

Лекция 3.

Виды государственной собственности в РФ, правовой порядок их формирования

ФРТ-3-ЗиК (Упр) Ш-1 б, 2 б
ГРЭ

К.э.н., доц. Кафедры ЭиП
А.Л. Сеницына

Государственная собственность в РФ

Равноправие форм собственности в РФ



Статья 8 . Пункт 2.

В Российской Федерации признаются и защищаются равным образом частная, государственная, муниципальная и иные формы собственности.

- Государственная собственность — имущество, в том числе средства и продукты производства, принадлежащие государству полностью, либо на основе долевой или совместной собственности

Государство - собственник

- Государство является особым субъектом права собственности. Его роль проявляется в том, что ранее право государственной собственности было преимущественным, а теперь значительная часть имущества, которое некогда принадлежало государству, было передано другим владельцам. Это привело к тому, что полномочия собственников уравниены между собой

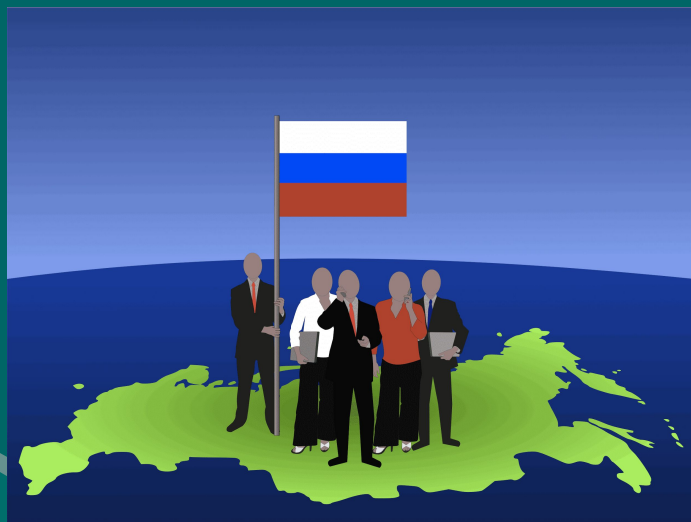


Статистика

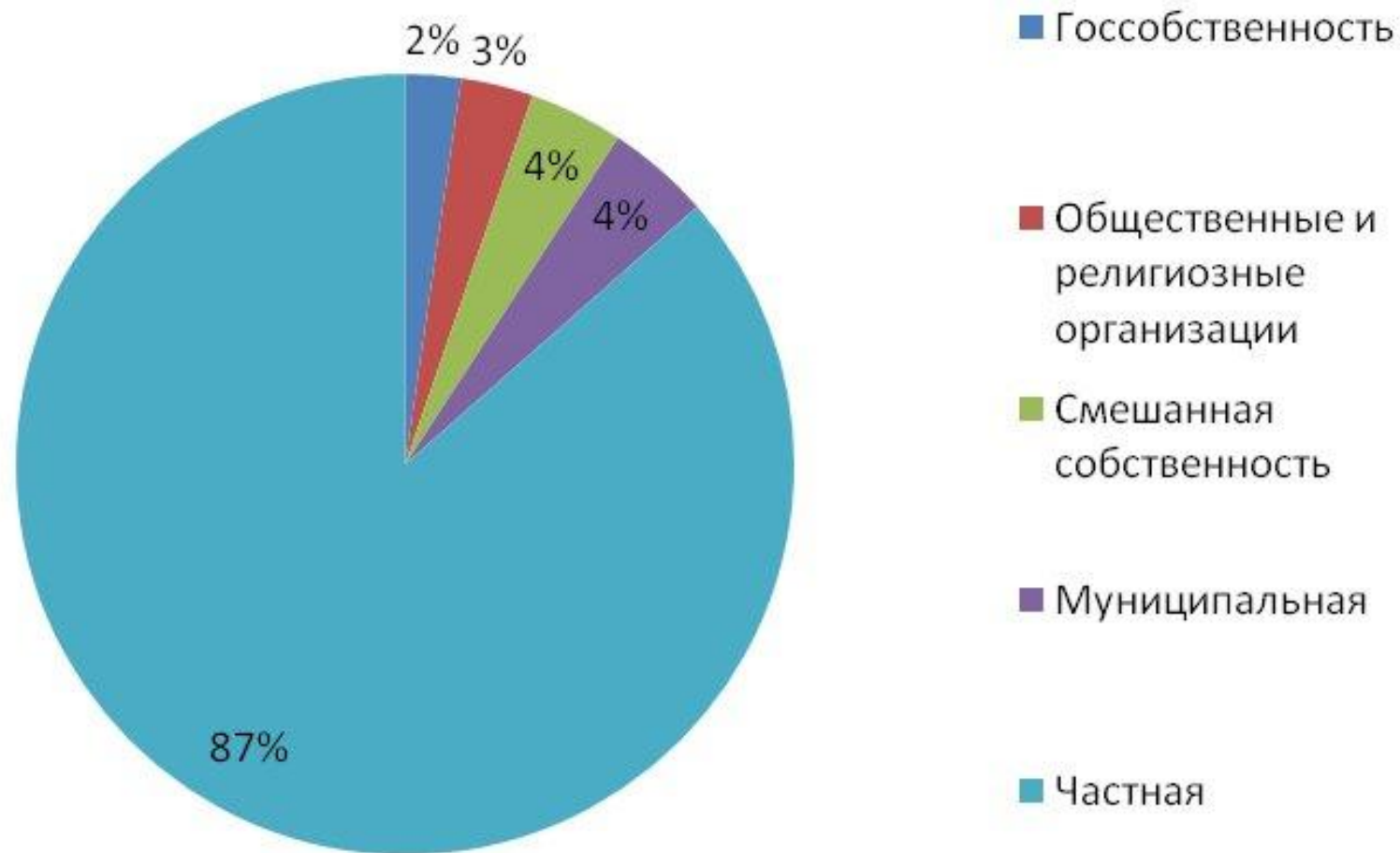
Наименование	Всего пред-приятий	в том числе по годам создания имущественного комплекса предприятия							
		1960 и ранее	1961-1980	1981-1990	1991-2000	2001-2005	2006	2007	2008
Государственная собственность	7738	2166	1355	360	1871	1194	184	175	161
Федеральная Собственность	3487	1209	704	159	697	488	56	40	19
Собственность субъектов Российской Федерации	4248	957	651	201	1173	705	128	135	142
Муниципальная собственность	14541	1213	1034	448	4186	3394	1370	851	592
Собственность общественных религиозных организаций	4244	735	570	206	1826	541	68	71	55
Частная собственность	41059	4703	2553	720	10740	11821	2498	2396	2054
Смешанная российская собственность	4970	898	524	153	1555	845	201	183	177
Собственность государственных корпораций	100	37	17	6	18	2		6	1
Иностранная собственность	10507	71	32	39	1811	3385	1019	1039	1037
Совместная российская и иностранная собственность	6529	232	128	66	1334	1725	519	579	557

Субъекты права государственной власти

- Еще совсем недавно большая часть материальных ресурсов нашей страны находилась под полным контролем и управлением государственных структур. Государственная собственность была всеобъемлющей, и не подлежала передаче в частные руки. Однако с распадом СССР, наша страна начала внедрять принцип рыночной экономики, который привел к тому, что значительная часть имущества была передана в частные руки



Виды собственности в России на 2017 г. в (%)



Субъекты права государственной власти

- Тем не менее, государственная собственность до сих пор занимает большую часть всех имущественных отношений. Под контролем нашей страны находятся такие ресурсы, как природные ископаемые, земля и многое другое



Формы собственности в Российской Федерации (по Конституции РФ)

Частная

Собственность
граждан
Собственность
юридических лиц

Государственная

Федеральная
собственность
(принадлежит РФ)
Собственность
субъектов РФ

Муниципальная

Принадлежит
городским и
сельским
поселениям,
другим
муниципальным
образованиям



Государственная собственность

СУБЪЕКТЫ

- Российская Федерация
- Субъекты РФ



ОБЪЕКТЫ

- Круг объектов федеральной собственности не ограничен
- Круг объектов собственности субъектов РФ несколько уже. В ее состав не могут входить объекты исключительной федеральной собственности.

Объекты исключительной собственности РФ

- Золотой запас
- Алмазные и валютные фонды
- Ресурсы континентального шельфа
- Имущество вооруженных сил РФ
- Объекты оборонного значения
- Имущество государственной казны
- Особо охраняемые природные объекты

Особенности государственной собственности

- *Управление* - органы государства, уполномоченные юридические и физические лица

- *Полномочия* - путем издания правовых актов

- *Приобретение* - национализация, конфискация, реквизиция, налоги

Принцип раздельности имущества РФ

- все имущество распределено между разными субъектами, которые им управляют. Государственная собственность не имеет приоритетных значений, однако именно к ней относят наиболее ценные материальные ресурсы страны, такие как земля и природные ископаемые



Управление государственной собственностью

- осуществляется при помощи уполномоченных органов власти. Среди них можно выделить Правительство и Президента, федеральные структуры и структуры муниципального характера.



- Государственная собственность на землю является приоритетной, и потому контролируется особенно тщательно

Соотношение государственной и частной собственности на землю в других странах

Страна	Государственная собственность (%)	Частная собственность (%)
Беларусь	95	5
Россия	92	8
США	30	70
Германия	28	72
Канада	90	10
Швейцария	82	18
Израиль	92	8

Объекты имущественного права

- могут быть самыми разнообразными. Это и народ, разные группы населения, юрлица и частные организации. Они не имеют право государственной собственности, однако, в соответствии с основополагающими принципами, могут осуществлять контроль за управлением материальными ресурсами, которые находятся под контролем страны



Основания возникновения права государственной собственности

- Государственная и муниципальная собственность возникает на различных основаниях, среди которых можно выделить
 - общегражданские
 - специальные



Общегражданские основания



- право государственной собственности не будет приоритетным, и имущество может быть передано в управление частных структур

Специальные основания

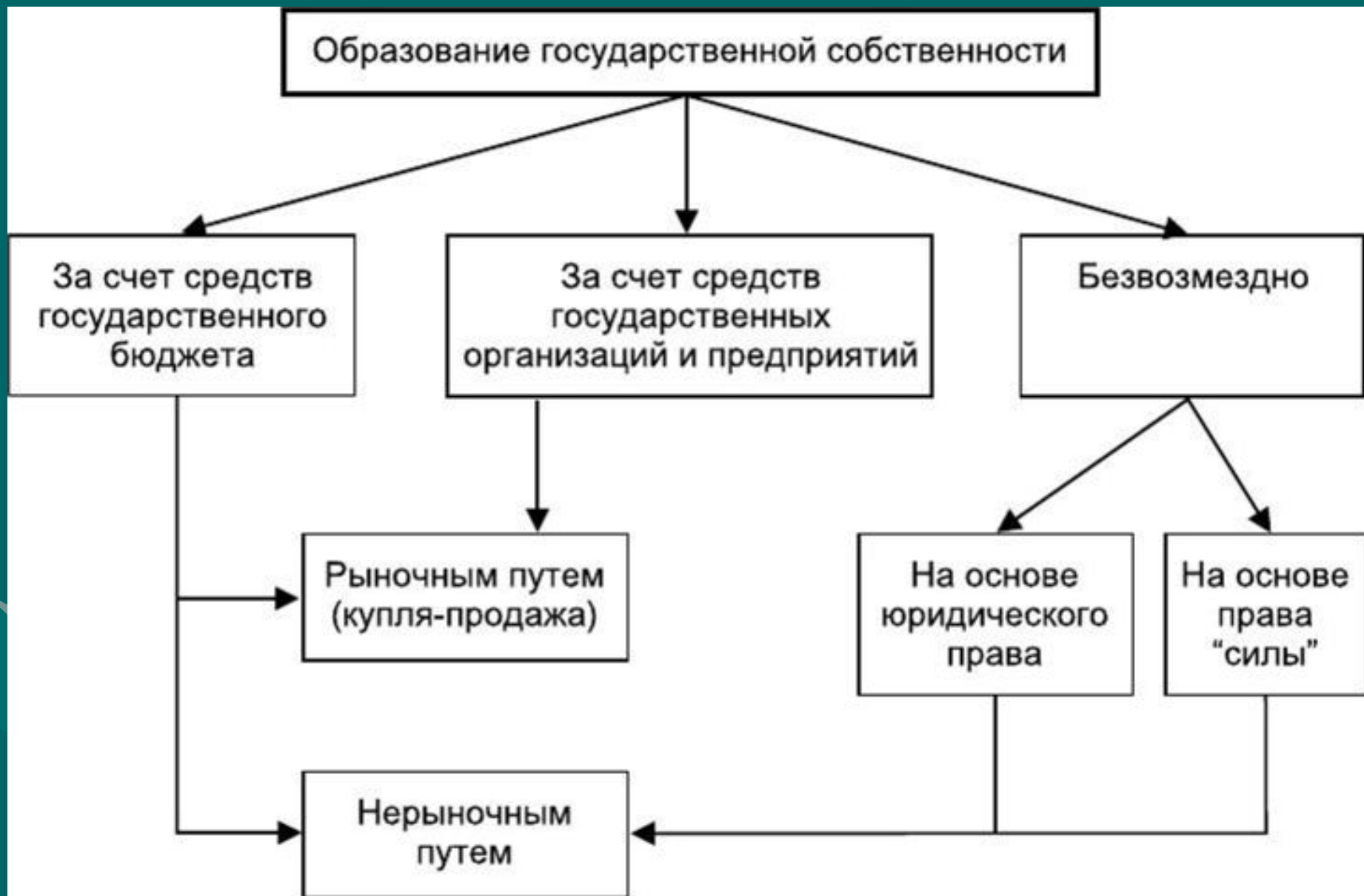
- только государственные структуры могут принять на себя управление государственной собственностью



Государство может принудительно менять форму собственности



- Стоит отметить, что в случае необходимости государство может приобрести права собственности при помощи вспомогательных инструментов, таких как:
 - принудительное изъятие имущества,
 - конфискация,
 - реквизиция и сборы по налоговым платежам и т.д.



Госсобственность только формально находится под контролем властных структур

- Народ имеет приоритетное право на все имущественные ценности, и может сменить все структуры власти, начиная от муниципальных, и заканчивая федеральными

Страна, общество, государство.

Следует различать 3 понятия:

Страна – это территория, которая имеет определенные границы (например, Франция).

Общество – это люди, которые живут вместе в одной стране (например, российское общество).

Государство – ... (например, государство США).



The diagram shows three levels of interaction. At the top, a red oval labeled 'Государство' (State) contains three stylized human figures. Below it, a green oval labeled 'Страна' (Country) contains a group of human figures. A red arrow points from the State level down to the Country level. A green arrow points from the Country level up to the State level. The word 'Общество' (Society) is written in the middle, with a green arrow pointing from the Country level up to the State level. The Russian word 'Россия' (Russia) is written in large letters at the bottom of the Country level.

Структура предприятий по видам собственности в России (%)

	2000	2005	2010	2012	2013	2014	2015	2016
	В процентах к итогу							
Всего	100	100	100	100	100	100	100	100
в том числе по формам собственности:								
государственная	4,5	3,4	2,5	2,3	2,4	2,3	2,2	2,3
муниципальная	6,5	5,3	5,1	4,7	4,7	4,5	4,2	4,3
частная	75,0	80,5	85,1	85,9	85,9	86,2	86,8	86,5
собственность общественных и религиозных организаций (объединений)	6,7	5,3	3,3	3,0	3,0	3,0	2,9	3,0
прочие формы собственности, включая смешанную российскую, собственность государственных корпораций, иностранную, совместную российскую и иностранную	7,4	5,6	4,1	4,1	4,1	4,0	3,9	3,9



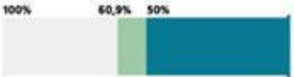

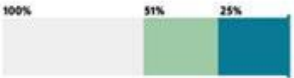









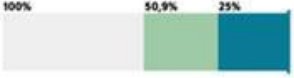

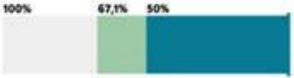



Государственные предприятия

- В России, по крайней мере, в пяти важных секторах экономики доминируют ГП:
- инфраструктура (железнодорожный транспорт, трубы, ядерная энергетика),
- добыча полезных ископаемых (нефть и газ, бриллианты),
- военно-промышленный комплекс,
- финансовые услуги (банковский сектор, страхование, пенсионные фонды)
- масс медиа



Передел госсобственности

В 2013-2016гг. государство планирует заработать на приватизации 1,7 трлн руб.

	доля государства сейчас	доля государства в конце 2016г.
 	53%	0
«Ростелеком» Одна из крупнейших телекоммуникационных компаний РФ.	53%	0
 	60,9%	50% + 1 акция
ВТБ Второй по величине банк страны.	60,9%	50% + 1 акция
 	51%	25% + 1 акция
«Аэрофлот» Крупнейший российский авиаперевозчик.	51%	25% + 1 акция
 	100%	25% + 1 акция
«Совкомфлот» Крупнейшая российская судоходная компания.	100%	25% + 1 акция
 	100%	0
«Роснано» Российская корпорация нанотехнологий.	100%	0
 	100%	75% + 1 акция
РЖД Национальный железнодорожный оператор.	100%	75% + 1 акция
 	100%	90%
«Зарубежнефть» НК по разработке зарубежных нефтяных месторождений.	100%	90%
 	50,9%	25% + 1 акция
АЛРОСА Крупнейший в мире производитель алмазов.	50,9%	25% + 1 акция
 	67,1%	50% + 1 акция
«РусГидро» Крупнейшая гидроэнергетическая компания.	67,1%	50% + 1 акция
 	69,5%	50% + 1 акция
«Роснефть» Крупнейшая нефтяная компания РФ.	69,5%	50% + 1 акция

Перечень имущества, относящегося к государственной собственности



- федеральное имущество, то есть ресурсы и прочие ценности, которые находятся под контролем первичных властных структур. Право государственной собственности тут будет осуществлено на важнейшие ресурсы, среди которых можно выделить земли, лесные ресурсы, природные ископаемые, водные ресурсы и т.д.;



**РОС
ИМУ
ЩЕСТВО**

ФЕДЕРАЛЬНОЕ АГЕНТСТВО
ПО УПРАВЛЕНИЮ
ГОСУДАРСТВЕННЫМ
ИМУЩЕСТВОМ

Объекты федерального имущества



Федеральная собственность

- Ресурсы континентального шельфа (части подводной окраины материков, прилегающей к берегам суши);
- Ресурсы территориальных вод;
- Природные парки;
- Объекты историко-культурного и природного наследия;
- Художественные ценности;
- Учреждения культуры;
- Государственная казна;
- Золотой запас;
- Имущество Вооружённых сил, различных учреждений(финансирование их федерального бюджета).

Перечень имущества, относящегося к государственной собственности

- имущество, принадлежащее субъектам федерации. Здесь управление государственной собственностью регионального значения будет внедрено для земельных и водных ресурсов, которые не имеют особого государственного значения, предприятий и муниципальных ведомств, жилых помещений и внебюджетных фондов



Собственность субъекта РФ

- земельные участки, занятые зданиями, строениями, сооружениями, находящимися в собственности субъектов Российской Федерации;
- земельные участки, предоставленные органам государственной власти субъектов Российской Федерации, а также казенным предприятиям, государственным унитарным предприятиям или некоммерческим организациям, созданным органами государственной власти субъектов Российской Федерации;
- земельные участки из земель сельскохозяйственного назначения, занятые внутрихозяйственными дорогами, коммуникациями, лесными насаждениями, предназначенными для обеспечения защиты земель от негативного воздействия, водными объектами, за исключением таких земельных участков, находящихся в собственности Российской Федерации, собственности муниципальных образований, граждан и юридических лиц либо предоставленных физическим или юридическим лицам на ином вещном праве;
- иные предусмотренные федеральными законами земельные участки и предусмотренные федеральными законами земли.

Земля и природные ресурсы, находящиеся в собственности государства

- природные и земельные ресурсы являются основным богатством страны и потому нуждаются в тщательной защите. Как указано в ГК РФ, земля может принадлежать разным формам собственности, как государственной, так и частной



Земля и природные ресурсы, находящиеся в собственности государства

- Однако, если будет определено, что определенные земельные или природные ресурсы имеют определяющее значение для жизнедеятельности целых регионов, то они будут находиться под государственным контролем



Земля и природные ресурсы, находящиеся в собственности государства

- Природные ресурсы имеют множество специфических черт, которые отражаются на формировании права собственности на них. Они должны быть зарегистрированы в системе госконтроля и иметь оценочную стоимость



Земля и природные ресурсы, находящиеся в собственности государства

- Учитывая тот факт, что земельные и природные ресурсы являются основой жизнедеятельности населения, возникает необходимость в их рациональном использовании. Именно поэтому в отношении ресурсов этого типа осуществляется управление государственными структурами. Как показывает практика, государственная собственность в данном случае позволяет максимально рационализировать использование ресурсного потенциала земель и прочих угодий, что положительно сказывается на всех участниках правоотношений в этой области



Выводы:

Государственная собственность

Имущество, принадлежащее на праве собственности Российской Федерации и субъектам РФ

Объекты государственной собственности

Недвижимость, движимое имущество, предметы потребительского характера, ценные бумаги, вклады, иностранная валюта и валютные ценности, памятники истории и культуры

В исключительном ведении государственной собственности находятся:

-ресурсы континентального шлейфа, историко-культурные объекты федерального значения, гос.казна, имущество ВС и др.

Выводы:

Пути формирования государственной собственности

Пути формирования государственной собственности

- - национализация объектов частной и смешанной собственности;
- - создание новых объектов за счет государственных средств;
- - выкуп государством объектов у частного капитала.

Разгосударствление экономики может осуществляться различными способами:

- через *либерализацию рынков* (т. е. снижение доли государственного участия без сокращения самого государственного сектора);
- стимулирование создания и расширения сферы деятельности *смешанных предприятий* с помощью льготного кредитования или налогообложения;
- создание для государственных предприятий *рыночных условий функционирования* (сокращение государственных субсидий, отказ от списания банковской задолженности, отмена налоговых льгот);
- *денационализацию, приватизацию.*

Благодарим за
внимание!

