

Казахстанско-Американский Свободный Университет  
Колледж

КУРСОВАЯ РАБОТА

На тему: «Особенности республиканского правления в  
РК»

по специальности 0201000 - «Правоведение»

Выполнил(а) студент(ка) 2 курса Сакпанова Я.А.  
Проверил Макаримов Б.М.

## Содержание

Введение.....	.....
1. Общая характеристика республики.....	.....
1.1 Понятие и историческое развитие формы правления.....	.....
1.2 Классификация форм правления.....	.....
1.3 Понятие и признаки республики.....	.....
2. Виды республик.....	.....
2.1 Парламентарная республика.....	.....
2.2 Президентская республика.....	.....
2.3 Смешанная республика.....	.....
2.4 Советская республика.....	.....
3. Особенности развития республиканского правления в Казахстане.....	.....
Заключение.....	.....
Список литературы.....	.....

## Введение

Идея президентской власти в своем развитии нашла различные формы реализации более чем в сотне государств мира. В каждом из них складываются отличные друг от друга политические режимы, а сама президентская власть характеризуется своими особенностями. Институт главы государства имеет важнейшее значение в любой стране. Именно в зависимости от объема полномочий Главы государства, системы его избрания и еще ряда важных характеристик сегодня и производится классификация государств.

Без изучения института Главы государства невозможно говорить о серьезном исследовании системы государственной и политической власти той или иной страны. Именно в особенностях института Главы государства максимально ярко и четко отражается специфика политического режима той или иной страны, особенности ее политического и исторического развития, ее политической культуры.

## **Общая характеристика республики**

*Республика* - это форма правления, при которой глава государства является выборным и сменяемым, а его власть считается производной от избирателей или представительного органа.

Признаки республики:

- 1) глава государства может быть как единоличным, так и коллегиальным;
- 2) власть не передается по наследству, а является выборной;
- 3) глава государства несет ответственность за принимаемые решения;
- 4) осуществляет свои полномочия в течении определенного срока.

## Понятие и историческое развитие формы правления

*Под формой правления подразумевают организацию верховной государственной власти, в особенности высших и центральных ее органов, структуру, компетенцию, порядок образования этих органов, длительность их полномочий, взаимоотношения с населением, степень участия последнего в их формировании. Форма правления является ведущим элементом в форме государства, трактуемой в широком смысле.*

В свое время Аристотель разграничивал формы правления в зависимости от того, осуществляется ли верховная власть единолично (монархия), ограниченным числом лиц (аристократия), всем населением (демократия). Указанный критерий остался вплоть до настоящего времени: формы правления различаются в зависимости от того, осуществляется ли верховная власть одним лицом или принадлежит выборному коллегиальному органу. В связи с этим и выделяют монархические и республиканские формы правления.

Выбор формы правления также обуславливается:

- расстановкой социально-политических сил и результатом борьбы между ними (действие этого фактора особенно ярко проявляется в революционные периоды, доказательством чему является, в частности, падение монархических режимов в результате Великой французской революции 1789 г. или Февральской революции 1917 г. в России);

- историческими особенностями отдельных стран (вне исторического контекста невозможно, например, объяснить существование в современной Великобритании парламентской монархии);

- особенностями культуры народа, аккумулирующей исторический и политический опыт, обычаи и навыки жизни в условиях того или иного государства; влиянием в стране политических процессов.

Таким образом, форма правления – это комплекс признаков, характеризующих организацию государственной власти, посредством которых можно сделать вывод о *прошлом* (в смысле предпосылок выбора формы правления определенным государством), *настоящем* (в смысле учета особенностей формы правления определенного государства), а также, в какой-то степени, и *будущем* государства (в смысле возможности усиления или ослабления отдельных институтов власти).

Современная наука выделяет две формы правления: **монархии** и **республики**. В рамках каждой из них существуют свои формы, или, как утверждают некоторые авторы, системы правления.

Однако ни в отечественной, ни в зарубежной научной литературе нет единой точки зрения по поводу разновидностей форм правления. Это обусловлено разными теоретико-познавательными позициями.

Одни авторы, различая развитые и неразвитые в правовом отношении государства, выделяют формы правления реальные и номинальные. По мнению сторонников данного подхода, республики не бывают «без некоторых элементов республиканской формы правления», т. е.

«теократическими», «монархическими», а монархии – «республиканскими монархиями» и т. д.

Другие, напротив, считают республиками либо монархиями любые политические системы, в которых есть конституция, пусть даже фиктивная, или иной основной закон, в котором государство провозглашается соответственно республикой либо монархией. Этой позиции придерживаются как конституционалисты в целом, так и ученые-теоретики в частности.



## **Классификация форм правления**

Форма правления — это организация верховной власти, характеризующаяся ее формальным источником и принципами взаимоотношений между высшими (центральными) органами государственной власти (глава государства, парламент, правительство) и населением. Таким образом, форма правления отвечает на вопрос о том, как организована верховная суверенная государственная власть, какие органы ее осуществляют и каковы принципы взаимоотношений между ними. Главным, определяющим признаком формы правления является правовой статус главы государства (выборный и сменяемый — в республике, наследственный — в монархическом государстве). Для современных государств характерны две формы правления: монархия и республика.

## Понятие и признаки республики

**Республика** — форма государственного правления, при которой все органы государственной власти либо избираются на определённый срок, либо формируются общенациональными представительными учреждениями, а граждане обладают личными и политическими правами. Важнейшей чертой республики как формы правления является выборность главы государства, исключая наследственный или иной, не выборный способ передачи власти.

Современной республике присущи следующие признаки:

- Существование единоличного главы государства — президента, парламента и кабинета министров. Парламент представляет законодательную власть. Задача президента — возглавлять исполнительную власть, но это характерно не для всех типов республик.
- Выборность на определённый срок главы государства, парламента и ряда других верховных органов государственной власти. Все выборные органы и должности должны избираться на определённый срок.
- Юридическая ответственность главы государства. Например, согласно Конституции Российской Федерации, у парламента есть право отрешения от должности президента за тяжкие преступления против государства.
- В случаях, предусмотренных конституцией, правом выступления от имени государства обладает президент.
- Высшая государственная власть основана на принципе разделения властей, чётком разграничении полномочий (характерно не для всех республик).

## **Виды республик**

*Президентская республика*, президент избирается независимо от парламента, является главой государства и правительства. Президент сам назначает правительство и руководит его деятельностью. В данной республике президент не может распустить парламент и его нижнюю палату, не может вынести вотум недоверия. Парламент имеет возможность ограничивать действия президента и правительства с помощью принимаемых законов и через утверждение бюджета, а в ряде случаев может отстранить президента от должности (нарушение конституции, преступление). Президент в свою очередь, наделен правом отлагательного вето (запрета) на решения законодательного органа. (США)

*Парламентская республика*, правительство формируется парламентом и ответственно перед ним. Парламент может путем голосования выразить вотум доверия либо недоверия деятельности правительства в целом, главы правительства. Президент является главой государства, который либо избирается парламентом, либо коллегией выборщиков, либо прямым голосованием народа. Президент занимает скромное место: его обязанности обычно ограничиваются представительными функциями, реальной же главой государства выступает руководитель правительства.

Однако президент может распускать парламент или его нижнюю палату (Италия, Германия) Недостатками парламентский республик считаются нестабильность государственной политики, и ее зависимость от расстановки сил в парламенте, частая смена правительства вследствие вотумов недоверия.

*Смешанная республика*, в данном типе смешаны признаки президентской и парламентской республик (Россия, Франция). Глава государства в таких республиках обычно не относится не к одной ветви власти. В таких республиках президент и парламент избираются народом. Президент глава государства, он назначает главу правительства и министров. Президент председательствует на заседаниях кабинета министров, утверждает его решения. Парламент имеет возможность контролировать правительство путем утверждения ежегодного бюджета страны, а также посредством права вынесения правительству вотума недоверия.

*Советская республика* — особая разновидность республиканской формы правления, основу которой составляют особые представительные органы — Советы — представительные органы государственной власти. Советская республика строится по принципу демократического централизма, отрицая принцип разделения властей. Свою деятельность Советы проводят на сессиях, а в промежутках между ними постоянно-действующими органами являются президиумы и исполнительные комитеты (исполкомы), в зависимости от уровня Советов. Депутаты если они не входят в руководство исполнительного комитета или президиума, не освобождаются от гражданской работы. Республика такого рода впервые возникла в России в 1917 году и затем была создана ещё в ряде социалистических государств. В результате краха коммунистических режимов наблюдался отказ от советской формы правления в пользу классических форм республиканской власти.

## **Особенности развития республиканского правления в Казахстане**

### ***Общая характеристика президентской формы правления***

Президентская форма правления была установлена в РК 24 апреля 1990 г. Именно в этот день был принят закон об учреждении поста президента Казахской ССР.

Данная форма стала распространяться и в других странах Центральной Азии, которые ранее входили в Союз ССР. Этот выбор связан с многовековыми традициями региональной политической культуры, а также советским наследием с ярко выраженной персонификацией власти. Не случайно после обретения суверенитета в государственном устройстве стран СНГ сохранились такие черты, как концентрация власти на вершине исполнительной вертикали и иерархичность.

В то же время при прочих условиях исход политических процессов, как известно, во многом определяют политико-культурные нормы, ценности и установки.

В Казахстане закреплено особое положение Президента в системе разделения власти и механизме сдержек и противовесов. Президент обеспечивает согласованное функционирование и взаимодействие органов государственной власти. Президент избирается всенародно, он является выразителем общенационального интереса. Можно сказать, что Президент РК стоит над всеми ветвями власти.

Президент Республики Казахстан, осуществляя государственную власть, будучи главой государства, принимает участие в осуществлении каждой из разновидностей единой государственной власти своих функций, непосредственно взаимодействуя с органами законодательной, исполнительной и судебной власти. Президент Республики Казахстан выступает системообразующим элементом рассматриваемой системы. Он является гарантом независимости, территориальной целостности и безопасности страны, обеспечивает соблюдение Конституции и взаимодействия органов государственной власти.

Хочу отметить, что президентская форма правления основывается на усилении роли главы государства как общенационального политического лидера. Это позволяет интегрировать законодательную и исполнительную ветви власти в единый работающий механизм, основанный на системе сдержек и противовесов, эффективного их взаимодействия.

Вместе с тем Президент, имеющий весомые полномочия, ориентируется на парламентское большинство и в соответствии с этим строит политику. Отметим, что в Конституции РК заложены сильные контрольные полномочия Парламента РК, методы эффективного контроля за деятельностью Правительства и др.

Таким образом, можно заключить, что президентская форма правления Республики Казахстан, установленная Конституцией 1995 г., отвечает реалиям переходного времени и способствует стабильности курса постепенной политической модернизации страны.

## *Говоря о периодизации становления и развития формы правления в Республике Казахстан можно выделить несколько этапов.*

**Первый этап** связан с учреждением поста Президента Казахской ССР. 24 апреля 1990 г. на первой сессии Верховного Совета Казахской ССР двенадцатого созыва был принят Закон «Об учреждении поста Президента Казахской ССР и внесении изменений и дополнений в Конституцию (Основной Закон) Казахской ССР». Закон определил Президента как Главу Казахской Советской Социалистической Республики – составной части Союза ССР. Это и предопределило особенности конституционно-правового статуса Президента Республики. Президент наделялся правом представлять Верховному Совету Казахской ССР кандидатуру на пост Председателя Совета Министров Казахской ССР. При этом Президент не признавался главой исполнительной власти. Характерной чертой этого этапа следует признать своеобразный дуализм в осуществлении государственной власти в республике.

**Вторым этапом** стало принятие 25 октября 1990 г. Декларации о государственном суверенитете Казахской Советской Социалистической Республики. Декларация наделила государственную власть Казахской ССР верховенством, самостоятельностью, полнотой внутри Республики, а также во внешних сношениях, определенных Союзным договором. Отметим, что Декларация было политическим документом, а не юридическим. То есть Декларация заложила политическую основу для создания независимого Казахстана.



**Третий этап.** Переход к этому этапу последовал достаточно быстро. Это было обусловлено общим динамизмом развития ситуации как в Советском Союзе в целом, так и в Казахстане. Этот переход связан с принятием Закона Казахской ССР от 20 ноября 1990 г. «О совершенствовании структуры государственной власти, внесении изменений и дополнений в Конституцию (Основной Закон) Казахской ССР».

Положения Декларации о государственном суверенитете Казахской Советской Социалистической Республики были инкорпорированы в текст Конституции Казахской ССР 20 ноября 1990 г. посредством Закона «О совершенствовании структуры государственной власти и управления в Казахской ССР и внесении изменений и дополнений в Конституцию (Основной Закон) Казахской ССР». Согласно изменениям Президент Казахской ССР стал главой высшей исполнительной и распорядительной власти, был учрежден пост Вице-президента Казахской ССР, который избирался Верховным Советом по представлению Президента республики. Совет министров был преобразован в Кабинет министров, образованы должности премьер-министра, министров, председателей государственных комитетов.

**Четвертый этап** связан с принятием 28 января 1993 г. Конституции Республики Казахстан. Этот период связан с усилением системы исполнительной власти как власти, непосредственно возглавляемой Президентом страны. В это время на смену Совету Министров пришел Кабинет Министров, был сформирован единый аппарат, объединивший аппарат Президента и аппарат Кабинета Министров.

**Пятый этап.** Характеризуя данный этап, отмечу, что Конституция 1993 г., будучи демократической по содержанию, все же несла на себе печать социалистического государства. Многие важнейшие вопросы не были отражены в ней. Это касалось таких вопросов, как введение частной собственности на землю, вопросы взаимоотношений ветвей власти, ответственность власти перед народом и др. Именно поэтому была необходима новая Конституция.

**30 августа 1995 г. на всенародном референдуме была принята Конституция Республики Казахстан.** Этот этап можно рассматривать как период учреждения и становления президентской республики в Казахстане. На этом этапе развития формы правления Казахстана в нее были внесены существенные коррективы. Конституция Казахстана 1995 г. способствовала сосредоточению власти в системе исполнительных органов и существенной централизации государственных регуляторов. Подобные решения были вполне оправданны и привели к стабилизации государственно-властных отношений. По достижении этой стабильности были созданы условия для расширения системы воздействия законодательных (представительных) органов на процессы непосредственного управления.

**Шестой этап.** Это современный, текущий этап развития формы правления в Республике Казахстан. Начало этого этапа можно определить 2001 г. Данный этап связан с политическим реформированием государственно-правовой системы. Отметим, что механизмы государственного управления не в полной мере отвечали запросам экономического роста в стране. Особо явно это противоречие проявилось в регионах. Переломить негативные тенденции был призван Закон «О местном государственном управлении в Республике Казахстан». Этот этап можно характеризовать как этап децентрализации осуществления управленческих процессов, этап перехода на новое качество взаимодействия органов государственной власти, относящихся к ее различным ветвям. На этом этапе осуществляется децентрализация государственной власти.

## *Изменения в Конституцию РК и их влияние на форму правления*

За время, прошедшее с момента принятия действующей Конституции, изменения и дополнения в нее вносились три раза: в 1998, 2007 и 2011 годах.

В 1998 году были внесены изменения и дополнения в 19 статей основного закона. Изменения коснулись сроков и полномочий президента, депутатов Сената и Мажилиса, был снят предусмотренный ранее верхний возрастной предел для государственного служащего. Кроме того, поправками 1998 года было предусмотрено, что 10 депутатов Мажилиса избираются на основе партийных списков по системе пропорционального представительства.

21 мая 2007 г. были внесены изменения и дополнения в Конституцию РК. Республика сделала ощутимый шаг от президентской к президентско-парламентской форме правления, что является логическим результатом политики по развитию демократии и гражданского общества в Казахстане.

**Суть изменений и дополнений сводилась к следующему:**

- переход к пропорциональной избирательной системе;
- укрепление статуса парламента за счет введения нормы об утверждении премьер-министра парламентом большинством и процедуры консультаций президента с партийными фракциями при назначении главы правительства.

Ассамблея народа Казахстана была наделена конституционным статусом и получила право делегировать своих представителей в мажилис и сенат парламента согласно установленной квоте. В феврале 2011 года в Конституцию были внесены изменения, направленные на установление конституционных основ назначения и проведения внеочередных выборов президента страны.

## **Заключение**

Известно, что в истории человечества было немало великих личностей. Но ни одна из них не собирала за круглым столом для рукопожатия представителей разных вероисповеданий: ислама и христианства или буддизма и иудаизма. И только в столице РК Астане три раза подряд собирались не только главы четырех главных вероисповеданий, но и всех традиционных религий всего человечества. При этом все единодушно заявили: «Мирное сосуществование возможно!».

**Казахстан – эта страна с четкой целью на перспективу, страна, которая с уверенностью смотрит на свое будущее. Это находит отражение и в нашем стремлении влиться в ряды 50 конкурентоспособных стран мира. Для достижения этой высоты и служат непререкаемый авторитет нашего Президента – Лидера нации Нурсултана Абишевича Назарбаева, его богатый опыт и глубокие знания, международное признание. Президент Н.А. Назарбаев нарастающими темпами набирает международный авторитет и влияние как политик и лидер нации в процессе развития и становления демократического, сильного государства, которая обладает не только по объему земли (9 место в мире), но и огромным богатством недр.**

## Литература

- Сартаев С.С. Президентство целесообразно // Казахстанская правда. – 10 апреля. – 1990.
- Майлыбаев Б.А. Становление и эволюция института Президента Республики Казахстан: проблемы, тенденции, перспективы (опыт политико-правового исследования). – Алматы: Арыс, 2001.
- Мухамеджанов Б.А. Форма правления Республики Казахстан: конституционная модель и практика государственного управления. – М.: Наука, 2007. – 246 с.