

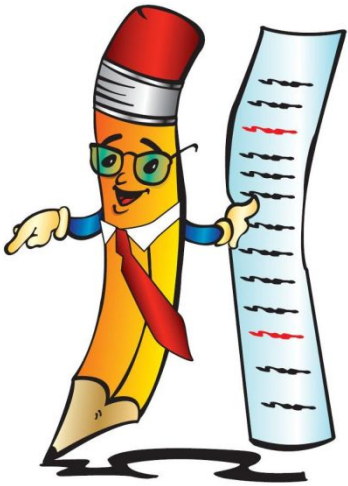
АЛТАЙСКАЯ АКАДЕМИЯ ГОСТЕПРИИМСТВА



**КУРС ЛЕКЦИЙ ПО ДИСЦИПЛИНЕ:
«МЕТРОЛОГИЯ, СТАНДАРТИЗАЦИЯ ПОДТВЕРЖДЕНИЕ
СООТВЕТСТВИЯ**

ПРЕПОДАВАТЕЛЬ Т.И. МОТОВА

Тема: ТЕХНИЧЕСКОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ



План занятия



- 1) Необходимость принятия закона « О техническом регулировании»
- 2) Основные цели принятия закона
- 3) Структура ФЗ « О техническом регулировании»
- 4) Идеи Закона «О техническом регулировании»
- 5) Обязательные требования, выносимые в технические регламенты
- 6) Объекты, субъекты Технического регулирования
- 7) Принципы технического регулирования

В 20–80-е годы XX века адекватным отражением централизованной экономики СССР была централизованная стандартизация:

- ❖ государственные стандарты регламентировали все вопросы промышленной деятельности, начиная от раннего проектирования до утилизации;
- ❖ несоблюдение стандарта преследовалось по закону;
- ❖ стандарт не принимался на условиях консенсуса, т. е. компромисса между заинтересованными сторонами.

Реорганизация системы технических отношений мотивирована в значительной степени предстоящим вступлением России в ВТО и выполнением обязательств по Соглашению о сотрудничестве с ЕС.

! Бизнес не должен жить по двойным стандартам: один – для внутреннего пользования, другой – для внешнего рынка.

Эффективно работающий мировой рынок – это экономическое пространство, в котором свободно перемещаются через границы государств товары, капитал, трудовые ресурсы, информация туда, где для них складываются более выгодные условия.

! Создание такого рынка возможно, если государства будут принимать меры, направленные на устранение тарифных и технических (нетарифных) барьеров.

Тарифный барьер

Дополнительная экспортная пошлина на некоторые товары с целью защитить национальное производство данного продукта

Нетарифный (технический) барьер

различия в требованиях национальных и международных (зарубежных) стандартов, приводящие к дополнительным, по сравнению с обычной коммерческой практикой, затратам средств или времени для продвижения товаров на соответствующий рынок.

Программы по преодолению барьеров в торговле дают огромный экономический эффект

НАПРИМЕР

По данным Экономического комитета Азиатско-Тихоокеанского сотрудничества (АТЭС), разработанные программы по нетарифным барьерам в торговле (стандартизации, оценке соответствия) дают странам АТЭС 0,26 % прибыли от фактического валового внутреннего продукта (около 45 млрд дол.), тогда как программа тарифного регулирования – всего лишь 0,14 % (почти вдвое меньше).

Государственное техническое регулирование

до 1993г.

после 2003г. – с выходом ФЗ – 184
«О техническом регулировании»

Государство

Диктует и регулирует **безопасность, качество, свойства** объекта как **обязательные**.

Финансирует разработку ГОСТ

Производитель

Потребитель

Выполняют все обязательные требования государства по ГОСТ, включая требования к свойствам и

Потребитель пользуется стандартами, выполненными производителем

Государство

Диктует **обязательные требования безопасности** объектов регулирования и контролирует их выполнение

Финансирует разработку **технических регламентов**

безопасность

качество, способы и т.д.

РЫНО

Производитель

Потребитель

Хозяйствующие субъекты **самостоятельно создают** и **финансируют** добровольные стандарты

Выполняют **обязательные требования по безопасности**, через их установку в стандартах, **выбирают способы достижения** соответствия ФЗ и Постановлениям Правительства РФ (техническим регламентам)

Свойства и качество объектов регулирования

1-Основные цели

ЕС



1985

- Касается Европейского Сообщества, т.е. группы стран.
- Свободное движение товаров на едином рынке.

ЕЭП

- Предотвращения новых барьеров в торговле
 - Взаимного признания
 - Технической гармонизации, ограничивающейся основными требованиями, которые представляют общественный интерес
 - Прозрачности между Государствами – членами и Комиссией

РФ



2002

- Касается Российской Федерации, одной страны.
- Повышение конкурентоспособности российской промышленности за счет снижения административного давления
- Продвижение российских товаров на зарубежных рынках
- Защита собственного рынка недоброкачественной продукцией



ОБЯЗАТЕЛЬНАЯ СФЕРА

ДОБРОВОЛЬНАЯ СФЕРА

ЕЭП

ГОСУДАРСТВЕННЫЙ
КОНТРОЛЬ(НАДЗОР)

АККРЕДИТАЦИЯ

ПОДТВЕРЖДЕНИЕ
СООТВЕТСТВИЯДОБРОВОЛЬНАЯ
СЕРТИФИКАЦИЯ

CE

СТАНДАРТИЗАЦИЯ

ТЕХНИЧЕСКИЕ
РЕГЛАМЕНТЫ

СТАНДАРТЫ

О
Б
Ъ
Е
К
Т
ЫПРОДУКЦИЯ И
СВЯЗАННЫЕ
ПРОЦЕССЫ

ИНЫЕ ОБЪЕКТЫ

УСЛУГИ

ПРОДУКЦИЯ И ВСЕ
ПРОЦЕССЫ ЖИЗНЕННОГО
ЦИКЛА ПРОДУКЦИИ

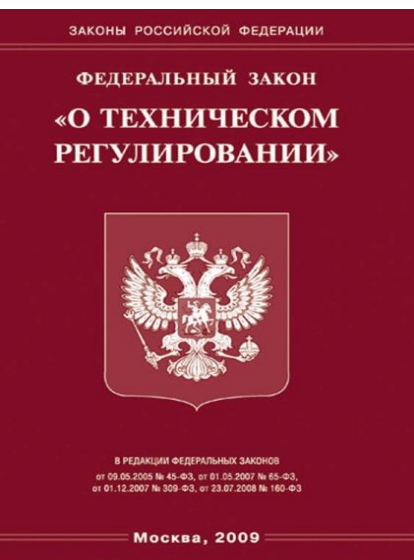
1 блок- включает в себя:

Обязательные нормы –
Технические регламенты;

Добровольные нормы –
стандарты;

2 блок – оценка соответствия

Механизм позволяющий контролировать
не только обязательные, но и
добровольные нормы с целью
повышения конкурентоспособности и
качества продукции



Техническое регулирование – это правовое регулирование отношений в области установления и применения требований (обязательных и рекомендуемых) к указанным техническим объектам и в области оценки соответствия установленным требованиям.

Техническое регулирование

Объекты

- ❖ продукция;
- ❖ услуги;
- ❖ работы;
- ❖ производственные процессы;
- ❖ правила эксплуатации;
- ❖ правила хранения;
- ❖ правила перевозки и транспортирования;
- ❖ правила реализации;
- ❖ правила утилизации

Субъекты

- ❖ органы власти (более 40 федеральных органов исполнительной власти);
- ❖ органы государственного контроля (надзора) за соблюдением требований технического законодательства;
- ❖ органы по сертификации, аккредитованные испытательные лаборатории;
- ❖ субъекты хозяйственной (предпринимательской) деятельности;
- ❖ разработчики технических законов и стандартов

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН
«О ТЕХНИЧЕСКОМ
РЕГУЛИРОВАНИИ»



В РЕДАКЦИИ ФЕДЕРАЛЬНЫХ ЗАКОНОВ
от 09.05.2005 № 40-ФЗ, от 01.05.2007 № 85-ФЗ,
от 01.12.2007 № 309-ФЗ, от 23.07.2008 № 160-ФЗ

Москва, 2009

Закон не распространяется на сферу деятельности:

Blank area for notes, featuring a vertical column of colored chevrons (green, light blue, dark blue, brown, orange) on the left and a vertical column of rounded rectangular boxes on the right.

Центральный банк Российской Федерации

Цели Закона «О техническом регулировании»

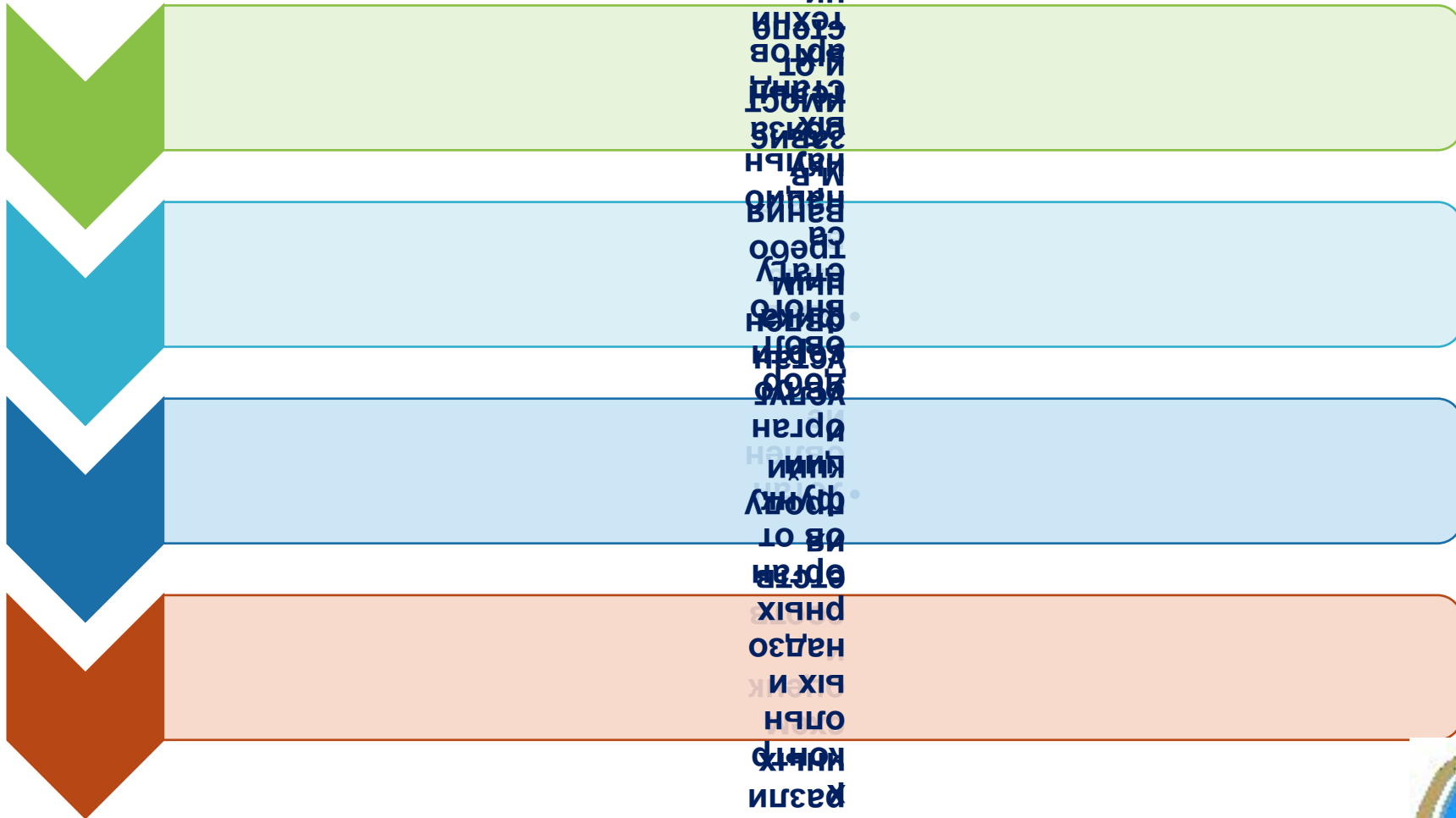
1

2

3



Основные идеи Закона



Задача – создать прозрачную двухуровневую структуру нормативных и нормативно-правовых документов



Верхняя ступень – технические регламенты



Нижняя ступень – гармонизированные с техническими регламентами добровольные стандарты

Добровольные стандарты призваны помочь производителю правильно понять и выполнить

Закон предусматривает два вида стандартов



Национальные стандарты



Стандарты организаций

Сфера технического регулирования

повышение конкурентоспособности видов деятельности;

добровольная сертификация;

внедрение систем менеджмента качества;

обучение и информирование потребителей;

страхование ответственности за ущерб;

создание саморегулируемых организаций и др.





Принципы технического регулирования

независимость органов аккредитации, органов по сертификации от изготовителей, исполнителей и приобретателей;

недопустимость совмещения полномочий органа госконтроля и органа по сертификации;

недопустимость совмещения одним органом полномочий на аккредитацию и сертификацию;

недопустимость внебюджетного финансирования госконтроля (надзора) за соблюдением ТР;

применение единых правил установления требований к продукции, процессам производства, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, выполнению работ или оказанию услуг;

единство правил и методов исследований (испытаний) и измерений при проведении процедур обязательной оценки соответствия

соответствие технического регулирования уровню развития национальной экономики, развития материально-технической базы, а также уровню научно-технического развития;

единство применения ТР независимо от видов или особенностей сделок;
недопустимость ограничения конкуренции при осуществлении аккредитации сертификации.

Системные элементы технического регулирования

Технические регламенты



Устанавливают минимально необходимые требования безопасности, не создавая излишних барьеров для модернизированной и инновационной продукции

Стандарты



Отражают достигнутый уровень и обеспечивают трансферт технологий, способствуют обеспечению качества и конкурентоспособности выпускаемой продукции

Наличие системы аккредитации органов по сертификации и испытательных лабораторий



Устанавливает необходимый уровень компетентности в сфере сертификации и испытаний

Наличие системы подтверждения соответствия



Осуществляет допуск продукции на рынок (испытания, сертификация и декларирование)
Подтверждает качество продукции и обеспечивает доверие потребителей к новой продукции (добровольная сертификация)

Наличие системы метрологического обеспечения испытаний и измерений



Обеспечивает сопоставимость результатов измерений в различных испытательных лабораториях

Функциональные задачи

Схема функционирования потребительского рынка продукции в результате реформы технического регулирования



Цели совершенствования технического регулирования

Повышение конкурентоспособности
российской продукции

Снижение
барьеров в
торговле

Снижение
административного
давления на
производителя и
устранение
избыточного
регулирования

Создание
эффективной
защиты
потребительского
рынка от опасной
продукции

Вопросы для самоконтроля

- 1) Что такое технический барьер?
- 2) Какими обстоятельствами вызвана реформа технического регулирования?
- 3) В каких областях осуществляется техническое регулирование?
- 4) Охарактеризуйте цель технического регулирования?
- 5) Перечислите принципы технического регулирования.
- 6) В чем проявляется защитная функция технического регулирования?



ТЕХНИЧЕСКИЙ РЕГЛАМЕНТ

План занятия

- 1) Технический регламент (ТР)
- 2) Цели принятия технических регламентов
- 3) Виды технических регламентов
- 4) Разработчики проекта технического регламента
- 5) Государственный контроль(надзор) за соблюдением требований Технических регламентов



Технический регламент (ТР)

документ, который принят международным договором Российской Федерации, ратифицированным

(**Ратификация** это юридический процесс придания документу законной силы путем признания его обеими сторонами.)

в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, или федеральным законом, или указом Президента Российской Федерации, или постановлением Правительства Российской Федерации, и устанавливает обязательные для применения и исполнения требования к объектам технического регулирования (продукции, в том числе зданиям, строениям и сооружениям, процессам производства, эксплуатации,

УТВЕРЖДЕН
Решением Комиссии
Таможенного союза
от 16 августа 2011 г. № 768



ТЕХНИЧЕСКИЙ РЕГЛАМЕНТ
ТАМОЖЕННОГО СОЮЗА

ТР ТС 004/2011

О безопасности низковольтного оборудования

On safety of low-voltage equipment



Технический регламент – это документ особого рода, который устанавливает обязательные требования к продукции и процессам.

Технический регламент может быть принят:

- Федеральным законом;
- Постановлением Правительства Российской Федерации;
- Указом Президента Российской Федерации;
- Ратифицированным международным договором.

Цели принятия технических регламентов


Защита жизни или здоровья граждан, имущества физических или юридических лиц, государственного или муниципального имущества

Охрана окружающей среды, жизни или здоровья животных и растений


Предупреждение действий, вводящих в заблуждение приобретателей

! Принятие технических регламентов в иных целях не допускается.

Обязательные требования, выносимые в технические регламенты



Безопасность
продукции



Защита
окружающей
среды

Предупреждение



действий,
вводящих
в
заблуждение
приобретателей

Содержание технического регламента составляют обязательные требования к объектам технического регулирования.

При этом специально указано, что это должны быть требования, которые обеспечивают:

- безопасность жизни или здоровья граждан;**
- безопасность имущества физических или юридических лиц, государственного или муниципального имущества;**
- охраны окружающей среды;**
- охраны жизни или здоровья животных и растений;**
- предупреждение действий, вводящих в заблуждение потребителей.**

Статья 7. Содержание и применение ТР.

ТР с учетом степени риска причинения вреда устанавливают минимально необходимые требования, обеспечивающие:

безопасность излучений

биологическую безопасность;

взрывобезопасность;

механическую безопасность;

пожарную безопасность

промышленную безопасность;

термическую безопасность

химическую безопасность;

электрическую безопасность;

ядерную и радиационную
безопасность;

электромагнитную
совместимость в части
обеспечения безопасности
работы приборов и
оборудования;

единство измерений



Технические регламенты применяются одинаковым образом и в равной мере независимо от:

страны и места происхождения продукции;
осуществления процессов;
видов или особенностей сделок;
физических и юридических лиц, являющихся изготовителями, исполнителями, продавцами, приобретателями.

Технический регламент, принимаемый федеральным законом или постановлением Правительства Российской Федерации, вступает в силу не ранее чем **через шесть месяцев** со дня его официального опубликования.

Виды технических регламентов

Общие «горизонтальные»

Общие технические регламенты устанавливают минимальные по уровню исполнения требования, которые распространяются на любые виды продукции, процессов производства, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации.

Специальные «вертикальные»

Специальные технические регламенты принимаются только для конкретных групп и видов продукции или других объектов технического регулирования в случаях, если для этих объектов, в силу их специфики, требуется установить более высокие требования, чем установленные общими техническими регламентами.

В техническом регламенте в общем случае рекомендуется включать структурные элементы, отражающие следующие вопросы:

- объекты технического регулирования;
- терминологию;
- общее положение для размещения на рынке;
- требования безопасности;
- положение о свободном перемещении;
- подтверждение соответствия;
- оценку соответствия;
- управление перечнем стандартов;
- контроль и надзор на рынке;
- назначение федерального органа исполнительной власти, ответственного за реализацию технического регламента;
- переходный период.

Требования, которые не могут включаться в ТР:

Требования к конструкции и исполнению изделия, если это не является необходимым

Требования к качеству продукции, принятой в

жизни и здоровью граждан в результате накопления вредных факторов в процессе длительного использования продукции, когда невозможно определить степень допустимого

Структурный элемент «Положение о свободном перемещении» предусматривает, что органы власти не должны препятствовать свободному перемещению на рынке продукции, соответствующей требованиям ТР. Продукция, соответствие которой требованиям ТР подтверждено в порядке, предусмотренном ФЗ, маркируется знаком обращения на рынке.



Знак обращения на рынке – знак соответствия техническому регламенту

Знак обращения на рынке – это новая форма информирования приобретателя продукции о ее соответствии требованиям ТР. 37

Оценка соответствия продукции требованиям ТР может быть основана на следующих положениях:

- должны выполняться требования национальных стандартов, являющихся доказательной базой выполнения требований регламентов;
- если продукция не удовлетворяет требованиям таких стандартов или такие стандарты отсутствуют, то ее следует оценивать непосредственно на соответствие требованиям ТР;
- с целью информирования о соответствии требованиям ТР изготовитель или его официальный представитель (например, импортер) должен маркировать продукцию соответствующим знаком.

Разработчиком проекта технического регламента может быть любое лицо

Уведомление о разработке проекта технического регламента должно содержать следующую информацию:

- ❖ в отношении какой продукции или процессов будут устанавливаться разрабатываемые требования;
- ❖ цели технического регламента;
- ❖ обоснование необходимости его разработки;
- ❖ указание тех разрабатываемых требований, которые отличаются от положений соответствующих международных стандартов или обязательных требований, действующих на территории РФ;
- ❖ информацию о способе ознакомления с проектом ТР, наименование или ФИО разработчика, почтовый адрес и при наличии адрес электронной почты.

Опубликование уведомления
о разработке проекта ТР

Разработка ТР. Разработчик обязан по требованию
заинтересованного лица предоставить копию ТР
для ознакомления

Разработчик дорабатывает проект технического
регламента с учетом полученных в письменной форме
замечаний заинтересованных лиц , проводит
публичное обсуждение проекта технического регламента

Уведомление о завершении
публичного обсуждения проекта ТР

**Не может
быть менее
чем два
месяца**

Президент РФ вправе издать ТР без его публичного обсуждения

В ИСКЛЮЧИТЕЛЬНЫХ СЛУЧАЯХ:

□ при возникновении обстоятельств, приводящих к непосредственной угрозе жизни или здоровью граждан, окружающей среде, жизни или здоровью животных и растений;

□ в случаях, если для обеспечения безопасности продукции, процессов производства, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации необходимо незамедлительное принятие соответствующего нормативного правового акта о техническом регламенте.

□ Технический регламент может быть принят международным договором, подлежащим ратификации в порядке, установленном законодательством РФ.

Ратификация (лат. ratificatio от ratus — решённый, утверждённый + facere — делать) — процесс придания юридической силы документу (например, договору) путём утверждения его соответствующим органом...



ГК(Н) осуществляется в отношении продукции и процессов ЖЦП исключительно в части соблюдения требований, соответствующих ТР и исключительно на стадии обращения.

Органы ГКиН вправе:

- ❖ требовать от изготовителя (продавца) предъявления документов, подтверждающих соответствие ТР (декларация о соответствии или сертификат о соответствии);
- ❖ выдавать предписания об устранении нарушений ТР в установленный срок;
- ❖ принимать решения о запрете передачи продукции, а также о полном или частичном приостановлении процессов ЖЦП, если иными мерами невозможно устранить нарушения ТР;
- ❖ приостановить или прекратить действие декларации о соответствии или сертификата о соответствии;
- ❖ привлекать изготовителя (продавца) к ответственности, предусмотренной законодательством РФ.

Обязанности органов государственного контроля (надзора) :

- 1
 - проводить в ходе мероприятий по государственному контролю (надзору) разъяснительную работу по применению законодательства о техническом регулировании, информировать о существующих технических регламентах;

- 2
 - соблюдать коммерческую тайну и иную охраняемую законом тайну;

- 3
 - соблюдать порядок осуществления мероприятий по государственному контролю (надзору) и оформления результатов таких мероприятий

- 4
 - принимать на основании результатов мероприятий по государственному контролю (надзору) меры по устранению последствий нарушений требований технических регламентов;

- 5
 - направлять информацию о несоответствии продукции требованиям технических регламентов в соответствии с положениями главы 7 Закона;

- 6
 - осуществлять другие предусмотренные законодательством полномочия.

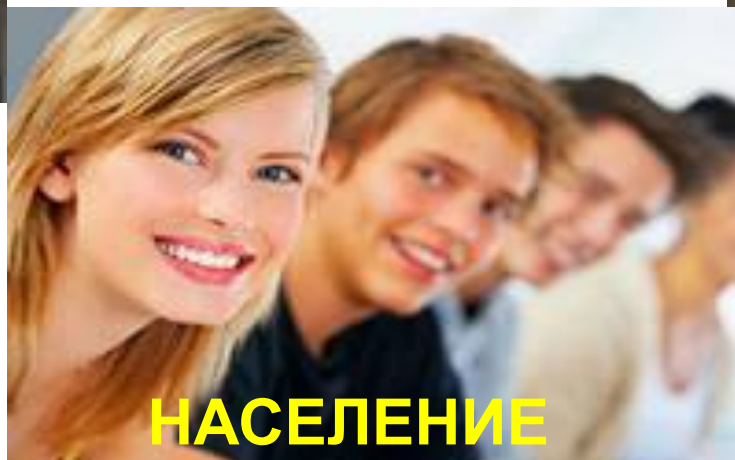
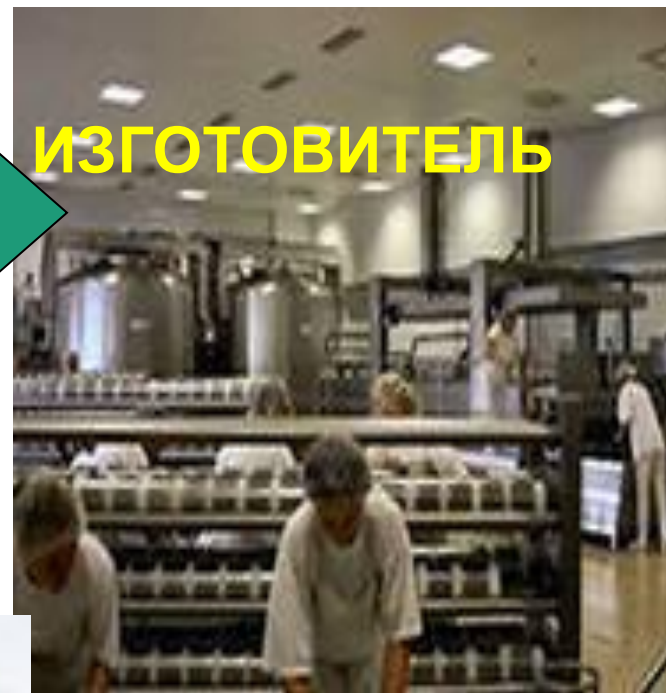
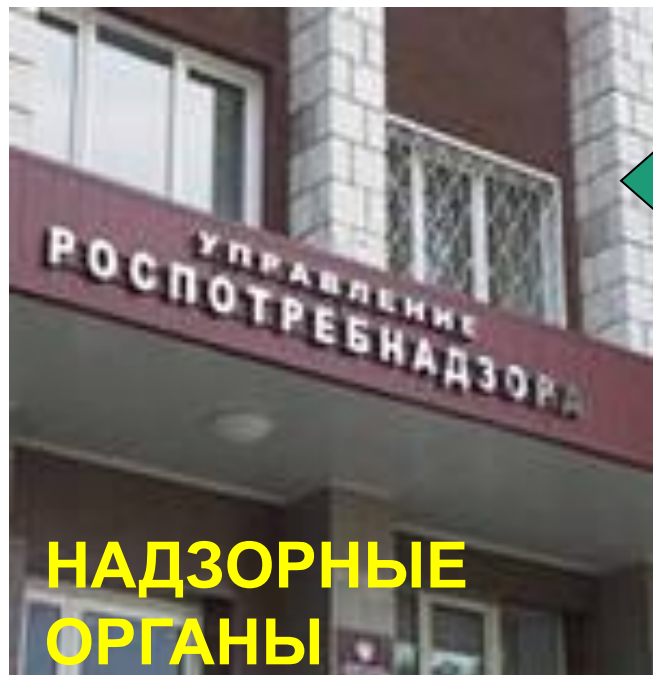
Эффективная процедура надзора характеризуется двумя важными элементами

**Значительные штрафы
за несоответствие**

**Высокая вероятность
для поставщиков, что
несоответствующая
продукция будет
выявлена**

Эффективность может быть повышена, если она предусматривает ответственность всех участников системы поставки (изготовителя/ импортера, оптовой и розничной фирм).

Информирование заинтересованных лиц о фактах выявления нарушений обязательных требований, в т.ч. по техническим регламентам



Контрольные вопросы

1. Перечислите вопросы, которыми руководствуются при принятии решения о разработке технического регламента.
2. Какие виды технических регламентов вы знаете?
3. Укажите объекты общих технических регламентов.
4. Укажите объекты специальных технических регламентов.
5. Какие требования предъявляются к содержанию технического регламента?
6. Какие требования предъявляются к такому структурному элементу, как «требования безопасности»?
7. Цели принятия технических регламентов.
8. Содержание технических регламентов.
9. Порядок разработки и принятия технических регламентов.

Список использованных источников

Основные источники:

1. Николаева, М. А. Стандартизация, метрология и подтверждение соответствия: учебник / Николаева М. А., Карташова Л. В.; . - Москва: Форум : Инфра-М, 2010. - (Высшее образование). - 335 с.:

Дополнительные источники:

2. Крылова, Г.Д. Основы стандартизации, сертификации, метрологии: Учебник для вузов. – 3-е изд., перераб. И доп. - М.:ЮНИТИ-ДАНА, 2003. – 671 с.

3. Российская Федерация. Законы. О техническом регулировании [Электронный ресурс] : федер. закон от 27 дек. 2002 г. №184 –ФЗ : в ред. от 28.09.2010 г. – Режим доступа: КонсультантПлюс.

Интернет ресурсы

3. www.gostinfo.ru

4. www.stq.ru.

5 <http://rosstandart.ru/>