

ОСНОВЫ ИЗБИРАТЕЛЬНОГО ПРАВА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Разработчик: Галина Николаевна Плотникова, старший преподаватель кафедры конституционного, административного права и правового обеспечения государственной службы ВятГУ

ПЛАН ЛЕКЦИИ:

1. Избирательное право: понятие, нормативная правовая база.
2. Принципы избирательного права: понятие, виды
 - 2.1. Принципы, определяющие условия реализации субъективных избирательных прав граждан РФ.
 - 2.2. Принципы, определяющие качественные характеристики организации и проведения выборов.
3. Избирательная система в России: понятие, виды.

1. ИЗБИРАТЕЛЬНОЕ ПРАВО: ПОНЯТИЕ, НОРМАТИВНАЯ ПРАВОВАЯ БАЗА.

ИЗБИРАТЕЛЬНОЕ ПРАВО

```
graph TD; A[ИЗБИРАТЕЛЬНОЕ ПРАВО] --> B[В ОБЪЕКТИВНОМ СМЫСЛЕ (ШИРОКОЕ ПОНИМАНИЕ)]; A --> C[В СУБЪЕКТИВНОМ СМЫСЛЕ (УЗКОЕ ПОНИМАНИЕ)];
```

**В ОБЪЕКТИВНОМ
СМЫСЛЕ (ШИРОКОЕ
ПОНИМАНИЕ)**

**В СУБЪЕКТИВНОМ СМЫСЛЕ
(УЗКОЕ ПОНИМАНИЕ)**

**ИЗБИРАТЕЛЬНОЕ
ПРАВО В
ОБЪЕКТИВНОМ
СЛЫСЛЕ**



Межотраслевой институт, представляющий собой систему конституционно-правовых норм, содержащихся в положениях избирательного законодательства и регулирующие общественные отношения, возникающие: 1) в процессе организации и проведения выборов; 2) при реализации субъективных избирательных прав граждан.

**Избирательное
право и
конституционное**



Избирательное право – институт / подотрасль конституционного права

Избирательное право – самостоятельная отрасль права

Избирательное право – межотраслевой институт

ЭЛЕКТОРАЛЬНЫЕ ПРАВООТНОШЕНИ Я



общественные отношения,
регулируемые нормами
избирательного права
(предмет избирательного
права)

ВЫБОРЫ



форма прямого волеизъявления
граждан, осуществляемого в
соответствии с избирательным
законодательством, в целях
формирования органа
государственной власти, органа
местного самоуправления или
наделения полномочиями
должностного лица

**ИЗБИРАТЕЛЬНОЕ
ПРАВО В
СУБЪЕКТИВНОМ
СМЫСЛЕ**



Совокупность субъективных избирательных прав граждан Российской Федерации, закрепленная Конституцией РФ, дающая право избирать и быть избранным в органы государственной власти, органы МСУ или иную выборную должность.



**АКТИВНОЕ
ИЗБИРАТЕЛЬНОЕ ПРАВО**
Право граждан РФ избирать в органы государственной власти, органы МСУ и на иную выборную должность

**ПАССИВНОЕ ИЗБИРАТЕЛЬНОЕ
ПРАВО**
Право граждан РФ быть избранными в органы государственной власти, органы МСУ и на иную выборную должность

КОНСТИТУЦИОННАЯ СУЩНОСТЬ ИЗБИРАТЕЛЬНЫХ ПРАВ

способ привлечения
гражданина к
осуществлению
политического
народовластия

Ч. 2 ст. 32
Конституции
РФ:
избирательные
права есть ...

принадлежат
гражданам
РФ

средство
реализации
власти
народа в РФ

международный
договор может
наделять правами
иностранцев

связь с иными
правами: свобода
слова, свобода
массовой
информации, , право
на судебную защиту

Нормативная правовая база

Конституция РФ

Федеральные
законы

ФЗ «Об обеспечении конституционных прав граждан Российской Федерации избирать и быть избранными в органы местного самоуправления» от 26.11.2006 № 138-ФЗ (в действующей ред.)

ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» от 12.06.2002 № 67-ФЗ (в действующей ред.)

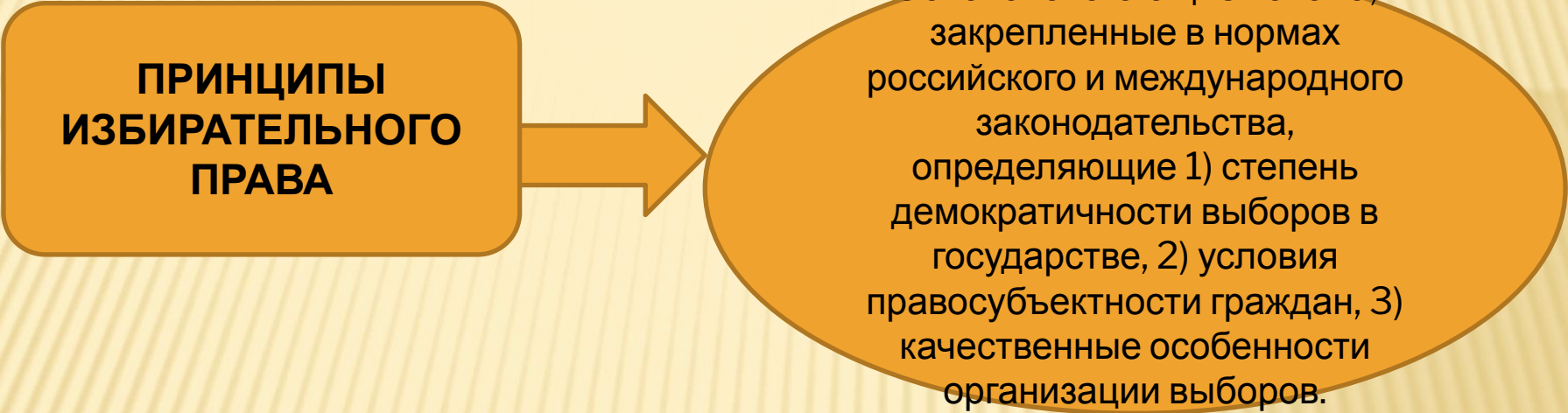
ФЗ «О выборах Президента Российской Федерации» от 10.01.2003 № 19-ФЗ (в действующей ред.)

ФЗ «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» от 22.02.2014 № 20-ФЗ (в действующей ред.)

ФЗ «О Государственной автоматизированной системе Российской Федерации "Выборы» от 10.01.2003 № 20-ФЗ (в действующей ред.)

2. ПРИНЦИПЫ ИЗБИРАТЕЛЬНОГО ПРАВА: ПОНЯТИЕ, ВИДЫ

ПРИНЦИПЫ ИЗБИРАТЕЛЬНОГО ПРАВА



Основополагающие начала, закрепленные в нормах российского и международного законодательства, определяющие 1) степень демократичности выборов в государстве, 2) условия правосубъектности граждан, 3) качественные особенности организации выборов.

ВИДЫ ПРИНЦИПОВ

ПРИНЦИПЫ,
ОПРЕДЕЛЯЮЩИЕ
УСЛОВИЯ ОБЛАДАНИЯ И
РЕАЛИЗАЦИИ
ИЗБИРАТЕЛЬНЫХ ПРАВ
ГРАЖДАН

ПРИНЦИПЫ,
СОСТАВЛЯЮЩИЕ
КАЧЕСТВЕННЫЕ
ОСОБЕННОСТИ
ОРГАНИЗАЦИИ ВЫБОРОВ

2.1 ПРИНЦИПЫ, ОПРЕДЕЛЯЮЩИЕ УСЛОВИЯ ОБЛАДАНИЯ И РЕАЛИЗАЦИИ ИЗБИРАТЕЛЬНЫХ ПРАВ ГРАЖДАН

- Всеобщее избирательное право
- Равное избирательное право
- Прямое избирательное право
- Тайное голосование
- Свобода выборов

ВСЕОБЩЕЕ ИЗБИРАТЕЛЬНОЕ ПРАВО

СОДЕРЖАНИЕ
ПРИНЦИПА



Гражданин РФ,
достигший 18 лет,
имеет право избирать, а
при достижении
определенного законом
возраста – быть
избранным в органы ГВ
и МСУ

О
Г
Р
А
Н
И
Ч
Е
Н
И
Я

Возрастной ценз

Ценз гражданства

Ценз оседлости

Прохождение
военной службы

Дееспособность

Отбывание
наказания

Несовместимость
должностей

Количество
избраний

ГАРАНТИИ ВСЕОБЩЕГО ИЗБИРАТЕЛЬНОГО ПРАВА

«всеобщее» право – отсутствие законодательных ограничений экономического, политического или культурного характера, а также по признаку расы, пола, социального или национального происхождения, имущественного положения.

По ФЗ 2002 г.:

- 1) Включение в список избирателей всех граждан РФ, обладающих избирательным правом;
- 2) Допустимость досрочного голосования;
- 3) Возможность создавать избирательные участки в местах временного пребывания (больницах, санаториях, домах отдыха и т.д.);
- 4) Обеспечение беспрепятственного участия избирателей во всех избирательных мероприятиях (встречи с кандидатами, получение информации о кандидатах, ведение предвыборной агитации и др.);
- 5) Возможность самовыдвижения в качестве кандидата при реализации пассивного избирательного права (исключение – выборы депутатов Государственной Думы ФС РФ);
- 6) Возможность использования различных форм предвыборной агитации.

РАВНОЕ ИЗБИРАТЕЛЬНОЕ ПРАВО

СОДЕРЖАНИЕ
ПРИНЦИПА



Граждане РФ, обладающие
избирательными правами,
участвуют в выборах на
равных основаниях

В ОТНОШЕНИИ АКТИВНОГО ИЗБИРАТЕЛЬНОГО ПРАВА



**Граждане наделяются
равным количеством
голосов**

Исключение: плюральный
вотум (цензовая система
наделения избирателей
дополнительными голосами в
зависимости от соответствия
их определенным
требованиям закона)



**Голос каждого избирателя
имеет равный вес и
оказывает одинаковое
влияние на результаты
выборов**

В ОТНОШЕНИИ ПАССИВНОГО ИЗБИРАТЕЛЬНОГО ПРАВА



Предоставление каждому гражданину равных правовых возможностей выдвинуть свою кандидатуру на выборах, а также участвовать в избирательной кампании на равных с другими кандидатами основаниях

ГАРАНТИИ РАВНОГО ИЗБИРАТЕЛЬНОГО ПРАВА

ПРИ РЕАЛИЗАЦИИ АКТИВНОГО ИЗБИРАТЕЛЬНОГО ПРАВА

- примерное равенство одномандатных избирательных округов по числу избирателей;
- допустимо отклонением от средней нормы представительства избирателей
- избирательный округ должен составлять единую территорию, не допускается образование избирательных округов из территорий, не граничащих между собой
- образование ИО должно учитывать административно-территориальное деление субъекта РФ

ПРЯМОЕ ИЗБИРАТЕЛЬНОЕ ПРАВО

Содержание принципа

- Граждане РФ, обладающие активным избирательным правом, голосуют на выборах в органы государственной власти и МСУ в отношении кандидатов (списка кандидатов) непосредственно, т.е. лично

ОСОБЕННОСТИ ДЕЙСТВИЯ ПРИНЦИПА ПРЯМОГО ИЗБИРАТЕЛЬНОГО ПРАВА

- Голосование за других избирателей не допускается
- Исключение: система косвенных, непрямых выборов (многостепенных и двухстепенных)
- В России возможен вариант двухстепенных выборов на уровне МСУ по ФЗ от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»

ПРИНЦИП ТАЙНОГО ГОЛОСОВАНИЯ

Содержание принципа

•Исключение любого контроля за волеизъявлением избирателей в процессе заполнения бюллетеня и в момент подачи голоса

•Исключение: открытое голосование (простое и поименное)

ГАРАНТИИ ТАЙНОГО ГОЛОСОВАНИЯ

Избирательный бюллетень опускается в опечатанную избирательную урну, которая вскрывается только после окончания голосования

В день голосования на избирательном участке оборудуются кабины для заполнения бюллетеня, где находится только один избиратель

Избирательный бюллетень является анонимным и не может содержать персональных данных избирателя

Запрещается проставление каких-либо помечающих отметок на бюллетене членом избирательной комиссии

Переход к системе электронного голосования (Комплексы Обработки Избирательных Бюллетеней); интернет-голосование (США, Эстония,

ПОСЛЕДСТВИЯ НАРУШЕНИЯ ТАЙНЫ ГОЛОСОВАНИЯ

- Часть 1 статьи 141. Уголовного кодекса РФ
- Воспрепятствование осуществлению избирательных прав или работе избирательных комиссий
 - ... нарушение тайны голосования
 - наказывается штрафом в размере до восьмидесяти тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до шести месяцев, либо обязательными работами на срок до трехсот шестидесяти часов, либо исправительными работами на срок до одного года

СВОБОДА ВЫБОРОВ

- Свобода и добровольность участия в выборах
- Свобода формирования своего мнения избирателями
- Свобода голосования

СДЕЛАЙ СВОЙ ВЫБОР!!!



СВОБОДА И ДОБРОВОЛЬНОСТЬ УЧАСТИЯ В ВЫБОРАХ

Избиратель сам решает
вопрос о
целесообразности и
необходимости
голосования

Избиратель сам решает
вопрос о формах своего
участия в выборах

Запрет оказания
воздействия на
гражданина с целью
принудить к
участию/неучастию в
выборах

Исключение:
обязательный вотум –
законодательно
установленная
обязанность участия в
выборах (почти в 30
странах)

АБСЕНТЕИЗМ – НЕУЧАСТИЕ ИЗБИРАТЕЛЕЙ В ВЫБОРАХ: ПРИЧИНЫ



СВОБОДА ФОРМИРОВАНИЯ СВОЕГО МНЕНИЯ ИЗБИРАТЕЛЯМИ

- Исключение работы государственных СМИ в пользу одного кандидата
- Равные условия для кандидатов в использовании телевизионного и эфирного времени
- Отсутствие дискриминационной практики в отношении отдельных кандидатов
- Гласность, обеспечение условий для выражения плюрализма

СВОБОДА ГОЛОСОВАНИЯ

Избирателю
обеспечивается
возможность
свободного
волеизъявления

Запрет давления на
избирателей в
процессе голосования

Отсутствие
препятствий со
стороны
государственных
органов и третьих лиц
для подачи
избирателем голоса

Оказание избирателю
помощи при
возникновении каких-
либо затруднений

Ответственность лиц,
виновных в
воспрепятствовании
голосованию
избирателей

2.2 ПРИНЦИПЫ, СОСТАВЛЯЮЩИЕ КАЧЕСТВЕННЫЕ ОСОБЕННОСТИ ОРГАНИЗАЦИИ ВЫБОРОВ

- Обязательность
- Периодичность
- Открытость и гласность
- Альтернативность
- Проведение выборов избирательными комиссиями
- Сочетание мажоритарной и пропорциональной избирательных систем
- Сочетание государственного и негосударственного финансирования выборов

ОБЯЗАТЕЛЬНОСТЬ ВЫБОРОВ

ВЫБОРЫ

Принцип обязательности – органы, ответственные за организацию и проведение выборов, не могут уклониться от их проведения в установленные сроки, также недопустима отмена назначенных в установленном порядке выборов и перенос их проведения

Единственный и необходимый законный способ формирования избираемых на основе прямого волеизъявления граждан органов государственной власти и органов МСУ



Постановление Конституционного
Суда РФ от 30.04.1997 N 7-П

Постановление Конституционного
Суда РФ от 03.11.1997 N 15-П

- **Обязательность выборов**
 - Обязательность назначения выборов
 - Обязательность результатов выборов

ПЕРИОДИЧНОСТЬ ВЫБОРОВ



Выборы проводятся через определенные в Конституции и законах равные интервалы времени, продолжительность которых обусловлена сроками полномочий избираемых органов

АЛЬТЕРНАТИВНОСТЬ (СОСТЯЗАТЕЛЬНОСТЬ) ВЫБОРОВ



На выборах между собой должны конкурировать два и более кандидата (списка кандидатов)

Определение Конституционного Суда РФ от 04.11.1996 г. № 91-О

И
С
К
Л
Ю
Ч
Е
Н
И
Е

Повторное голосование (2 тур президентских выборов)

На выборах органов муниципальных образований, если есть закон субъекта РФ

ОТКРЫТОСТЬ И ГЛАСНОСТЬ ВЫБОРОВ



Открытость выборов –

- 1) доступность для избирателей информации из официальных источников о подготовке выборов и обо всех этапах избирательного процесса;
- 2) Возможность принять участие в избирательном процессе в предусмотренном законом порядке;
- 3) Возможность осуществления контроля за ходом выборов со стороны представителей общественности, политической партий, наблюдателей

Гласность выборов –

- Доведение информации о выборах официальными органами в установленном законом порядке через СМИ и в иных формах
- сведения об итогах голосования,
 - все правовые акты, затрагивающие избирательные права граждан)

ПОДЛИННОСТЬ И СПРАВЕДЛИВОСТЬ ВЫБОРОВ

- Подлинность выборов
 - Выявление в результате выборов свободно выраженной воли народа
 - Открытость информации о ходе избирательной кампании
 - Отсутствие давления на избирателей со стороны органов государственной власти и третьих лиц
- Справедливость выборов
 - Отсутствие дискриминационных юридических или фактических ограничений на выдвижение и регистрацию кандидатов
- Соответствие результатов выборов намерениям и выраженной воле избирателей

ПРОВЕДЕНИЕ ВЫБОРОВ ОФИЦИАЛЬНО УСТАНОВЛЕННЫМИ ИЗБИРАТЕЛЬНЫМИ ОРГАНАМИ

Система избирательных комиссий на выборах в России

Центральная избирательная
комиссия России

Избирательная комиссия
субъекта РФ

Избирательная комиссия
муниципальных образований
Окружные избирательные
комиссии

Территориальная
избирательная комиссия

Участковая избирательная
комиссия

Гарантии независимости избирательных комиссий:

А) особый порядок формирования;

Б) ограничения для членов с
правом решающего голоса;

В) перечень исключительных
полномочий;

Г) обязательность принятых
решений;

Д) возможность расформирования
только по решению суда.

СОЧЕТАНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО И НЕГОСУДАРСТВЕННОГО ФИНАНСИРОВАНИЯ ВЫБОРОВ

ИСТОЧНИКИ ФИНАНСИРОВАНИЯ ВЫБОРОВ

- ЗА СЧЕТ КАНДИДАТОВ (порождение имущественного ценза, подкупа избирателей, олигархический характер выборов)
- ЗА СЧЕТ ГОСУДАРСТВА (риск – трата бюджетных средств впустую в случае провала партии или кандидата на выборах)
- СМЕШАННЫЙ ТИП (государство + частные источники: пожертвования, средства кандидата и партии)

ИЗБИРАТЕЛЬНЫЙ ФОНД: государство определяет:

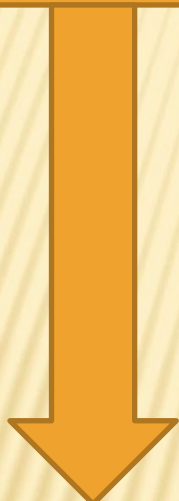
- 1) Мах размер ИФ;
- 2) Круг ФЛ и ЮЛ для пожертвованийN°
- 3) Мах размер пожертвований

3. ИЗБИРАТЕЛЬНАЯ СИСТЕМА В РОССИИ: ПОНЯТИЕ И ВИДЫ

- Избирательная система в широком смысле
 - Совокупность общественных отношений, связанных с проведением выборов
- Избирательная система в узком смысле
 - Способ подведения итогов голосования: определения победителя или распределения депутатских мандатов в парламента

ВИДЫ ИЗБИРАТЕЛЬНЫХ СИСТЕМ В РОССИИ

МАЖОРИТАРНАЯ
ИЗБИРАТЕЛЬНАЯ
СИСТЕМА (от франц. –
«большинство»)



Избирательная система,
при которой избранными
считаются кандидаты,
получившие большинство
голосов избирателей,
принявших участие в
голосовании

РАЗНОВИДНОСТИ
БОЛЬШИНСТВА

Система
относительного
большинства

Система
абсолютного
большинства
(50% + 1 голос)

Система
квалифицированног
о большинства

ПРОПОРЦИОНАЛЬНАЯ ИЗБИРАТЕЛЬНАЯ СИСТЕМА

Избирательная система,
при которой мандаты
распределяются между
партиями
пропорциональному числу
полученных голосов

ХАРАКТЕРНЫЕ ЧЕРТЫ

Избиратель голосует
за список кандидатов,
а не отдельного
кандидата

Образуются
многомандатные
округа или единый
избирательный округ

Для распределения
мандатов используется
метод избирательной
квоты (в России: метод Т.
Хэра + правило
наибольшего остатка)

СМЕШАННАЯ ИЗБИРАТЕЛЬНАЯ СИСТЕМА



Избирательная система, в которой при формировании одного и того же органа используются обе системы – и мажоритарная, и пропорциональная

ХАРАКТЕРНЫЕ ЧЕРТЫ

В России – несвязанная смешанная система: часть депутатов – по МС + часть депутатов – по ПС

Избиратель при голосовании получает два голоса: 1 – за конкретного депутата (МС) + 1 – за список кандидатов (ПС)

В России применяется на выборах депутатов Государственной Думы и на выборах депутатов законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта РФ (например, в Кировской области)

СПАСИБО ЗА

ВНИМАНИЕ!

УСПЕХОВ И УДАЧИ!