



Кафедра государственного и муниципального  
управления

# **СТРАТЕГИЧЕСКОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ: ОСНОВНЫЕ ПОНЯТИЯ, НЕОБХОДИМОСТЬ, ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ**

Презентацию подготовили  
студентки ГМУ 3-4  
Банкова А.А.  
Архипкина Е.В.  
Колодина А.А.

# НОРМАТИВНО-ПРАВОВАЯ БАЗА СТРАТЕГИЧЕСКОГО УПРАВЛЕНИЯ

## Общие:

[Федеральный закон РФ от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ](#) «О стратегическом планировании в Российской Федерации»

[Постановление Правительства РФ от 25 июня 2015 г. № 631](#) «О порядке государственной регистрации документов стратегического планирования и ведения федерального государственного реестра документов стратегического планирования»

[Постановление Правительства РФ от 27 ноября 2015 г. № 1278](#) «О федеральной информационной системе стратегического планирования и внесении изменений в Положение о государственной автоматизированной информационной системе «Управление»

[Постановление Правительства РФ от 30 декабря 2016 г. № 1559](#) «Об утверждении Правил общественного обсуждения проектов документов стратегического планирования по вопросам, находящимся в ведении Правительства Российской Федерации, с использованием федеральной информационной системы стратегического планирования»  
**Касающиеся разработки, корректировки, осуществления мониторинга и контроля реализации конкретных документов стратегического планирования**

[Постановление Правительства Российской Федерации от 8 августа 2015 года № 823](#) «Об утверждении Правил разработки, корректировки, осуществления мониторинга и контроля реализации стратегии социально-экономического развития Российской Федерации»

[Постановление Правительства Российской Федерации от 13 июля 2015 г. № 699](#) «Об утверждении правил разработки и корректировки прогноза научно-технологического развития Российской Федерации» и др.

# ОСНОВНЫЕ ПОНЯТИЯ

**Стратегическое государственное управление** – научно-обоснованное, сбалансированное, многоцелевое воздействие государства через **органы государственного управления и их должностных лиц, политических и общественных организаций** на **социально-экономическую среду государства**, обеспечивающее долгосрочный, устойчивый и инновационный рост экономики и качества жизни, обеспечение безопасности личности и государства, предупреждение чрезвычайной ситуации.

органы государственного управления и должностные лица,  
политических и общественных организаций



социально-экономическую система государства

Черты:

1. Научно обосновано
2. Сбалансировано
3. Многоцелевое

Основной источник - Федеральный закон от 28.06.2014 N 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации»

**Стратегическое планирование** - деятельность участников стратегического планирования по **целеполаганию, прогнозированию, планированию и программированию**

1) социально-экономического развития:

- Российской Федерации, субъектов РФ и муниципальных образований,
- Отраслей экономики ,
- Сфер государственного и муниципального управления,

2) обеспечения национальной безопасности Российской Федерации,

направленная на решение задач устойчивого социально-экономического развития Российской Федерации, субъектов РФ и муниципальных образований и обеспечение национальной безопасности Российской Федерации.

**Государственное управление** - деятельность органов государственной власти по реализации своих полномочий в сфере социально-экономического развития Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности Российской Федерации;

**Целеполагание** - определение направлений, целей и приоритетов социально-экономического развития и обеспечения национальной безопасности Российской Федерации;



**Прогнозирование** - деятельность участников стратегического планирования по разработке научно обоснованных представлений

- о рисках социально-экономического развития;
- об угрозах национальной безопасности Российской Федерации;
- о направлениях, результатах и показателях социально-экономического развития Российской Федерации, субъектов РФ и муниципальных образований.



**Программирование** - деятельность участников стратегического планирования по разработке и реализации государственных и муниципальных программ, направленная на достижение целей и приоритетов социально-экономического развития и обеспечения национальной безопасности Российской Федерации, содержащихся в документах стратегического планирования, разрабатываемых в рамках целеполагания;



**Планирование** - деятельность участников стратегического планирования по разработке и реализации

- основных направлений деятельности Правительства РФ,
- планов деятельности федеральных органов исполнительной власти
- иных планов в сфере социально-экономического развития и обеспечения национальной безопасности Российской Федерации,

направленная на достижение целей и приоритетов социально-экономического развития и обеспечения национальной безопасности Российской Федерации, содержащихся в документах стратегического планирования, разрабатываемых в рамках целеполагания;

## **Документ стратегического планирования - документированная информация,**

- разрабатываемая,
- рассматриваемая
- утверждаемая (одобряемая)

органами государственной власти Российской Федерации, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и иными участниками стратегического планирования;



### **В рамках целеполагания**

**В том числе на федеральном уровне**

- а) ежегодное послание Президента РФ Федеральному Собранию РФ;
- б) стратегия социально-экономического развития РФ;
- в) стратегия национальной безопасности РФ, документы в сфере обеспечения национальной безопасности РФ;
- г) стратегия научно-технологического развития РФ;



### **В рамках прогнозирования**

**На федеральном уровне:**

- а) прогноз научно-технолог развития РФ;
- б) стратег прогноз РФ
- в) прогноз социально-экономического развития РФ среднесрочный период и на долгосрочный период
- г) бюджетный прогноз РФ на долгосрочный период;



### **В рамках планирования и программирования**

**На федеральном уровне:**

- а) основные направления деятельности Правительства РФ;
- б) государственные программы РФ;
- в) государственная программа вооружения;
- г) схемы территориального планирования РФ;
- д) планы деятельности федеральных органов исполнительной власти.

## целеполагание

**Стратегия социально-экономического развития РФ** - документ стратегического планирования, содержащий систему долгосрочных приоритетов, целей и задач государственного управления, направленных на обеспечение устойчивого и сбалансированного социально-экономического развития Российской Федерации.

**Стратегия социально-экономического развития субъекта РФ** - документ стратегического планирования, определяющий приоритеты, цели и задачи государственного управления на уровне субъекта Российской Федерации на долгосрочный период.

## прогнозирование

**Прогноз** - документ стратегического планирования, содержащий систему научно обоснованных представлений о рисках социально-экономического развития, об угрозах национальной безопасности Российской Федерации, о направлениях, результатах и показателях социально-экономического развития Российской Федерации, субъектов РФ и муниципальных образований.

## планирование и программирование

**Государственная программа Российской Федерации** - документ стратегического планирования, содержащий комплекс планируемых мероприятий, **взаимоувязанных по задачам, срокам осуществления, исполнителям и ресурсам**, и инструментов государственной политики, обеспечивающих в рамках реализации ключевых государственных функций достижение приоритетов и целей государственной политики в сфере **социально-экономического развития** и обеспечения национальной безопасности Российской Федерации;

**Государственная программа субъекта Российской Федерации** - документ стратегического планирования, содержащий комплекс планируемых мероприятий, **взаимоувязанных по задачам, срокам осуществления, исполнителям и ресурсам** и обеспечивающих наиболее эффективное достижение целей и решение задач **социально-экономического развития**

**Мониторинг и контроль реализации документов стратегического планирования** - деятельность участников стратегического планирования:

- по комплексной оценке хода и итогов реализации документов стратегического планирования,
- а также по оценке взаимодействия участников стратегического планирования в части соблюдения принципов стратегического планирования и реализации ими полномочий в сфере социально-экономического развития Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности Российской Федерации

# ОСНОВНЫЕ ЗАДАЧИ:

защита прав личности

эффективная и конкурентоспособная экономика

рост качества жизни

социальный прогресс общества

безопасность государства и регионов

предупреждение ЧС и многое другое.

Главная **цель** разработки СТГУ является выработка общей стратегии использования различных видов ресурсов, координация разных видов и форм деятельности ради укрепления мощи государства и процветания народа.

Содержание СТГУ определяется следующей **системой задач**:

определением периодичности трансформаций в различных сферах деятельности;

выявлением наиболее значимых целей общества;

количественной и качественной характеристикой совокупности ресурсов общества;

разработкой основ материального обеспечения воспроизводства населения государства;

реформированием системы подготовки квалифицированных кадров;

реформированием социальных институтов, включая институт власти и государственного управления.

СТГУ находится во взаимосвязи с оперативным управлением и тактикой. СТГУ определяет общую цель действий, силы, средства и механизмы решения антикризисных задач.

Стратегические цели – это долгосрочные цели, определяющие основные направления развития общества на длительную перспективу. Оперативные цели выдвигаются на определенном временном отрезке, с учетом складывающейся общественно-политической и экономической ситуации. Тактические цели определяют конкретные действия по достижению стратегических (обеспечивающие).



Положения тактики государственного управления вытекают из целей оперативного управления, которые в свою очередь вытекают из целей стратегии государственного управления.

## Система СТГУ в России позволяет:

- формировать долгосрочные приоритеты деятельности государства в области социально-экономического развития, позволяющие частным компаниям снизить риски, в том числе при принятии долгосрочных инвестиционных решений;
- развертывать долгосрочные решения (со сроком реализации 7 и более лет) в комплекс средне– и краткосрочных задач, согласованных между собой;
- балансировать планируемые действия, требующие значительных организационных и ресурсных затрат (проекты в энергетике, транспорте, демографии, национальной безопасности, в сфере развития человеческого потенциала);
- ориентировать субъекты Российской Федерации и муниципальные образования на деятельность в соответствии с поставленными долгосрочными целями;
- увязывать принимаемые в процессе государственного стратегического управления решения с бюджетными ограничениями, определяемыми как на среднесрочную, так и на долгосрочную перспективу;
- проводить мониторинг реализации принимаемых решений.

# НЕОБХОДИМОСТЬ СТРАТЕГИЧЕСКОГО ГОСУПРАВЛЕНИЯ

Необходимость научного анализа, позволяющего оценить:

Причины  
кризиса

Характер  
кризиса

Стратегическ  
ие ресурсы

Механизмы и  
способы гос.  
СТГУ



# НЕОБХОДИМОСТЬ СТРАТЕГИЧЕСКОГО ГОСУПРАВЛЕНИЯ

«Забудь о сегодняшнем дне, думай о завтрашнем» - **ЯПОНИЯ**

Основная идея "нового курса"- государственное регулирование производства, активное вмешательство в частное производство с целью предупредить кризис перепроизводства. Государство должно было стать координатором экономической жизни – **США**

Выбор и развитие ключевых отраслей промышленности, обеспечивающих ускоренную модернизацию и сверхиндустриализацию страны - **СССР**

# СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Федеральный закон «О стратегическом планировании в Российской Федерации» от 28.06.2014 N 172-ФЗ
2. Кузнецов В.Ю. Государственное стратегическое управление: Монография. - М.: Питер, 2014. - 205 с.
3. Костин В.А. Роль государства в стратегическом управлении: традиционные и современные подходы // Вопросы управления. - 2014.
4. Стратегическое государственное управление // Справочник 24. URL^  
[https://spravochnik.ru/strategicheskiy\\_menedzhment/formy\\_strategicheskogo\\_upravleniya/strategicheskoe\\_gosudarstvennoe\\_upravlenie/](https://spravochnik.ru/strategicheskiy_menedzhment/formy_strategicheskogo_upravleniya/strategicheskoe_gosudarstvennoe_upravlenie/)
5. Официальный сайт Министерства экономического развития. URL:  
<http://economy.gov.ru/minec/activity/sections/strategicPlanning/regulation>