

Лекция 1. Сущность и принципы территориального общественного самоуправления (ТОС).

Формы территориального самоуправления граждан

- ТОС
- ТСЖ
- Кооперативы (гаражные, дачные, жилищные и др.)

Понятие территориального общественного самоуправления.

Под территориальным общественным самоуправлением понимается самоорганизация граждан по месту их жительства на части территории муниципального образования для самостоятельного и под свою ответственность осуществления собственных инициатив в вопросах местного значения.

Из статьи 27 Федерального закона № 131-ФЗ

Система территориального общественного самоуправления

ТОС может осуществляться в пределах следующих территорий:

- подъезд многоквартирного жилого дома;
- многоквартирный жилой дом;
- группа жилых домов;
- жилой микрорайон;
- сельский населенный пункт, не являющийся поселением;
- иные территории совместного проживания граждан.

Отличительные признаки ТОС

- возникает только там, где есть инициатива граждан;
- отличается многообразием своих уровней (от лестничной клетки до микрорайона или поселка);
- может существовать долгое время или исчезать, когда результат достигнут;
- может брать на себя несколько или одно полномочие по решению вопросов местного значения;
- может иметь или не иметь статус юридического лица (такой статус приобретается после регистрации в налоговом органе в форме НКО и позволяет иметь счет в банке, вести хозяйственную деятельность и т. д.).

ТСЖ и кооперативы	ТОС
Фиксированное членство	НЕТ ФЧ
НКО	НКО
Юрлица	Необязательно юрлица
Объекты управления - недвижимость	Объекты управления – не только недвижимость
Высший орган - собрание	Высший орган – собрание, конференция

Принципы осуществления ТОС

- законность, защита прав и законных интересов населения,
- свободное волеизъявление граждан через общие собрания, сходы, конференции, опрос населения,
- выборность и подконтрольность населению органов ТОС,
- участие граждан в выработке и принятии решений, гласность и учет общественного мнения,
- сочетание интересов населения муниципального образования и ТОС.

Устав ТОС

ТОС считается учрежденным с момента регистрации его устава уполномоченным органом мсу. В уставе ТОС устанавливаются:

- 1) территория, на которой оно осуществляется;
- 2) цели, задачи, основные направления и формы деятельности;
- 3) порядок формирования, прекращения полномочий, права и обязанности, срок полномочий органов ТОС;
- 4) порядок принятия решений;
- 5) порядок приобретения имущества, а также порядок пользования и распоряжения указанным имуществом и финансовыми средствами;
- 6) порядок прекращения осуществления ТОС

Высшие органы ТОС

собрания и конференции

граждан, которые могут
избирать различные органы и
должностных лиц для
исполнения функций ТОС

Исключительные полномочия собрания, конференции граждан

- 1) принятие устава ТОС, внесение в него изменений и дополнений;
- 2) установление структуры органов ТОС;
- 3) избрание органов и должностных лиц ТОС на основе открытости и гласности;
- 4) определение основных направлений деятельности ТОС;
- 5) утверждение сметы доходов и расходов ТОС и отчета о ее исполнении;
- 6) рассмотрение и утверждение отчетов о деятельности органов ТОС

В состав органов ТОС в городском микрорайоне с многоэтажной застройкой могут входить

- совет или комитет самоуправления во главе с председателем, исполнительный орган во главе с директором,
- ревизионная комиссия (ревизор),
- домовые комитеты, старшие по подъездам, советы общежитий.
- По отдельным вопросам деятельности ТОС могут избираться общественные
- комиссии (например, по работе с подростками, по благоустройству, по общественному порядку и др.) Все органы и должностные лица ТОС должны быть
- подотчетны собранию (конференции) жителей.

Органы ТОС в районах малоэтажной частной застройки

- уличные или квартальные комитеты, подотчетных собранию или конференции жителей.

В малых сельских населенных пунктах такой орган может состоять из старосты и совета из 3-5 человек, избираемых на сходе жителей.

Взаимоотношения ТОС населения с органами МСУ

Организация ТОС выгодна не только самим жителям, но и муниципальной власти, поскольку это позволяет снять с нее ряд забот, лучше и оперативнее решать многие вопросы жизни населения. Органы муниципального управ-
ления во многих случаях передают органам ТОС, имеющим статус юридического лица, отдельные свои функции на договорной основе, наделяют их для этого соответствующими материальными и финансовыми средствами.

Проблемы становления ТОС

- Неразвитость соседства;
- Жесткость требований законодательства по правомочности собраний и конференций граждан;
- Финансовая слабость МСУ, потеря традиций самофинансирования инициатив граждан

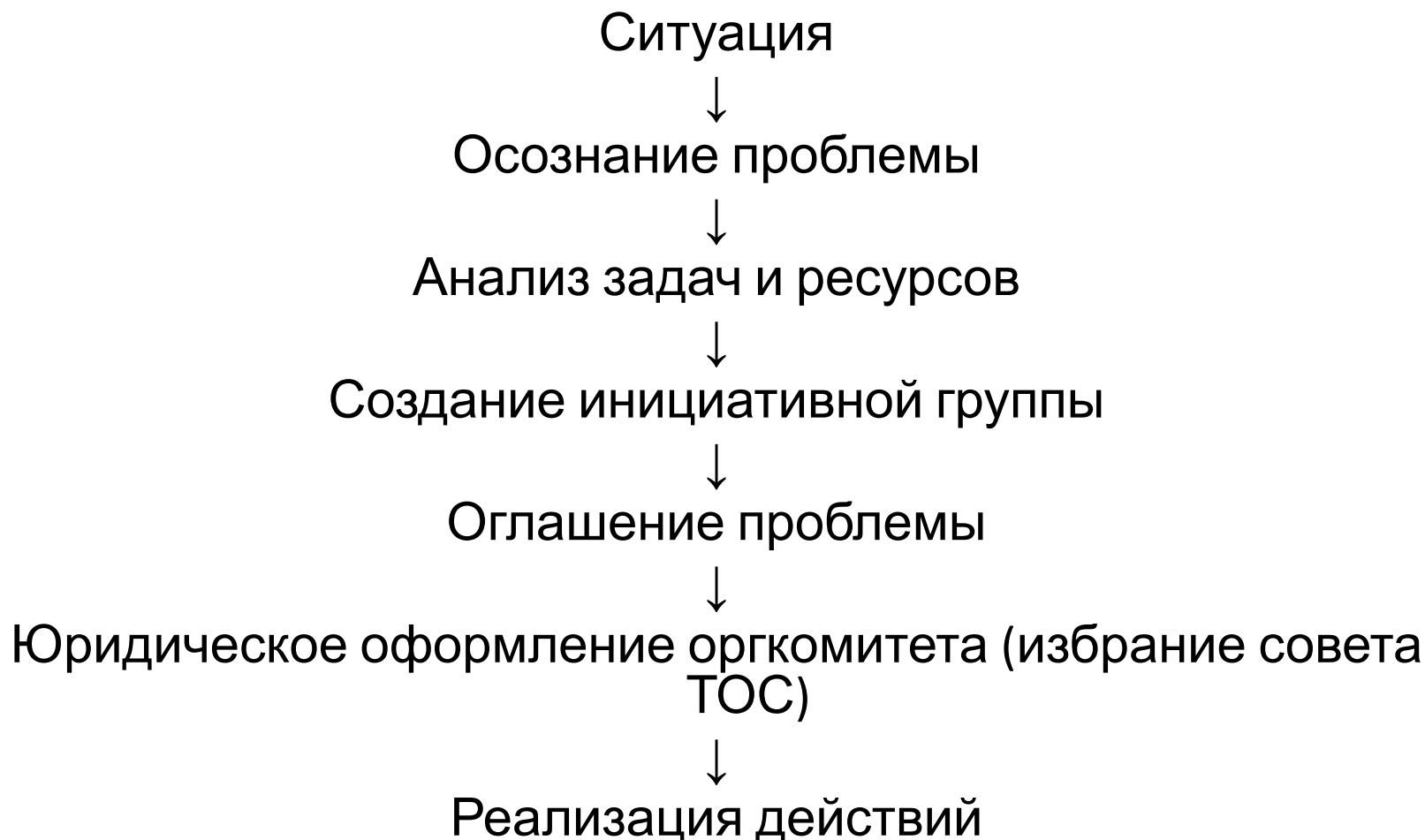
Организационные основы ТОС

ТОС осуществляется посредством проведения собраний и конференций граждан, а также посредством создания органов ТОС. Собрание граждан по вопросам организации и осуществления ТОС считается правомочным, если в нем принимает участие не менее половины жителей соответствующей территории, достигших 16 лет. Конференция считается правомочной, если в ней принимают участие не менее $\frac{2}{3}$ избранных на собраниях граждан делегатов, представляющих не менее половины жителей соответствующей территории, достигших 16 лет.

Чаще всего встречающиеся функции ТОС —

- содержание и благоустройство территории,
- ремонт и эксплуатация жилищного фонда,
- контроль за торговлей и качеством оказания различных услуг на территории,
- согласование использования земельных участков,
- работа с детьми и подростками,
- участие в охране общественного порядка,
- организация досуга жителей,
- организация акций милосердия,
- защита прав и интересов жителей и др.

Алгоритм создания ТОС



Финансовые ресурсы ТОС, имеющего статус юридического лица, могут составлять:

- денежные средства, переданные муниципальной властью,
- добровольные взносы и пожертвования граждан и юридических лиц,
- доходы от собственной хозяйственной деятельности
- другие законные источники.