

Государственная политика и управление: категориальная определенность или путаница в понятиях?

Лекция 2

tropinova@mail.ru

Понятие власти

Власть – это социопсихологическое отношение между людьми, при котором один человек воздействует на другого с целью заставить последнего поступать определенным образом.



Одной из разновидностью власти является **политическая власть**, под которой понимается способность больших социальных групп осуществлять свою волю в обществе, навязывать её, если это необходимо.

Государственная власть является разновидностью политической власти, ибо последняя осуществляется не только государством, но и органами местного самоуправления, политическими партиями и т. д.

Политическая власть

- Волевое отношение побуждения, насилия
- Деятельность субъектов этого отношения
- Совокупность субъектов этого отношения-деятельности
- Процесс реализации функций власти
- Система институтов власти, нормативно оформленных (не только в законе и праве) субъектов политического взаимодействия и механизмов их действия
- Технологии и функции реализации политической власти

Признаки политической власти

- 1) верховенство, т.е. обязательность ее решений для всякой иной власти. Политическая власть может ограничить влияние мощных корпораций, СМИ и других учреждений или же вовсе ликвидировать их;
- 2) публичность, т.е. всеобщность и безличность. Это означает, что политическая власть обращается от имени всего общества ко всем гражданам с помощью права;
- 3) моноцентричность, т.е. наличие единого центра принятия решений. В отличие от политической власти, экономическая, социальная, духовно-информационная власти полицентричны, так как в рыночном демократическом обществе существует много независимых собственников, СМИ, социальных фондов и т.п.;
- 4) многообразие ресурсов. Политическая власть, и особенно государство, использует не только принуждение, но и экономические, социальные и культурно-информационные ресурсы;
- 5) легальность в использовании силы, принуждения в отношении граждан

Свойства политической власти

- Универсальность и способность проникать и охватывать все виды общественных отношений, существовать на всех уровнях социальной системы, поддерживать и воспроизводить иерархичность;
- Многообразие материальных и духовных, безличных и персонифицированных форм;
- Хорошая масштабируемость, полифункциональность;
- Институционализированный характер и многообразие способов институционализации и средств осуществления

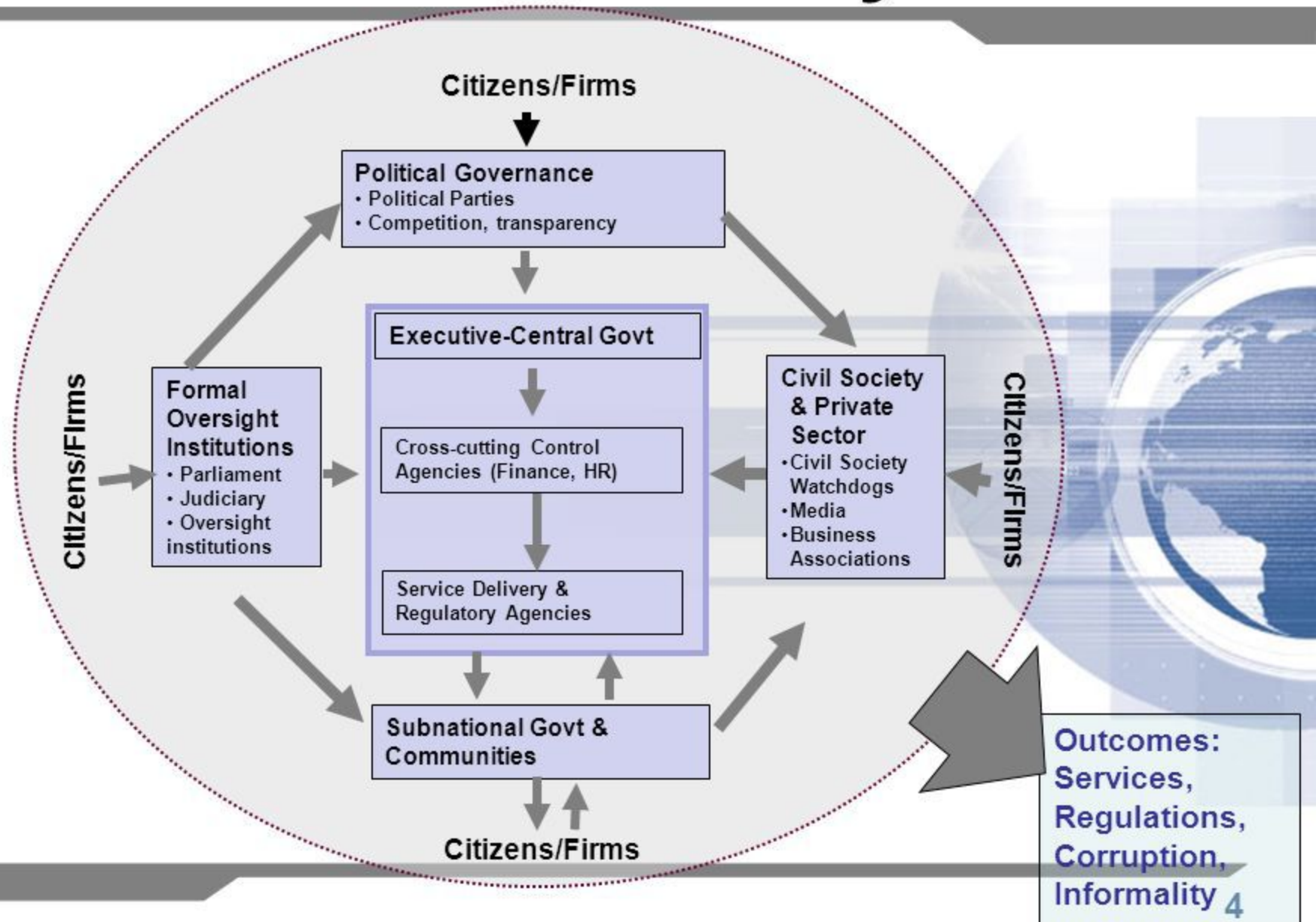
Содержание понятия «государственное управление»	Авторы
Многообразные проявления государственной власти по отношению к обществу	Козлов Ю., Атаманчук Г.
Исполнительная или исполнительно-распорядительная власть органов и субъектов государственной власти	Алехин А., Кармолицкий А.
Механизм государственной власти, который на практике проводит политику улаживания противоречий и удовлетворения интересов населения	Купряшин Г., Соловьев А.
Особая властная структура, совокупность органов и учреждений, осуществляющих властные функции реализации политики (организация, контроль, планирование, координация, анализ, управление)	Пикулькин А.
как система органов, реализующих функции государственного и муниципального управления, со своей специфической методологией, объектами управления и особенностями среды реализации функций	Справочник Государственного и муниципального управления
Административно-государственная деятельность, осуществляемая через государственные организации; часть политического процесса	Василенко И.А.
Деятельность всех уровней органов исполнительной власти	H.A. Simon, D. W. Smithburg V.A. Thompson
Применение многообразных теорий и процессов применения законодательных, исполнительных и судебных правительственных полномочий на всех уровнях организации для удовлетворения общественных потребностей	D.H. Rosenbloom D.D. Goldman
Деятельность по реализации политики правительственных и иных государственных органов, управление организациями и людьми	Ф. Марини



Компоненты системы государственного управления [Г. В. Атаманчук]

1. Институты государственного управления
2. Профессиональная область государственных служащих
3. Профессиональная деятельность государственной службы
4. Процессы реализации управленческих функций
5. Технологии, методы и средства управленческого воздействия
6. Отношения и связи между субъектами управления, приоритетно управленческие
7. Структура, сочетающая компоненты и элементы системы государственного управления

The Governance System



Политическое управление и администрирование

Классическая или административная школа



Анри Файоль
(1841-1925)

- Время существования 1920 – 1950 гг.
- Основатель **Анри Файоль** (отец менеджмента)

Основные положения:

- Выделение управления как особого вида деятельности
- Деятельность по управлению включает в себя следующие обязательные функции: планирование, организацию, распорядительство, координацию и контроль
- Успех любой организации зависит от 14 принципов управления

Анри Файоль о правлении и управлении

- **УПРАВЛЯТЬ** значит предвидеть, организовывать, распоряжаться, координировать и контролировать, то есть заботиться, чтобы *все свершалось по установленным правилам и отданным распоряжениям*
- **ПРАВИТЬ** значит вести социальную организацию к цели, стремясь извлечь *максимум выгоды из ресурсов, которыми она располагает*; то есть обеспечить выполнение всех шести функций.

Научная дискуссия о политическом и административном

Французская школа административного права», Франция XVIII-XIX вв

1. Макарель (: «Администрацию должно отличать от власти правительственной, политической. Правительству принадлежит инициатива, направление общих дел, высшее руководство. Администрации – действие, исполнение законов, простое отправление публичных услуг. Политическая власть есть голова, административная – руки».
2. А. Вивьен «Административные очерки»: «исполнительная власть разделяется на две сферы: политику и администрацию. Политическая власть...активный инструмент прогресса цивилизации, просвещения и общего блага..ее функция инициатива, оценка, руководство, совет. ..Единоличный чиновник для исполнения, совет при нем – для того, чтобы его просвещать..»

Американская школа административного управления



ВУДРО ВИЛЬСОН, 28 Президент
США
(1856 – 1924)

Вудро Вильсон считал:

- «государственное управление находится за пределами собственно политической сферы... Хотя политика и определяет задачи для органов управления, ее вмешательство в процессы управления недопустимо»;
- задача государственной администрации состоит, прежде всего, в оперативном и компетентном проведении в жизнь решений политических лидеров;
- отношения между администрацией, исполняющей законы, и властью, создающей законы, составляют самую сущность правительственной системы. Политики и администраторы во всякой хорошо отлаженной государственной системе должны идти рука об руку.

- В *работах Вебера, Вильсона, Гуднау* были высказаны и разработаны три **основополагающие идеи научной теории** государственного управления:
- аппарат государственно-административного управления должен быть отделен от сферы политики и находиться в подчинении у политического руководства;
- кандидаты на политические должности избираются или назначаются на короткий период времени, а все государственные служащие, аппаратные работники должны отбираться на основе системы профессиональных оценок и служить на постоянной основе (принцип пожизненного найма);
- чтобы реформировать аппарат управления его необходимо хорошо знать, а, следовательно, изучать с научных позиций.



Административная наука должна усилить и очистить систему государственного управления, чтобы сделать ее деятельность более эффективной - to make its business less unbusinesslike

Г

государственная администрация принадлежит к области делового управления - field of business не входит в сферу политики.

Орган государственной власти есть особая политическая организация (или одно должностное лицо), наделенная необходимыми материальными средствами, государственно-властными полномочиями (компетенцией), в том числе правом принятия правовых актов внешнего действия, имеющая четкую организационную структуру (право единоличных органов создавать при себе государственные органы).

Административный орган государственной власти - созданная в установленном законодательством порядке государственная или муниципальная организация, а также индивидуального субъекта, которая уполномочена на осуществление в пределах предоставленной ей компетенции административно-публичной деятельности от государства или муниципалитета и наделена соответствующими властно-публичными полномочиями нормотворческого, распорядительного и охранительно-защитного характера.

Домашнее задание. *Составить словарик и разобраться в отечественных и англоязычных терминах и их соответствиях:*

Politics

Political power

Political governance

Public policy

Public governing

Public administration

Political strategy and policy

Читать:

Государственная политика и управление: Учебное пособие /под ред. Л.В. Сморгунова. –СПб.: Издательство СПбГУ, 2006.
Глава 2.

1. О принципах управления А. Файоля и их применении в бизнесе и государственном управлении
2. Об американской школе административного управления (Вудро Вильсон, его наследие в чем состоит как политика и ученого)