

Территориальные основы местного самоуправления

Правовая база:

**Конституция Российской Федерации (ст. 131);
Федеральный закон от 6 октября 2003 г. №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»**

Этапы развития территориальных основ местного самоуправления в РФ

Этапы	Содержание
1990 - 1993 гг.	Территориальной основой местного самоуправления являются административно-территориальные единицы
1993 – 2003 гг.	Перечень территориальных единиц, в которых осуществляется местное самоуправление, является открытым; муниципально-территориальное деление может как совпадать с административно-территориальным делением в субъекте РФ, так и не совпадать
2003 г. – по настоящее время	Установление единообразной для всех субъектов РФ территориальной организации местного самоуправления: сельское поселение, городское поселение, муниципальный район, городской округ, внутригородская территория города федерального значения, внутригородской район в городском округе

**Административно-территориальное
устройство Кировской области
определяется Законом Кировской области
от 2 декабря 2005 года N 387-ЗО
(29.12.2012 № 249-ЗО)**

**«ОБ АДМИНИСТРАТИВНО-
ТЕРРИТОРИАЛЬНОМ УСТРОЙСТВЕ
КИРОВСКОЙ ОБЛАСТИ»**

Административно-территориальное устройство
Кировской области –
деление территории области на части с целью
оптимальной организации государственной
власти и местного самоуправления

Административно-территориальная единица -

часть территории области с закрепленными законодательством Российской Федерации и законодательством Кировской области границами, наименованием, статусом и территорией, в границах которой исполняют свои полномочия органы государственной власти и (или) органы местного самоуправления

Виды:

- 1) Район;
- 2) ЗАТО;
- 3) Сельские округа
- 4) Населенные пункты как административно-территориальные единицы: **города Вятские Поляны, Киров, Кирово-Чепецк, Котельнич, Слободской.**

Городские населенные пункты

- *Город* - населенный пункт, имеющий географическое, экономическое, историческое и культурное значение, с численностью населения **не менее 10 тысяч человек**, преимущественно занятого в промышленности, торговле, науке, управлении, в сфере финансов, а также населенные пункты, отнесенные ранее к категории городов.
- *Поселок городского типа (пгт)* - населенный пункт с численностью населения **более 3 тысяч человек**, имеющий промышленные и (или) строительные организации, железнодорожные узлы, гидротехнические сооружения, организации по производству и переработке сельскохозяйственной продукции и другие экономически важные объекты, социально-бытовую и коммунальную инфраструктуру, перспективу дальнейшего экономического развития.

В отдельных случаях к поселкам городского типа могут быть отнесены населенные пункты с численностью населения **менее 3 тысяч человек**, имеющие перспективу дальнейшего экономического и социального развития и роста численности населения.

При снижении численности поселка городского типа **ниже 2 тысяч человек** или существенном несоответствии другим вышеуказанным критериям может рассматриваться вопрос об изменении статуса населенного пункта.

- сельский округ - административно-территориальная единица, в состав которой входят один или несколько сельских населенных пунктов с прилегающими землями;
- населенный пункт - часть территории административно-территориальной единицы с закрепленными законодательством Российской Федерации, законами области, нормативными правовыми актами Правительства области статусом, наименованием и границами, на которой имеется сосредоточенная застройка жилых зданий, зданий и сооружений социального, производственного, транспортного, инженерного и иного назначения, **с постоянным населением;**

Реформирование муниципально-территориального устройства в Кировской области

- **Правовая основа:**

**Закон Кировской области от 7 декабря 2004 г.
№284-ЗО «Об установлении границ
муниципальных образований Кировской области и
наделении их статусом муниципального района,
городского округа, городского поселения,
сельского поселения»**

Направления реформы территориальных основ МСУ

1) вводятся типовые наименования
муниципальных образований

Виды муниципальных образований

- сельское поселение - один или несколько объединенных общей территорией сельских населенных пунктов (поселков, сел, станиц, деревень, хуторов, кишлаков, аулов и других сельских населенных пунктов), в которых местное самоуправление осуществляется населением непосредственно и (или) через выборные и иные органы местного самоуправления

- городское поселение - город или поселок, в которых местное самоуправление осуществляется населением непосредственно и (или) через выборные и иные органы местного самоуправления;

- муниципальный район - несколько поселений или поселений и межселенных территорий, объединенных общей территорией, в границах которой местное самоуправление осуществляется в целях решения вопросов местного значения межпоселенческого характера населением непосредственно и (или) через выборные и иные органы местного самоуправления, которые могут осуществлять отдельные государственные полномочия, передаваемые органам местного самоуправления федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации;

- городской округ - городское поселение, которое не входит в состав муниципального района и органы местного самоуправления которого осуществляют полномочия по решению вопросов местного значения поселения и вопросов местного значения муниципального района, а также могут осуществлять отдельные государственные полномочия, передаваемые органам местного самоуправления федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации;

- городской округ с внутригородским делением – городской округ, в котором в соответствии с законом субъекта Российской Федерации образованы внутригородские районы как внутригородские муниципальные образования (создание таких муниципальных образований стало возможно после 27.05.2014 г.)

- **Зачем Путин затеял реформу местного самоуправления, и почему США её не ХОТЯТ**
- *Евгений Ющук,*
- *профессор УрГЭУ, эксперт по конкурентной разведке*

Посмотреть полностью:

<http://politrussia.com/control/zachem-putin-zateyal-660/>

- Город Челябинск является муниципальным образованием и наделен статусом городского округа с внутригородским делением в соответствии с законом Челябинской области
- Закон Челябинской области от 10 июня 2014 года № 706-ЗО «О статусе и границах Челябинского городского округа и внутригородских районов в его составе».
- Деление Челябинского городского округа с внутригородским делением на внутригородские районы осуществляется с учетом исторически сложившегося внутригородского территориального устройства, предусматривающего наличие семи районов в городе: Калининского, Курчатовского, Ленинского, Metallургического, Советского, Тракторозаводского, Центрального – при условии соблюдения их территориальной целостности.
- Осуществление местного самоуправления на территориях внутригородских районов не должно нарушать единство городского хозяйства.

- Органы местного самоуправления
- 1. Структуру органов местного самоуправления города Челябинска составляют:
 - 1) Представительный орган муниципального образования - Челябинская городская Дума
 - 2) Глава муниципального образования – Глава города Челябинска (Председатель Челябинской городской Думы)
 - 3) Исполнительно-распорядительный орган муниципального образования - администрация города Челябинска;
 - 4) 4) Контрольно-счетный орган муниципального образования - Контрольно-счетная палата города Челябинска орган муниципального образования - контрольно-счетная палата города Челябинска.

- Органы местного самоуправления
- 1) Представительный орган муниципального образования - Челябинская городская Дума
- Городская Дума формируется путем избрания из состава представительных органов внутригородских районов по семь человек от каждого представительного органа внутригородского района в соответствии с равной независимо от численности населения внутригородских районов нормой представительства.
- Численность депутатов городской Думы составляет 49 человек.

- Органы местного самоуправления
- Глава города (Председатель городской Думы).
- 1. Глава города (Председатель городской Думы) является высшим должностным лицом муниципального образования «город Челябинск», наделенным собственными полномочиями по решению вопросов местного значения в соответствии с настоящим Уставом.
- 2. Глава города (Председатель городской Думы) избирается на первом заседании городской Думы первого созыва, но не позднее 30 дней со дня избрания городской Думы в правомочном составе.
- Глава города (Председатель городской Думы) избирается городской Думой из своего состава двумя третями голосов от установленной численности депутатов путем проведения открытого голосования на срок полномочий городской Думы.

- Органы местного самоуправления
- Глава Администрации города
- 1. Глава Администрации города является должностным лицом местного самоуправления, наделяется исполнительно-распорядительными полномочиями по решению вопросов местного значения и организации деятельности Администрации города.
- 2. Глава Администрации города назначается городской Думой по результатам конкурса на замещение должности Главы Администрации города сроком на два года.

Требования:

- достижение возраста 35 лет;
- высшее образование;
- стаж работы на руководящих должностях в области финансов, права, промышленного производства, иных отраслях экономики или социальной сферы не менее шести лет либо стаж муниципальной службы на высших или главных муниципальных должностях муниципальной службы не менее пяти лет по последнему месту работы на момент подачи заявления.

- Органы местного самоуправления внутригородского района:
- 1. Структуру органов местного самоуправления Тракторозаводского района составляют:
- 1) Представительный орган муниципального образования – Совет депутатов Тракторозаводского района;
- 2) Глава муниципального образования - глава Тракторозаводского района;
- 3) Исполнительно-распорядительный орган муниципального образования - администрация Тракторозаводского района;

- Совет депутатов Тракторозаводского района состоит из 25 депутатов, избираемых по одномандатным избирательным округам гражданами Российской Федерации, место жительства которых расположено в границах территории Тракторозаводского района, обладающими активным избирательным правом на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании, сроком на пять лет.

- Глава Тракторозаводского района
- 1. Глава Тракторозаводского района является высшим должностным лицом Тракторозаводского района, наделенным собственными полномочиями по решению вопросов местного значения в соответствии с настоящим Уставом.
- 2. Глава Тракторозаводского района избирается на первом заседании Совета депутатов Тракторозаводского района, но не позднее 30 дней со дня избрания Совета депутатов Тракторозаводского района в правомочном составе.
- 3. Глава Тракторозаводского района избирается Советом депутатов Тракторозаводского района из своего состава двумя третями голосов от установленной численности депутатов путем проведения открытого голосования на срок полномочий Совета депутатов Тракторозаводского района.
- 4. Глава Тракторозаводского района возглавляет Совет депутатов Тракторозаводского района.

- Глава администрации Тракторозаводского района назначается на должность Советом депутатов Тракторозаводского района из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса, в течение 15 дней со дня подведения итогов конкурса.
- 2. К кандидату на должность главы администрации Тракторозаводского района предъявляются следующие дополнительные требования:
 - 1) достижение возраста 35 лет;
 - 2) высшее образование;
 - 3) стаж работы на руководящих должностях в области финансов, права, промышленного производства, иных отраслях экономики или социальной сферы не менее шести лет либо стаж муниципальной службы на высших или главных муниципальных должностях муниципальной службы не менее пяти лет по последнему месту работы на момент подачи заявления.
- 3. Срок полномочий главы администрации Тракторозаводского района равен сроку полномочий Совета депутатов Тракторозаводского района.

- **внутригородской район - внутригородское муниципальное образование на части территории городского округа с внутригородским делением**, в границах которой местное самоуправление осуществляется населением непосредственно и (или) через выборные и иные органы местного самоуправления. Критерии для деления городских округов с внутригородским делением на внутригородские районы устанавливаются **законами субъекта Российской Федерации и уставом городского округа с внутригородским делением**
- *Закон Челябинской области от 10 июня 2014 года № 706-ЗО «О статусе и границах Челябинского городского округа и внутригородских районов в его составе».*

- внутригородская территория города федерального значения - часть территории города федерального значения, в границах которой местное самоуправление осуществляется населением непосредственно и (или) через выборные и иные органы местного самоуправления;

Направления реформы территориальных основ МСУ

2) Вводится 2-х уровневая
территориальная организация МСУ

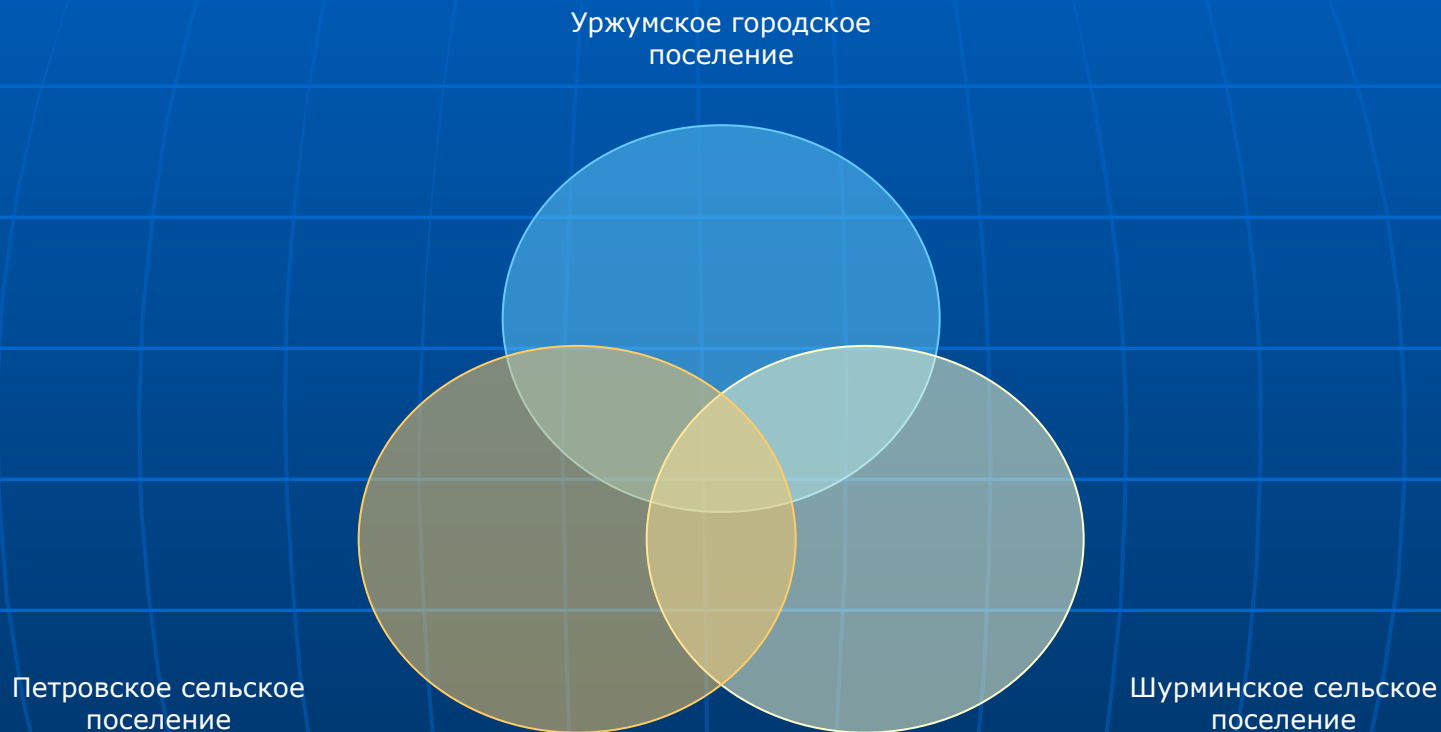
- 1-ый уровень:
 - а) городские и сельские поселения;
 - б) внутригородские районы в городских округах
- 2-ой уровень:
 - а) муниципальный район;
 - б) городской округ с внутригородским делением

Петровское сельское поселение

1 муниципальное образование = несколько населенных пунктов



Уржумский муниципальный район



- Городской округ не входит в состав муниципального района. В городском округе формируются свои органы местного значения, свой бюджет, решаются вопросы местного значения (определенные ст. 16 ФЗ-131), а также могут осуществляться отдельные государственные полномочия
- Муниципальное образование может быть наделено статусом городского округа при наличии сложившейся социальной, транспортной и иной инфраструктуры
- Наукограды, закрытые административно-территориальные образования (ЗАТО) наделяются статусом городских округов

Кировская область

До 1 января 2006

39 муниципальных образований в границах районов;

5 муниципальных образований в границах городов областного значения;

1 муниципальное образование в границах ЗАТО

Всего: **45**

После 1 января 2006

39 муниципальных района;

6 городских округов;

66 городских поселений;

401 сельское поселение

Всего: **512**

С 1 января 2006 года область приступила к решению вопросов местного значения муниципальными образованиями, предусмотренных 131-ФЗ, в полном объёме. Часть сельских поселений не имела достаточных имущественных и финансовых средств для реализации данных полномочий.

В целях создания экономического и имущественного потенциала, сокращения расходов на содержание органов местного самоуправления в марте-июне 2007 года в 11 районах области состоялось голосование по преобразованию городских и сельских поселений путем их объединения.

Изменения в муниципально-территориальном устройстве

Кировской области

- 11 марта 2007 прошло голосование по вопросу объединения муниципальных образований: положительное решение об объединении 13 поселений в Афанасьевском районе и 2 поселений в Верхошижемском
- 3 и 24 июня 2007 состоялось голосование по вопросу объединения поселений в 9 районах области: количество муниципальных образований сократилось на 33
- 1 марта 2009 прошло голосование в 28 городских сельских поселениях 8 районах области. В 27 – «ЗА». В Метелевском сельском поселении Нагорского района – «против» объединения

Закон Кировской области от 24.07.2013 № 314-ЗО

**«Об изменении статуса населенного пункта
на территории Зуевского района
Кировской области и о внесении
изменений в отдельные законы Кировской
области в сфере местного самоуправления
и административно-территориального
устройства»**

- Изменен статус городского населенного пункта - поселок городского типа Косино Зуевского района Кировской области на статус сельского населенного пункта - поселок Косино Зуевского района Кировской области.
- Образовано муниципальное образование «Косинское сельское поселение» в границах сельского округа с административным центром в поселке Косино и входящими в состав его территории населенными пунктами: деревня Кокоренцы, поселок Косино, поселок Торфопредприятие

Муниципально-территориальное устройство в Кировской области по состоянию на 1 января 2014 г

- Муниципальных районов – 39
- Городских округов – 6
- Городских поселений – 53
- Сельских поселений – 273

Всего: 371

**СТРУКТУРА АДМИНИСТРАТИВНО-ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО УСТРОЙСТВА
И МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ КИРОВСКОЙ ОБЛАСТИ
(по состоянию на 01.01.2013)**

№ п/п	Наименование района	Городов	Поселков городского типа	Сельских округов	Сельских населенных пунктов	Муниципальных районов	Городских округов	Городских поселений	Сельских поселений
1.	Арбажский		1	4	81	1		1	4
2.	Афанасьевский		1	6	202	1		1	6
3.	Белохолуницкий	1		10	39	1		1	10
4.	Богородский		1	1	20	1		1	1
5.	Верхнекамский	1	3	5	56	1		4	5
6.	Верхошижемский		1	8	69	1		1	8
7.	Вятскополянский	1	1	11	41	1		2	11
8.	Даровской		1	5	111	1		1	5
9.	Зуевский	1	1	9	81	1		2	9
10.	Кикнурский		1	6	80	1		1	6
11.	Кильмезский		1	11	71	1		1	11
12.	Кирово-Чепецкий			13	235	1			13
13.	Котельничский			20	250	1			20
14.	Куменский		2	7	117	1		2	7
15.	Лебяжский		1	3	64	1		1	3
16.	Лузский	1	1	1	137	1		2	1
17.	Малмыжский	1		17	103	1		1	17
18.	Мурашинский	1		1	36	1		1	1
19.	Нагорский		1	5	65	1		1	5
20.	Немский		1	3	47	1		1	3
21.	Нолинский	1	1	8	72	1		2	8
22.	Омутнинский		2	6	48	1		3	6
23.	Опаринский		1	7	40	1		1	7
24.	Оричевский		4	14	226	1		4	14
25.	Орловский	1		1	186	1		1	1
26.	Пижанский		1	5	109	1		1	5
27.	Подосиновский		3	3	154	1		3	3
28.	Санчурский		1	6	159	1		1	6
29.	Свечинский		1	1	70	1		1	1
30.	Слободской		1	12	232	1		1	12
31.	Советский	1		10	115	1		1	10
32.	Сунский		1	3	64	1		1	3
33.	Тужинский		1	4	54	1		1	4
34.	Унинский		1	8	57	1		1	8
35.	Уржумский	1		13	124	1		1	13
36.	Фаленский		1	6	46	1		1	6
37.	Шабалинский		1	4	142	1		1	4
38.	Юрьянский		2	7	141	1		2	7
39.	Яранский	1		9	169	1		1	9
40.	ЗАТО Первомайский		1				1		
41.	г.Вятские Поляны	1					1		
42.	г.Кирово-Чепецк	1					1		
43.	г.Котельнич	1					1		
44.	г.Слободской	1			4		1		
45.	г.Киров:	1					1		
	- Ленинский				56				
	- Нововятский								
	- Октябрьский				72				
	- Первомайский				6				
ИТОГО:		18	41	273	4251	39	6	53	273
		Всего населенных пунктов:			4310	Всего муниципальных образований:			371

Федеральная служба государственной
статистики (по итогам 2012 г.)

Количество муниципальных образований
в РФ

23907 муниципальных образований,
из них:

- 1829 муниципальных районов;
- 512 городских округов;
- 236 внутригородских территорий городов федерального значения;
- 1739 городских поселений;
- 19591 сельских поселений

Территориальные изменения МСУ

- Наделение муниципальных образований статусом городского, сельского поселения, муниципального района, городского округа, городского округа с внутригородским делением, внутригородского района, внутригородской территории городов федерального значения осуществляется **законами субъектов Российской Федерации.**

Изменение границ муниципального образования (ст.12 ФЗ-131)

осуществляется законом субъекта Российской Федерации по инициативе:

- населения,
- органов местного самоуправления,
- органов государственной власти субъекта Российской Федерации, федеральных органов государственной власти

в соответствии с ФЗ-131

Учет мнения населения может быть
выражен в следующих формах:

- Голосование по вопросам изменения границ муниципального образования, преобразования муниципального образования;
- Сход граждан (в поселениях с численностью жителей не более 100 человек);
- Решение представительного органа муниципального образования
- Публичные слушания

Преобразование муниципальных образований (ст.13 ФЗ-131)

- объединение муниципальных образований,
- разделение муниципальных образований,
- изменение статуса городского поселения в связи с наделением его статусом городского округа либо лишением его статуса городского округа.

Упразднение поселений (ст.13.1. ФЗ-131)

- допускается на территориях с низкой плотностью сельского населения и в труднодоступных местностях, если численность населения сельского поселения составляет не более 100 человек и решение об упразднении поселения будет принято на сходе граждан, проживающих в указанном поселении.
- Территория упраздненного поселения на территориях с низкой плотностью сельского населения и в труднодоступных местностях входит в состав муниципального района в качестве межселенной территории. На иных территориях в состав поселений, имеющих общую границу с упраздняемым поселением.
- К территориям с низкой плотностью сельского населения относятся территории субъектов Российской Федерации, отдельных муниципальных районов в субъектах Российской Федерации, плотность сельского населения в которых более чем в три раза ниже средней плотности сельского населения в Российской Федерации

Создание вновь образованных поселений на межселенных территориях (ст.13.2 ФЗ-131)

- осуществляется законами субъектов Российской Федерации по инициативе населения, выдвинутой на сходе граждан, проживающих в населенном пункте, расположенном на межселенных территориях, органов местного самоуправления, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, федеральных органов государственной власти в соответствии с ФЗ-131

**ЗАКОН КИРОВСКОЙ ОБЛАСТИ
О Перечне труднодоступных и
отдаленных местностей в Кировской
области №559-ЗО**

Городские округа

№ п/п	Наименование городского округа	Среднегодовая численность постоянного населения в 2012 году, тыс. человек
1	Город Вятские Поляны	34,23
2	Город Киров	505,35
3	Город Кирово-Чепецк	77,90
4	Город Котельнич	24,80
5	Город Слободской	34,20
6	ЗАТО Первомайский	6,50

Судебная практика

- Определение судебной коллегии по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации от 25 января 2006 г. №64-Г05-17 о признании противоречащим федеральному законодательству и недействующим закона Сахалинской области в части наделения муниципального образования «Невельский район» статусом муниципального района // Муниципальное право. – 2006. – №3.
- Решение Конституционного Суда Республики Коми по делу о проверке конституционности Закона Республики Коми от 4 июня 2004 г. «Об образовании в Республике Коми города районного значения в границах Эжвинского района города Сыктывкара» в связи с обращением Совета муниципального образования «Город Сыктывкар» и жалобами граждан Э.А. Мезака и П.О. Марущака.
- Определение Конституционного Суда РФ от 03.04.2007 N 171-О-П «По жалобе гражданина О.Б. Гуртуева и коллективной жалобе граждан - жителей Кабардино-Балкарской Республики на нарушение их конституционных прав положениями Законов Кабардино-Балкарской Республики "Об административно-территориальном устройстве Кабардино-Балкарской Республики", "О статусе и границах муниципальных образований в Кабардино-Балкарской Республике" и Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».