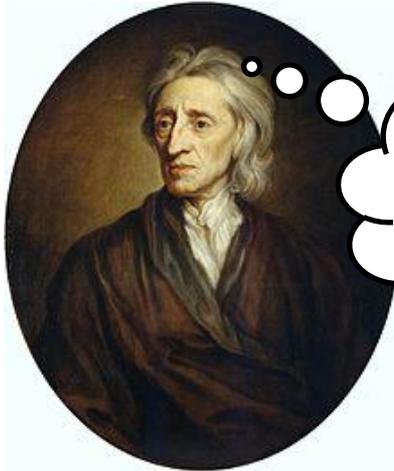


# РАЗДЕЛЕНИЕ ВЛАСТЕЙ

Принцип разделения властей

Распределение власти «по  
вертикали»

# РАЗДЕЛЕНИЕ



**Джон Локк**  
(29.08.1632-28.10.1704)

Предложил термин



**Шарль-Луи́ де Секонда́,  
барон Ля Брэд и де  
Монтескьё**

(1715)



**Анри́-Бенжа́мен  
Конста́н де Ребе́к**  
(25.10.1767-08.12.1830)

**Разработал доктрину о разделении властей:** «Свобода возможна при любой форме правления, если в государстве господствует право, гарантированное от нарушений законности посредством разделения властей на законодательных, исполнительную и судебную, которые взаимно сдерживают друг друга»

1) власть законодательная : срочная (палата депутатов) и постоянная (палата пэров);  
2) власть судебная; 3) власть исполнительная (министры) и 4) власть умиряющая (король)

Распределение власти «по горизонтали» отражает принцип разделения властей

# ГОСУДАРСТВЕННАЯ ВЛАСТЬ

Законодательная

Исполнительная

Судебная

Законодательные, исполнительные и судебные функции осуществляются различными государственными органами, имеющими свой объем и сферу компетенции

Парламент

Правительство,  
министерства,  
ведомства

Суды общей  
юрисдикции,  
арбитражные,  
конституционные

**Законодательная власть** осуществляется парламентом, региональными и местными представительными органами. Их главная задача – формирование системы законов. Депутаты законодательных органов избираются населением на определенный срок.

**Исполнительная власть** осуществляется правительством. Оно непосредственно организует жизнь общества. В его ведении – вооруженные силы, полиция, тюрьмы.

**Судебная власть** отправляет правосудие, т.е. разрешает правовые споры, привлекает к юридической ответственности за правонарушения. Любое лицо, считающее, что его права нарушены, может обратиться в суд за защитой.

Ни одна из ветвей власти не должна вмешиваться в решение вопросов, относящихся к компетенции других. При этом все ветви власти решают задачу взаимного контроля и сдерживания (**система «сдержек и противовесов»**). Это дает гарантии от произвола и сосредоточения всей полноты власти или одной политической партии.

# ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ВЛАСТЬ

## ИСПОЛНИТЕЛЬНАЯ

- законодательное регулирование деятельности исполнительной власти;
- вотум недоверия парламента правительству;
- возможность выражения импичмента президенту;
- запросы и обращения парламентариев к должностным лицам исполнительной власти по вопросам текущей политики;
- парламентские слушания

## СУДЕБНАЯ

- законодательное регулирование судоустройства и судопроизводства;
- амнистия;
- назначение (выборы) судей

# СУДЕБНАЯ ВЛАСТЬ

## ИСПОЛНИТЕЛЬНАЯ

- признание несоответствующими законам актов исполнительной власти;
- судебная ответственность чиновников за должностные

## ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ

- признание неконституционными законов, принимаемых парламентом
- судебная ответственность депутатов

# ИСПОЛНИТЕЛЬНАЯ ВЛАСТЬ

## СУДЕБНАЯ

- назначение судей главой государства;
- право помилования у главы государства

## ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ

- право роспуска парламента у главы государства;
- право вето у главы государства на законы, принятые парламентом;
- возможность издания указов, конкретизирующих и дополняющих законы;
- право законодательной инициативы у президента и правительства

Распределение власти **«по вертикали»** отражает **круг полномочий центральной власти и регионов**, на которые разделено государство

Наиболее последовательно принцип разделения властей был проведен в Конституции США 1787 г. При этом «отцы-основатели» (А.Гамильтон, Дж.Мэдисон, Дж.Джей) дополнили его моделью «вертикального» разделения властей, т.е. способами разграничения полномочий между федеральной властью и властью штатов.

# ДЕМОКРАТИЯ

Понятие «демократии»

Признаки и условия формирования демократии

Виды демократии

Внутренние противоречия демократии

**Демократия** (греч. буквально – народовластие) – способ политической организации общества, основанный на признании народа в качестве источника власти, наделении граждан широким кругом прав и свобод, в том числе правом участвовать в управлении государством.

## КОНСТИТУЦИЯ РФ

### Статья 3

1. Носителем **суверенитета** и единственным источником власти в Российской Федерации является ее многонациональный народ
2. Народ осуществляет свою власть **непосредственно**, а также через органы государственной власти и органы местного самоуправления
3. Высшим непосредственным выражением власти народа являются **референдум** и **свободные выборы**.
4. Никто не может присваивать власть в РФ. Захват власти или присвоение властных полномочий преследуется по федеральному закону.

# Признаки

---

## демократии

- участие граждан в формировании и осуществлении государственной власти;
- сменяемость центральных и местных органов государственной власти, их подотчетность избирателям;
- демократический контроль общества над армией и правоохранительными органами;
- политический плюрализм;
- гласность, отсутствие цензуры в СМИ;
- реальное осуществление принципа разделения властей;
- принятие политических решений большинством при уважении интересов и прав меньшинства

**Народ** – совокупность людей с общим происхождением, едиными традициями, языком, культурой.

В основе **нации** лежит принцип гражданства: национальная принадлежность и гражданство тождественны, т.о. нация – явление политическое, а народ – социокультурное.

**Народный суверенитет** – верховенство народа как источника и носителя власти, его право самому решать свою судьбу, непосредственно или через представительные органы принимать участие в формировании направления политики своего государства, состава его органов, контролировать деятельность государственной власти.

**Национальный суверенитет** – полновластие нации, ее политическая свобода, обладание реальной возможностью определять характер своей национальной жизни, включая способность политически самоопределяться вплоть до отделения и образования самостоятельного государства.

# УСЛОВИЯ ФОРМИРОВАНИЯ И РАЗВИТИЯ

---

## ДЕМОКРАТИИ

- законность
- многопартийность, развивающееся гражданское общество
- рыночная экономика, высокая урбанизация, развитость массовых коммуникаций
- отсутствие прямой военной угрозы
- социальный плюрализм, наличие многочисленного и влиятельного среднего класса, сглаживание социального неравенства
- грамотность населения, гражданская политическая культура

## ДЕМОКРАТИИ

---

### Непосредственная

(народ напрямую  
осуществляет  
управление  
государством)

### Представительная

(народ управляет  
государством через  
избранные представительные  
органы)

Демократии присущи внутренние противоречия. Так, проводимая государством политика должна опираться на определенную систему ценностей, что **противоречит принципам политического плюрализма**. Демократия также не может преодолеть **неравенства возможностей влияния** на принятие политических решений гражданами, обладающими различным количеством политически значимых ресурсов (например, обычными гражданами и владельцами СМИ). Нередко сами **граждане сознательно отказываются от участия в политике**, игнорируют выборы. **Политические интересы** граждан, выражаемые различными политическими организациями, **могут исказиться**, оставаться пустыми декларациями.

# УЧАСТИЕ ГРАЖДАН В ПОЛИТИЧЕСКОЙ ЖИЗНИ

Формы политического участия

Избирательное право

Выборы

Референдум

Народовластие признается одной из основ конституционного строя любого демократического государства. Народ может осуществлять свою власть непосредственно, путем референдума и свободных выборов, а также через органы государственной власти и местного самоуправления.

**Выборы** – это непосредственное участие граждан в формировании органов государственной власти и местного самоуправления. **Периодичность выборов** – одна из **важных гарантий избирательных прав граждан.**

## ИЗБИРАТЕЛЬНОЕ

### ПРАВО

Совокупность  
норм,  
регулирующих  
процесс выборов

Избирательные права граждан

Право  
избирать  
(активное И.  
п.)

Право быть  
избранным  
(пассивное И.  
п.)

В демократическом обществе:

- всеобщее, равное (1 гражданин – 1 голос) и прямое избирательное право при тайном голосовании;
- свободное и добровольное участие в выборах

В России граждане, достигшие 18 лет, вправе избирать, а по достижении установленного законом возраста – быть избранными в органы государственной власти и местного самоуправления. Граждане России, проживающие за границей, обладают всеми избирательными правами.

Не имеют избирательных прав граждане, признанные судом недееспособными, и граждане, отбывающие наказание в местах лишения свободы по приговору суда.

В некоторых случаях по приговору суда гражданину запрещается на определенный срок занимать государственную должность, что ограничивает его право избираться.

**Возраст:** депутат Государственной Думы, законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Федерации, глава муниципального образования – 21 год; глава субъекта – 30 лет;

Президент РФ – 35 лет

**Референдум** – прямое голосование граждан страны для решения наиболее важных вопросов в различных сферах государственной и общественной жизни. Решения, принятые на референдуме, обладают высшей юридической силой и не нуждаются в утверждении органом государственной власти.

## **ФЕДЕРАЛЬНЫЙ КОНСТИТУЦИОННЫЙ ЗАКОН ОТ 28.06.2004**

### **№ 5-ФКЗ**

### **«О РЕФЕРЕНДУМЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»**

#### Статья 1

**Референдум Российской Федерации** – всенародное голосование граждан Российской Федерации, обладающих правом на участие в референдуме, по вопросам государственного значения

**Первый** всероссийский референдум был проведен 17 марта 1991 г. о сохранении СССР, **второй** – 25 апреля 1993 г. по вопросу о доверии Президенту РФ, **третий** – 12 декабря 1993 г. по вопросу принятия проекта новой Конституции РФ, **четвертый** – 01.07.2020 г.

В России на референдум **не могут быть вынесены вопросы** о досрочном прекращении или продлении срока полномочий Президента РФ, Государственной Думы, а также о проведении досрочных выборов или переносе срока таких выборов, об изменении статуса субъекта, закрепленного в Конституции РФ. Референдум не может проводиться в условиях чрезвычайного и военного положения и трех месяцев после их отмены, в последний год полномочий Президента РФ и Государственной Думы.

## ВЫБОРЫ И

### РЕФЕРЕНДУМЫ

Общегосударственные

Региональные

Местные  
(муниципальные)

! Главное отличие **референдума** от **выборов** состоит в том, что на референдуме одобряют или не одобряют какое-либо решение, а не голосуют за кандидатов, претендующих на определенные должности, или партии. Вопросы, выносимые на референдум, формируются так, что можно дать однозначный ответ «да» или «нет».

# МЕСТНОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ

Понятие местного самоуправления  
Муниципальные образования в России  
Органы местного самоуправления, их  
полномочия и принципы деятельности

## КОНСТИТУЦИЯ РФ

Статья 12

**В Российской Федерации признается и гарантируется местное самоуправление.** Местное самоуправление в пределах своих полномочий самостоятельно. Органы местного самоуправления не входят в систему органов государственной власти.

**Местное самоуправление** – форма осуществления народом своей власти, обеспечивающая самостоятельное и под свою ответственность решение населением непосредственно и (или) через органы местного самоуправления вопросов местного значения исходя из интересов населения с учетом исторических и местных традиций

### Статья 130

1. Местное самоуправление в Российской Федерации обеспечивает самостоятельное решение населением вопросов местного значения, владение, пользование и распоряжение муниципальной собственностью.
2. Местное самоуправление осуществляется гражданами путем референдума, выборов, других форм прямого волеизъявления, через выборные и другие органы местного самоуправления.

### Статья 131

1. МСУ осуществляется в муниципальных образованиях, виды которых устанавливаются ФЗ. Территории МО определяются с учетом исторических и иных местных традиций. Структура органов МСУ определяется населением самостоятельно в соответствии с общими принципами организации МСУ в Российской Федерации.
  - 1.1. Органы государственной власти могут участвовать в формировании органов МСУ, назначении на должность и освобождении от должности должностных лиц местного самоуправления в порядке и случаях, установленных федеральным законом.
2. Изменение границ территорий, в пределах которых осуществляется МСУ, допускается с учетом мнения населения соответствующих территорий...
3. Особенности осуществления публичной власти на территориях городов федерального значения, административных центров (столиц) субъектов Российской Федерации и на других территориях могут устанавливаться

## ГЛАВА 8 КОНСТИТУЦИИ РФ МЕСТНОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ

### Статья 132

1. ОМСУ самостоятельно управляют муниципальной собственностью, формируют, утверждают и исполняют местный бюджет, вводят местные налоги и сборы, решают иные вопросы местного значения, а также в соответствии с федеральным законом обеспечивают в пределах своей компетенции **доступность медицинской помощи**.

2. ОМСУ могут наделяться федеральным законом, законом субъекта Российской Федерации отдельными государственными полномочиями при условии передачи им необходимых для осуществления таких полномочий материальных и финансовых средств. Реализация переданных полномочий подконтрольна государству.

3. ОМСУ и органы государственной власти входят в единую систему публичной власти в Российской Федерации и осуществляют взаимодействие для наиболее эффективного решения задач в интересах населения, проживающего на соответствующей территории.

### Статья 133

Местное самоуправление в Российской Федерации гарантируется правом на судебную защиту, на компенсацию дополнительных расходов, возникших в результате решений, принятых органами государственной власти, запретом на ограничение прав местного самоуправления, установленных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами.

# МУНИЦИПАЛЬНЫЕ

## ОБРАЗОВАНИЯ

Муниципальный район

Сельское поселение

Городское поселение

Городской округ

Внутригородской район или внутригородская территория города федерального значения

Городской округ с внутригородским делением

Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ  
«Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»

**сельское поселение** - один или несколько объединенных общей территорией сельских населенных пунктов (поселков, сел, станиц, деревень, хуторов, кишлаков, аулов и других сельских населенных пунктов), в которых местное самоуправление (МСУ) осуществляется населением непосредственно и (или) через выборные и иные органы местного самоуправления (ОМСУ)

Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ  
«Об общих принципах организации местного  
самоуправления в Российской Федерации»

**городское поселение** - город или поселок, в которых МСУ осуществляется населением непосредственно и (или) через выборные и иные ОМСУ

**муниципальный район** - несколько поселений или поселений и межселенных территорий, объединенных общей территорией, в границах которой МСУ осуществляется в целях решения вопросов местного значения межпоселенческого характера населением непосредственно и (или) через выборные и иные ОМСУ, которые могут осуществлять отдельные государственные полномочия, передаваемые ОМСУ федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации

**городской округ** - один или несколько объединенных общей территорией населенных пунктов, не являющихся муниципальными образованиями, в которых местное самоуправление осуществляется населением непосредственно и (или) через выборные и иные органы местного самоуправления, которые могут осуществлять отдельные государственные полномочия, передаваемые органам местного самоуправления федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации, при этом не менее двух третей населения такого муниципального образования проживает в городах и (или) иных городских населенных пунктах

**городской округ с внутригородским делением** - городской округ, в котором в соответствии с законом субъекта РФ образованы внутригородские районы как внутригородские муниципальные образования

**внутригородской район** - внутригородское муниципальное образование на части территории городского округа с внутригородским делением, в границах которой МСУ осуществляется населением непосредственно и (или) через выборные и иные ОМСУ. Критерии для деления городских округов с внутригородским делением на внутригородские районы устанавливаются законами субъекта Российской Федерации и уставом городского округа с внутригородским делением;

**внутригородская территория (внутригородское муниципальное образование) города федерального значения** - часть территории города федерального значения, в границах которой МСУ осуществляется населением непосредственно и (или) через выборные и иные ОМСУ

## **ВОПРОСЫ МЕСТНОГО ЗНАЧЕНИЯ**

(Глава 3 Федерального закона № 131-ФЗ)

- 1) составление и рассмотрение проекта бюджета поселения, утверждение и исполнение бюджета поселения, осуществление контроля за его исполнением, составление и утверждение отчета об исполнении бюджета поселения;
- 2) установление, изменение и отмена местных налогов и сборов;
- 3) владение, пользование и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности;
- 4) организация в границах поселения электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения;
- 5) дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения и др.;
- 6) организация транспортного обслуживания и др.

**Органы местного самоуправления** - избираемые непосредственно населением и (или) образуемые представительным органом муниципального образования органы, наделенные собственными полномочиями по решению вопросов местного значения

## **СТРУКТУРА ОРГАНОВ МУНИЦИПАЛЬНЫЕ ОБРАЗОВАНИЯ**

**Представительный  
орган**

**Глава**

**Контрольно-  
счетный орган**

**Местная  
администрация  
(исполнительно-  
распорядительный  
орган)**

**Иные органы и  
выборные  
должностные лица  
местного  
самоуправления**

# ФОРМЫ НЕПОСРЕДСТВЕННОГО ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ НАСЕЛЕНИЕМ МСУ И УЧАСТИЯ ГРАЖДАН В ОСУЩЕСТВЛЕНИИ МСУ

---

- местный референдум
- муниципальные выборы
- сход граждан
- правотворческая инициатива граждан
- территориальное общественное самоуправление
- публичные слушания
- собрание граждан
- конференция граждан (собрание делегатов)
- опрос граждан
- обращения граждан в органы местного самоуправления
- другие формы

**!** Принципы деятельности МСУ основаны на самостоятельности решения населением вопросов местного значения, организационном обособлении МСУ в системе органов управления государством и обществом.

# ПОЛИТИЧЕСКИЕ ПАРТИИ

Понятие политической партии

Функции политических партий

Типы политических партий

Политические партии являются одним из институтов политической системы. Их деятельность связана с решением вопроса о политической власти, ее принадлежности, формах и направлениях ее осуществления. Партии активно участвуют во всех стадиях политического процесса: в избирательных кампаниях, формировании органов власти, выработке, принятии и реализации политических решений.

**!** **Политическая партия** – это активная и организованная часть общества, объединенная общими целями или идеалами, которая стремится к получению и реализации государственной в

Три этапа развития политических партий:

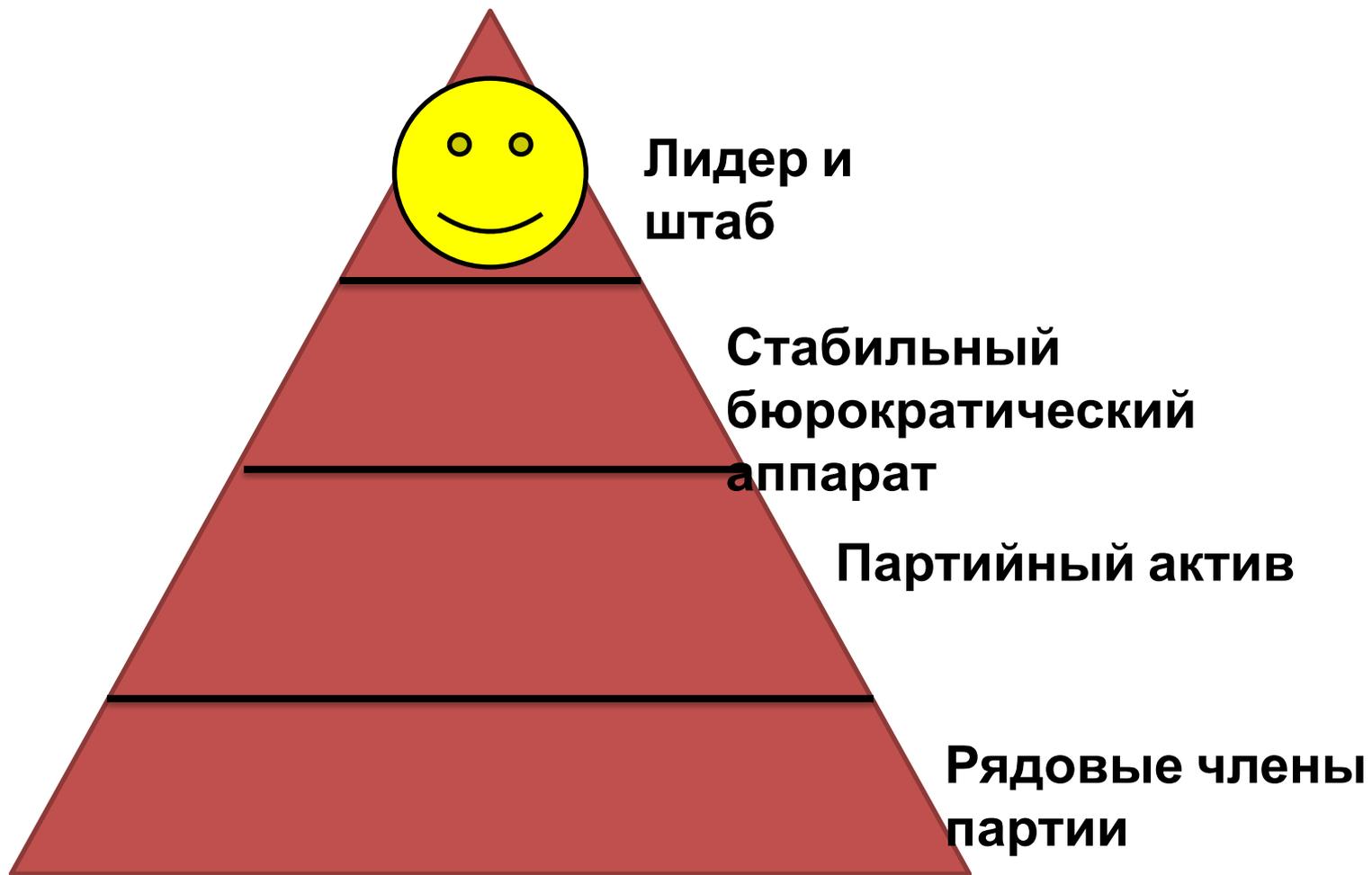
- 1) аристократические группировки;
- 2) политические клубы;
- 3) современные массовые партии



**Максимилиан Карл  
Эмиль Вебер**  
(21.04.1864 – 14.06.1920)

# ПОЛИТИЧЕСКАЯ ПАРТИЯ

---



# РОЛЬ ПОЛИТИЧЕСКИХ ПАРТИЙ

---

- ❖ выражают политически значимые интересы определенных социальных групп;
- ❖ объединяют сторонников какой-либо идеи, программы и привлекают их к участию в политике;
- ❖ осуществляют политическую социализацию граждан;
- ❖ разрабатывают программы развития общества
- ❖ участвуют в выборах в органы государственной власти и местного самоуправления

## **Партии от других политических объединений отличает:**

- долговременность действия, устойчивость организации
- наличие устойчивых местных организаций, связанных с руководством партии
- нацеленность на получение и реализацию власти
- стремление к максимальной поддержке со стороны граждан
- пропаганда определенной идеологии

# ФУНКЦИИ ПОЛИТИЧЕСКИХ ПАРТИЙ

---

- ❖ выдвижение и пропаганда политических идей, программ, теорий
- ❖ формирование общественного мнения
- ❖ участие в выборах (электоральная функция)
- ❖ политическая социализация и мобилизация граждан
- ❖ целенаправленный отбор политических лидеров
- ❖ формирование/ обновление политической элиты
- ❖ обеспечение связи участников политического процесса, политического диалога
- ❖ непосредственная реализация политической власти (например, в тоталитарных обществах)

# ТИПЫ ПОЛИТИЧЕСКИХ ПАРТИЙ

---

## По отношению к действующей власти

- Правящие (единолично или в блоке с другими партиями);
- Оппозиционные

## По отношению к закону

- Легальные (официально разрешенные);
- Нелегальные (запрещенные законом)

## По способу организации

- Кадровые (ориентированы на ближайшие выборы, формируются вокруг нескольких лидеров, имеют слабую организацию)
- Массовые (ориентированы на длительное участие в политике, имеют четкую организацию, местные и молодежные отделения, ведут систематическую работу с избирателями)

# ТИПЫ ПОЛИТИЧЕСКИХ

## По идейной направленности

ТИП	ХАРАКТЕРИСТИКА
КОНСЕРВАТИВНЫЕ	Выступают за сохранение традиционных ценностей, приспособление любых изменений в обществе к традиционным институтам (государство, семья, церковь, община), укрепление закона и порядка, воспитание граждан в духе патриотизма
ЛИБЕРАЛЬНЫЕ	Основной ценностью считают личную свободу и неотчуждаемость частной собственности, свободу предпринимательства и рыночную конкуренцию, демократию и парламентаризм. Выступают за ограничение роли государства, развитие гражданского общества

# ТИПЫ ПОЛИТИЧЕСКИХ

## По идейной направленности

ТИП	ХАРАКТЕРИСТИКА
СОЦИАЛИСТИЧЕСКИЕ	Провозглашают ценность свободы, социальной справедливости и солидарности. Являются сторонниками социально ориентированной экономики, социального партнерства, демократии
КОММУНИСТИЧЕСКИЕ	Выступают за революционное преобразование общества в целях ликвидации частной собственности, эксплуатации человека человеком и социального неравенства
АНАРХИЧЕСКИЕ	Выступают за преобразование общества в целях ликвидации института государства и присущих ему механизмов регулирования общественной жизни

Совокупность партий и их отношений в государстве составляет **партийную систему**.

## ПАРТИЙНЫЕ СИСТЕМЫ

ПАРТИЙНЫЕ СИСТЕМЫ		СУЩНОСТЬ	ПРИМЕР
КОНКУРЕНТН ЫЕ	ДВУХПАРТИЙНЫЕ	На политической арене конкурируют две партии	США (демократическая и республиканская партии)
	МНОГОПАРТИЙН ЫЕ	На политической арене представлено много партий, которые нередко создают блоки для участия в выборах	Германия (христианские социалисты, христианские демократы, социал-демократы, «зеленые» и пр.)

ПАРТИЙНЫЕ СИСТЕМЫ		СУЩНОСТЬ	ПРИМЕР
НЕКОНКУРЕНТНЫЕ	ОДНОПАРТИЙНЫЕ	Вся власть находится в руках одной партии, других легальных партий нет	Китай (коммунистическая партия)

**Общественно-политические движения** – особый тип общественных объединений, которые нацелены на решение конкретных социально-политических задач общенационального масштаба (достижение независимости, смена политического режима).

**Общественно-политические организации** – негосударственные и непартийные объединения, воздействующие на государственную власть. Их главное отличие от политических партий состоит в том, что они не ставят задачу завоевания власти, а лишь оказывают на нее давление, добиваясь своих целей.