

## **Тема № 22: «Историко-культурные основы религиозного экстремизма. Сущность, задачи и направления специальной пропаганды.»**

### **Занятие 2. Лекция**

#### **Учебные вопросы:**

- 1) Противодействие религиозному экстремизму в войсках. Специальная пропаганда в ВС РК.
- 2) Основные формы и методы работы командиров, офицеров воспитательных структур, актива подразделений по организации и проведению воспитательных и идеологических мероприятий по противодействию религиозному экстремизму



«Казахстан, в котором проживает свыше ста национальностей и народностей, представляет собой яркий пример межэтнического и межконфессионального согласия. Это наша принципиальная и последовательная политика. Она направлена на обеспечение внутренней стабильности. Без нее бессмысленно говорить об устойчивом развитии и экономических успехах».

Арабская весна в странах Северной Африки, предстоящий вывод коалиционных войск из Афганистана, активизация религиозных экстремистских организаций и незаконных вооруженных формирований на Ближнем Востоке, Центрально – Азиатском регионе, нестабильность в приграничных районах соседствующих с нами государствах требует от органов военного управления, органов воспитательной и идеологической работы глубоко изучать и анализировать не только организацию, вооружение и тактику ведения боевых действий противоборствующих сторон, но и обладать знаниями о формах и способах идеологического воздействия на членов вооруженных формирований, население, находящееся в зоне вооруженного конфликта, уметь проводить работу по нейтрализации распространения религиозного экстремизма, привитию «иммунитета» у военнослужащих и населения к идеологии различных деструктивных объединений и течений.





# Обеспечение надежной и эффективной безопасности государства



**ПЕРВЫЙ ВОПРОС:** Противодействие религиозному экстремизму в войсках. Специальная пропаганда в ВС РК.

Формирование правовых основ противодействия терроризму и религиозному экстремизму - залог обеспечения национальной безопасности Республики Казахстан

Экстремизм во всех его проявлениях выступает одной из основных проблем, дестабилизирующих устойчивое развитие любого современного общества, в том числе и казахстанского.

Национальный и политический экстремизм, является опаснейшим явлением, способствующим разложению государственной власти и системы государственного управления, разжиганию нетерпимости, игнорирующим общественные интересы, выражающим притязания на власть в обществе незаконными и противоречащими нормам морали и общественного поведения методами.

# ЗАКОН РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

## О противодействии экстремизму

Настоящим Законом определяются правовые и организационные основы противодействия экстремизму в целях защиты прав и свобод человека и гражданина, основ конституционного строя, обеспечения суверенитета Республики Казахстан, целостности, неприкосновенности и неотчуждаемости ее территории, национальной безопасности.

В настоящем Законе используются следующие основные понятия:

- 1) организация экстремистских действий - руководство экстремистскими действиями, финансирование экстремизма, вербовка лиц, изготовление и приобретение средств и орудий в экстремистских целях, а также другие действия физических и (или) юридических лиц, объединений физических и (или) юридических лиц, направленные на создание условий для осуществления экстремизма;
- 2) противодействие экстремизму - деятельность государственных органов, направленная на защиту прав и свобод человека и гражданина, основ конституционного строя, обеспечение целостности и национальной безопасности Республики Казахстан от экстремизма, предупреждение, выявление, пресечение экстремизма и ликвидацию его последствий, а также выявление и устранение причин и условий, способствующих осуществлению экстремизма;

### **Статья 3. Запрещение создания экстремистских организаций в Республике Казахстан**

На территории Республики Казахстан запрещаются создание и деятельность организаций, структурных подразделений (филиалов и представительств) иностранных и (или) международных организаций, цели или действия которых направлены на осуществление экстремизма.

Не допускается использование наименований организаций, признанных в порядке, установленном законодательством Республики Казахстан, экстремистскими, в наименованиях создаваемых организаций.

## **Статья 4. Основные задачи и принципы противодействия экстремизму**

1. Основными задачами противодействия экстремизму являются:

недопустимость осуществления экстремизма в Республике Казахстан независимо от форм его выражения;

предотвращение создания условий и возможностей для осуществления экстремизма;

формирование политической и правовой культуры граждан;

обеспечение национальной безопасности Республики Казахстан.

2. Противодействие экстремизму основывается на принципах:

верховенства закона;

равенства прав и свобод человека и гражданина независимо от его расы, национальности, языка, отношения к религии, принадлежности к социальным группам;

общественного, в том числе межнационального и межконфессионального согласия;

взаимодействия государства и общественных институтов;

гласности.

## **Статья 5. Основные направления противодействия экстремизму**

Противодействие экстремизму осуществляется по следующим основным направлениям:

принятие профилактических мер, направленных на предупреждение экстремизма, в том числе на выявление и последующее устранение причин и условий, способствующих его осуществлению;

выявление и пресечение экстремизма;

международное сотрудничество в области противодействия экстремизму.

## **Статья 13. Недопущение осуществления экстремизма при проведении мирных собраний, митингов, шествий, пикетов и демонстраций**

При проведении мирных собраний, митингов, шествий, пикетов и демонстраций не допускается осуществление экстремизма. Об ответственности организаторы мирных собраний, митингов, шествий, пикетов и демонстраций до их проведения предупреждаются в письменной форме местным исполнительным органом города республиканского значения, столицы и района (города областного значения).

При проведении мирных собраний, митингов, шествий, пикетов и демонстраций не допускаются привлечение для участия в них экстремистских организаций, использование их символики, а также распространение экстремистских материалов.

В случае обнаружения обстоятельств, предусмотренных настоящей статьей, организаторы мирных собраний, митингов, шествий, пикетов и демонстраций или иные лица, ответственные за их проведение, обязаны незамедлительно принять меры по устранению указанных нарушений. Несоблюдение данной обязанности влечет за собой прекращение мирных собраний, митингов, шествий, пикетов и демонстраций и ответственность их организаторов по основаниям и в порядке, которые предусмотрены законами Республики Казахстан.

## **Статья 15. Ответственность граждан Республики Казахстан, иностранцев и лиц без гражданства за осуществление экстремизма**

За осуществление экстремизма граждане Республики Казахстан, иностранцы и лица без гражданства несут ответственность, установленную законами Республики Казахстан.

Лица, признанные судом участниками экстремистских организаций или совершившими экстремистские действия, могут быть ограничены в допуске к государственной службе, воинской службе и службе в специальных государственных и правоохранительных органах.

7 го  
а, 20

- 1) **Совершенствование мер профилактики религиозного экстремизма и терроризма;**
- 2) **Повышение эффективности выявления и пресечения проявлений религиозного экстремизма и терроризма;**
- 3) **Совершенствование системы мер минимизации и ликвидации последствий экстремистской и террористической деятельности.**

н э  
со

Указом Главы государства от 24 сентября 2013 года № 648 утверждена Государственная программа по противодействию религиозному экстремизму и терроризму в Республике Казахстан на 2013-2017 годы.

Государственная программа разработана в соответствии с поручением Главы государства, озвученным 14 декабря 2012 года в Послании народу Казахстана «Стратегия «Казахстан-2050»: новый политический курс состоявшегося государства».

Основной целью программы является обеспечение безопасности человека, общества и государства посредством предупреждения проявлений религиозного экстремизма и предотвращения угроз терроризма. Достижение этой цели будет обеспечено совершенствованием мер профилактики религиозного экстремизма и терроризма, повышением эффективности выявления и пресечения указанных проявлений, а также совершенствованием системы мер минимизации и ликвидации последствий экстремистской и террористической деятельности.

При этом особое внимание программой уделено широкому привлечению общественности к профилактической работе и модернизации информационно-пропагандистской работы среди целевых групп.

Большинство профилактических мероприятий, которые предусмотрены программой, будут реализованы впервые и рассчитаны на активную гражданскую позицию жителей страны, что в совокупности позволит укрепить в обществе толерантное религиозное сознание и иммунитет к радикальной идеологии.

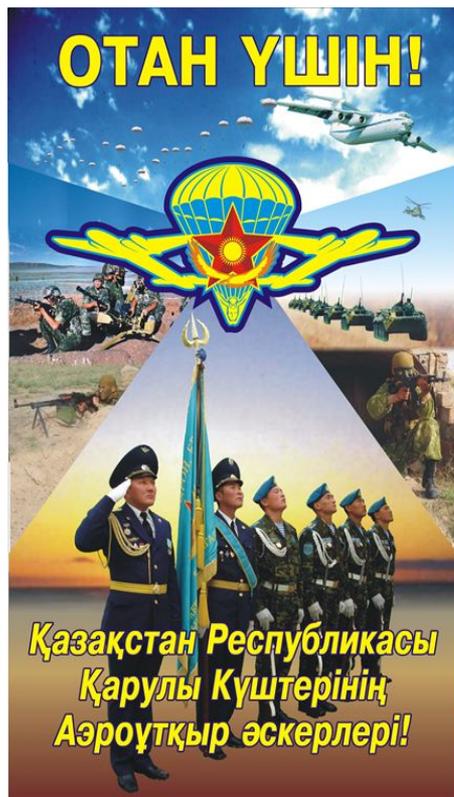
да,  
котор  
ая  
являе  
тся  
соста

**Сущность специальной пропаганды** заключается в той же деятельности, которая характеризуется терминами «информационное», психологическое противоборство. Основным вектором специальной пропаганды является разоблачение и внушение посредством информации пагубности религиозного экстремизма. Специальная пропаганда может быть скрытой, открытой, проникающей.

Способы доведения информации до населения и целевых групп:  
Литература, телевидение, радио, электронные носители информации, видеокассеты, и т.д.;  
Средства массовой информации;  
Культурный блок;  
Листовки, лозунги, журналы, реклама, плакаты и т.д.

Для создания эффективной системы информационного противоборства, важнейшим элементом является контрпропаганда.

Контрпропаганда является составной частью специальной пропаганды и служит основным средством противодействия пропаганды идеологического экстремизма. Именно контрпропаганда дезавуирует (нейтрализует) слухи и домыслы, ложные послы распускаемые эмиссарами религиозных и политических (националистических) экстремистских организаций.



Рассмотрим само понятие «пропаганды».  
ПРОПАГАНДА (от лат. propaganda - подлежащее распространению) - распространение политических, философских, научных, художественных и других идей в обществе; в более узком смысле - политическая или идеологическая пропаганда с целью формирования у широких масс населения определенных взглядов.

Так в чем отличие пропаганды от пиара, агитации, рекламы?  
Разве пиар не влияет на поведение человека? Агитация воздействует на поведение, как человека, так и общества!  
Необходимо разделить эти понятия, и на простых примерах вы поймете существенное отличие пиара от агитации, и от пропаганды.



ПРОПАГАНДА, это самостоятельная часть политических коммуникаций, которая включает три составляющих:

- рекламу и агитацию;
- пиар (публик Рилейшнз – общественные отношения);
- пропаганду.

Каждая из составляющих выполняет свою роль.



**ПОЛИТИЧЕСКАЯ РЕКЛАМА И АГИТАЦИЯ** – процесс информационного воздействия на массы с целью побуждения к определенному политическому поведению.

**ПОЛИТИЧЕСКАЯ ПРОПАГАНДА** – занимается работой с массовым сознанием или с сознанием определенной аудитории (целевыми группами) с целью популяризации идеалов, целей, желаний. Методы воздействия на массовое сознание во всех трех случаях не отличаются. Но очень существенно отличаются цели и стратегии их достижения.



- **РЕКЛАМА И АГИТАЦИЯ** занимаются, в основном, мобилизацией сторонников, а также побуждением сторонников к удовлетворению собственных желаний.
- **ПИАР** занимается подготовкой массового сознания к тому, чтобы воспринять пропагандистскую активность, а также к тому, чтобы после восприятия пропаганды поменять свою идентичность, или принять предполагаемую идентичность.

**ПРОПАГАНДА** в свою очередь, занимается в отличие от агитации, не побуждением, а убеждением, и, в отличие от пиара, не разравниванием поля, а засеиванием его семенами.

**АГИТАЦИЯ И РЕКЛАМА** чаще всего направлена на сторонников.

ПИАР работает как со сторонниками, так и с «чистым полем» -

**НЕОПРЕДЕЛИВШИМИСЯ**. дело со всеми категориями граждан: сторонниками, противниками, неопределившимися.

В политической системе все эти составляющие взаимосвязаны и взаимосвязаны — в них все одним потоком стекает в форму

сте

**ОПРЕДЕЛЯЕТСЯ АВТОР** (государство, партия, религиозное объединение и т.д.);

**ОПРЕДЕЛЯЕТСЯ СИСТЕМА ПОЛИТИЧЕСКИХ КОММУНИКАЦИЙ (СПК);**

**Проводятся пиар, пропаганда, агитация, реклама.**

Все это формирует доверие, убеждения и побуждает к действию.

К примеру.

Россия 1999 года. Страна на грани развала, президент периодически недееспособен. Появляется молодой энергичный премьер – министр. Методами пиара доводится мессидж (послание), что молодой премьер не чета старому президенту, что он энергичен, эффективен и вообще... Методами пропаганды до населения доводится сообщение, что премьер разделяет одни с ними ценности – суверенитета, социальной справедливости, и т.п. Что он против засилья олигархов и др. Методами агитации население побуждено к голосованию за молодого премьера. Так В. Путин победил уже в первом туре и в последующих и на повторных выборах.

мессидж представляет собой информационное сообщение,  
сообщение передается посредством источника информации;

до адре

а приво

ссиджа

Схематично пропагандистский мессидж можно изобразить следующим образом:

**Автор – Информация – Источник информации - Реципиент –  
Изменение поведения Реципиента – Действие, выгодное Автору.**

Понятие Идеологии (системы взглядов и идей, которые выражают интересы различных социальных групп, обществ, классов).

Мы с вами рассмотрели, что идеологические концепции в сфере политики имеют довольно четкие определения:

- )Либеральная;
- )Консервативная;
- )Социалистическая;
- )Националистическая;
- )Фашистская.

Таким образом, пропаганда не может существовать сама по себе. Всякая пропаганда опирается на идеологию. Идеология является базисом для пропагандистской активности.

Идеология представляет собой теоретический конструктор обществ, а пропаганда – средство распространения этой конструкции в массовом сознании. Практически во всех обществах одно не существует без другого.

**Пропаганда является средством распространения идеологии, поддержания собственной идеологии и борьбы с враждебной идеологией.**

Пропаганда содержит в себе:

)Информирование

)Манипуляции;

)Убеждение.

В контексте пропаганды под манипуляцией понимается искусство скрытно управлять поведением человека или общества, целевых групп с помощью целенаправленного воздействия на психологию, сознание, инстинкты.

## По эмоциям:

1. **ПОЗИТИВНАЯ** - выполняет информационную, разъясняющую и убеждающую роль. Позитивная пропаганда стремится довести до потребителя те или иные убеждения в доходчивой форме.

**ЦЕЛЬ ПОЗИТИВНОЙ ПРОПАГАНДЫ** – способствовать социальной гармонии, согласию, воспитанию людей в соответствии с общепринятыми ценностями. Позитивная пропаганда выполняет воспитательную и информационную функции в обществе. Она осуществляется в интересах тех, кому она адресована. Позитивная пропаганда не преследует манипулятивных целей.

2. **НЕГАТИВНАЯ** – выполняет компрометирующую роль, служит механизмам манипуляции. Негативная пропаганда навязывает людям те или иные убеждения по принципу «цель оправдывает средства».

**ЦЕЛЬ НЕГАТИВНОЙ ИНФОРМАЦИИ** – разжигание социальной вражды, эскалация социальных конфликтов, обострение противоречий в обществе, побуждение низменных инстинктов и т.д.

арх  
ите  
кту  
ре:

ПРОПАГАНДА СОЗИДАНИЯ убеждает в необходимости и строительстве чего – то нового, призывает присоединиться к строительству. Не всегда выступает как позитивная;

ПРОПАГАНДА РАЗРУШЕНИЯ – убеждает в том, что у нас есть враг и враг порочен. Не всегда является позитивной.

ПРОПАГАНДА УСТРАШЕНИЯ;

ПРОПАГАНДА РАЗДЕЛЕНИЯ;

ПРОПАГАНДА ОТЧАЯНИЯ;

ПРОПАГАНДА ГЕРОИЗМА и т.д.

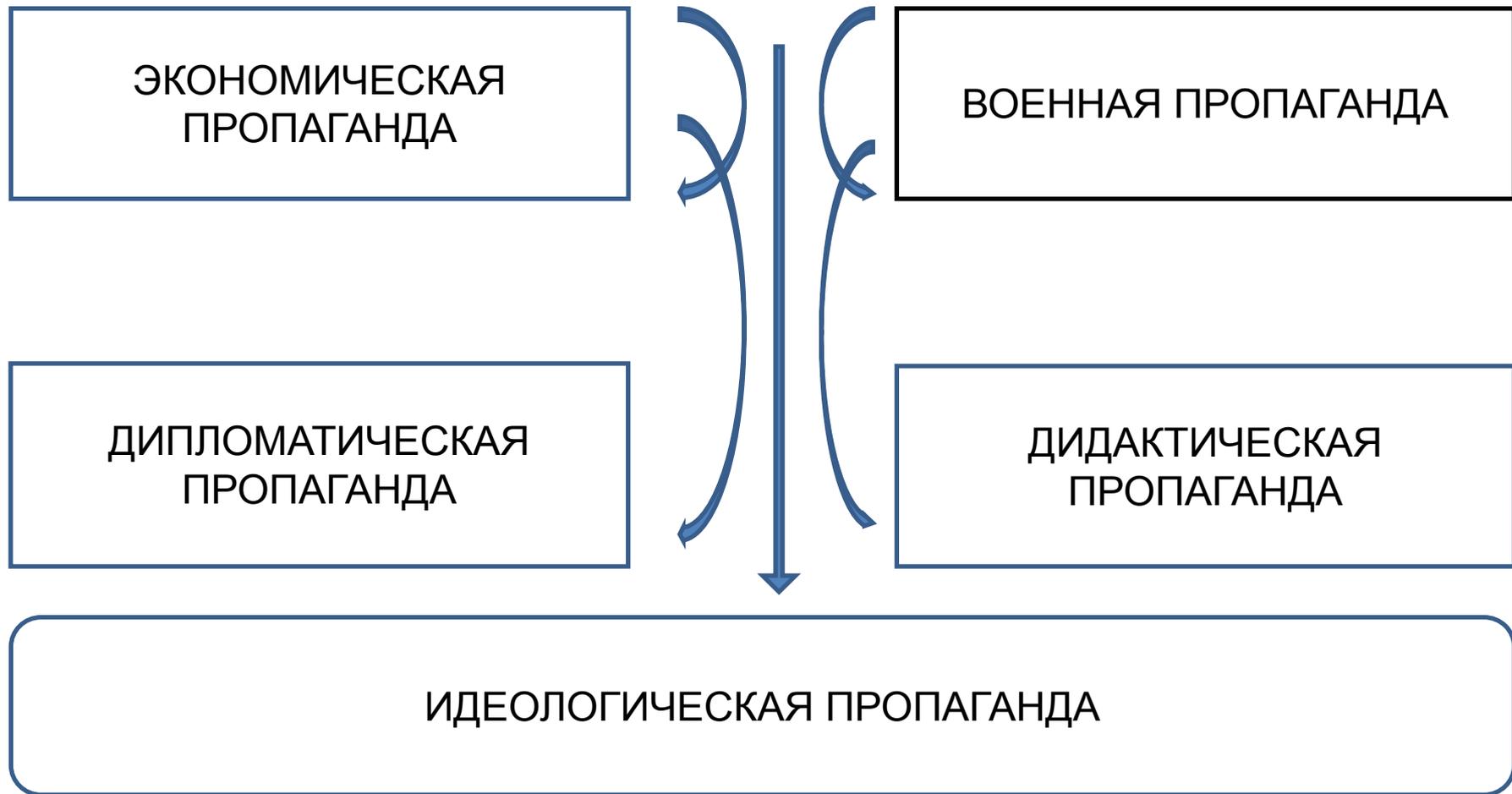
По  
цвету  
пропа  
ганды  
:

«БЕЛАЯ ПРОПАГАНДА» - официальная пропаганда, ссылающаяся на официальные источники, открытая, не маскирующая своих целей;

«СЕРАЯ ПРОПАГАНДА» - действие через подставную организацию, для того, чтобы распространять разного рода пропагандистские версии, гипотезы, слухи, сообщения, комментарии, анекдоты, оставаясь самому в тени;

«ЧЕРНАЯ ПРОПАГАНДА» - всегда скрывает свои источники информации и цели. Основана на лжи (Примеры: США и Европа делают ссылки на несуществующие источники о вторжении войск РФ на территорию Украины. Поводы для вторжения и свержения глав государств в Ираке, Ливии, Сирии и т.д.)

Пропаганда имеет следующие виды:



- 1) Что такое специальная пропаганда и ее составная часть – контрпропаганда?
- 2) Сущность и содержание пропаганды – как составной части специальной пропаганды и контрпропаганды в противодействии распространению идеологии деструктивных религиозных организаций и радикальных религиозных течений?
- 3) Кто использует и какие цели преследует «черная пропаганда» и ее отличительные черты от «белой пропаганды»?

**ВТОРОЙ ВОПРОС:** Основные формы и методы работы командиров, офицеров воспитательных структур, актива подразделений по организации и проведению воспитательных и идеологических мероприятий по противодействию религиозному экстремизму



Руководство работой по противодействию религиозному экстремизму и организации специальной пропаганды возложено на Генеральный штаб ВС РК.

ГШ ВС РК определяет основные задачи главнокомандующим видами вооруженных сил, командующим родами и региональными командованиями, органам воспитательной и идеологической работы. Контролирует проведение важнейших агитационно – пропагандистских мероприятий.

На органы  
воспитательной и  
идеологической  
работы возложены  
следующие задачи:

1. изучение социально – политической обстановки в районах дислокации воинских частей и учреждений;
2. планирование и осуществление мероприятий специальной пропаганды по противодействию распространения деструктивной идеологии среди военнослужащих, гражданского персонала, членов их семей;
3. организация работы с ветеранскими и общественными объединениями в районе дислокации войск;

4. обучение методике ведения специальной пропаганды должностных лиц воинских частей и учреждений;
5. подбор и расстановка офицеров воспитательных структур в системе специальной пропаганды;
6. изучение и распространение положительного опыта организации и ведения специальной пропаганды;

## Задачи офицеров и актива роты:



- активная идеологическая, информационно-пропагандистская работа в подразделении;
- работа с верующими военнослужащими, направление верующих мусульман в конструктивное русло;
- противодействие экстремизму в информационной сфере.

## Направления работы офицеров и актива роты:



– проведение просветительской и разъяснительной работы, которая должна включать идеологическую работу по подрыву идейной базы носителей экстремистской идеологии, а также устранение социально-экономических и политических предпосылок, способствующих распространению экстремизма;

– разъяснение глубоко безнравственной и антигуманной сущности экстремизма и терроризма, прикрывающегося религиозными лозунгами;

– осуществление мер по повышению роли семьи в воспитании у подрастающего поколения патриотических чувств и норм толерантности;

– регулярное проведение мероприятий по взаимодействию органов государственной власти, общественных объединений и организаций, правоохранительных органов, органов образования и культуры, ученых (проведение различных круглых столов, собраний, конференций, семинаров).



## Заключение:

Сегодня ни одно государство не в состоянии защитить себя, используя лишь одни военно – технические средства. Обеспечение безопасности все больше и больше становится комплексной задачей, включающей в себя военные, политические, дипломатические, экономические, информационные и другие технологии. Успешно решать эту задачу удастся благодаря оптимальному сочетанию всех форм и способов противоборства, включая в их число и специальную пропаганду.

Эффективность деятельности органов военного управления, офицеров и актива подразделения будет, во многом определяться тем, насколько глубоко они уяснили цели и поняли сущность и задачи противодействия религиозному и политическому экстремизму.

## **Задание на самостоятельную подготовку:**

Изучить Указ Президента Республики Казахстан от 24 сентября 2013 года № 648 «Об утверждении Государственной программы по противодействию религиозному экстремизму и терроризму в Республике Казахстан на 2013 — 2017 годы», Астана, 2013 год.

### **Подготовить доклады и содоклады по вопросам:**

«Государственная программа противодействия религиозному экстремизму и терроризму в Республике Казахстан» - до 15 минут.

«Сущность и содержание политического и религиозного экстремизма» - до 15 минут;

«Религиозный экстремизм и терроризм – угроза миру и безопасности государства. Характер террористических актов, совершенных экстремистами в Республике Казахстан.» - до 15 минут;

Формы и методы работы командиров, органов воспитательной и идеологической работы, актива подразделений по предупреждению распространения идеологии деструктивных религиозных объединений в ВС РК – до 15 минут.

Подготовиться к семинарскому занятию.