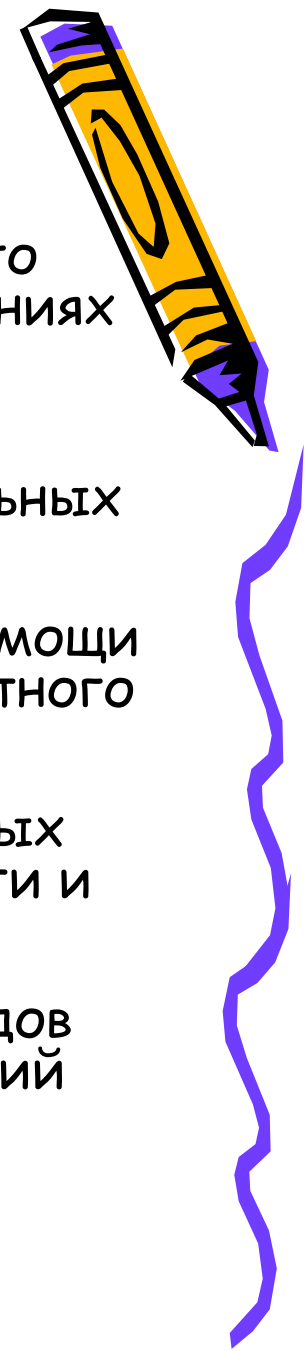


Концепция межбюджетных
отношений и организации
бюджетного процесса в
субъектах РФ и
муниципальных образованиях
до 2013 года

Распоряжение правительства от 8
августа 2009 г №1123



Направления концепции - задачи



- Установление особенностей организации бюджетного процесса в субъектах РФ и муниципальных образованиях в условиях кризиса
- Создание стимулов повышения качества управления бюджетным процессом в субъектах РФ и муниципальных образованиях
- Корректировка механизмов оказания финансовой помощи органам государственной власти субъектов РФ и местного самоуправления
- Совершенствование системы разграничения расходных обязательств между органами государственной власти и местного самоуправления
- Дальнейшее развитие стимулов к увеличению доходов бюджетов субъектов РФ и муниципальных образований

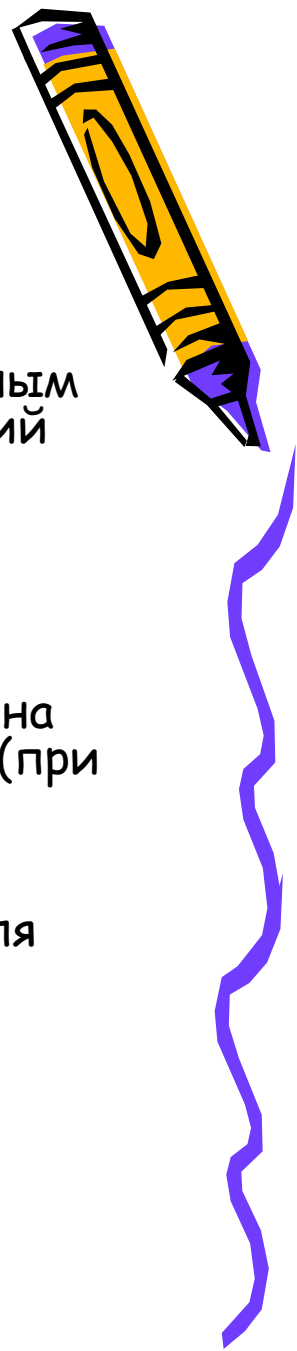


Антикризисные меры

- В субъектах РФ с моноотраслевой структурой экономики предусмотрено создание фонда финансовых резервов
- Минфин РФ должен разработать методические рекомендации по формированию и использованию фонда
- При значительном снижении доходов (больше 30%) по сравнению с предыдущим периодом – подписание соглашения между федерацией и субъектами об объёме и направлениях расходов бюджетов субъектов в которых произошло снижение
- Мониторинг исполнения консолидированных бюджетов субъектов РФ в условиях кризиса



Минфин РФ должен разработать



- Методические рекомендации субъектам РФ и муниципальным образованиям по регулированию межбюджетных отношений
- Рекомендации субъектам РФ по внедрению БОР
- Рекомендации субъектам по внедрению долгосрочного финансового планирования
- Стандарты и нормативы минимальных финансовых затрат на предоставление государственных и муниципальных услуг (при сбалансированности соответствующих бюджетов)
- Единые регламенты по выполнению функций государственного (муниципального) финансового контроля



Временная финансовая администрация критерии



- Трехкшнение объёма просроченной задолженности по долговым или бюджетным обязательствам свыше 10% объёма собственных доходов в последнем отчётном финансовом году при одновременном невыполнении плана восстановления платёжеспособности
- Просроченная задолженность в последнем отчётном финансовом году превышает 20% собственных доходов и неснижение в течение 90 дней просроченной задолженности по обязательствам ниже указанного уровня.
- Деятельность временной администрации прекращается только после восстановления платёжеспособности субъекта РФ и муниципального образования



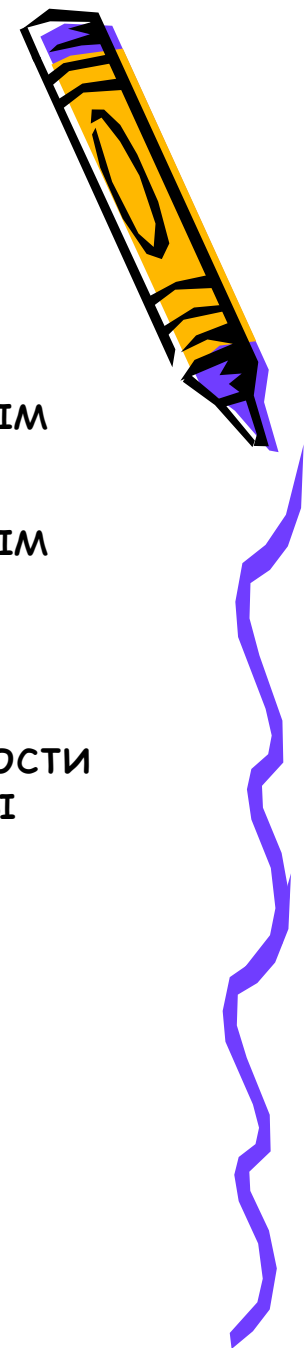
Повышение качества управления бюджетным процессом



- Создание системы мониторинга и оценки качества управления бюджетным процессом, а также показателей оценки качества такого процесса.
- Система индикаторов - например:
- (темп роста доли расходов бюджетов субъектов, формируемых в соответствии с принципами БОР);
- Показатели состояния нормативно-правового обеспечения бюджетного процесса
- Показатели финансового состояния регионов
- Результаты проверок контрольно-надзорных органов



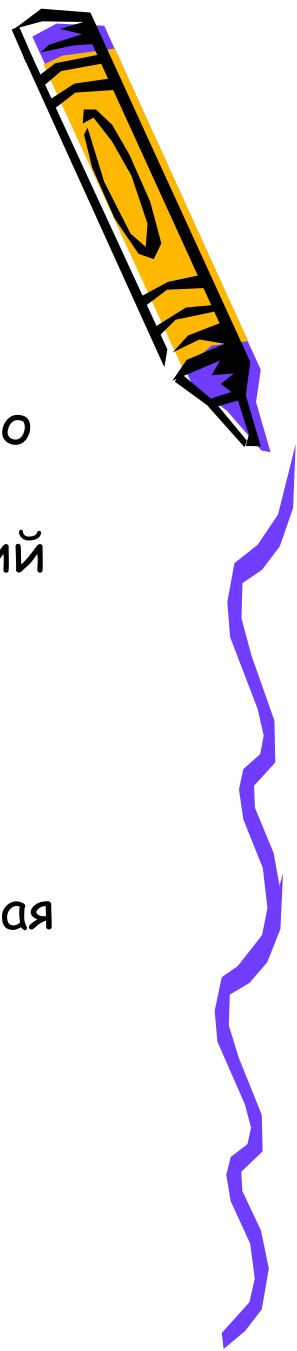
Рейтинг



- 1 группа - высокая степень качества управления бюджетным процессом - предусмотрена система поощрения;
- 2 группа - средняя степень качества управления бюджетным процессом - разработка мер по повышению качества в тех сферах где качество на низком уровне;
- 3 группа - низкая степень качества Минфин РФ выносит предписание о ненадлежащем качестве.(аудит эффективности использования бюджетных средств и принятие программы повышения качества управления бюджетным процессом);
- Ставится вопрос о соответствии руководителя финоргана субъекта занимаемой должности



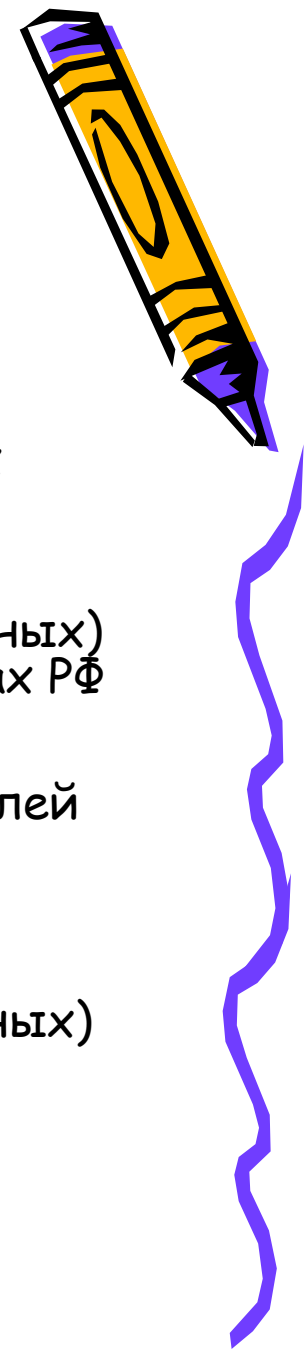
В области межбюджетного регулирования



- При среднесрочном планировании предусмотреть право утверждения на плановый период нераспределённого между муниципальными образованиями объёма дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности в установленном бюджетном законодательстве размере
- Необходимо сокращать число межбюджетных трансфертов с последующим укрупнением по блокам: социальная субсидия, инвестиционная, инфраструктурная и т.



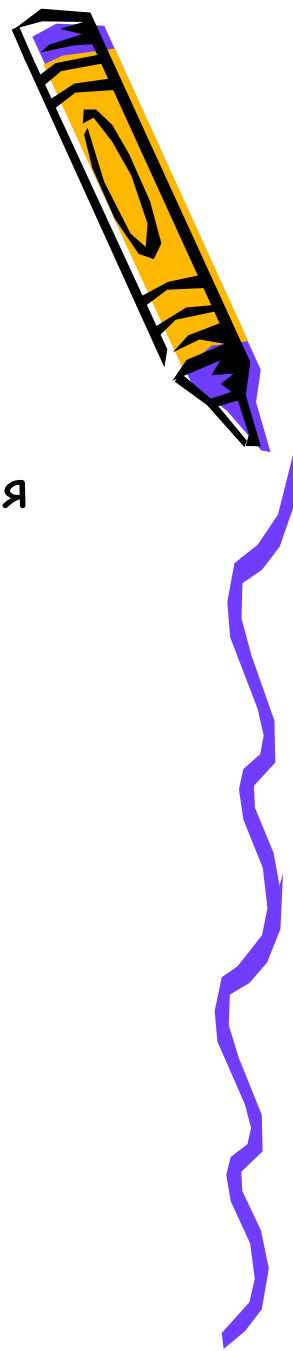
При предоставлении субсидий должны учитываться принципы, которые :



- Направлены на снижение значительных различий в обеспечении предоставления отдельных государственных (муниципальных) услуг между субъектами РФ;
- Предусматривают повышение качества(объёма) предоставления отдельных государственных(муниципальных) услуг в целом по РФ до установленного в РФ или субъектах РФ показателя;
- Обусловлены неравномерным распределением потребителей отдельных государственных(муниципальных) услуг по субъектам РФ;
- Должен быть определен перечень показателей, характеризующих качество государственных(муниципальных) услуг, их целевых значений, а также система отчётности



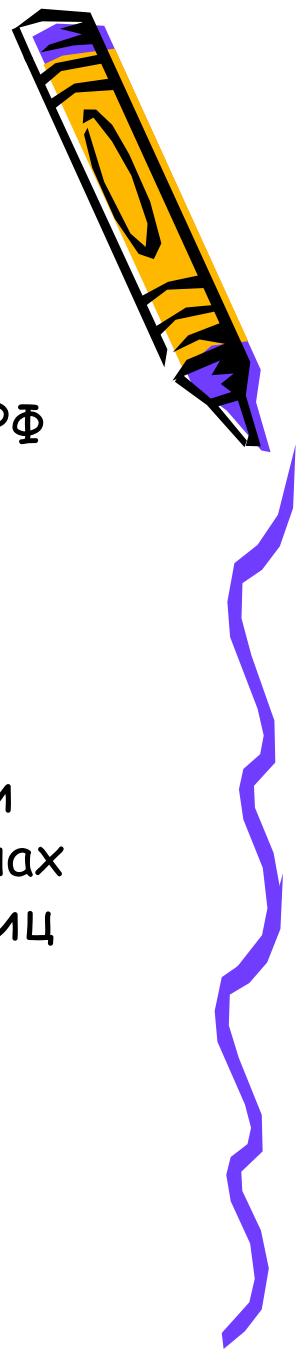
Предоставление субвенции



- Установление поправочных коэффициентов, учитывающих фактический уровень охвата населения передаваемыми государственными услугами.
- Повысить эффективность контроля за качеством исполнения передаваемых полномочий
- Предоставление консолидированных субвенций



Бюджетные кредиты и налоговое регулирование



- Между органами государственной власти субъектов РФ
- Между органами МСУ
- Органы МСУ предоставляют бюджетные кредиты субъектам РФ
- Предоставить право органам государственной власти субъектов РФ законодательно устанавливать в пределах 30% отчислений от налога на доходы физических лиц иные единые нормативы



Спасибо за внимание

