

Тема:

---

**СОЗДАНИЕ СОВЕТСКОГО  
ГОСУДАРСТВА  
(октябрь 1917- 1920 г.)**

# Вопрос 1.

---

## *Ситуация в России в октябре 1917 г.*

# Основные черты ситуации в России в конце октября 1917 г.

- 1. Полноценная система гос. управления **не создана**
- 2. Страна находилась в ситуации все углубляющегося **хаоса**, разгула анархической стихии
- 4. Произошла **дискредитация лидеров и учреждений**, являвшихся символами Февральской революции.
- 5. Влияние **широких народных масс** на постановку первостепенных задач государственного управления
- 1. Февральская революция, **не создала** полноценной системы государственного управления.



# Переход власти к большевикам

- 10 октября 1917 г. - решение ЦК партии большевиков о создании **Военно-Революционного Комитета (ВРК)**
  - **Петроградский ВРК** - легальный орган подготовки свержения **Временного правительства**
- В ночь с 24 на 25 октября – начало восстания, **штурм Зимнего дворца**
- 25 октября - Временное правительство **низложено** и государственная **власть перешла в руки ВРК.**
- ВРК передал власть **Второму съезду Советов.**
- **Арест** Временного правительства,
- провозглашение России **Советской республикой.**



# Вопрос 2:

---

## **Особенности советской системы государственного управления**

# Основные черты советской системы государственного управления

---

- Формировалась в условиях экономического и политического **кризиса**
- Важную роль играли **чрезвычайные органы управления**
- Тесная **связь партийных и государственных** органов
- Решающую роль играла **идеология** правящей партии - (РКП(б)-ВКП(б)-КПСС

# Уровни государственной власти и управления в советской системе

---

- Высшие органы
- Центральные органы
- Местные органы

# Вопрос 3

---

## ***Основные положения большевистской идеологии государственного управления***

# Конечная цель - построение коммунистического общества

---

## I фаза – социализм:

- ликвидация частной собственности на средства производства
- уничтожение эксплуатации человека человеком
- распределение материальных благ по труду
- контроль за распределением благ и поведением граждан со стороны государства

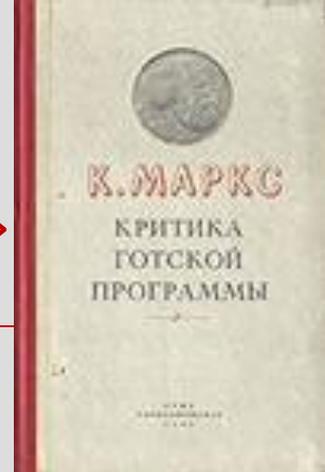
## II (высшая) фаза – коммунизм:

### Определение:

- у классиков коммунистической идеологии – в XIX в.
- в начале 1960-х гг. – в стратегических документах советского государства

# Первое определение коммунизма

(К. Маркс – «Критика Готской программы»  
- май 1875 г.)



...На **высшей фазе** коммунистического общества,

- после того как **исчезнет** порабощающее человека **подчинение** его **разделению труда**;
  - когда **исчезнет** вместе с этим **противоположность умственного и физического труда**;
  - когда **труд** перестанет быть только средством для жизни, а станет сам **первой потребностью жизни**;
  - когда вместе с **всесторонним развитием индивидуумов** вырастут и **производительные силы**
  - и все **источники общественного богатства** польются **полным потоком**,
- лишь тогда можно будет совершенно преодолеть узкий горизонт буржуазного права, и общество сможет написать на своем знамени:

**«Каждый по способностям, каждому — по потребностям»**

# Определение коммунизма в период расцвета советской системы (Программа КПСС (1961 г.))



«**Коммунизм** — это

- **бесклассовый** общественный строй
- с единой **общенародной собственностью** на средства производства,
- полным **социальным равенством** всех членов общества,
- где вместе с **всесторонним развитием людей**
- **вырастут и производительные силы**
  - на основе постоянно **развивающейся науки и техники,**
- все **источники** общественного богатства пользуются **полным потоком**
- и осуществится великий принцип:  
**«От каждого — по способностям, каждому — по потребностям».**

**Коммунизм** — это

- **высокоорганизованное** общество
- свободных и сознательных **тружеников,**
- в котором утвердится **общественное самоуправление,**
- **труд на благо общества** станет для всех
  - первой жизненной **потребностью,**
  - осознанной **необходимостью,**
- **способности каждого** будут применяться с **наибольшей пользой для народа**

# Социальное равенство

---

- наличие **равных условий** и **возможностей** для **свободного**
    - развития **способностей**
    - и удовлетворения **потребностей**
  - **всех** членов общества,
  - **одинаковое социальное положение** людей в обществе
-

# Основной вопрос при изучении советского периода: **Что такое коммунизм?**

---

## Варианты ответов:

1. Счастливое **будущее**, которого трудно, но **можно** достигнуть?



## Встречные вопросы:

*Что помешало его строительству?*

2. Красивая **утопия**, которую **невозможно реализовать** на практике?



*Почему пытались реализовать эту утопию?*

3. **Ограниченное общество казарменного** типа?



*Почему народ допустил его установление?*

---

# Условия ответа на вопросы:

---

## 1. Дать оценку

- идеологии
- государственной стратегии развития страны
- практике.

## 2. Определить

**факторы,**  
влияющие на  
развития страны:

- внутренние
- внешние

# Основных идеи советской система государственного управления в переходный период:

---

- **диктатура пролетариата** как тип государства в период перехода от капитализма к социализму;
- необходимость и возможность **мировой социалистической революции**;
- **Советы** как форма государственной власти в социалистическом государстве;
- руководящая и направляющая роль **коммунистической партии** с системе диктатуры пролетариата.

# Диктатура пролетариата

---

## 1. Пролетариат рассматривался как самый передовой, самый революционный класс:

- его ничто **не связывало со старым обществом** («ему нечего терять, кроме своих цепей»),
- и в то же время, живя своим трудом, он выражал **интересы всех трудящихся** (крестьян, ремесленников),
- он более всех трудящихся **готов** к работе в условиях **крупного общественного производства**.

## 2. Все государственные решения должны были приниматься с точки зрения интересов пролетариата.

## 3. Пролетариат должен воспитывать остальных трудящихся, помогать им избавиться от частнособственнических пережитков.

# Идея мировой социалистической революции:

---

## Она возможна,

- т.к. социал-демократическое и рабочее движение развито в основных капиталистических странах.
- Социалистическая революция в России **начало** этого процесса,

## Она необходима

- Задачи государственного управления - **удержания власти большевиками** до победы мировой революции.
- С победой социалистической революции в ведущих кап. странах их новое руководство окажет **экономическую помощь Советской России.**

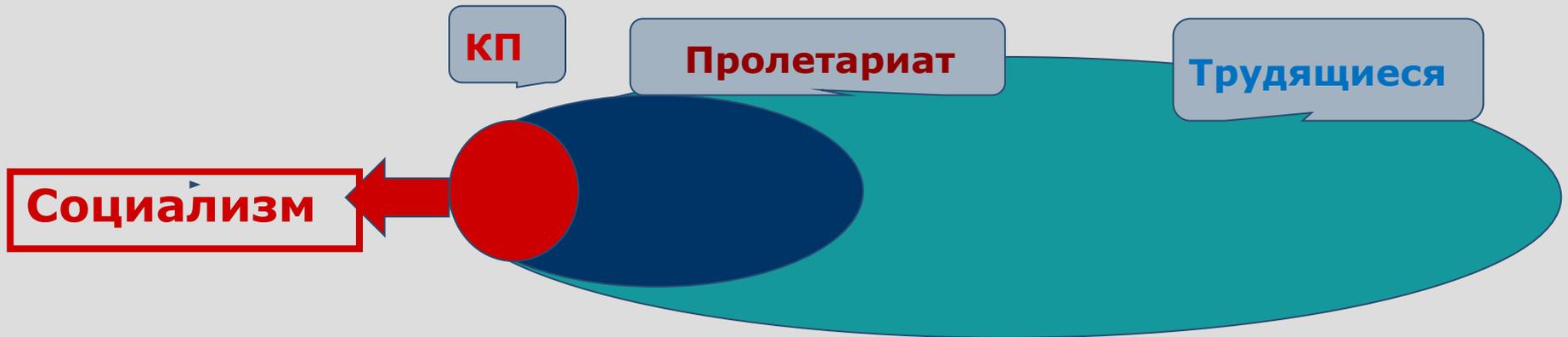
# Советы как формы государственной власти

---

- Советы - *продукт творчества масс.*
- Советы в лице выборных представителей **объединяли законодательные и исполнительные функции.**
- Советы – прообраз будущего **народовластия** в условиях коммунистического общества.

# Партия большевиков в системе государственного управления

- ведущая **идеологическая и политическая сила**.
- вырабатывала основные **идеологические установки**
- разрабатывала **стратегию** развития Советского государства и общества
- объединяла **авангард** рабочего класса



# Основные положения большевистской доктрины построения социализма в экономической и социальной сферах.

---

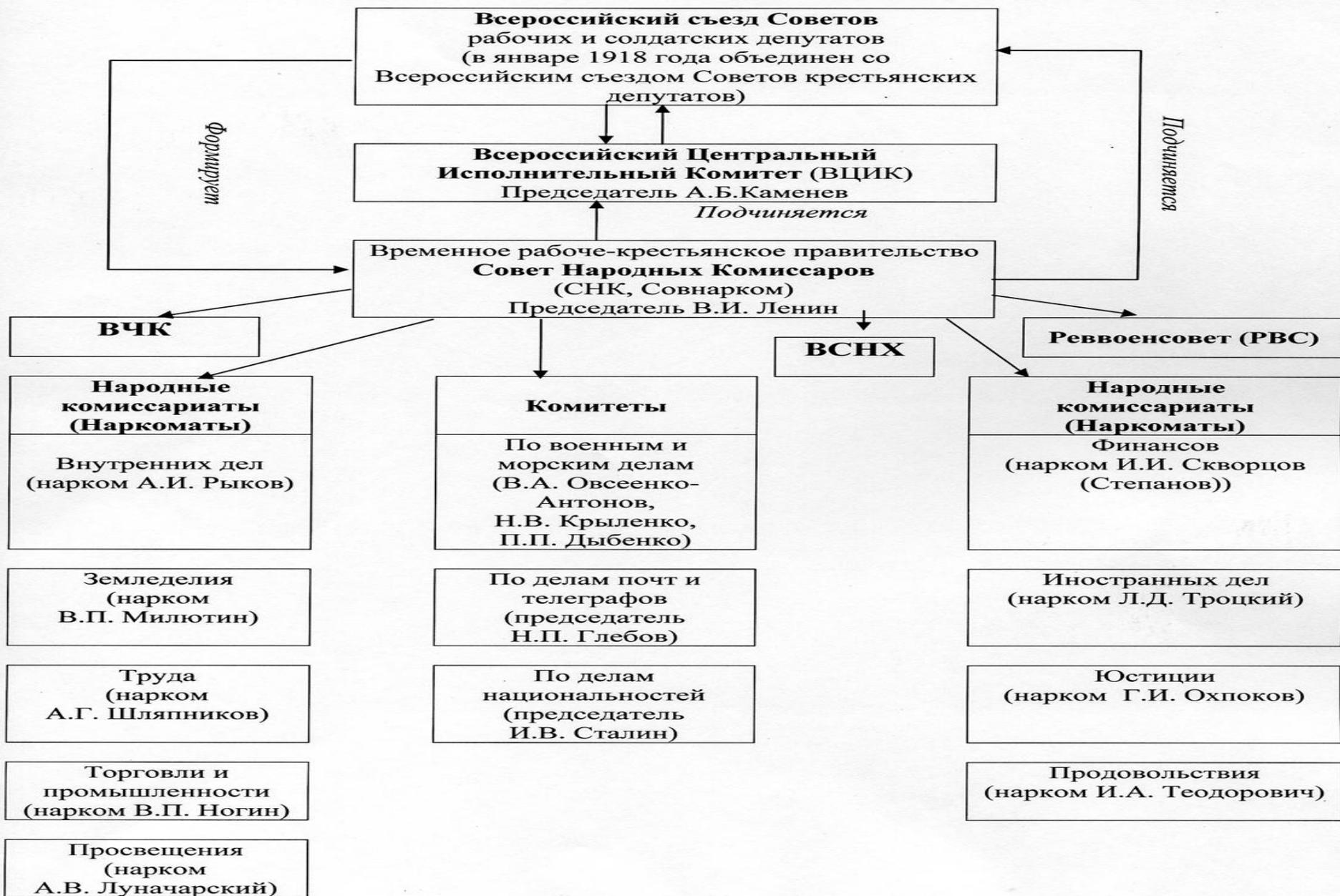
- **уничтожение частной собственности** на средства производства.
- **обобществление** производства.
- **централизованное** управление экономикой.
- **отсутствие товарно-денежных отношений** переход к натуральному товарообмену.
- **уничтожение эксплуатации** человека человеком.
- **равноправие** всех членов общества.
- **бесплатные образование и медицинское** обслуживание.
- **свобода совести.**
- **отделение церкви** от государства и от системы образования.

# Вопрос 4.

---

## **Создание высшего государственного управления**

# ВЫСШИЕ И ЦЕНТРАЛЬНЫЕ ОРГАНЫ ВЛАСТИ В СОВЕТСКОЙ РОССИИ, СФОРМИРОВАННЫЕ НА II ВСЕРОССИЙСКОМ СЪЕЗДЕ СОВЕТОВ



# ***Петроградский Совет рабочих и солдатских депутатов***

---

**Статус** - организационный центр подготовки Октябрьской революции

**Место расположения** – Смольный институт

**Председатель** - член ЦК большевистской партии **Л.Д. Троцкий**

# Лев Давидович Троцкий

---



# Военно-революционный комитет (ВРК):

---

- создан при Петроградском Совете
- орган проведения восстания в Петрограде
- руководство основными вооруженными силами для его проведения
- в **10 часов утра 25 октября 1917 г.** в своем воззвании объявил о том, что Временное правительство низложено, и что власть перешла в его руки.
- взял на себя функции высшего государственного управления

# ***Всероссийский съезд Советов рабочих и солдатских депутатов***

---

- на II Всероссийском съезде был признан **высшим органов государственной власти**
- Заседание II съезда Советов открылось **в 22 часа 40 минут 25 октября 1917 г.**
- **Место проведения** - Петроград, Смольный.
- Время завершения работы – **27 октября 1917 г.**

# Состав делегатов Съезда

---

- Всего - 649 делегатов, из них:
  - 390 - большевиков,
  - 160 - эсеров,
  - 72 - меньшевика,
  - 14 - объединённых социал-демократов интернационалистов,
  - 6 - меньшевиков-интернационалистов,
  - 7 - украинских социалистов

# Состав Президиума Съезда:

---

- от РСДРП(б) - 14 делегатов во главе с Лениным,
- от левых эсеров – 7 делегатов,
- от украинских социалистов – 1.

# Решения съезда:

---

- **Резолюция** о передачи власти в России Советам
- **Декреты (законы):**
  - О земле
  - О мире
- **Постановления:**
  - О переходе власти на местах к Советам;
  - Об освобождении арестованных членов земельных комитетов;
  - Об отмене смертной казни на фронте;
  - О немедленном аресте главы бывшего Временного правительства А. Ф. Керенского;
  - О борьбе с контрреволюционными выступлениями;
  - Об образовании в армии временных революционных комитетов.
- **Обращения**
  - **к казакам**, с призывом переходить на сторону Советской власти,
  - **к железнодорожникам** – о сохранении порядка на железных дорогах

# **Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет Советов (ВЦИК)**

---

## **□ Полномочия:**

- был руководящим органом в период **между съездами Советов,**
- наделялся **законодательными, исполнительными и распорядительными** функциями,
- II Всероссийский съезд Советов предоставил ему право **формирования правительства.**
- На III Всероссийском съезде советов объединился с ЦИК Всероссийского съезда крестьянских депутатов

## Состав ВЦИК:

---

- **из 102 членов –**
  - 62 большевика,
  - 29 левых эсеров,
  - 6 меньшевиков-интернационалистов,
  - 3 украинских социалиста,
  - 1 эсер-максималист.
  
- ***Председатель ВЦИК*** член ЦК РСДРП(б) ***Л.Б. Каменев***

# Лев Борисович Каменев

до 8 ноября 1917 г.

---



# Яков Михайлович Свердлов

до 30 марта 1919 г.

---



# Михаил Иванович Калинин

18 лет на этом посту

---



# ***ВЦИК***

---

## **Очередность заседаний:**

- до осени 1918 г. почти непрерывная,
- с осени 1918 г. порядок работы стал посессионным,
- в 1919 г. ВЦИК не собирался.

# Президиум ВЦИК

---

- образован **15 ноября 1917 г.**
- **постоянно действующий** оперативный орган ВЦИК
- высший орган власти в период **между сессиями ВЦИК**
- разрабатывал (подготавливал) **материалы для съездов Советов и сессий ВЦИК.**

# Структура Президиума ВЦИК :

---

включала несколько **отделов**

- военный,
- финансовый,
- хозяйственно-продовольственный,
- автомобильный,
- крестьянский,
- казачий,
- национальностей,
- пропаганды,
- управление Кремлем и домами ВЦИК и др.

# Органы, созданные при ВЦИК и Президиуме

---

- **Комиссия по выработке Конституции** (1918 г.),
- **Комиссия по проверке советских служащих** (1917–1918 гг.),
- **Административная комиссия** – для разработки вопроса об административно-хозяйственном делении РСФСР (1918–1938 гг.).
- **Российское телеграфное агентство (РОСТА)** - центральный информационный орган государства (с 7 сентября 1918 г. объединил
  - **Бюро печати при ВЦИК**
  - **Петроградское телеграфное агентство**
- **Социалистическая академия общественных наук (САОН) (1918–1924 гг.)** – первое научно-исследовательское и учебное заведение, (разработка государственной идеологии и подготовки кадров)

# **Временное рабочее и крестьянское правительство – Совет народных комиссаров (СНК):**

---

- **Возглавляло** всю систему органов центрального управления
- **Образовано** на основании Постановления II Всероссийского съездом Советов от 26 октября (8 ноября) 1917 г.
- **Временное** - до созыва Учредительного собрания (исключено из названия решением III Всероссийского съезда Советов).
- **Взаимоотношение с ВЦИК** (важнейшая проблема в деятельности СПК):
  - контрольные функции ВЦИК по отношению к СНК,
  - право ВЦИК смещать народных комиссаров,
  - ответственность правительства перед ВЦИК,
  - право утверждения ВЦИК правительственных законодательных актов.

# Состав Совнаркома

## □ *Председатель СНК - В.И. Ленин*

- был назначен *II Всероссийским съездом Советов*,
- возглавлял его до своей кончины в январе 1924 г.)



В. И. Ленин в гриме во время последнего подполья. Карточка на удостоверение на имя рабочего К. П. Иванова, по которому Ленин эка нелегально после июльских дней 1917 г.



# Первый состав Совнаркома



# Члены первого советского правительства

---

□ Дзержинский Ф.Э



□ Рыков А.И.



# Члены первого советского правительства

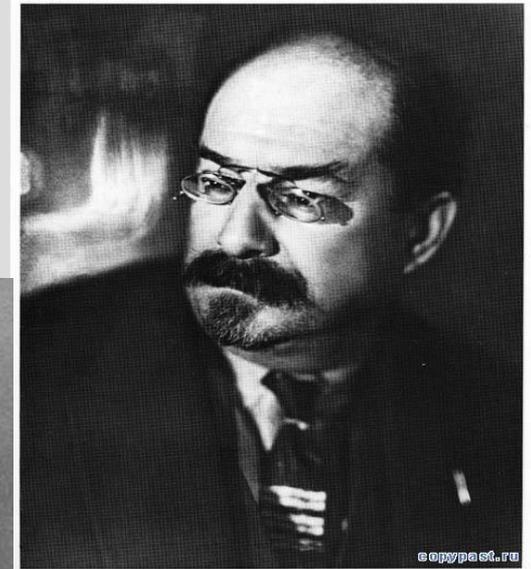
---

- Н.Осинский (В.В. Оболенский)



- А.В.Луначарский

- И.В.Сталин



# Члены первого советского правительства

---

□ В.А.Антонов (Овсеенко)



□ Н.В.Крыленко



□ П.П.Дыбенко



# Малый Совнарком

- **Состав (на конец декабря 1917 г.):**
  - нарком труда,
  - Нарком военных дел
  - нарком продовольствия.
- **Тенденции развития:**
  - расширение состава
  - усиление самостоятельности
- **К 1922 г.**
  - состав - 22 человека,
  - имел распорядительные функции
  - решал вопросы:
    - финансовых ассигнований,
    - государственных доходов и расходов,
    - государственной обороны
    - международной политики.
- **По новому Положению от 31 октября 1922 г.:**
  - был реорганизован,
  - полномочия:
    - предварительное рассмотрения вопросов для решения СНК,
    - наблюдение за исполнением решений СНК наркоматами.

# Судьба Учредительного собрания

---

- ❑ ВЦИК создал 2 ноября **отдел по подготовке к созыву Учредительного собрания.**
- ❑ ВЦИКом утверждено постановление СНК о производстве выборов **в назначенный Временным правительством срок (28 ноября 1917 г.).**
- ❑ В обстановке разгоравшихся антибольшевистских выступлений советское правительство **с 20 ноября** в свои руки организацию **комиссии по созыву Учредительного собрания**
- ❑ Постановление Правительства открыть Учредительное собрание **5 января 1918 г.**
- ❑ ВЦИК до открытия Учредительного собрания принял (3 января 1918 г.) **«Декларацию прав трудящегося и эксплуатируемого народа»**, ее предлагалось полностью одобрить Учредительному собранию.

# Судьба Учредительного собрания

---

## Состав избранных делегатов:

- эсеров – 370,
- большевиков – 175,
- левых эсеров – 40,
- меньшевиков – 15,
- народных социалистов – 2,
- кадетов – 17,
- от национальных групп – 86,
- не назвал парт. принадлежности – 1.

# Судьба Учредительного собрания

---

- открылось **5 января 1918 г.** в Таврическом дворце в Петрограде.
- Я.М. Свердлов огласил «Декларацию...», которую Учредительное собрание отказалось обсуждать.
- большевики покинули заседание, за ними вскоре последовали левые эсеры
- Заседание продолжалось около 13 часов, не приняв никаких принципиально новых решений,
- было закрыто в 5-м часу утра 6 января.
- в ночь с 6 на 7 января 1917 г. ВЦИК принял ***Декрет о роспуске Учредительного собрания,***
- Декрет был одобрен **Третьим Всероссийским съездом Советов.**

# Судьба Учредительного собрания

---

- Часть депутатов пыталась собраться в Киеве (что не удалось),
- часть собралась в Самаре, где был образован **Комитет членов Учредительного собрания (КОМУЧ)**, власть которого в июне–августе 1918 г. распространилась на Самарскую, Симбирскую, Казанскую, Уфимскую и часть Саратовской губерний).
- После занятия Самары войсками Красной Армии в октябре 1918 г. КОМУЧ бежал в Уфу, затем был переименован в «**Съезд членов Учредительного собрания**».
- В декабре 1918 г. часть его членов была расстреляна в Омске белогвардейцами,
- тогда же прекратилась история учреждений, пытавшихся продолжить дело Учредительного собрания.

# III Всероссийский съезд Советов рабочих, солдатских и крестьянских депутатов

---

- **Время проведения:** 10–18 января 1918 г.
- **Состав делегатов:**
  - всего делегатов с решающим голосом - 1647
  - из них большевиков - 860,
  - делегатов с совещательным голосом – 219

# III Всероссийский съезд Советов рабочих, солдатских и крестьянских депутатов

## Основные решения:

- 1. Утвердил **«Декларацию прав трудящегося и эксплуатируемого народа»**, как первый конституционный акт.
- 2. Принял постановления **«О федеральных учреждениях Российской республики»**, где утверждалась федерация советских республик (РСФСР).
- 3. Одобрил мероприятия Правительства **по заключению мира**.
- 4. Утвердил основные положения **Закона о социализации земли**, выработанные на основе Декрета о земле.
- 5. Одобрить **ропуск Учредительного собрания**,
- 6. Изменило **название Советского правительства**.
- 7. Утвердило **состав ВЦИК** из 322 человек (из них 17 кандидатов), в состав которого входили:
  - 162 большевика,
  - 122 левых эсера,
  - 7 эсеров-максималистов,
  - 7 правых эсеров,
  - 3 анархиста-коммуниста,
  - 2 меньшевика-интернационалиста и
  - 2 меньшевика-оборонца.

# Итог первых месяцев Советской власти

---

К началу 1918 года **завершился** этап становления **высших органов** в системе **советского государственного управления.**

# Вопрос 5

---

## **Центральные органы государственного управления**

# Первый состав Совнаркома



# Порядок назначения наркомов

---

- Председатель СНК **В.И. Ленин** – лидер партии – фактически определял персональный состав правительства
- Наркомы утверждались **решениями ЦК РКП(б)** (с марта 1919 г. Политбюро ЦК).
- Затем назначались **постановлениями СНК и ВЦИК.**

# Качественный состав наркомов

## □ **Возраст:**

- самому **старшему** было **52** года (П.И. Стучка),
- остальным в пределах от **39** (В.Н. Подбельский) до **47** (В.И. Ленин, Л.Б. Красин) лет.

## □ **Социальное происхождение:**

- из мещан – 4
- из дворян – 4
- из рабочих - 4
- из учителей – 3
- из служащих – 3
- из крестьян – 1

## □ **Национальность:**

- Русские - 11,
- Еврей - 1 (Л.Д. Троцкий),
- Поляк - 1 (Ф.Э. Дзержинский),
- грузин 1 (И.В. Сталин).

## □ **Образование:**

- **различное**, даже начальное (Г.И. Петровский, А.Г. Шляпников, В.В. Шмидт, И.В. Сталин)
- **Но!** высокий **уровень начитанности, знаний** в различных областях, социально-политических и экономических наук

# Характер законотворчества СНК

---

- **В 1917–1922 гг.** - принятие **около 4 тыс.** декретов.
- Законодательная деятельность Совнаркома была преобладающей и **более обширной** по сравнению с ВЦИК
- **Роль декретов:** не только как законы, но и как *«инструкции, зовущие к массовому практическому делу»* (В.И. Ленин):
  - пропаганда **намерений** новой власти,
  - проникновения в массовое сознание идеи **общности интересов** масс и власти.

# Механизм деятельности наркоматов

---

- Наркоматы возглавляли **наркомы – народные комиссары.**
- звание наркома принадлежит **только членам СНК** (по Конституции 1918 г.)
- При каждом наркоме образовывалась **коллегия**, члены которой утверждались СНК.
- Нарком был **председателем коллегии**, но обладал правом принятия **единоличного решения** любого вопроса, относящегося к его ведению, ставя коллегия **в известность.**
- Коллегия могла **обжаловать решение наркома**, не приостанавливая его действия, в СНК или Президиуме ВЦИК.
- Все **конфликтные вопросы** между отдельными наркоматами и местными исполкомами должны решаться Президиумом ВЦИК.
- Народные комиссары в своей деятельности были регламентированы **нормативными актами СНК и Политбюро ЦК партии большевиков** (с 1918 г. РКП(б)).

# Высший Совет Народного Хозяйства (ВСНХ )

- учрежден при Совнаркомом **Декретом ВЦИК и СНК 2 декабря 1917 г.**
- наделялся **регулирующими, властными полномочиями** в управлении экономикой.
- полномочия распространялись **на все государственные учреждения экономического профиля**, в том числе и наркоматы.
- **Задачи:**
  - подготовить переход **от рабочего контроля к непосредственному управлению хозяйством** на основе национализации банков, промышленности, транспорта, планирования;
  - **регулирования и организации** всего народного хозяйства;
  - **руководства деятельностью** экономических наркоматов, учреждений, организаций и предприятий промышленности и строительства.
- **Права:**
  - конфискации,
  - реквизиции,
  - принудительного синдицирования (объединения) различных отраслей промышленности.

# ВСНХ - структура

---

- **В структуру вошли:**
  - отраслевые отделы бывшего Министерства торговли и промышленности,
  - аппараты бывших совещаний и комитетов по топливу, металлу и др.,
  - национализированные промышленные синдикаты.
- **Структурные подразделения:**
  - **главки**
  - **центры по отраслям промышленности** (например, Главнефть)
  - **центры по видам продукции** (например, Главгвоздь),
  - постоянные и временные **специальные органы:**
    - Совещания по финансированию,
    - комитет хозяйственной политики,
    - комитет цен и др.
- **Первый председатель - Н. Осинский (В.В. Оболенский).**
- Далее после недолгого временного исполнения функций председателя *В.П. Милютин* им стал **А.И. Рыков.**

# ВСНХ – местные органы

---

- **Местные органы - совнархозы (СНХ)**, обладавшие значительной самостоятельностью :
  - **областные СНХ**
  - **губернские СНХ**
  - **окружные СНХ,**
- **Трансформация статуса** (сужение прав):
  - Второй Всероссийский съезд СНХ в декабре 1918 г. ликвидировал областные СНХ,
  - губернские СНХ стали исполнительными органами ВСНХ.
  - усилением полномочий главков,
- **Численность на 1 декабря 1920 г.**
  - 81 губернский совнархоз,
  - 4 областных бюро ВСНХ,
  - совнархозы автономных республик.

# Всероссийская чрезвычайная КОМИССИЯ

---



# Всероссийская чрезвычайная КОМИССИЯ

---

- 21 ноября 1917 г. Петроградский ВРК принял предложение Ф.Э. Дзержинского и организовал **Чрезвычайную комиссию по борьбе с контрреволюцией**.
- Постановлением СНК от 7(20) декабря 1917 г. при СНК была создана **Всероссийская чрезвычайная комиссия по борьбе с контрреволюцией, спекуляцией и преступлениями по должности (ВЧК)** (до августа 1918 г. – по борьбе с контрреволюцией и саботажем).
- **Председателем ВЧК** был назначен **Ф.Э. Дзержинский**.
- **Задачи:**
  - пресечение и ликвидация контрреволюции и **саботажа**,
  - **выработка мер** борьбы с контрреволюционерами и саботажниками (конфискация имущества, лишение продовольственных карточек и т.д.),
  - **предварительное расследование** по этим делам и предание виновных суду Военно-революционного трибунала.
- **Аппарат ВЧК** состоял к марту 1918 г. из отделов:
  - информационного,
  - организационного (в марте 1918 г. – иногородний)
  - по борьбе со спекуляцией
  - по борьбе с преступлениями по должности.

# Всероссийская чрезвычайная КОМИССИЯ

---

## Полномочия:

- на основании *декрета СНК «Социалистическое отечество в опасности!» (21 февраля 1918 г.)* применять чрезвычайные меры, вплоть до расстрела на месте.
  - **до лета 1918 г. - по тяжким уголовным преступлениям.**
  - **по Декрету СНК от 5 сентября 1918 г. - к лицам, причастным к заговорам, мятежам, к белогвардейским организациям.**

# Наркомат внутренних дел

---

- Сосредоточивал вопросы **создания системы местных учреждений управления** (функции НКВД соответствовали характеру деятельности МВД Российской империи.)
- Отделы НКВД занимались **вопросами:**
  - административного управления,
  - организации исполнительных комитетов Советов,
  - их хозяйственно-экономической деятельности,
  - финансовой деятельности,
  - руководили практически всеми отраслями деятельности местных Советов.
- Постепенно ряд функций НКВД **передавался** другим наркоматам соответствующего профиля.
- **В ходе гражданской войны** НКВД расширял свои полномочия, прежде всего, в сфере военных дел.

# Органы государственного контроля

## Основные этапы формирования :

- 2 декабря 1917 г. **Коллегия государственного контроля (КГК),**
- с января 1918 г. (по Декрету СНК) создавались **местные контрольные органы – учетно-контрольные коллегии в губерниях и районах.**
- 5 декабря 1917 г. СНК принял Декрет и Постановление:
  - организация и компетенция органов государственного контроля.
  - **народный комиссар КГК** наделялся правом решающего голоса при голосовании в СНК по политическим вопросам и совещательным – по финансово-экономическим.
  - При уездных Советах и отдельных предприятиях учреждались **контрольные части.**
- 9 мая 1918г Декрет ВЦИК - **Наркомат государственного контроля,**
- 12 апреля 1918 г. Декрет СНК РСФСР «О государственном контроле»:
  - **контроль** за исполнением советского законодательства всеми
    - **Наркоматами**
    - государственными учреждениями на **местах,**
  - **привлечение к ответственности,** вплоть до
    - проведения расследований,
    - отстранение от должностей,
    - производство обысков и т.д.
- **1921 г. - Наркомат рабоче-крестьянской инспекции РСФСР (РКИ).** Наркомом был назначен **И.В. Сталин.**

# Вопрос 6

---

## **Местное государственное управление**

# Судьба местного самоуправления

---

- **В начальный период** – предполагалось **сохранения** органов городского самоуправления, прежде всего в деле снабжения продовольствием:
  - **18 декабря 1917 г.** - Постановление ВЦИК о создании **Наркомата по местному самоуправлению** (возглавлял левый эсер В.Е. Трутовский):
    - **для объединения** деятельность всех городских и земских учреждений
    - **итог** - возникновение и успешная деятельность коалиционных органов власти.
- Нелояльность к Советской власти большей части органов местного самоуправления привел **к ликвидации** данной системы:
  - **февраль 1918 г.** - по Постановлению НКВД думы и земства, избранные в 1917 г. были ликвидированы,
  - их дела и технический аппарат **передавались Советам**, (их исполнительным комитетам).
  - к лету 1918 г., был **упразднен Наркомат по местному самоуправлению**.

# Общее руководство созданием системы местных госучреждений

---

- возлагались на **Наркомат внутренних дел (НКВД)**.
- **Отделы**, осуществляющие эту работу:
  - **отдел управления** – занимался организацией исполкомов Советов,
  - **отдел местного хозяйства** – хозяйственно-экономической деятельностью Советов и их исполкомов,
  - **финансовый отдел** – составлял сметы доходов и расходов Советов, рассматривал обращения по оказанию им финансовой помощи,
  - **инструкторский отдел** – осуществлял инструктирование Советов, их исполкомов и др.

# Административно-территориальное деление

- Накануне Октября появились **областные объединения Советов:**
  - **Уральское** (Советы Пермской, Оренбургской, Вятской губерний),
  - **Среднего и Нижнего Поволжья** (с центром в Саратове),
  - **Западной области** (ряд западных губерний и Западного фронта с центром в Минске),
  - **Донецко-Криворожское** (с центром в Харькове), Юго-Западное (Советы Киевской, Полтавской и Волынской губерний),
  - **Северо-Западное** (из 9 северных и прибалтийских губерний),
  - **Московское** (13 центральных губерний),
  - несколько областных объединений Советов **Сибири** и др.
- По Конституции 1918 г. **основные единицы:**
  - губернии,
  - уезды,
  - волости,
- **Постановление ВЦИК 23 декабря 1918 г. «Об областных объединениях образывались и области:**
  - **Уральская,**
  - **Западная,**
  - **Северная.**

# Советы как органы власти на местах

- Основные органы - **Советы:**
  - губернские,
  - уездные,
  - волостные
- При Советах - постояннодействующие органы - **исполнительные комитеты (исполкомы).**
- В селах (деревнях) - **сельский Совет**, избравшийся на сельском сходе в количестве **2–3 человек:**
  - председателя,
  - секретаря
  - в определенных случаях товарища секретаря.
- **Система выборов:**
  - в **селах и городах** - путем **прямых выборов**
  - в волостях, уездах, губерниях и областях до **Конституции 1918 г.** - **съезды Советов**, из **делегатов съездов Советов нижестоящей** степени.
- **Январь 1918 г.** - НКВД утвердил **инструкцию Советам:**
  - создавать в исполкомах отделы (комиссариаты), подобные центральным наркоматам..
- **Противоречия в системе местного управления:**
  - с одной стороны, исполкомы стремились к расширению своих полномочий;
  - с другой - , широкие возможности для вмешательства центральных органов управления и поглощения ими полномочий местных органов.

# Вопрос 7.

---

**Социально-экономическая  
политика в первые месяцы  
Советской власти**

**См.: Лекция п.1.8**

**1\_17\_20 гг. 1\_17\_20 гг. doc**

## Вопрос 8

---

# Изменения в органах государственного управления в годы гражданской войны

# Характер государственного управления в годы гражданской войны

---

- В экономической сфере наблюдалась **всеобщая национализация** в сфере производства и **централизация** управления ей.
- стремлении к **полной ликвидации денег**, банковских и кредитных учреждений.
- созданы **основные институты государственного управления**, структура и **методы** которых определялись военно-коммунистическими подходами.
- сформировался **корпус управленцев**, имевших краткий, но убедительный **опыт** *милитарного характера*.

Государственное управление строилось на началах **высочайшей концентрации власти в центре**, при обеспечении **максимальной оперативности управления**.

# Изменения в высших органах управления

---

- Постановлением ВЦИК от 30 ноября 1918 г. был создан чрезвычайный орган высшего государственного управления – **Совет обороны** во главе с **председателем СНК В.И. Лениным**.
- в апреле 1920 г., по постановлению ВЦИК, был преобразован в **Совет труда и обороны (СТО)**. Во главе СТО стоял **председатель СНК В.И. Ленин**.
- Постановлением ЦИК от 2 сентября 1918 создан объединенный орган военного руководства – **Революционный Военный Совет Республики (РВСР) - Председатель Л.Д. Троцкий**

# Центральное управление

---

Система управления народным хозяйством, построенная на началах управления посредством **главных комитетов** (главков ВСНХ) – **главкизм**.

**В 1920 г. количество главков достигло 49.**

# Изменение в центральных органах управления

---

- 16 августа 1918 г. - Декрет СНК о создании при ВСНХ **Чрезвычайной комиссии по производству предметов военного снаряжения**
  - 2 ноября 1918 г. она реорганизована в **Чрезвычайную комиссию по снабжению Красной Армии (Чрезкомснаб)**
  - Декрет ВЦИК от 9 июля 1919 г. – создание **Чрезвычайного уполномоченного Совета рабочей и крестьянской обороны (затем Совета труда и обороны) по снабжению Красной Армии и Флота (ЧУСОСНАБАРМ)**
  - **единые транспортные ЧК** во главе с **транспортным отделом ВЧК**
  - 19 декабря 1918 г. - Бюро ЦК РКП(б) постановило объединить **Военный контроль** и **фронтовые ЧК** в единый орган – **Особый отдел.**
- Положение об Особых отделах утверждено ВЦИК 6 февраля 1919 г.*

# Местное государственное управление

---

- 11 июня 1918 г. ВЦИК утвердил **Декрет СНК «Об организации и снабжении деревенской бедноты»**. Согласно Декрету Советы на местах учреждали **волостные и сельские комитеты бедноты (комбеды)**.
  
- В 1919 г. начинается их массовое создание на основе серии декретов СНК об учреждении **ревкомов** в ряде регионов, **24 октября 1919 г.** вышло **«Положение ВЦИК о Ревкомах»**.
  - - республиканские,
  - - областные,
  - - «промежуточные» (управляли одновременно несколькими губерниями и осуществляли связь с центральными органами власти),
  - - губернские,
  - - областные,
  - - уездные,
  - - окружные,
  - - районные,
  - - городские,
  - - сельские.

# Вопрос 9.

---

## Политика военного коммунизма в социально-экономической сфере

См Лекция п.1.10 1\_17\_20 гг. См  
Лекция п.1.10 1\_17\_20 гг. doc

# Общая оценка периода

---

## 1. К середине 1918 года были

- сформированы **основы** новой системы государственного управления
- принята **первая советская Конституция.**
- **постепенно** проведены первые **социально-экономические преобразования**

## 2. С началом Гражданской войны в СГУ были внесены **изменения:**

- усиление **централизации**
- создание **чрезвычайных органов** в центре и на местах
- в социально-экономической сфере – **военный коммунизм**

---

**Лекция окончена  
Спасибо за внимание.**