

Европейские организации в сфере безопасности

НАТО

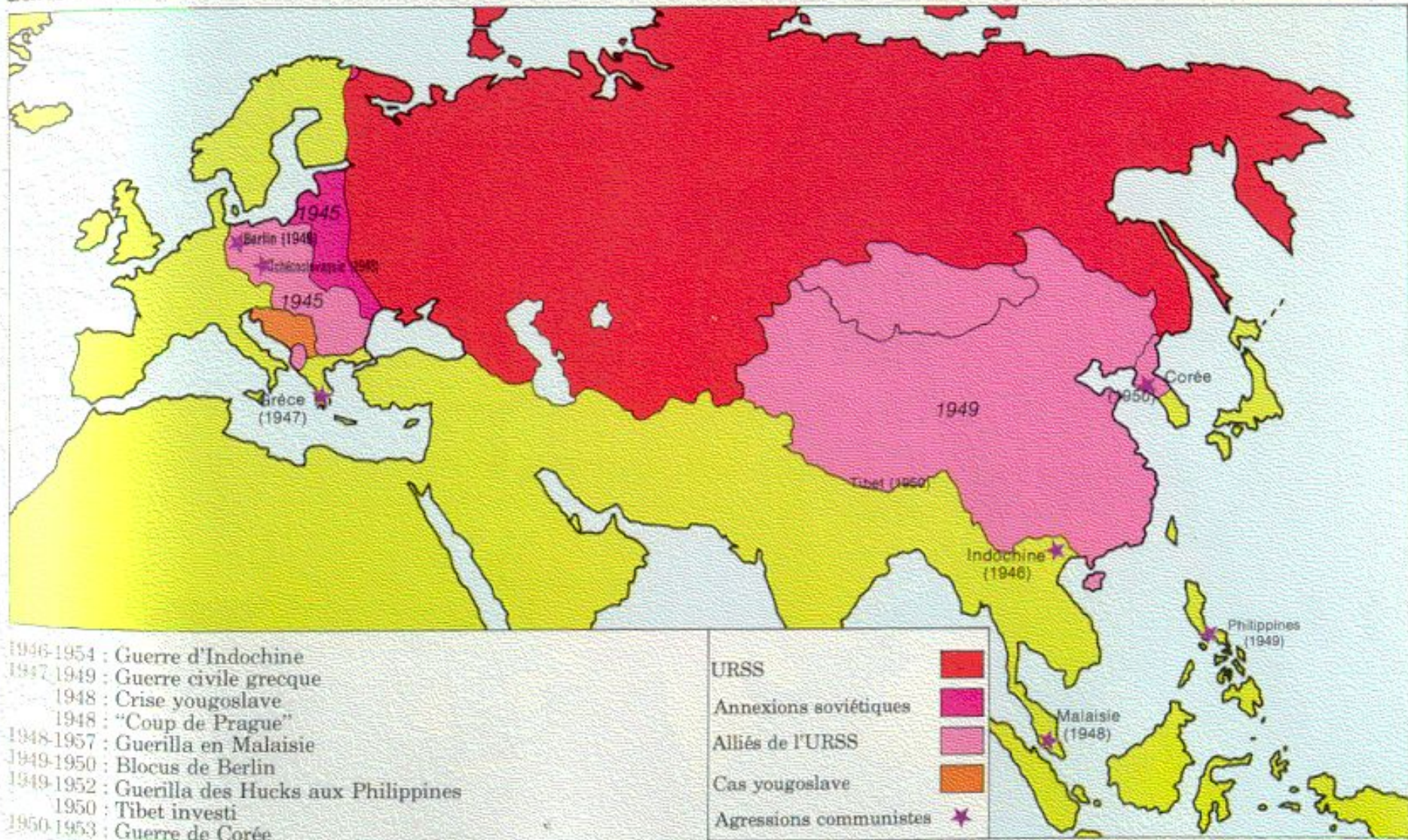
СБСЕ/ОБСЕ

Европейский союз
(Западноевропейский союз)

1. Создание и деятельность НАТО

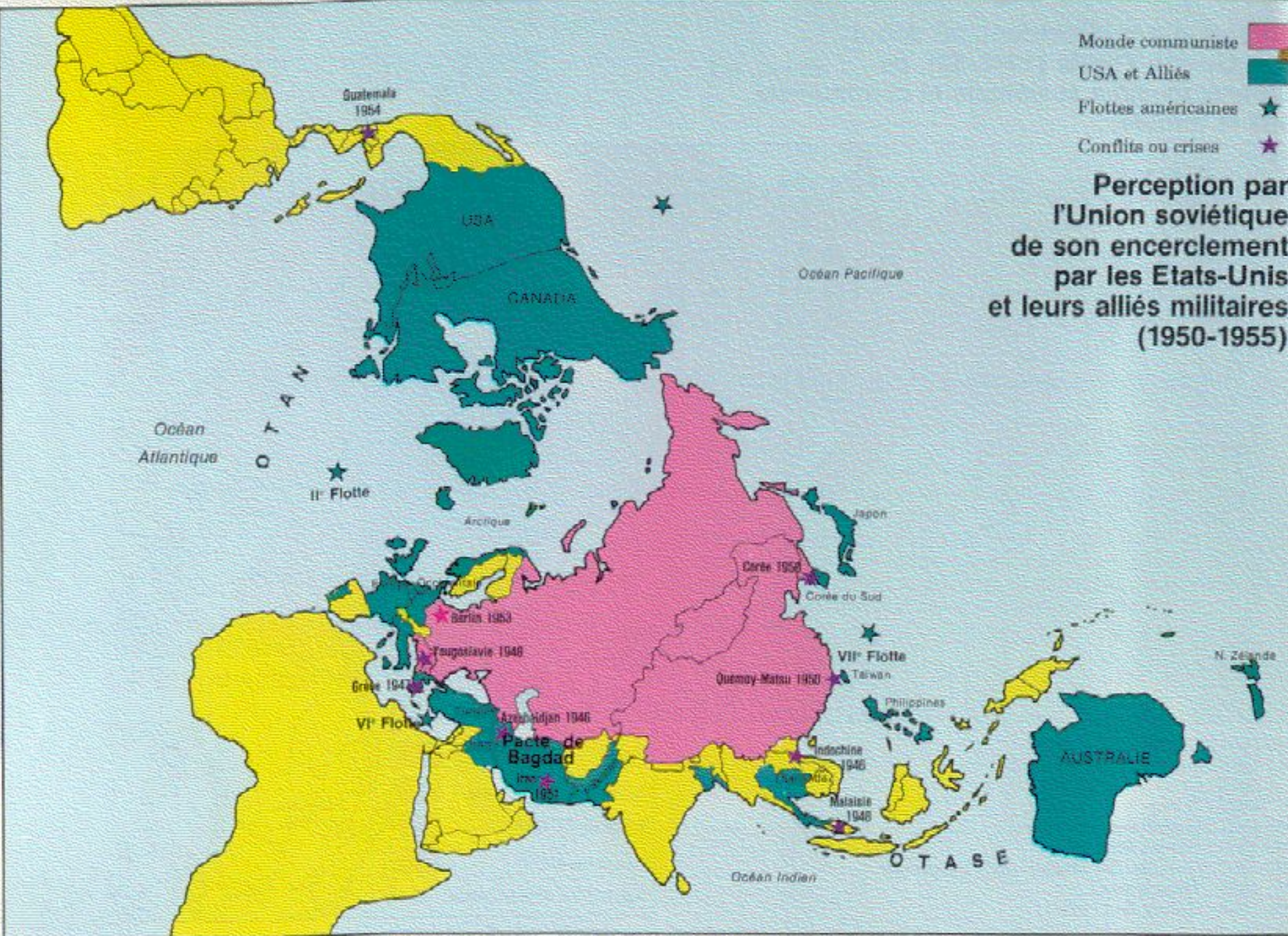
- Начало холодной войны: «Нам страшно»
- Подписание Договора 4 апреля 1949:
Основа: статья 5
- Важность статьи 4: Стороны будут консультироваться друг с другом, когда, по мнению любой из них, территориальная целостность, политическая независимость или безопасность любой из сторон окажутся под угрозой.
- Варшавский договор: 1955.

Perception par l'Occident, au début de la Guerre Froide (1948-52), de l'expansionnisme soviétique et communiste dans le monde.



- Monde communiste ■
- USA et Alliés ■
- Flottes américaines ★
- Conflits ou crises ★

Perception par l'Union soviétique de son encerclement par les Etats-Unis et leurs alliés militaires (1950-1955)



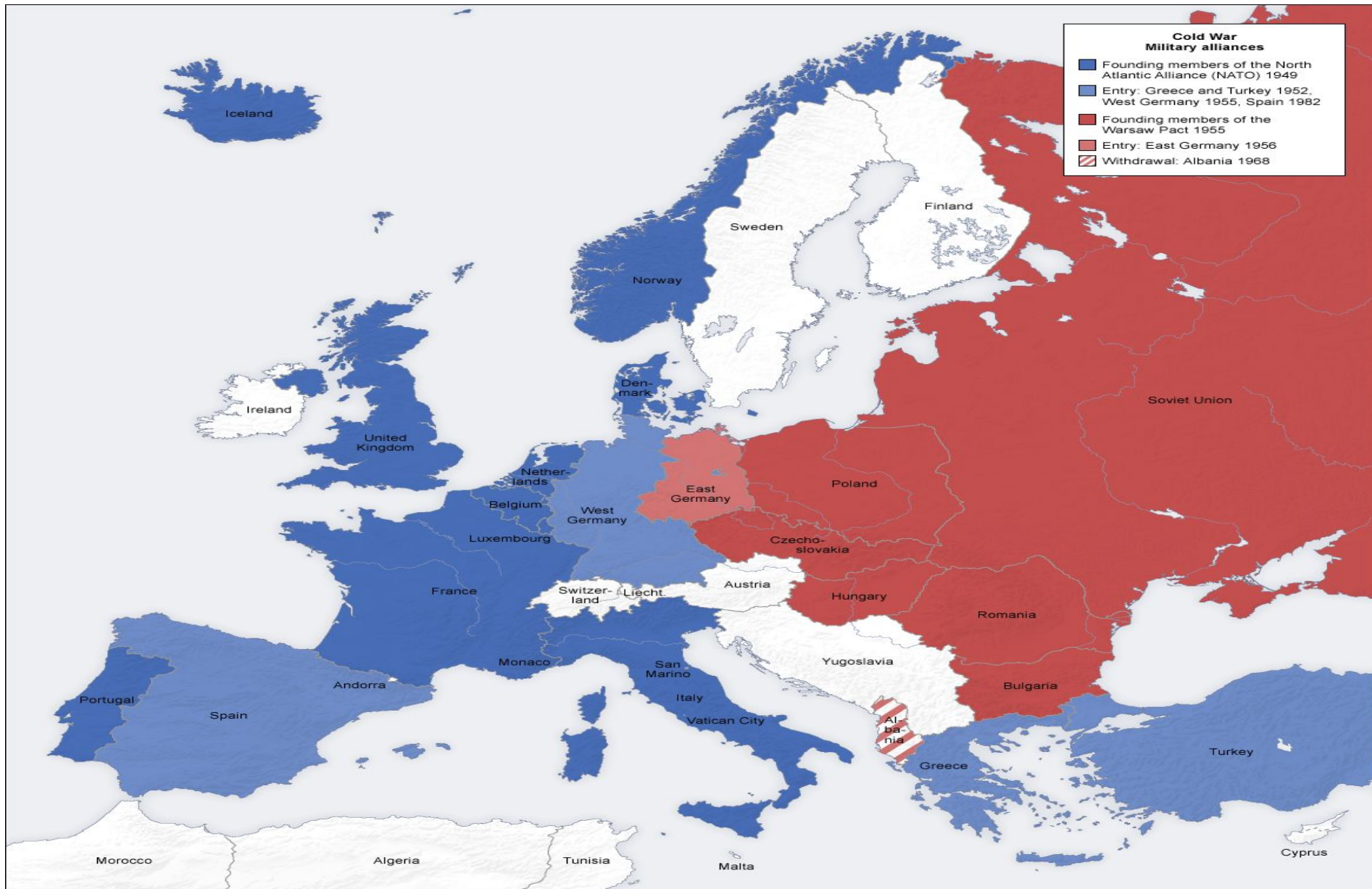
Статья 5 Договора о НАТО

- Стороны соглашаются, что **вооруженное нападение на одну или нескольких из них в Европе или Северной Америке будет рассматриваться как нападение на них в целом** и, следовательно, они соглашаются, что, в случае если подобное вооруженное нападение, каждый из них, в порядке осуществления права на индивидуальную или коллективную самооборону, признаваемого Статьей 51 Устава Организации Объединенных Наций, **окажет помощь** Стороне или Сторонам так нападению принимая немедленно, индивидуально, и совместно с другими Сторонами, такие действия, какие он сочтет необходимыми, **включая применение вооруженные силы, для восстановления и поддержания безопасности региона НАТО.**

Статья 5 Договора о НАТО

- При любом подобном вооруженном нападении и всех принятых в результате мерах немедленно сообщается Совету Безопасности.
- Такие меры будут прекращены, когда Совет безопасности примет меры, необходимые для восстановления и сохранения международного мира и безопасности.

Разделенная Европа



НАТО после распада СССР

- Основная миссия НАТО по-прежнему такая же: *«Keep the Americans in, the Germans down and the Russians out»*.
- Готовность сохранить институциональную основу для трансатлантических отношений.
- Ориентация сотрудничать только в рамках НАТО, недостаточная готовность к созданию новых институтов.
- Обращение НАТО к странам «новых демократий».
- Высокий уровень адаптивности организации.
- Региональная напряженность в Европе.

Характеристика армий стран-членов НАТО в 1990-е годы

- Сокращения бюджетов.
- Профессионализация армии в некоторых государствах.
- Сокращения численности войск.
- Углубление технологического разрыва с США.

Основные направления деятельности НАТО в 1990-е годы

1. Миротворчество и операции по поддержанию мира:

Deliberate Force (Решительная сила)

- Non-article 5 missions
- Out-of-zone missions

2. Peace-keeping/ making missions

I(implementation)FOR then S(tabilization)FOR

3. Новые угрозы:

Оружие массового уничтожения

Международный терроризм

Новая стратегия:

Кооперативная (co-operative) безопасность

- Принцип сотрудничества между государствами-членами и международными организациями в целях содействия поддержанию мира или миротворчество.
 - Пример: Босния
- Диалог между сторонами в конфликте и
НАТО: Поддержание мира
ОБСЕ: Организация выборов
Совет Европы: строительство государства
Европейский союз: Экономическое развитие

Формы сотрудничества НАТО со странами, не являющимися членами НАТО

- Североатлантический Совет по сотрудничеству (1991): Форум для консультаций и сотрудничества между НАТО и странами-не-членов в Евро-Атлантике.
- Партнерство во имя мира (1994): помогает странам-участницам в реструктуризации своих вооруженных сил, чтобы они могли эффективно осуществлять свою роль в своих государствах, а также в операциях под руководством НАТО по поддержанию мира.
- Средиземноморский диалог (1995)
- Совет евроатлантического партнерства (1997)

Расширение НАТО

- Концепция «подождать и посмотреть» (1991 - 1997)
- Ограниченное расширение (июль 1997 - март 1999) с приемом Польши, Венгрии и Чехии
- 23 марта 1999 года : начало операции «Союзная сила» операции в Косово (воздушная кампания: 78 дней)
- Большое расширение (переговоры шли с декабря 2002 до апреля 2004): Словения, Словакия, Румыния, Болгария, Литва, Латвия и Эстония.
- Апрель 2009: Хорватия и Албания.
- 28 государств -членов

Война в Косово: последствия

- Вмешательство вне рамок ООН (новое).
- Технологический разрыв между европейской и американской армий.
- Цель операции: «ноль несчастных случаев».
- Новые государства-члены приняли участие сразу после вступления в НАТО.
- Различия в приоритетах между союзниками :
Американцы «не хотят идти на войну вместе».
Европейцы хотят развивать свои собственные возможности.

Сначала было направлено 43 000 военнослужащих; в октябре 2004 года было 18 000 солдат из большинства членов НАТО, 9 стран-партнеров и 2 стран, не входящих в НАТО (Аргентина и Марокко).

- Россия принимала участие в IFOR и SFOR до лета 2003 года.

НАТО после 9/11: Афганистан

- Статья 5 Договора была применена - Европа помогла США, Люксембург предоставил специальный самолет-радар;
- Отказ использовать структуры НАТО для операций в Афганистане, США – формировании коалиции.
- Использование НАТО в войне против терроризма? Национальная реакция в первую очередь.
- НАТО ведет операции ISAF (Международные силы содействия безопасности) в Кабуле в 2003 году.
- НАТО может действовать за пределами Европы.
ИСАФ сегодня = коалиция из 48 стран,

НАТО и Ирак

- Противоположные мнения стран-членов Альянса по вмешательству в Ирак;
- НАТО поддерживала многонациональные силы под польским командованием;
- В Ираке не было войск под баннером НАТО;
- Тренировочная миссия НАТО с 2004 года: подготовка сил безопасности, создание институтов безопасности, реформа обороны в Ираке.

Стратегическая концепция НАТО

2010 года

- «Активное участие, современная оборона» представляла три важнейшие задачи НАТО —
- коллективная оборона,
- кризисное регулирование
- безопасность на основе сотрудничества

Саммит НАТО в Чикаго, 2012

Принятие Smart Defense concept (*Умная оборона*)

(«объединение и совместное использование ресурсов, лучшее формулирование приоритетов, страны-члены НАТО должны специализироваться на том, что у них лучше получается»)

SMART BOMB PRE-LAUNCH BRIEFING



'SMART BOMB'

Расходы на оборону

- США: 43% мировых расходов на оборону
 - ЕС 28: 19,4%
- Франция и Великобритании: 2,32% от ВВП, Польше: 1,66%
- Италия: 1.44%
- Германия: 1.27%
- Испания: 1,16%.
- совокупный военный бюджет ведущих стран Евросоюза — Германии, Франции и Великобритании — составит к 2016 году внушительную сумму в \$149 млрд в год.
- По неофициальной установке, члены союза должны тратить на оборону не меньше 2 % ВВП. Однако из 25 европейских членов альянса это требование выполняют лишь Британия, Греция и Эстония. В 2013 году средний показатель военных расходов по европейским членам союза составил 1,4 %. Снижение военных расходов европейских стран произошло в результате урезания военных бюджетов из-за финансового кризиса в Европе.
- Исключением являются США, где расходы на оборону в 2013 же году составили 4,4 % ВВП. С 1995 по 2013 доля США в расходах НАТО выросла с 59 % до 72 %

Расходы на оборону

- Расходы на оборону в 2014 году
 - США (\$578 млрд).
 - Китай (\$139 млрд)
 - Россия (\$98 млрд),
- *составляет около 4% ВВП (страны — члены НАТО обязаны тратить на оборону не менее 2% ВВП).*
 - *Великобритания*
 - *Япония*
- расходы на оборону растут не только в Китае и России, но и в Индии, Омане, Саудовской Аравии.

Генеральный секретарь НАТО

- Йенс Столтенберг (2014)
- Саммит НАТО 2015 – Стамбул
- Саммит НАТО 2016 – Варшава, 8 июля

Совещание /Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе (СБСЕ/ОБСЕ)

- **ОБСЕ** (OSCE, Organization for Security and Co-operation in Europe) — **Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе**, крупнейшая в мире региональная организация, занимающаяся вопросами безопасности. Она объединяет 57 стран, расположенных в Северной Америке, Европе и Центральной Азии.
- Препрежнее название — «**Совещание по безопасности и сотрудничеству в Европе**» (СБСЕ) (англ. *Conference for Security and Cooperation in Europe — CSCE*).

История

- «Совещание по безопасности и сотрудничеству в Европе» было создано по инициативе [СССР](#) и [социалистических государств Европы](#) как постоянно действующий международный [форум](#) представителей 33 европейских государств, а также [США](#) и [Канады](#), для выработки мер уменьшения военного противостояния и укрепления безопасности в [Европе](#).
- Совещание проводилось в три этапа:
- 3 — 7 июля [1973](#) — [Хельсинки](#) — совещание [министров иностранных дел](#),
- 18 сентября 1973 — 21 июля [1975](#) — [Женева](#) — внесение предложений, поправок и согласование текста Заключительного акта,
- 30 июля — [1 августа 1975 года](#) в столице [Финляндии Хельсинки](#) главы 35 государств подписали [Заключительный акт Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе](#) ([Хельсинкские соглашения](#)).

Три «корзины» в деятельности СБСЕ/ОБСЕ

- «Первая корзина», или политико-военное измерение:
 - контроль над распространением вооружений;
 - дипломатические усилия по предотвращению конфликтов;
 - меры по построению доверительных отношений и безопасности;
 - «Вторая корзина», или экономическое и экологическое измерение:
 - [экономическая](#) и экологическая безопасность.
 - «Третья корзина», или человеческое измерение:^[6]
 - защита прав человека;
 - развитие демократических институтов;
 - мониторинг выборов;
- *Т.О. Всеобъемлющая безопасность*
- Деятельность ОБСЕ охватывают все эти области, включая решение "жестких" вопросов безопасности, например, предотвращение конфликтов, стимулирование экономического развития, обеспечение устойчивого использования природных ресурсов, а также содействие полному уважению прав человека и основных свобод.

Саммиты СБСЕ/ОСБЕ

- [Astana, 1-2 December 2010](#)
- [Astana Commemorative Declaration: Towards a Security Community](#)
- [Istanbul, 18-19 November 1999](#)
- [Istanbul Document 1999](#)
- [Lisbon, 2-3 December 1996](#)
- [Lisbon Document 1996](#)
 - **[Budapest, 5-6 December 1994](#) СБСЕ--ОСБЕ**
- [Budapest Document 1994: Towards a Genuine Partnership in a New Era](#)
 - [Helsinki, 9-10 July 1992](#)
 - [CSCE Helsinki Document 1992: The Challenges of Change](#)
 - [Paris, 19-21 November 1990](#)
 - [Charter of Paris for a New Europe](#)
 - [Helsinki, 1 August 1975](#)
 - [Final Act](#)

Направления в деятельности ОБСЕ (1)

- Контроль над вооружениями
- Управление границами
- Борьба с торговлей людьми
- Борьба с терроризмом
- Предотвращение и урегулирование конфликтов
- Демократизация
- Хозяйственная деятельность
- Образование
- Выборы
- Экологическая деятельность

Направления в деятельности ОБСЕ (2)

- Гендерное равенство
- Эффективное управление
- Права человека
- Свобода СМИ и развитие
- Военная реформа и сотрудничество
- Права меньшинств
- Подготовка полицейских сил
- Цыгане и синти
- Верховенство права
- Толерантность и недискриминация

Переговорные форматы для обсуждения вопросов европейской безопасности

- **V to V Dialogues** (Vancouver to Vladivostok via Vienna and Vilnius) – на уровне послов;
- **The "Corfu Process"** (июнь 2009) – на уровне МИД
- **Helsinki + 40 Process** – к 40-летию подписания Хельсинских соглашений (определено 8 тем для дискуссий) в целях повышения эффективности деятельности ОБСЕ

Институты

- Парламентская Ассамблея
- Верховный комиссар по национальным меньшинствам
- Бюро по демократическим институтам и правам человека ОБСЕ (БДИПЧ)
- Представитель по свободе прессы
- Representative on Freedom of the Media
- Суд согласия и арбитража
- Минская группа (переговорный формат по вопросу Нагорного Карабаха)
- Секретариат (Вена)

Бюджет

- Вклад всех стран-членов ОБСЕ (57)
- .
- БЮДЖЕТ ОБСЕ на 2016 - 141,107,600 (PC Decision 1197).

Main OSCE Institutions

Operational Structures and Institutions

Decision-Making Bodies

Chairman-in-Office
Troika
(Vienna)

OSCE Secretariat

(Vienna)

Ministerial Councils
and Summits

High Commissioner on
National Minorities
(The Hague)

- | | |
|--|--|
| <ul style="list-style-type: none"> •Secretary General •Action against Terrorism Unit (ATU) •Anti-Trafficking Assistance Unit •Conflict Prevention Centre (CPC) •External Co-operation | <ul style="list-style-type: none"> •Office of the Co-ordinator of OSCE Economic and Environmental Activities •Gender mainstreaming •Strategic Police Matters Unit (SPMU) •Training Section |
|--|--|

Permanent Council
(Vienna)

Representative on
Freedom of the Media
(Vienna)

Forum for Security
Co-operation
(Vienna)

Office for Democratic
Institutions and Human
Rights
(Warsaw)

OSCE Field Activities
(Various states)

Parliamentary
Assembly
(Copenhagen)

Economic Forum
(Vienna)

Source: 'OSCE About – Institutions' (<http://www.osce.org/about/13509.html>)

Руководители

- Председатель **Ф Штанмайер**
- Генеральный секретарь [Ламберто Заньер](#)
- Директор БДИПЧ **Michael Georg Link (Germany)**
- Представитель по вопросам свободы СМИ [Дунья Миятович](#)
- [Верховный комиссар по делам национальных меньшинств Астрид Турс](#)
- Тройка (текущий председатель, предшествующий, будущий) – 2016 Германия, 2015 Сербия, 2017 Австрия (Тройка – Германия, Сербия)

Инструменты ОСБЕ

- Установление фактов и миссии докладчиков
- Миссии и другие мероприятия на местах
Личные представители Действующего председателя
- Ad hoc группы
- Механизмы по мирному урегулированию споров
- Операции по поддержанию мира

Миссии/Иные виды присутствия ОБСЕ на местах (2016)

- Миссия ОБСЕ в Молдове
- Координатор проектов ОБСЕ в Узбекистане
- Центр ОБСЕ в Ашхабаде
- Бюро ОБСЕ в Таджикистане
- Офис программ ОБСЕ в Астане
- Специальная мониторинговая миссия ОБСЕ в Украине
- Центр ОБСЕ в Бишкеке
- Миссия наблюдателей ОБСЕ на двух российских пунктах пропуска «Гуково» и «Донецк»

Миссии/Иные виды присутствия ОСБЕ на местах (2016)

- Presence in Albania
- Mission to Bosnia and Herzegovina
- Mission in Kosovo
- Mission to Montenegro
- Mission to Serbia
- Mission to Skopje
- Office in Yerevan

Case study: Kosovo

- July 1999
- Objectives
 - Police training
 - Judicial and civil admin
 - Civil society
 - Media development
 - Elections
 - Human rights



Case study: Latvia

- November 1993
- Objectives
 - Naturalisation
 - Language
 - Education
 - Employment
 - Integration



Case study: Georgia

- December 1992
- Objectives
 - Negotiations between parties
 - Human rights
- Focus
 - South Ossetia
 - Abkhazia
 - Chechnya



Case study: Chechnya

- April 1995-
- Objectives
 - Conflict-resolution
 - Post-Conflict Rehabilitation
- Pulled out December 1998

