

# ***Тема. Фискальная политика государства***

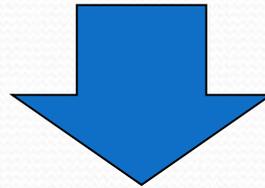
- 1. Сущность финансов и финансовой системы.**
- 2. Государственный бюджет и его структура.**
- 3. Сущность налогов и налоговая система.**
- 4. Фискальная политика государства.**
- 5. Бюджетный дефицит и государственный долг.**

Важнейшей составной частью макроэкономической государственной политики является фискальная, или бюджетно-налоговая, политика, представляющая собой комплекс мер правительства по изменению государственных расходов, налогообложению и составлению государственного бюджета.

- Благодаря фискальной политике государство поддерживает стабильность экономики, т.е. обеспечивает рост объемов производства и занятости населения, а также стабильность цен или нормальный темп инфляции, т.е. производство не инфляционного ВВП

## 1. Сущность финансов и финансовой системы

**Финансы** - это система сложившихся в обществе экономических отношений по формированию и использованию фондов денежных средств на основе распределения в перераспределения валового национального продукта.



Финансовые отношения реализуются через **финансовую систему**, представляющую собой институты и учреждения, связанные с формированием и использованием денежных средств.

## Финансы являются:

- Государственными (централизованные фонды денежных средств, используемые в соответствии с потребностями государства).
- Финансами предприятий и отраслей – денежные средства, предназначенные на соответствующих уровнях для развития производства и социальной сферы.
  - Региональными – территориальные фонды, предназначенные для развития регионов.
  - Муниципальными – средства муниципалитетов.

## Функции финансов

**аккумулирующая** – создание финансовой основы существования и функционирования государства

**регулирующая** – стимулирование деятельности субъектов финансовых отношений с целью развития производства и решения социальных задач

**распределительная** – формирование и использование денежных средств через соответствующие фонды целевого назначения: госбюджет, фонды социального страхования, специальные фонды

**контрольная** – обеспечение правильного взимания налогов и использования финансовых средств по целевому назначению

## 2. Государственный бюджет и его структура

**Госбюджет** - это роспись доходов и расходов государства на год (з года).

Структура бюджета страны зависит от ее государственного устройства.

Государственные финансы принято рассматривать с использованием следующей терминологии:

*консолидированный бюджет* - бюджет, складывающийся из федерального, регионального и местных бюджетов;

*расширенный бюджет* (бюджет «расширенной правительством») федеральный бюджет в совокупности с внебюджетными фондами

Бюджет современного государства представляет собой структуру расходов и доходов государства.

Государственные расходы как инструмент фискальной политики включают (укрупненная классификация):

- **государственные закупки товаров и услуг (G)**, состоящие из государственных расходов федерального правительства на конечную продукцию предприятий и на все прямые покупки ресурсов, в особенности рабочей силы, со стороны государства
- **государственные трансфертные платежи**, включающие выплаты по социальному страхованию и социальному обеспечению, пособия безработным, пенсии ветеранам, стипендии и т.д., которые государство предоставляет семьям и индивидам;
- **выплата государственного долга и процентов по нему;**
- **покупка ценных бумаг и иностранной валюты.**

## Доходы государственного бюджета состоят из:

- налогов (Т), взимаемых центральными и местными органами власти;
  - государственных займов;
- поступлений из внебюджетных или целевых фондов, создание которых обусловлено необходимостью мобилизации крупных финансовых ресурсов для конкретных целей, прежде всего социально-экономического характера

**ассигнования** - выдача денежных средств из госбюджета для содержания предприятий и учреждений;

**дотации** - вид государственного пособия организациям, предприятиям для покрытия убытков и целей поддержки.

**Выплаты из  
госбюджета**

**субсидии** – государственные пособия предприятиям и организациям;

**субвенции** - вид государственного финансового пособия местным органам власти или хозяйственным организациям на цели развития;

В России как в федеративном государстве существуют следующие уровни бюджета:

- Федеральный или республиканский бюджет Российской Федерации;
- Бюджеты регионов (85 субъектов Российской Федерации);
- Местные, или муниципальные, бюджеты.

### 3. Сущность налогов и налоговая система

- Налоги представляют собой обязательные, безвозвратные и безвозмездные платежи, взимаемые государством с физических и юридических лиц (налогоплательщиков) для образования доходов государства.

#### Элементы налогов:

Субъект налогообложения (налогоплательщик) – физические и юридические лица, осуществляющие какую-либо деятельность.

Объект налогообложения – это те действия, которые обуславливают обязанность платить налог (например, оборот по реализации товаров, ввоз товаров на территорию России, владение имуществом, получение дохода и т.д.)

Единица налогообложения – это единица масштаба налогообложения, которая используется для количественного выражения налогооблагаемой базы (например, масштабом налога с владельцев автотранспортных средств является мощность двигателя автомобиля).

Предмет налогообложения (налогооблагаемая база) – это доходы, имущество, отдельные виды деятельности, ресурсы, продукты и слуги.

Налогооблагаемая база – это сумма, с которой взимаются налоги.

Налоговая ставка – это размер налога на единицу налогообложения, устанавливаемая государственными органами власти. Она бывает процентной (в % единицы налогообложения) и твердой, когда устанавливается фиксированный размер налога.

Налоговая льгота – это уменьшение налоговой ставки из-за специфических условий хозяйствования конкретного налогоплательщика или полное освобождение от уплаты налогов.

*В мировой практике используются три способа  
взимания налогов:*

- кадастровый, когда момент уплаты налога не связан с моментом получения дохода;
- «у источника», когда налог начисляется до получения дохода и независимо от него;
- по декларациям, когда налог исчисляется после получения дохода.

*Все налоги можно классифицировать по некоторым принципам:*

- По принципу обязательности уплаты налоги делятся на общеобязательные и дополнительные (возможные).
- По принципу децентрализации налоги различаются как федеральные, региональные (субъектов Российской Федерации), местные (муниципальные).
- По целевому принципу различают прямые и косвенные налоги.
- По принципу субъекта налогообложения различают налоги с юридических и физических лиц. Налог на добавленную стоимость (НДС)

К федеральным налогам и сборам относятся:

1. налог на добавленную стоимость;
2. акцизы;
3. налог на доходы физических лиц;
4. налог на прибыль организаций;
5. налог на добычу полезных ископаемых;
6. водный налог;
7. сборы за пользование объектами животного мира и за пользование объектами водных биологических ресурсов;
8. государственная пошлина.

- транспортный налог;
- налог на имущество организаций

## **Региональные налоги включают:**

- транспортный налог;
- налог на имущество организаций (предприятий);
- 3. налог на игорный бизнес.

- **К местным относятся следующие налоги:**
- а) налог на имущество физических лиц.
- б) земельный налог.

## **По целевому принципу различают прямые и косвенные налоги**

**Прямые налоги – те, которые  
поступают  
государству непосредственно  
от каждого субъекта.  
Например, подоходный  
налог с граждан,  
налог на имущество,  
налог на прибыль предприятий,  
налог на наследство,  
налог на операции с  
ценными бумагами.**

**Косвенными являются налоги,  
которые представляют собой  
надбавку к цене товаров и услуг,  
т.е. поступают государству не  
прямо, а косвенно, через  
потребителя.  
Сюда относятся:  
акцизы;  
фискальные монопольные налоги;  
таможенные пошлины.**

**Акциз** – это налог на товары массового потребления, а также на услуги транспорта, связи, коммунального обслуживания.

Акциз взимается по твердым, заранее установленным ставкам и включается в цену товара.

Разновидностью акциза является налог на добавленную стоимость.

- **Фискальный монопольный налог** – налог на товары народного потребления, производство которых монополизировано государством (соль, табачные изделия, алкоголь) и потребление которых оно хотело бы ограничить.

- **Таможенные пошлины** – налоги, которые взимаются при перевозке товаров через государственную границу.

Они бывают:

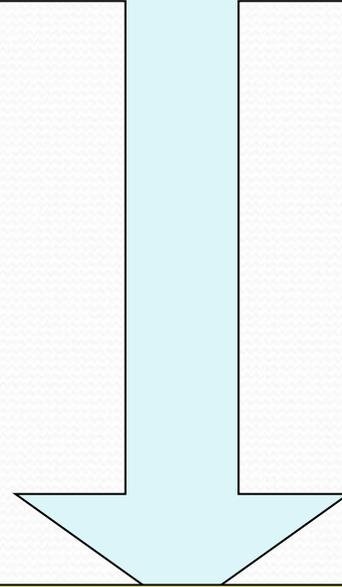
- ✓ фискальными, взимаемыми для пополнения государственной казны;
- ✓ протекционистскими, ограничивающими ввоз иностранных товаров для защиты отечественных производителей;
- ✓ преференциальными, т.е. льготными.

## Важнейшими принципами налогообложения являются:

- единство налоговых ставок для субъектов независимо от вида деятельности;
- гибкость;
- открытость и гласность в использовании налогов;
- адресность и целевой характер;
- обязательность санкций за неуплату или уход от налогов;
- отсутствие двойного налогообложения;
- учет национальных и территориальных интересов;
- учет иностранного опыта.

**Функция налогов** – это проявление его сущности в действии, способом выражения его свойств. Функция показывает каким образом реализуется общественное назначение данной экономической категории как инструмента самостоятельного распределения и перераспределения доходов.

так и социальных, финансирование крупных межотраслевых, комплексных целевых программ - научно-технических, экономических и др.



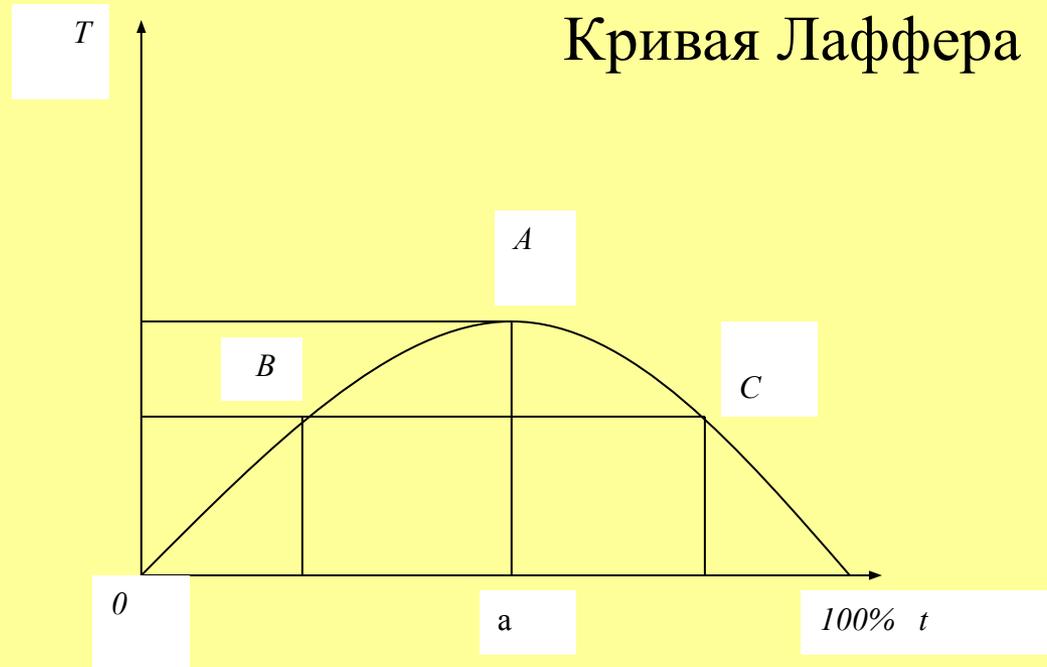
С помощью налогов государство перераспределяет часть прибыли предприятий и предпринимателей, доходов граждан, направляя ее на развитие производственной и социальной инфраструктуры, на инвестиции и капиталоемкие и фондоемкие отрасли с длительными сроками окупаемости затрат: железные дороги и автострады, добывающие отрасли, электростанции и др.

# Регулирующая функция налогов

регулирование рыночных, товарно-денежных отношений. Оно состоит главным образом в определении "правил игры", то есть разработка законов, нормативных актов, определяющих взаимоотношения действующих на рынке лиц, прежде всего предпринимателей, работодателей и наемных рабочих.

регулирование развития народного хозяйства, общественного производства в условиях, когда основным объективным экономическим законом, действующим в обществе, является закон стоимости. Речь идет о финансово-экономических методах воздействия государства на интересы людей, предпринимателей с целью направления их деятельности в нужном, выгодном обществу направлении.

## Кривая Лаффера



По мере роста ставки налога ( $t$ ) от 0 до 100 % налоговые поступления в бюджет ( $T$ ) сначала увеличиваются, достигают максимума в точке  $A$  при  $t = a$  (50 %), а затем падают, несмотря на рост налоговой ставки.

При дальнейшем повышении налогов стимулы к труду и предпринимательству падают, и при 100%-м налогообложении доход государства равен нулю, потому что никто не хочет работать бесплатно.

Снижение налогов обеспечит рост инвестиций, сбережений, занятости и увеличит сумму налоговых поступлений.

## Стимулирующая функция

С помощью налогов, льгот и санкций государство стимулирует технический прогресс, увеличение числа рабочих мест, капитальные вложения в расширение производства и др.

Стимулирование технического прогресса с помощью налогов проявляется прежде всего в том, что сумма прибыли, направленная на техническое перевооружение, реконструкцию, расширение производства товаров народного потребления, оборудование для производства продуктов питания и ряда других освобождается от налогообложения.

# Фискальная функция

налогов

Заключается в изъятии части доходов предприятий и граждан для содержания государственного аппарата, обороны страны и той части непроизводственной сферы, которая не имеет собственных источников доходов (многие учреждения культуры – библиотеки, архивы и др.), либо они недостаточны для обеспечения должного уровня развития – фундаментальная наука, театры, музеи и многие учебные заведения и т.п.

## ВЫВОД:

Развитие рыночной экономики регулируется финансово-экономическими методами – путем применения отлаженной системы налогообложения, маневрирования ссудным капиталом и процентными ставками, выделения из бюджета капитальных вложений и дотаций, государственных закупок и осуществления народнохозяйственных программ и т.п. Центральное место в этом комплексе экономических методов занимают налоги.

Маневрируя налоговыми ставками, льготами и штрафами, изменяя условия налогообложения, вводя одни и отменяя другие налоги, государство создает условия для ускоренного развития определенных отраслей и производств, способствует решению актуальных для общества проблем.

## 4. Фискальная политика государства

*Фискальная политика* – это совокупность способов, инструментов и мер в области управления совокупным спросом и совокупным предложением через государственные расходы и налоговую.

Хорошо отработанный механизм фискальной политики позволяет устранять в экономике резкие циклические колебания, чрезмерную инфляцию или дефляцию, поддерживать высокую занятость, т.е. макроэкономическое равновесие.

Меры фискальной политики сопровождаются эффектами мультипликаторов государственных расходов, налогов и сбалансированного бюджета. Если государственные расходы увеличиваются, то увеличиваются равновесный объем производства и доходы, происходит рост потребления.

Выраженная математически, эта зависимость представляет собой **мультипликатор государственных расходов:**

$$MPG = \frac{\Delta Y}{\Delta G}$$

$\Delta Y$  – изменение дохода;

$\Delta G$  – величина, отражающая изменение государственных расходов

Представленный коэффициент, показывает, во сколько раз изменение (прирост или уменьшение) равновесного реального объема ЧНП, дохода больше изменения (прироста или уменьшения) государственных закупок товаров и услуг, которое вызвало данное изменение реального объема производства, доходов.

**В соответствии с математическими расчетами данный мультипликатор может быть рассчитан по формуле:**

$$MPG = \frac{1}{MPS} = \frac{1}{1-MPC}$$

Сокращение государственных закупок товаров и услуг приводит к прямо противоположному эффекту – к смещению вниз графика совокупных расходов и соответственно к сокращению объема реального дохода.

**Прирост государственных закупок товаров и услуг (+ΔG)** оказывает прямое, увеличение в  $\frac{1}{MPS}$  раз, воздействие на прирост равновесного уровня

реального ЧНП, дохода ( $+\Delta Y = \Delta G \times \frac{1}{MPS}$ )

**Сокращение государственных закупок товаров и услуг (-ΔG)** оказывает прямое, увеличение в  $\frac{1}{MPS}$  раз воздействие на уменьшение равновесного

уровня реального ЧНП, дохода ( $-\Delta Y = \Delta G \times \frac{1}{MPS}$ )

Аналогичное мультипликативное воздействие на равновесный уровень дохода окажет и снижение налогов. Если налоговые отчисления снижаются, то доход увеличивается, а также увеличиваются государственные расходы, потребление и равновесный объем производства. Эта зависимость также выражается математически и представляет собой **мультипликатор налогов**:

$$\text{MPT} = \frac{\Delta Y}{\Delta T}$$

$\Delta Y$  – величина, отражающая изменение дохода;

$\Delta T$  – величина, отражающая изменение налога.

Налоговый мультипликатор рассчитывается по формуле:

$$MPT = MPC \times \frac{1}{MPS} = -\frac{MPC}{MPS}$$

Так как  $MPC < 1$ , следовательно,  $MPT < MPG$ , что алгебраически выражается в превышении мультипликатора государственных расходов над налоговым мультипликатором на единицу. Иначе говоря  $MPT = MPG - 1$ .

**Увеличение налогов** вызывает обратное, увеличение в  $\frac{MPC}{MPS}$  раз, воздействие на изменение равновесного уровня

реального выпуска и доходов, т.е. вызывает их сокращение на величину  $-\Delta Y = +\Delta T \times \frac{MPC}{MPS}$

**Снижение налогов** оказывает обратное, увеличение в  $\frac{MPC}{MPS}$  раз, воздействие на изменение равновесного уровня

реального выпуска и доходов, т.е. вызывает их прирост на величину  $+\Delta Y = -\Delta T \times \frac{MPC}{MPS}$

## *Различают следующую фискальную политику:*

**Простая дискреционная политика** – это сознательное, или целенаправленное, манипулирование налогами и правительственными расходами в результате специальных решений правительства, направленных на изменение уровня занятости, объема производства и темпов инфляции

**Недискреционная фискальная политика** содержит элементы автоматической стабилизации, к которым относятся: автоматическое изменение налоговых поступлений, связанное с изменением личных доходов и доходов фирм; пособия по безработице и прочие социальные выплаты; программы помощи фермерам; сбережения фирм и личные сбережения

## Основными инструментами дискреционной фискальной политики являются:

- государственная программа занятости;
- изменение программы расходов трансфертного (перераспределительного) типа;
- изменение уровня налоговой ставки.

Дискреционная политика правительства является регулируемой. В целях стимулирования совокупного спроса в период спада правительство может целенаправленно создавать дефицит госбюджета вследствие увеличения государственных расходов при финансировании вышеперечисленных программ или вследствие снижения налоговых поступлений. В период подъема также целенаправленно правительство может создавать бюджетный излишек.

При недискреционной фискальной политике бюджетный дефицит или излишек возникают автоматически, без непосредственного вмешательства правительства, в результате действия тех же мер, называемых «встроенными» (автоматическими) стабилизаторами.

**«Встроенные» стабилизаторы** – это экономический механизм, позволяющий снизить амплитуду циклических колебаний уровней занятости и выпуска, не прибегая к частым изменениям экономической политики правительства. В качестве таких инструментов выступают прогрессивная система налогообложения, система государственных трансфертов и система участия в прибылях. «Встроенные» стабилизаторы не устраняют причин циклических колебаний ВВП и, как правило, сочетаются с мерами дискреционной фискальной политики правительства, направленной на обеспечение полной занятости ресурсов, естественного уровня безработицы и потенциального объема производства, т.е. макроэкономического равновесия.

## 5. Бюджетный дефицит и государственный долг

Основное требование к бюджету любого вида – это его *сбалансированность*, т.е. равенство доходной и расходной частей

Возможные следующие состояния бюджета:

<b>Бюджетный дефицит</b>	такое финансовое состояние, когда государству необходимо осуществить расходы на сумму, большую, чем возможная величина всех его доходов
<b>Бюджетным профицитом</b>	обратная бюджетному дефициту ситуация, и при этом имеет место превышение доходов над расходами
<b>Сбалансированный бюджет</b>	означает равенство доходной и расходной его частей

Существует три концептуальных подхода к формированию государственного бюджета:



**Ежегодно балансируемый бюджет** – это бюджет, который должен быть сбалансирован в пределах каждого года или даже месяца

**Бюджет, балансируемый на циклической основе,** есть такой бюджет, который должен быть сбалансирован в пределах экономического цикла – в течение спада производства в бюджете автоматически (через внутренние стабилизаторы) формируется дефицит, оказывающий стабилизирующее влияние на экономику



**Функциональные финансы** - обеспечение неинфляционной полной занятости (естественного уровня безработицы)

## Мировая практика знает четыре основных способа решения проблемы бюджетного дефицита:

- сокращение бюджетных расходов;
- изыскание источников дополнительных доходов;
- выпуск (эмиссия) необеспеченных денег, используемых для финансирования государственных расходов;
- одалживание денег у граждан, банков, хозяйственных организаций, других государств и международных финансовых организаций.