

# Общественный экологический контроль России



Архангельск, февраль 2016

1.1 Основы государственной политики в области охраны окружающей среды  
и природопользования

**Дмитрий Медведев утвердил**  
**«Основы государственной политики**  
**в области экологического развития РФ**  
**на период до 2030 года»**  
**30 апреля 2012 года**

Стратегической **целью** государственной политики в области экологического развития **является решение социально-экономических задач**, обеспечивающих экологически ориентированный рост экономики, **сохранение благоприятной окружающей среды**, биологического разнообразия и природных ресурсов для удовлетворения потребностей нынешнего и будущих поколений, **реализации права каждого человека на благоприятную окружающую среду, укрепления правопорядка в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности**.

Реализация осуществляется в соответствии :

- а) соблюдение права человека на благоприятную окружающую среду;
- б) обеспечение благоприятных условий жизнедеятельности человека;
- в) научно обоснованное сочетание экологических, экономических и социальных интересов человека, общества и государства в целях устойчивого развития;
- г) охрана, воспроизводство и рациональное использование природных ресурсов как необходимые условия обеспечения благоприятной окружающей среды и экологической безопасности;
- д) приоритетность сохранения естественных экологических систем, природных ландшафтов и природных комплексов;**
- е) ответственность федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления за обеспечение благоприятной окружающей среды и экологической безопасности на соответствующих территориях;
- ж) обязательность оценки намечаемого воздействия на окружающую среду при принятии решений об осуществлении экономической и иной деятельности;**
- з) запрещение осуществления экономической и иной деятельности, последствия воздействия которой непредсказуемы для окружающей среды, а также реализации проектов, которые могут привести к деградации естественных экологических систем, изменению и (или) уничтожению генетического фонда растений, животных и других организмов, истощению природных ресурсов и иным негативным изменениям окружающей среды;



## Механизмы для решения задач по предотвращению и снижению текущего негативного воздействия на ОС:

- а) **экологическое нормирование** на основе технологических нормативов при условии обеспечения приемлемого риска для окружающей среды и здоровья населения;
- б) поэтапное **исключение** практики установления **временных сверхнормативных выбросов и сбросов** загрязняющих веществ в окружающую среду;
- в) **снижение удельных показателей выбросов и сбросов** загрязняющих веществ в окружающую среду, **образование отходов по видам экономической деятельности** до уровня, соответствующего аналогичным показателям, достигнутым в экономически развитых странах;
- г) установление **обязательности проведения государственной экологической экспертизы** экологически опасных объектов, включая радиационно, химически и биологически опасные объекты;
- д) **совершенствование** процедуры и методологии **оценки воздействия** на окружающую среду и её учёт при принятии решений на всех уровнях, в том числе гармонизация процедуры проведения такой оценки в соответствии с международными договорами РФ и создание нормативно-правовой базы для стратегической экологической оценки;
- е) увеличение объёма строительства зданий и сооружений, сертифицированных в системе добровольной экологической сертификации объектов недвижимости с учётом международного опыта применения «зеленых» стандартов (**ISO 14001**);
- ж) осуществление мер, предусмотренных Климатической доктриной Российской Федерации и документами, направленными на её реализацию.



## 1.1 Полномочия должностных лиц органов государственного надзора

### Ст. 66 ФЗ-7

1. Должностные лица органов государственного надзора имеют право:

- **запрашивать и получать** от органов государственной власти, органов местного самоуправления, юридических лиц, ИП и граждан **информацию и документы, необходимые в ходе проведения проверки**;
- беспрепятственно по предъявлении служебного удостоверения и копии приказа о назначении проверки, **посещать и обследовать** используемые юридическими лицами, ИП и гражданами при осуществлении хозяйственной и иной деятельности территории, **здания, помещения, сооружения**, в том числе очистные сооружения, обследовать другие обезвреживающие устройства, средства контроля, технические и транспортные средства, оборудование и материалы, а также **проводить необходимые исследования, испытания, измерения, расследования, экспертизы** и другие мероприятия по контролю;
- **выдавать** юридическим лицам, ИП и гражданам **предписания об устранении выявленных нарушений обязательных требований**, о проведении мероприятий по обеспечению предотвращения вреда растениям, животным, окружающей среде, безопасности государства, имуществу физических и юридических лиц, государственному или муниципальному имуществу, предотвращения возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;
- **составлять протоколы об административных правонарушениях**, связанных с нарушениями обязательных требований, рассматривать дела об указанных административных правонарушениях и принимать меры по предотвращению таких нарушений;
- **направлять в уполномоченные органы материалы**, связанные с нарушениями законодательства в области охраны окружающей среды, для решения вопросов о возбуждении уголовных дел по признакам преступлений;
- **предъявлять** в установленном законодательством порядке **иски о возмещении вреда, причиненного окружающей среде и ее компонентам вследствие нарушений обязательных требований**.



## Статья 6. Полномочия органов государственной власти субъектов РФ в сфере отношений, связанных с охраной окружающей среды

- участие в **определении основных направлений охраны окружающей среды** на территории субъекта;
- участие в **реализации федеральной политики** в области экологического развития РФ на территории субъекта;
- **принятие законов** и иных нормативных правовых актов субъекта **в области охраны окружающей среды** в соответствии с федеральным законодательством, а также осуществление контроля за их исполнением;
- право **принятия и реализации региональных программ** в области охраны окружающей среды;
- участие в **осуществлении государственного экологического мониторинга** с правом формирования и обеспечения функционирования территориальных систем наблюдения за состоянием окружающей среды на территории субъекта;
- **осуществление регионального государственного экологического надзора** при осуществлении хозяйственной и иной деятельности, за исключением деятельности с использованием объектов, подлежащих федеральному государственному экологическому надзору;
- **утверждение перечня должностных лиц органов государственной власти субъекта РФ, осуществляющих региональный государственный экологический надзор**;
- **установление нормативов качества окружающей среды**, содержащих соответствующие требования и нормы не ниже требований и норм, установленных на федеральном уровне;
- **право организации и развития системы экологического образования и формирования экологической культуры** на территории субъекта;
- **обращение в суд с требованием об ограничении, о приостановлении и (или) запрещении в установленном порядке хозяйственной и иной деятельности**, осуществляемой с нарушением законодательства в области охраны окружающей среды;
- **предъявление исков о возмещении вреда окружающей среде**, причиненного в результате нарушения законодательства в области охраны окружающей среды;
- **ведение государственного учета объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду** и подлежащих региональному государственному экологическому надзору;
- **ведение Красной книги** субъекта Российской Федерации;
- **право образования особо охраняемых природных территорий** регионального значения, управление и контроль в области охраны и использования таких территорий;
- участие в **обеспечении населения информацией** о состоянии окружающей среды на территории субъекта РФ;
- право **организации проведения экономической оценки воздействия на окружающую среду** хозяйственной и иной деятельности, осуществления экологической паспортизации территории.



## Статья 7. Полномочия органов местного самоуправления в сфере отношений, связанных с охраной окружающей среды

**1. К вопросам местного значения городских поселений относится участие в организации деятельности по сбору (в том числе разделному сбору) и транспортированию ТКО на территориях соответствующих городских поселений.**

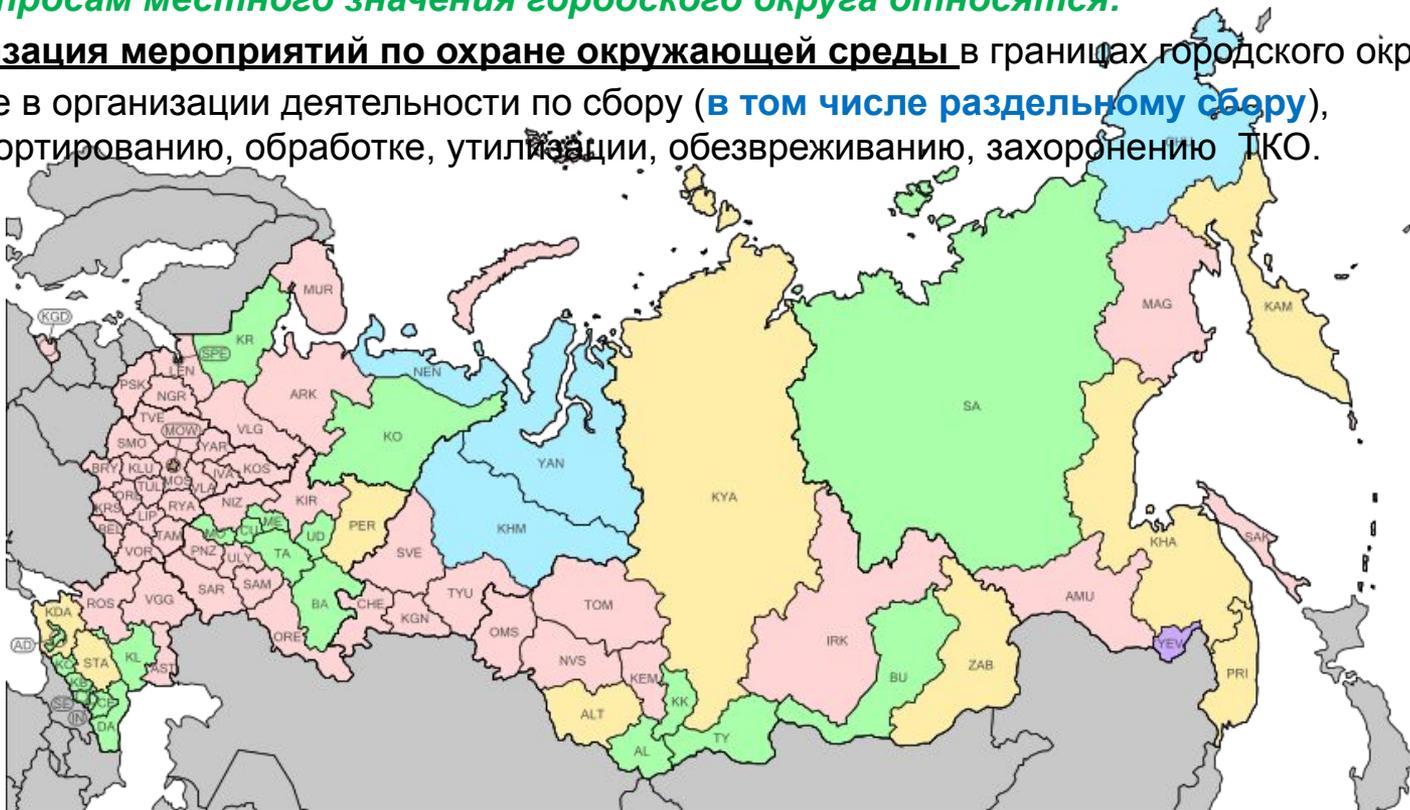
**2. К вопросам местного значения муниципального района относятся:**

- **организация мероприятий межпоселенческого характера** по охране окружающей среды;
- участие в **организации деятельности по обработке, утилизации, обезвреживанию ТКО** на территориях соответствующих муниципальных районов.

2.1. Органы местного самоуправления муниципального района **решают вопросы местного значения** на территориях сельских поселений, а также на межселенной территории.

**3. К вопросам местного значения городского округа относятся:**

- **организация мероприятий по охране окружающей среды** в границах городского округа;
- участие в организации деятельности по сбору (**в том числе разделному сбору**), транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, захоронению ТКО.



## 1.2 Понятие, предмет, система и источники экологического права

Задачи глобальной экологии - изучение законов взаимодействия природы и общества и оптимизация этого взаимодействия.

НО! любые общественные отношения должны осуществляться посредством правового регулирования.

Сегодня наступил процесс **«экологизации»** отдельных отраслей права.

Предмет экологического права: общественные отношения в области взаимодействия общества и окружающей среды.

Данные общественные отношения делятся на **три составные части**:

- 1) природоохранное право. Назначением этой части является обеспечение регулирования всего природного дома, естественного жилища людей в комплексе;
- 2) природоресурсное право;
- 3) нормы других самостоятельных отраслей права, обслуживающие общественные отношения, связанные с охраной окружающей среды.

### **Методы экологического права:**

- экологизации;
- административно-правовой и гражданско-правовой ;
  - историко-правовой и прогностический.



# Правовая основа ОЭК – высшие нормативные правовые акты России

**Конституция России** устанавливает:

- ***каждый имеет право на благоприятную окружающую среду, достоверную информацию о ее состоянии и на возмещение ущерба, причиненного его здоровью или имуществу экологическим правонарушением (статья 42),***
- ***каждый обязан сохранять природу и окружающую среду, бережно относиться к природным богатствам (статья 58).***

Таким образом, проводя общественный экологический контроль, мы не только реализуем свои конституционные права, но и выполняем свои, как граждан, прямые обязанности.

Очень важно это понимать.



# Федеральный закон «Об охране окружающей среды»

Статья 68. Общественный контроль в области охраны ОС

1. **Общественный контроль в области охраны окружающей среды (общественный экологический контроль) осуществляется в целях реализации права каждого на благоприятную окружающую среду и предотвращения нарушения законодательства в области охраны ОС.**
2. **Общественный контроль в области охраны окружающей среды (общественный экологический контроль) осуществляется общественными объединениями и иными некоммерческими организациями в соответствии с их уставами, а также гражданами в соответствии с законодательством.**
3. **Результаты общественного контроля в области охраны окружающей среды (общественного экологического контроля), представленные в органы государственной власти Российской Федерации, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, подлежат обязательному рассмотрению в порядке, установленном законодательством.**



# ФЗ от 27.07.2006 №149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации»

## Статья 8. Право на доступ к информации

### 4. Не может быть ограничен доступ к:

- 1) нормативным правовым актам, затрагивающим права, свободы и обязанности человека и гражданина, а также устанавливающим правовое положение организаций и полномочия государственных органов, органов местного самоуправления;
- 2) информации о состоянии окружающей среды;
- 3) информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления, а также об использовании бюджетных средств (за исключением сведений, составляющих государственную или служебную тайну);
- 4) информации, накапливаемой в открытых фондах библиотек, музеев и архивов, а также в государственных, муниципальных и иных информационных системах, созданных или предназначенных для обеспечения граждан (физических лиц) и организаций такой информацией.

**Важно! Согласно п.4.2 статьи 8 Закона, информация о состоянии окружающей среды не может быть закрытой.**



## 1.3 Федеральные, региональные и муниципальные органы надзора за соблюдением экологического законодательства в РФ.

### Комитет по природопользованию, охране окружающей среды и обеспечению экологической безопасности:

- Осуществление государственного управления в области охраны окружающей среды, а также в сфере использования и охраны природных ресурсов.
- Осуществление государственного контроля в области охраны окружающей среды за объектами хозяйственной и иной деятельности независимо от форм собственности, за исключением объектов хозяйственной и иной деятельности, подлежащих федеральному государственному экологическому контролю.
- Координация деятельности исполнительных органов государственной власти, а также подведомственных Комитету государственных унитарных предприятий и государственных учреждений в сфере природопользования, охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности.



### **Комитет по благоустройству и дорожному хозяйству:**

- Разработка в установленном порядке концепции развития садово-паркового хозяйства, осуществление мероприятий по охране и защите зеленого фонда, реализация программ по строительству, ремонту и содержанию объектов садово-паркового хозяйства.
- Осуществление государственного контроля за состоянием, использованием, охраной, защитой и воспроизводством лесов пригородной лесопарковой зоны.

### **Комитет по градостроительству и архитектуре:**

- Организация разработки и согласования градостроительной документации, определяющей стратегию развития, функциональное зонирование территорий.
- Подготовка предложений по выбору земельных участков для всех видов градостроительной деятельности.

### **Комитет по образованию:**

- Разработка и реализация программ развития дошкольного, общего, начального и среднего профессионального образования, в том числе международных, с учетом национальных и региональных социально-экономических, экологических, культурных, демографических и других особенностей.



### **Комитет по жилищной политике:**

- Участие в разработке мероприятий по уменьшению количества ТКО, их использованию, обезвреживанию и размещению.
- Контроль за выполнением мероприятий по уменьшению количества ТКО и вовлечению отходов в хозяйственный оборот в качестве дополнительных источников сырья.

### **Комитет по земельным ресурсам и землеустройству:**

- Государственный учет объектов недвижимости всех форм собственности, ведение Государственного земельного кадастра;
- Государственный контроль за использованием и охраной земель и соблюдением земельного законодательства;
- Инвентаризация и мониторинг земель;
- Разработка предложений об экономическом зонировании территорий и размерах платы за землю.

### **Комитет экономического развития, промышленной политики и торговли:**

- Участие в разработке мероприятий по организации транспортировки, обезвреживания и захоронения опасных отходов производства и потребления.



## 1.4 Экологические правонарушения в КОАП и УК РФ

### *КОАП: Глава 8. Административные правонарушения в области охраны окружающей среды и природопользования*

- Ст. 8.1. Несоблюдение экологических требований при осуществлении градостроительной деятельности и эксплуатации предприятий, сооружений или иных объектов**
- Ст. 8.2. Несоблюдение экологических и санитарно-эпидемиологических требований при обращении с отходами производства и потребления, веществами, разрушающими озоновый слой, или иными опасными веществами**
- Ст. 8.3. Нарушение правил обращения с пестицидами и агрохимикатами**
- Ст. 8.4. Нарушение законодательства об экологической экспертизе**
- Ст. 8.5. Соккрытие или искажение экологической информации**
- Ст. 8.6. Порча земель**
- Ст. 8.7. Невыполнение обязанностей по рекультивации земель, обязательных мероприятий по улучшению земель и охране почв**
- Ст. 8.8. Использование земельных участков не по целевому назначению, невыполнение обязанностей по приведению земель в состояние, пригодное для использования по целевому назначению**
- Ст. 8.9. Нарушение требований по охране недр и гидроминеральных ресурсов**
- Ст. 8.10. Нарушение требований по рациональному использованию недр**



## Статья 8.5. Соккрытие или искажение экологической информации

Соккрытие, умышленное искажение или несвоевременное сообщение полной и достоверной информации о состоянии окружающей среды и природных ресурсов, об источниках загрязнения или иного вредного воздействия, а равно искажение сведений о состоянии земель, водных объектов и других объектов окружающей среды лицами, обязанными сообщать такую информацию, -

**влечет наложение административного штрафа**

на граждан в размере от 500 до 1000 рублей;

на должностных лиц - от 3000 до 6000 рублей;

на юридических лиц – от 20.000 до 80.000 рублей.



## Статья 8.6. Порча земель

1. Самовольное снятие или перемещение плодородного слоя почвы - влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от 1.000 до 3.000 рублей; на должностных лиц - от 5.000 до 10.000 рублей; на юридических лиц - от 30.000 до 50.000 рублей.

2. Уничтожение плодородного слоя почвы, а равно порча земель в результате нарушения правил обращения с пестицидами и агрохимикатами или иными опасными для здоровья людей и окружающей среды веществами и отходами производства и потребления -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от 3.000 до 5.000 рублей; на должностных лиц - от 10.000 до 30.000 рублей; на юридических лиц - от 40.000 до 80.000 рублей или административное приостановление деятельности на срок до 90 суток.



## 1.4 Экологические правонарушения в КОАП и УК РФ

- Ст. 8.11. Нарушение правил и требований проведения работ по геологическому изучению недр
- Ст. 8.12. Нарушение режима использования земельных участков и лесов в водоохраных зонах
- Ст. 8.12.1. Несоблюдение условия обеспечения свободного доступа граждан к водному объекту общего пользования и его береговой полосе
- Ст. 8.13. Нарушение правил охраны водных объектов
- Ст. 8.14. Нарушение правил водопользования
- Ст. 8.15. Нарушение правил эксплуатации водохозяйственных или водоохраных сооружений и устройств
- Ст. 8.21. Нарушение правил охраны атмосферного воздуха
- Ст. 8.22. Выпуск в эксплуатацию механических транспортных средств с превышением нормативов содержания загрязняющих веществ в выбросах либо нормативов уровня шума
- Ст. 8.24. Нарушение порядка предоставления гражданам, юридическим лицам лесов для их использования
- Ст. 8.25. Нарушение правил использования лесов
- Ст. 8.26. Самовольное использование лесов, нарушение правил использования лесов для ведения сельского хозяйства, уничтожение лесных ресурсов
- Ст. 8.28. Незаконная рубка, повреждение лесных насаждений или самовольное выкапывание в лесах деревьев, кустарников, лиан



## **Статья 8.12.1. Несоблюдение условия обеспечения свободного доступа граждан к водному объекту общего пользования и его береговой полосе**

Несоблюдение условия обеспечения свободного доступа граждан к водному объекту общего пользования и его береговой полосе –

влечет наложение административного штрафа

на граждан в размере от 3.000 до 5.000 рублей;

на должностных лиц - от 40.000 до 50.000 рублей;

на юридических лиц - от 200.000 до 300.000 рублей или административное приостановление деятельности на срок до 90 суток.



# **Статья 8.25. Нарушение правил использования лесов**

## **1. Нарушение правил заготовки древесины -**

влечет предупреждение или наложение административного штрафа на граждан в размере от 1.000 до 3.000 рублей;  
на должностных лиц - от 10.000 до 30.000 рублей;  
на юридических лиц - от 50.000 до 100.000 рублей.

## **2. Нарушение порядка проведения рубок лесных насаждений -**

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от 800 до 2.000 рублей;  
на должностных лиц - от 5.000 до 10.000 рублей;  
на юридических лиц - от 40.000 до 80.000 рублей.

## **3. Использование лесов с нарушением условий договора аренды лесного участка, договора купли-продажи лесных насаждений, договора безвозмездного пользования лесным участком, иных документов, на основании которых предоставляются лесные участки -**

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от 800 до 2.000 рублей;  
на должностных лиц - от 5.000 до 10.000 рублей;  
на юридических лиц - от 40.000 до 80.000 рублей.



## 1.4 Экологические правонарушения в КОАП и УК РФ

Ст. 8.29. Уничтожение мест обитания животных

Ст. 8.31. Нарушение правил санитарной безопасности в лесах

Ст. 8.32. Нарушение правил пожарной безопасности в лесах

Ст. 8.33. Нарушение правил охраны среды обитания или путей миграции объектов животного мира и водных биологических ресурсов

Ст. 8.35. Уничтожение редких и находящихся под угрозой исчезновения видов животных или растений

Ст. 8.37. Нарушение правил охоты, правил, регламентирующих рыболовство и другие виды пользования объектами животного мира

Ст. 8.38. Нарушение правил охраны водных биологических ресурсов

Ст. 8.39. Нарушение правил охраны и использования природных ресурсов на особо охраняемых природных территориях

Ст. 8.41. Невнесение в установленные сроки платы за негативное воздействие на окружающую среду



## УК РФ

- Ст. 246. Нарушение правил охраны ОС при производстве работ.
- Ст. 247. Нарушение правил обращения экологически опасных веществ и отходов.
- Ст. 248. Нарушение правил безопасности при обращении с микробиологическими либбо другими агентами и токсинами.
- Ст. 249. Нарушение ветеринарных правил и правил, установленных для борьбы с болезнями и вредителями растений.
- Ст. 250. Загрязнение вод.
- Ст. 251. Загрязнение атмосферы.
- Ст. 252. Загрязнение морской среды.
- Ст. 253. Нарушение законодательства РФ о континентальном шельфе и об исключительной экономической зоне РФ.
- Ст. 254. Порча земли.
- Ст. 255. Нарушение правил охраны.
- Ст. 256. Незаконная добыча водных биологических ресурсов,
- Ст. 257. Нарушение правил охраны водных биологических ресурсов.
- Ст. 258. Незаконная охота.
- Ст. 259. Уничтожение критических местообитаний для организмов, занесенных в Красную книгу РФ.
- Ст. 260. Незаконная рубка лесных насаждений.
- Ст. 261. Уничтожение или повреждение лесных насаждений.
- Ст. 262. Нарушение режима особо охраняемых природных территорий и природных объектов.



## 2.1 Законодательные акты, определяющие основы экологического контроля в России

- **Об охране окружающей среды**  
Федеральный закон от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ
- **Об охране атмосферного воздуха**  
Федеральный закон от 04 мая 1999г. № 96-ФЗ
- **Земельный кодекс Российской Федерации**  
Федеральный закон от 25 октября 2001 г. № 136-ФЗ
- **О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации**  
Федеральный закон от 25 октября 2001 г. № 137-ФЗ
- **Водный кодекс Российской Федерации**  
Федеральный закон от 03 июня 2006 г. № 74-ФЗ
- **О введении в действие Водного кодекса Российской Федерации**  
Федеральный закон от 03 июня 2006 г. № 73-ФЗ
- **О животном мире**  
Федеральный закон от 24 апреля 1995г. № 52-ФЗ
- **О недрах (в редакции Федерального закона от 3 марта 1995 г. № 27-ФЗ)**  
Закон Российской Федерации от 21 февраля 1992 г. № 2395-1
- **Об отходах производства и потребления**  
Федеральный закон от 24 июня 1998 г. № 89-ФЗ
- **Об экологической экспертизе**  
Федеральный закон от 23 ноября 1995 г. № 174-ФЗ
- **Об исключительной экономической зоне Российской Федерации**  
Федеральный закон от 17 декабря 1998 г. № 191-ФЗ
- **О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения**  
Федеральный закон от 30 марта 1999 № 52-ФЗ
- **О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов**  
Федеральный закон от 20 декабря 2004 г. № 166-ФЗ
- **Об особо охраняемых природных территориях**  
Федеральный закон от 14 марта 1995 г. № 33-ФЗ
- **Об использовании атомной энергии**  
Федеральный закон от 21 ноября 1995 г. № 170-ФЗ
- **Лесной кодекс Российской Федерации**  
Федеральный закон от 04 декабря 2006 г. № 200-ФЗ
- **О введении в действие Лесного кодекса Российской Федерации**  
Федеральный закон от 04 декабря 2006 г. № 201-ФЗ
- **О внутренних морских водах, территориальном море и прилегающей зоне Российской Федерации**  
Федеральный закон от 31 июля 1998 г. № 155-ФЗ
- **О безопасном обращении с пестицидами и агрохимикатами**  
Федеральный закон от 19.07.1997 N 109-ФЗ
- **О континентальном шельфе Российской Федерации**  
Федеральный закон от 30.11.1995 N 187-ФЗ
- **О гидрометеорологической службе**  
Федеральный закон от 19.07.1998 N 113-ФЗ
- **О государственном регулировании обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения**  
Федеральный закон от 16.07.1998 N 101-ФЗ



## АКТЫ ПРАВИТЕЛЬСТВА РФ

- **ГОСТ 17.2.1.04-77 Охрана природы. Атмосфера. Источники и метеорологические факторы загрязнения, промышленные выбросы. Термины и определения**  
Постановление Госстандарта СССР от 28.06.1977 № 1611
- **ГОСТ 17.2.4.08-90 Охрана природы. Атмосфера. Методы определения влажности газопылевых потоков, отходящих от стационарных источников загрязнения**  
Постановление Госстандарта СССР от 10.12.1990 N 46
- **ГОСТ 17.2.2.05-97 Охрана природы. Атмосфера. Нормы и методы определения выбросов вредных веществ с отработавшими газами дизелей, тракторов и самоходных сельскохозяйственных машин**  
Постановление Госстандарта России от 25.03.1998 N81
- **ГОСТ Р 17.2.2.06-99 Охрана природы. Атмосфера. Нормы и методы измерения содержания оксида углерода и углеводов в отработавших газах газобаллонных автомобилей**  
Постановление Госстандарта России от 16.11.1999 N 405-ст
- **ГОСТ Р 50820-95 Оборудование газоочистное и пылеулавливающее. Методы определения запыленности газопылевых потоков**  
Постановление Госстандарта России от 27.09.1995 N 489
- **ГОСТ Р 50760-95 Анализаторы газов и аэрозолей для контроля атмосферного воздуха. Общие технические условия**  
Постановление Госстандарта России от 30.03.1995 N177
- **ГОСТ 17.1.3.01-76 Охрана природы. Гидросфера. Правила охраны водных объектов при лесосплаве (с Изменением N 1)**  
Постановление Госстандарта СССР от 29,12.1976 N 2902
- **ГОСТ 17.1.3.02-77 Охрана природы. Гидросфера. Правила охраны вод от загрязнения при бурении и освоении морских скважин на нефть и газ (с Изменением N 1)**  
Постановление Госстандарта СССР от 06.07.1977 N 1695
- **Об утверждении технического регламента о безопасности объектов морского транспорта**  
Постановление Правительства РФ от 12.08.2010 N 620
- **Об утверждении технического регламента "О требованиях к автомобильному и авиационному бензину, дизельному и судовому топливу, топливу для реактивных двигателей и топочному мазуту"**  
Постановление Правительства РФ от 27 февраля 2008 года N118
- **Об утверждении технического регламента "О требованиях к выбросам автомобильной техникой, выпускаемой в обращение на территории Российской Федерации, вредных (загрязняющих) веществ"**  
Постановление Правительства РФ от 12 октября 2005 года N 609



## 2.2 Общественные экологические организации. Инициативные группы. Отдельные граждане. Их права и обязанности.

### Общественные экологические объединения имеют право:

- **разрабатывать, пропагандировать и реализовывать программы** в области охраны окружающей среды, **защищать права и законные интересы граждан**, привлекать на добровольной основе граждан;
- **организовывать собрания, митинги, демонстрации, шествия и пикетирование**, сбор подписей под петициями и принимать участие в указанных мероприятиях, вносить предложения о проведении референдумов;
- **обращаться в органы государственной власти, органы государственной власти субъектов, органы местного самоуправления**, иные организации и к должностным лицам о получении своевременной, полной и достоверной информации о состоянии окружающей среды, о мерах по ее охране, об обстоятельствах и о фактах хозяйственной и иной деятельности, создающих угрозу окружающей среде, жизни, здоровью и имуществу;
- участвовать в принятии хозяйственных и иных решений, реализация которых может оказать негативное воздействие на окружающую среду, жизнь, здоровье и имущество граждан;
- **обращаться в органы государственной власти с жалобами, заявлениями, исками и предложениями** по вопросам, касающимся охраны окружающей среды, негативного воздействия на окружающую среду, и получать своевременные и обоснованные ответы;
- **организовывать и проводить слушания** по вопросам проектирования, размещения объектов, хозяйственная и иная деятельность которых может нанести вред окружающей среде, создать угрозу жизни, здоровью и имуществу;
- организовывать и проводить **общественную экологическую экспертизу**;



## Приоритетные направления ОЭК

### Состояние природных объектов, природной среды:

- несанкционированные свалки;
- незаконные порубки зеленых насаждений;
- несанкционированные карьеры и пр.



### Составляющие ОС компоненты:

- земля, недра, почвы,
- поверхностные и подземные воды,
- атмосферный воздух,
- растительный, животный мир и иные организмы, обеспечивающие в совокупности благоприятные условия для существования жизни на Земле



# Объекты ОЭК

*Объекты общественного экологического контроля можно разделить на несколько категорий:*

- хозяйственные объекты;
- природная среда, в том числе природные или полуприродные объекты;
- деятельность физических и юридических лиц по использованию и охране окружающей среды и природных ресурсов.



## **2.3 Региональные отделения ОЭКР.**

### **Цели и задачи, которые может ставить перед собой РО ОЭКР.**

ОЭКР создан в целях расширения общественных отношений в области защиты законных прав и интересов граждан на благоприятную окружающую среду и соблюдение законодательства по ее охране и оздоровлению.

Инициировано создание после заседания Совета безопасности в Кремле 09.06.2011года по вопросам экологии и природопользования, на котором руководством страны была поставлена задача развития и усиления общественного экологического контроля, участия общества в решении проблем экологической безопасности страны.

В течение трех месяцев в ООО «ОЭКР» влилось 46 региональных отделений в субъектах РФ, среди которых Республики Адыгея, Башкортостан, Дагестан, Коми, Марий Эл, Татарстан, Бурятия, Мордовия, Удмуртия и др., Краснодарский, Приморский, Ставропольский края, Воронежская, Калининградская, Калужская, Костромская, Ивановская, Иркутская, Липецкая, Нижегородская, Новосибирская, Оренбургская, Рязанская, Самарская, Свердловская, Тульская, Тюменская, Челябинская и др. области, города Санкт-Петербург и Москва. На сегодняшний день в ООО «ОЭКР» уже более 50 региональных отделений, с общей численностью около 80 тыс. членов и волонтеров-экологов.



## Цели:

- Содействие в реализации права каждого на благоприятную ОС;
- Участие в предотвращении нарушений законодательства в области охраны ОС;
- Содействие повышению экологической безопасности РФ;
- Содействие предупреждению стихийных бедствий и ЧС;
- Участие в оздоровлении ОС;
- Участие в искоренении браконьерства;

## Деятельность по достижению целей:

- Разработка, реализация и поддержка программ, направленных на достижение уставных целей;
- Организация и проведение конференций, семинаров, выставок, благотворительных аукционов, конкурсов, фестивалей и др. массовых мероприятий по своей тематике;
- Защита прав и законных интересов Организации, а также др. заинтересованных лиц в органах государственной власти, местного самоуправления, организациях и перед гражданами;
- Организация и проведение независимых общественных исследований, создание научно-практических разработок, развитие законодательства в сфере природопользования и охраны ОС;
- Экологическое просвещение посредством распространения экологических знаний об экологической безопасности, информации о состоянии ОС и об использовании природных ресурсов, пропаганда правил поведения на природе и водной среде, распространение тематической печатной продукции;
- Разъяснение заинтересованным лицам их экологических прав, норм, законов и правил охраны ОС и ее защиты;
- Осуществление независимого общественного экологического контроля путем создания экологических штабов, пунктов, постов, общественных приемных, «горячих линий»;
- Подготовка, обучение и повышение квалификации общественных экологических контролеров;
- Участие в профилактике и (или) тушении пожаров, мероприятиях, направленных на предотвращение техногенных аварий, стихийных бедствий и катастроф, загрязнения водных ресурсов и воздушной среды;
- Внешнеэкономическая деятельность и международное сотрудничество, направленные на достижение установленных целей Организации



## 2.4 Взаимодействие ОЭКР с государственными органами управления, контроля, надзора

Необходимым условием для реализации экологического законодательства является наличие соответствующего механизма, обеспечивающего претворение в жизнь правовых предписаний и защиту экологических прав и свобод граждан. Значительную роль в этом механизме играют органы прокуратуры и органы экологического надзора (контроля).

При этом важно разграничивать полномочия прокуратуры и органов, осуществляющих экологический надзор (контроль), поскольку подмена государственных органов, в чью компетенцию входит контроль (надзор) за исполнением действующего законодательства может привести к тому, что реализация прокуратурой обязанностей, которые реально могли бы осуществить сами эти органы, снижает эффективность усилий прокуратуры в решении присущих только ей задач.



Если прокурор получил информацию о нарушении законодательства об охране окружающей среды, для начала необходимо выяснить, известно ли органам государственного экологического надзора о совершенном нарушении, предпринимаются ли в связи с этим ими какие-либо действия или намерены ли они их предпринять. В том случае, если эти органы приняли соответствующие меры либо проводят проверку, прокурор должен потребовать предоставления ему информации о результатах предпринятых действий, а проведение проверки взять под свой контроль.

При поступлении сведений о нарушении законодательства об охране окружающей среды в органы прокуратуры прокурор решает вопрос, какой орган должен проводить проверку полученной информации. Если нет необходимости проведения проверки непосредственно прокуратурой, прокурорам следует поручить ее проведение контролирующим органам.



**К специально уполномоченным органам в области природопользования и охраны окружающей среды можно отнести:**

- *Министерство природных ресурсов Российской Федерации, подведомственные Министерству Федеральную службу по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды;*
- *Федеральную службу по надзору в сфере природопользования;*
- *Федеральное агентство водных ресурсов;*
- *Федеральное агентство лесного хозяйства;*
- *Федеральное агентство по недропользованию;*
- *Министерство сельского хозяйства Российской Федерации, подведомственные Министерству Федеральную службу по ветеринарному и фитосанитарному надзору,*
- *Федеральное агентство по рыболовству;*
- *Федеральную службу по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека;*
- *Федеральное медико-биологическое агентство;*
- *Федеральную службу по экологическому, технологическому и атомному надзору.*

**Среди функций этих специально уполномоченных органов можно назвать: нормативно-правовое регулирование в установленной сфере деятельности; государственный (контроль) надзор в сфере природопользования и охраны окружающей среды; организацию и проведение государственной экологической экспертизы; организацию и проведение мониторинга поднадзорных объектов; обеспечение населения экологической информацией и другие.**



## 2.5 Правила оформления выявленных нарушений. Действия общественных организаций, отдельных общественников при выявлении экологических правонарушений

Документом, на основании которого уполномоченным на то органом принимается решение о наказании виновных, является протокол. Правом составления протоколов обладают только должностные лица, уполномоченные на это федеральными законами. Общественники к таким лицам не относятся.

Порядок действий, направленных на пресечение экологического правонарушения, наказание виновных и устранение последствий, выглядит следующим образом:

1. Общественный инспектор (гражданин) **выявляет факт нарушения, фиксирует его обстоятельства в виде акта, и направляет акт в виде (или как приложение) обращения в специально уполномоченный государственный орган;**
2. Государственный инспектор **проводит проверку фактов, изложенных в обращении, составляет протокол, на основании которого принимается решение о возбуждении административного производства, либо о передаче информации в правоохранительные органы для возбуждения уголовного дела.**



1. **Заявление** – суть обращения, изложение проблемы;
2. **Акт** – фиксируется натурный осмотр территории;
3. **Приложение** – фото материалы и GPS данные.



Заявление\_про..



Акт\_19.06.15\_Р..



## Правила оформления выявленных нарушений

### Важно,

чтобы с актом были переданы дополнительные материалы фото, видео, аудиозаписи, документы, позволяющие подтвердить факт нарушения, удостоверить личности виновных и оценить объем ущерба.

### Рассылка

- Оригинал остается в организации, реализующий общественный экологический контроль.
- Копии рассылаются с сопроводительными письмами и дополнительными материалами направляются в государственные и муниципальные органы, осуществляющие государственный или муниципальный надзор и контроль в данных сферах.

- Одна копия акта отдается нарушителю

### *Передача актов в эти органы лично*

- необходимо поставить отметку о вручении, с датой, подписью и входящим номером,

### *Передача актов в эти органы по почте*

- направляется заказным письмом с уведомлением и описью



## Дальнейшие действия общественности по контролю за действиями госорганов в отношении поступивших от общественности заявлений, жалоб и пр.

В том случае, если ответ должностного лица вас **не удовлетворил** или вообще **не был предоставлен**, вы имеете право подать заявление в районный суд по месту нахождения ответчика либо по месту вашего жительства.

В заявлении необходимо ссылаться на ст. 8 ФЗ от 09.02.2009 № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления», ст. 251 и 254 ГПК РФ, ст. 1, 2, 4 , ФЗ от 27.04.1993 № 4866-1 «Об обжаловании в суд действий и решений, нарушающих права и свободы граждан».

Жалоба может быть подана **гражданином**, право которого нарушено, или его **представителем**, а также уполномоченным представителем общественной организации. При подаче жалобы уплачивается государственная пошлина.

Федеральным законом установлены следующие сроки обращения в суд с жалобой:

- три месяца со дня, когда гражданину стало известно о нарушении его права;
- один месяц
- ✓ со дня получения гражданином письменного уведомления об отказе вышестоящего органа, должностного лица в удовлетворении жалоб.



# ***Правила организации успешной кампании по доведению общественного контроля до победного конца***

## **Правило первое:**

- как можно шире привлекайте прессу

## **Правило второе:**

- действуйте открыто и публично

## **Правило третье:**

- старайтесь действовать не в одиночку

## **Правило четвертое:**

- не ставьте цель насолить конкретным людям

## **Правило пятое:**

- используйте юридические аргументы



**СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!**



# Общественный экологический контроль России



Архангельск, февраль 2016

### 3. Экологические нарушения для выявления общественностью. Основы экологического законодательства для применения в конкретных случаях

#### 3.1 Отходы

Отходы в зависимости от степени негативного воздействия на окружающую среду подразделяются в соответствии с критериями, установленными федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим государственное регулирование в области охраны окружающей среды, на пять классов опасности:

- I класс - чрезвычайно опасные отходы;
- II класс - высокоопасные отходы;
- III класс - умеренно опасные отходы;
- IV класс - малоопасные отходы;
- V класс - практически неопасные отходы.



## Несанкционированные свалки

**Согласно ст. 12.4 Федерального закона «Об отходах производства и потребления», запрещается**

- ❑ захоронение отходов в границах населенных пунктов, лесопарковых, курортных, лечебно-оздоровительных, рекреационных зон, а также водоохраных зон, на водосборных площадях подземных водных объектов, которые используются в целях питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения.
- ❑ захоронение отходов в местах залегания полезных ископаемых и ведения горных работ в случаях, если возникает угроза загрязнения мест залегания полезных ископаемых и безопасности ведения горных работ.

**Размещение отходов должно осуществляться в соответствии с ФЗ «Об охране окружающей среды», ФЗ «Об отходах производства и потребления», СанПиН 42-128-4690-88 «Санитарные правила содержания территорий населенных мест», СанПиН 2.1.7.1322-03 «Гигиенические требования к размещению и обезвреживанию отходов производства и потребления», СП 53.13330.2011 «Свод правил. Планировка и застройка территорий садоводческих (дачных) объединений граждан, зданий и сооружений. Актуализированная редакция СНиП 30-02-97».**



*Все места складирования отходов, не предусмотренные в этих документах и не оформленные надлежащим образом, являются несанкционированными свалками.*

**Ответственность за нарушение по федеральному законодательству:**

□ в соответствии со ст. 28 ФЗ «Об отходах производства и потребления» неисполнение или ненадлежащее исполнение законодательства РФ в области обращения с отходами должностными лицами и гражданами влечет за собой дисциплинарную, административную, уголовную и гражданско-правовую ответственность.

□ за нарушение законодательства в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, выразившееся в нарушении действующих санитарных правил и гигиенических нормативов, требований (ст. 6.3 КоАП РФ).

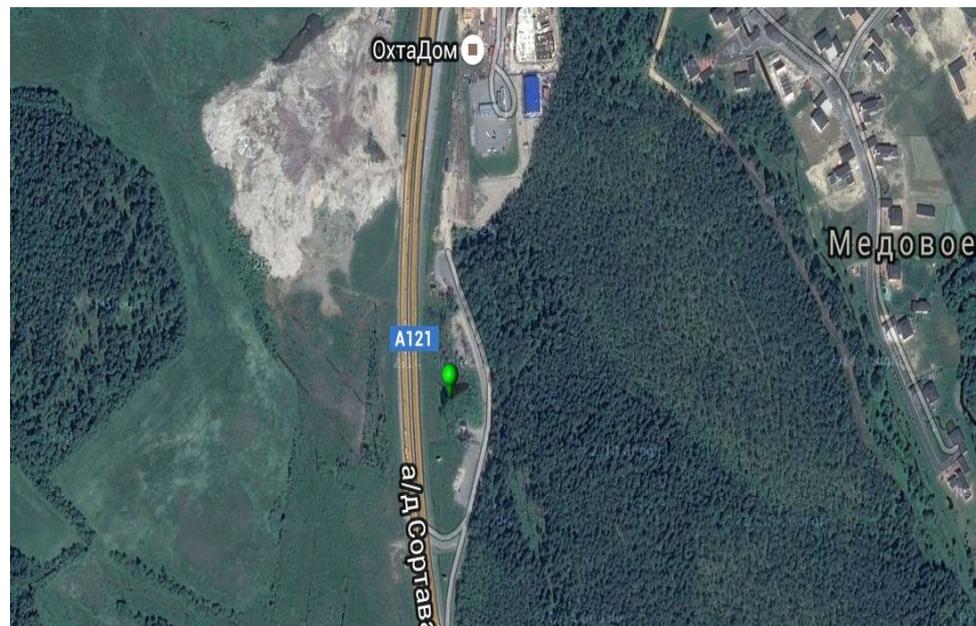


## СП 2.1.7.1038-01

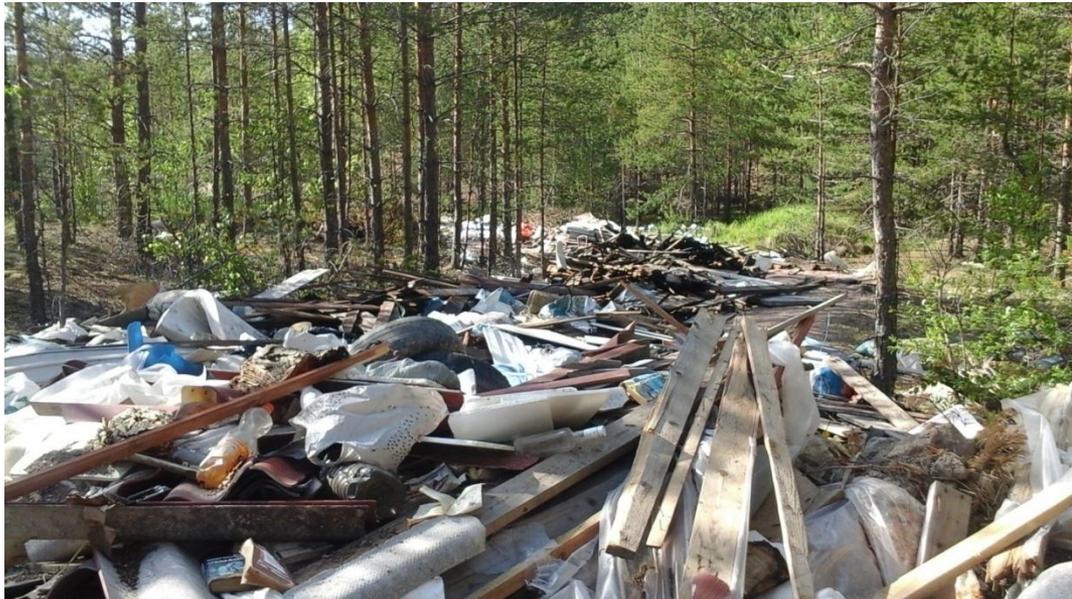
- 4.2. Территория хозяйственной зоны бетонируется или асфальтируется, освещается.
- 4.3. На выезде из полигона предусматривается контрольно-дезинфицирующая установка с устройством бетонной ванны для ходовой части мусоровозов.
- 4.4. По периметру всей территории полигона ТБО устраивается легкое ограждение.
- 4.5. Минимальная освещенность 5 люксов.
- 4.6. В зеленой зоне полигона устраиваются контрольные скважины. Одна контрольная скважина закладывается выше полигона по потоку грунтовых вод (контроль), 1-2 скважины ниже полигона.



# Пример 1: свалка у дороги



## Пример 2: свалка в лесу



# Кто несет ответственность?

**А. Местные жители;**

**Б. Арендатор леса, в котором находится свалка;**

**В. Администрация муниципального района.**



# Правильный ответ: В

В соответствии со ст. 93 ФЗ №200 от 04.12.2006 «Лесной Кодекс Российской Федерации» выполнение комплекса лесозащитных мероприятий на территории лесного фонда РФ и в лесах, не входящих в лесной фонд, обеспечивают федеральный орган исполнительной власти по надзору в сфере природопользования и их территориальные органы, **органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации.**



## 3.2 Охрана водных объектов

### Загрязнение вод:

- **Тяжелыми металлами.**

Прежде всего металлургические предприятия, автомобильные заводы.

- **Радиоактивными веществами.**

Источники: атмосферные осадки, выпадающие в районах, где проводятся ядерные испытания; сточные воды, сбрасываемые в водоем предприятиями ядерной промышленности. суда, работающие с использованием ядерных реакторов (при аварии).

- **Неорганическими загрязнениями.** Основным источником загрязнения являются сточные воды крупных предприятий, заводов, шахт.

- **Канализационными стоками.**

- **Синтетическими удобрениями.** Нитраты и фосфаты.



# Мойка машин в природных водоемах

- **Запрещается:**
  - ❑ мойка машины в парках и скверах, на автостоянках, во дворах и возле жилых домов.
  - ❑ мойка на берегах рек, у ручьев и стоячих водоемов, водохранилищ, территории у колодцев и родников.
- Водным кодексом Российской Федерации (ст. 65) в границах водоохранных зон **запрещается:**
- движение и стоянка транспортных средств (кроме специальных транспортных средств), за исключением их движения по дорогам и стоянки на дорогах и в специально оборудованных местах,



**Ответственность за нарушение.** Даже заезд

По федеральному законодательству статья 8.42 в КоАП РФ предусматривает :  
за нарушение федеральной защитной полосы водного объекта, водоохранной зоны водного объекта в нарушение ограничений хозяйственной и иной деятельности наложение административного штрафа на граждан, должностных и юридических лиц.

**По региональному законодательству:**

В субъектах Российской Федерации существуют нормативные правовые акты, регулирующие данную ситуацию. Вопросы регулируются Правилами благоустройства конкретного муниципалитета.



## 3.3 Охрана лесов

- Леса подлежат охране от пожаров, от загрязнения (в том числе радиоактивными веществами) и от иного негативного воздействия, а также защите от вредных организмов.
- Охрана и защита лесов осуществляются органами государственной власти, органами местного самоуправления в пределах их полномочий.
- Невыполнение гражданами, юридическими лицами, осуществляющими использование лесов, лесохозяйственного регламента и проекта освоения лесов в части охраны и защиты лесов является основанием для досрочного расторжения договоров аренды лесных участков, договоров купли-продажи лесных насаждений, а также для принудительного прекращения права постоянного (бессрочного) пользования лесным участком или права безвозмездного срочного пользования лесным участком.



**Охрана лесов от пожаров включает в себя выполнение мер пожарной безопасности в лесах и тушение пожаров в лесах.**

**Меры пожарной безопасности в лесах включают в себя:**

- **предупреждение лесных пожаров;**
- **мониторинг пожарной опасности в лесах и лесных пожаров;**
- **разработку и утверждение планов тушения лесных пожаров;**
- **иные меры пожарной безопасности в лесах.**

**Меры пожарной безопасности в лесах осуществляются в соответствии с лесным планом субъекта Российской Федерации, лесохозяйственным регламентом лесничества, лесопарка и проектом освоения лесов.**



# Санитарная безопасность в лесах:

В целях обеспечения санитарной безопасности в лесах осуществляются:

- лесозащитное районирование (определение зон слабой, средней и сильной лесопатологической угрозы);
- лесопатологические обследования и лесопатологический мониторинг;
- авиационные работы и наземные работы по локализации и ликвидации очагов вредных организмов;
- санитарно-оздоровительные мероприятия (вырубка погибших и поврежденных лесных насаждений, очистка лесов от захламления, загрязнения и иного негативного воздействия);
- установление санитарных требований к использованию лесов.

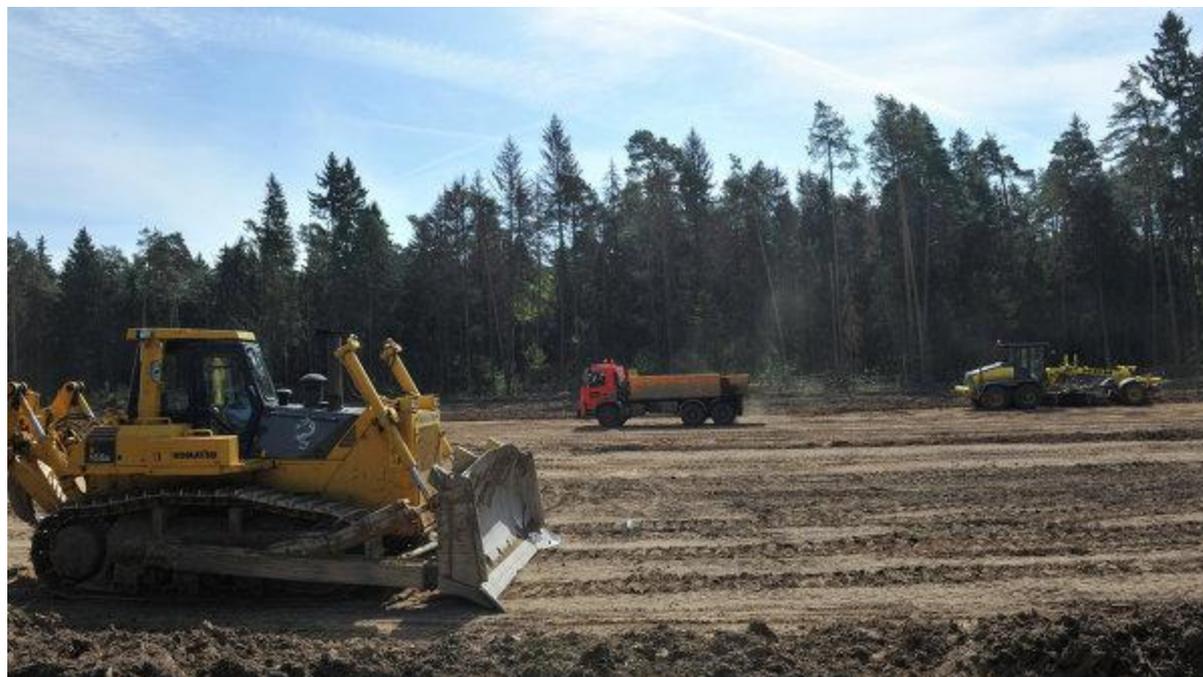


В случаях незаконной застройки лесов самое большое значение играет **фактор времени.**

Если строительство только планируется, во многих случаях можно добиться его отмены;

если строительство уже начато — сделать это гораздо труднее; а если незаконное строение уже возведено, добиться его сноса и рекультивации застроенной земли, как правило, практически невозможно.

В последнем случае можно и нужно добиваться не столько сноса строения, сколько того, чтобы виновные в незаконной застройке леса чиновники были выявлены и понесли заслуженное наказание.



# Ограничение свободного доступа граждан в леса

Арендаторы или другие пользователи иногда пытаются ограничивать доступ граждан в арендованные леса путем возведения различных глухих заборов, ограждений или выставления охраны.

**Однако, это абсолютно незаконно!!**

В Лесном кодексе сказано, что доступ граждан в леса может быть ограничен только в целях пожарной, санитарной безопасности и безопасности граждан при выполнении работ. Также может быть закрыт доступ в лес, если он расположен на тех землях, доступ на которые ограничен федеральными законами (например, леса на землях обороны или особо охраняемых природных территориях). Во всех остальных случаях ограничение доступа граждан в леса прямо запрещено Лесным кодексом.

Арендаторы же ни в каких случаях не вправе ограничивать доступ граждан в леса, даже в целях безопасности: такими полномочиями они не обладают.



# Незаконная рубка леса

В случае осуществления **незаконной вырубki деревьев/кустарников**, равно как и совершения действий, препятствующих дальнейшему росту насаждений, если действия такого рода повлекли за собой утрату значительного количества деревьев, размер штрафных санкций может достигать до 500.000 руб.

Возможен и другой вариант: размер штрафа может быть приравнен к заработку/иному доходу осужденного, полученному им за 3 последних года (или менее этого срока).

Также это преступление может повлечь за собой наказание, выражающееся в обязательных работах сроком до 480 часов, исправительных — до 2 лет и принудительных — до 2 лет со штрафом в размере 100.000–200.000 руб. (либо в размере дохода осужденного за 1–1,5-годуичный период), или же без наложения штрафа.

По усмотрению суда за **вырубку деревьев** может применяться наказание, связанное с лишением свободы. При этом срок может достигать до 2 лет, в т. ч. с применением штрафа от 100.000 до 200.000 руб. (либо в размере заработка или иного дохода осужденного за период от года до полутора).



### 3.4 Общественная экологическая экспертиза, слушания, законодательные инициативы

В соответствии с ФЗ «Об экологической экспертизе» общественность может выразить свое отношение по поводу объекта экологической экспертизы как посредством проведения общественной экологической экспертизы, так и путем реализации иных прав, установленных Законом. В частности, граждане и общественные организации (объединения) имеют право направлять в письменной форме специально уполномоченным государственным органам в области экологической экспертизы аргументированные предложения по экологическим аспектам намечаемой хозяйственной и иной деятельности. При этом при подготовке заключения экспертной комиссией государственной экологической экспертизы и при принятии решения о реализации объекта такой экспертизы должны рассматриваться материалы, направленные в экспертную комиссию, государственной экологической экспертизы и отражающие общественное мнение (ст. 19).





## Вступайте в ОЭКР

**Приглашаем Вас вступить в ряды общественных экологов**

[Анкета вступающего в ОЭКР](#)

[Заявление о вступлении в ОЭКР](#)