



# Специальная подготовка

Тема 23:

**Профилактика административных правонарушений, связанных с нарушением общественного порядка и общественной безопасности**

Учебный материал по лекции подготовил профессор кафедры, кандидат военных наук, профессор Казинский В.Е.

2017



## Вопросы:

1. Профилактика административных правонарушений, понятие и виды.
2. Деятельность нарядов патрульно-постовой службы полиции по профилактике административных правонарушений, связанных с нарушением общественного порядка и правил дорожного движения.
3. Действия правоохранительных органов при пресечении административных правонарушений посягающих на общественный порядок и общественную безопасность.



# 1. Профилактика административных правонарушений, понятие и виды



## Объекты профилактической деятельности в России:

- общественные отношения, порождающие причины правонарушений и условия, способствующие их совершению или облегчающие их совершение на территории РФ;
- физические и юридические лица, в отношении которых установлен контроль за соблюдением установленных правил, нормативов, стандартов;
- физические лица, в отношении которых установлен надзор и (или) принимаются меры к соблюдению ими установленных ограничений;
- физические лица, поведение которых нарушает социальные нормы и дает основание субъектам системы профилактики прогнозировать совершение ими правонарушения, и их ближайшее окружение;
- лица, способные стать жертвами правонарушений в силу присущих им субъективных качеств или объективных свойств.

## Виды профилактической деятельности:

- **общая профилактика** правонарушений, имеющая целью выявление, изучение, устранение причин и условий, порождающих правонарушения;
- **индивидуальная профилактика**, осуществляемая на основании фактов предкриминального поведения лица с целью позитивной коррекции поведения этих лиц;
- **виктимологическая профилактика** правонарушений, заключающаяся, в частности, в выявлении лиц, способных стать жертвой правонарушения, устранении ситуаций, формирующих поведение отдельных лиц, обуславливающее совершение в отношении них правонарушений, выявлении групп риска таких лиц



**Цель профилактики правонарушений** является: защита личности, общества и государства от противоправных посягательств.

**Основные задачи профилактики правонарушений** являются:

- формирование законопослушного поведения граждан и должностных лиц;
- снижение размеров ущерба и потерь от правонарушений;
- устранение причин и условий совершения правонарушений;
- недопущение совершения правонарушений со стороны физических и юридических лиц.



# Меры общей профилактики

1. сбор и анализ сведений о правонарушениях, совершаемых в соответствующей сфере общественных отношений;
2. анализ применения законодательства РФ, в том числе оценка причин правонарушений и других связанных с ними явлений в соответствующей отрасли общественных отношений, внесение предложений по его совершенствованию;
3. прогнозирование преступности и правонарушений в соответствующей сфере общественных отношений;
4. создание на основе анализа сведений о правонарушениях и прогнозирования развития преступности условий, препятствующих совершению правонарушений в соответствующей сфере общественных отношений, в определенном поселении (на объекте);
5. выявление и устранение причин правонарушений и условий, способствующих их совершению; учет правовых и криминологических аспектов при подготовке проектов решений;
6. осуществление правовой пропаганды и правового воспитания населения;

7. изучение и контроль в пределах полномочий знания норм об уголовной, административной, налоговой и иной ответственности применительно к деятельности субъекта государственной системы профилактики правонарушений;
8. формирование общественного мнения, направленного на недопустимость совершения правонарушений в соответствующей сфере деятельности;
9. обеспечение в пределах полномочий соблюдения охраны общественного порядка и общественной безопасности, а также охраны собственности, в том числе с использованием технических и иных находящихся в ведении средств, на территориях и объектах субъекта государственной системы профилактики правонарушений;
10. разработка и реализация муниципальных, ведомственных (отраслевых), объектовых программ профилактики правонарушений;
11. привлечение к осуществлению профилактики правонарушений на соответствующей территории, объекте в соответствии с законодательством других органов, организаций, общественных объединений и граждан;
12. разработка и внедрение стандартов безопасности от правонарушений.

## Меры индивидуальной профилактики:

1. профилактическая беседа (разъяснение ответственности, убеждение);
2. направление информации в государственные органы о причинах и условиях противоправного поведения;
3. оказание помощи профилактируемому лицу;
4. осуществление наблюдения за поведением (по месту жительства, на работе);
5. привлечение родственников, других лиц к воздействию;
6. другие меры (представления, предостережения, постановка на учет, контроль).



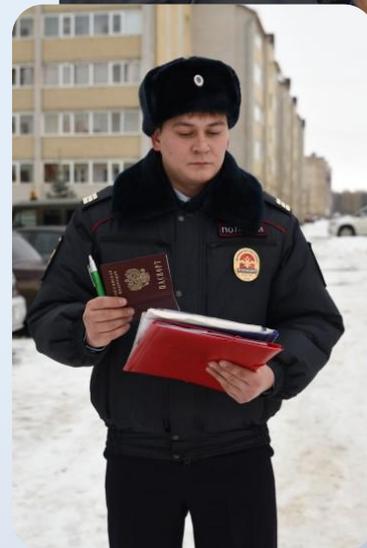
ПОЛИЦИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

2. Деятельность нарядов патрульно-постовой службы полиции по профилактике административных правонарушений, связанных с нарушением общественного порядка и общественной безопасности



Согласно нормам Приказа МВД России от 17.01.2006 года № 19 «О деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений» сотрудники патрульно-постовой службы полиции в целях предупреждения преступлений **обязаны:**

1. Проверять самостоятельно либо с участием сотрудников других подразделений ОВД на маршрутах патрулирования места наиболее вероятного совершения преступлений, укрытия лиц, склонных к совершению преступлений, с целью предупреждения совершения с их стороны общественно опасных деяний, а также места концентрации криминогенного элемента несовершеннолетних, в том числе (групп несовершеннолетних).
2. Пресекать случаи распития гражданами спиртных напитков, употребления наркотических средств и психотропных веществ в общественных местах, факты совершения ими мелкого хулиганства, других нарушений общественного порядка.
3. Выявлять заблудившихся детей и подростков, безнадзорных и беспризорных несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, а также несовершеннолетних правонарушителей, в том числе находящихся в состоянии алкогольного, наркотического или токсического опьянения, передают их родителям или лицам, их заменяющим, в необходимых случаях доставляют таких лиц в дежурную часть территориальных органов МВД России или подразделения по делам несовершеннолетних (если они находятся вне помещения горрайоргана внутренних дел).
4. Выявлять и задерживать в ходе несения службы лиц, находящихся в розыске за совершение преступлений, скрывающихся от дознания, следствия, суда, отбывания наказания, без вести пропавших.
5. Оказывать необходимую помощь гражданам, находящимся в беспомощном и опасном для их жизни и здоровья состоянии.



6. Взаимодействовать с сотрудниками других подразделений ОВД по вопросам предупреждения и раскрытия преступлений, выявлению лиц, занимающихся незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ, в том числе их сбытом.

7. Принимать все необходимые меры, направленные на предупреждение совершения террористических актов в местах массового пребывания граждан.

8. Осуществлять мероприятия по проверке документов в целях выявления лиц, подозреваемых в принадлежности к террористическим и экстремистским организациям, а также незаконно перевозящих оружие, боеприпасы, взрывные устройства, взрывчатые, зажигательные, химические, сильнодействующие ядовитые вещества, наркотические средства и психотропные вещества, террористическую и экстремистскую литературу.

9. Контролируют на улицах и в иных общественных местах в пределах своей компетенции соблюдение лицами, освобожденными из мест лишения свободы, установленных для них в соответствии с законом ограничений.

10. Осуществляют разъяснительную работу среди граждан по соблюдению ими общественного порядка.



## Виды административных правонарушений, посягающих на общественный порядок

- 1. Нарушения, связанные с эксплуатацией, регистрацией, хранением, ношением оружия (**ст. 20.8 КоАП РФ, ст.20.12 КоАП РФ**);
- 2. Нарушения правил и требований чрезвычайного положения, пожарной безопасности и гражданской обороны (**ст. 20.4 КоАП, ст. 20.5 КоАП РФ**);
- 3. Нарушения общественного порядка и нравственности (ст. 20.1 КоАП РФ ст. КоАП РФ **20.13, ст. 20.21 КоАП РФ**);
- 4. Нарушения, связанные с использованием средств, предназначенных для негласного получения информации (**Ст. 20.23. КоАП РФ**).



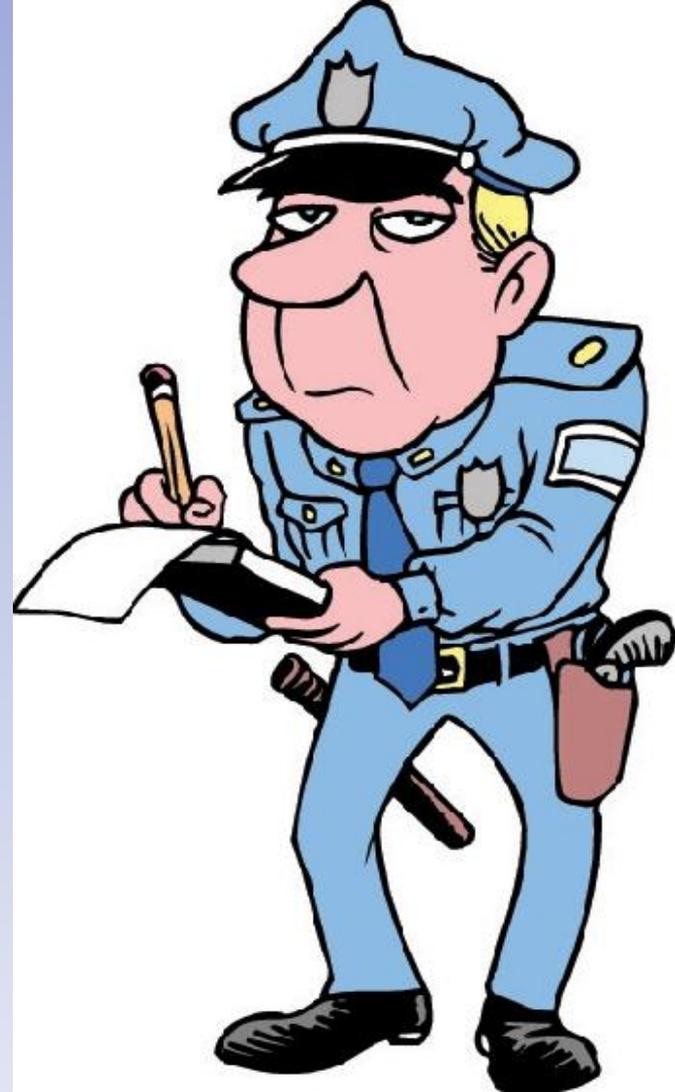
## Общественное место является местом совершения таких административных правонарушений как:

- **ст. 20.1.** Мелкое хулиганство;
- **ст. 20.2.** Нарушение установленного порядка организации либо проведения собрания, митинга, демонстрации, шествия или пикетирования;
- **ст. 20.3.** Пропаганда и публичное демонстрирование нацистской атрибутики или символики либо публичное демонстрирование атрибутики или символики экстремистских организаций;
- **ст. 20.12.** Пересылка оружия, нарушение правил перевозки, транспортирования или использования оружия и патронов к нему;
- **ст. 20.13.** Стрельба из оружия в отведенных для этого местах с нарушением установленных правил или в не отведенных для этого местах;
- **ст. 20.20.** Потребление (распитие) алкогольной продукции в запрещенных местах либо потребление наркотических средств или психотропных веществ в общественных местах;
- **ст. 20.21.** Появление в общественных местах в состоянии опьянения;
- **ст. 20.22.** Нахождение в состоянии опьянения несовершеннолетних, потребление (распитие) ими алкогольной и спиртосодержащей продукции либо потребление ими наркотических средств или психотропных веществ;
- **ст. 20.31.** Нарушение правил поведения зрителей при проведении официальных спортивных соревнований и др.



В случаях недопущения совершения данных административных правонарушений, посягающих на общественный порядок, сотрудники ППСП своим присутствием в местах большого скопления людей создают условия, препятствующие их совершению. В целях же профилактики иных административных правонарушений, связанных с нарушением общественного порядка, сотрудникам ППСП, необходимо осуществлять следующий **комплекс мероприятий** во время несения службы на постах или маршрутах патрулирования:

1. В ходе наблюдения за поведением людей большее внимание уделять местам концентрации криминогенного элемента;
2. Осуществляют разъяснительную работу среди населения по соблюдению ими норм и правил общественного поведения, а также меры безопасности при пользовании источниками повышенной опасности;
3. Контролировать в поле зрения места, предназначенные для отдыха людей (лавочки, беседки, детские площадки);
4. Обращать внимание на лиц, осуществляющих перевозку оружия, боеприпасов, патронов к нему, с целью установления законности рассматриваемых действий;
5. Отслеживать по имеющимся ориентировкам разыскиваемых лиц, подозреваемых в совершении преступлений;
6. Быстро и качественно реагировать на изменения оперативной обстановки в местах патрулирования;
7. Обращать внимание и принимать соответствующие меры по оказанию помощи гражданам, утратившим способность к передвижению.



К административным правонарушениям, связанным с нарушением ПДД относятся:

- управление транспортным средством, не зарегистрированным в установленном порядке или не прошедшим государственного технического осмотра (ст. 12.1 КоАП РФ);
- управление транспортным средством с нарушением правил установки на нем государственных регистрационных знаков (ст. 12.2 КоАП РФ);
- управление транспортным средством водителем, не имеющим при себе документов, предусмотренных Правилами дорожного движения (12.3 КоАП РФ);
- управление транспортным средством при наличии неисправностей или условий, при которых эксплуатация транспортных средств запрещена (ст. 12.5 КоАП РФ);
- управление транспортным средством водителем, не имеющим права управления (ст. 12.7 КоАП РФ);
- управление транспортным средством водителем, находящимся в состоянии опьянения, передача управления транспортным средством лицу, находящемуся в состоянии опьянения (ст. 12.8 КоАП РФ);
- несоблюдение требований, предписанных дорожными знаками или разметкой проезжей части дороги (ст. 12. 16 КоАП РФ);
- нарушение правил перевозки людей (ст. 12. 21 КоАП РФ);
- нарушение ПДД или правил эксплуатации транспортного средства, повлекшее причинение легкого или средней тяжести вреда здоровью потерпевшего (ст. 12. 24 КоАП РФ);
- невыполнение требования об остановке транспортного средства или о предоставлении транспортного средства (ст. 12.25 КоАП РФ);
- невыполнение водителем транспортного средства требования о прохождении медицинского освидетельствования на состояние опьянения (ст. 12.26 КоАП РФ);
- нарушение ПДД пешеходом или иным лицом, участвующим в процессе дорожного движения (ст. 12.29 КоАП РФ) и др.



Полномочия нарядов ППСП по обеспечению безопасности дорожного движения установлены Приказом МВД России № 80, согласно которому в обязанности сотрудников ППСП входит:

- Знать основные положения ПДД, требования законодательства РФ об ответственности за их нарушение и порядок применения мер обеспечения производства по делам об административных правонарушениях в области дорожного движения.
- Предотвращать факты управления транспортными средствами лицами, находящимися в состоянии опьянения, или лицами, не достигшими возраста, дающего право управления транспортным средством (когда возраст очевиден или известен сотруднику), и в установленном порядке пресекать эти и другие правонарушения, влекущие очевидную угрозу жизни и здоровью граждан, а также, в пределах компетенции, нарушения ПДД пешеходами.
- При дорожно-транспортном происшествии немедленно докладывать о случившемся оперативному дежурному или несущим службу нарядам ДПС ГИБДД.
- Во взаимодействии с действующими нарядами ДПС ГИБДД устранять помехи для дорожного движения.
- До прибытия следственно-оперативной группы или наряда дорожно-патрульной службы принимать меры по оказанию пострадавшим первой медицинской помощи, сохранению обстановки и следов транспортных средств, организации безопасного объезда места происшествия, установлению личности водителей, пассажиров и иных свидетелей, марки, цвета, государственного регистрационного знака и иных идентифицирующих признаков транспортных средств, скрывшихся с места происшествия.



### 3. Действия правоохранительных органов при пресечении административных правонарушений посягающих на общественный порядок и общественную безопасность



**3.1 Действия нарядов полиции по пресечению  
мелкого хулиганства, при оказании неповиновения  
законному распоряжению сотрудника  
правоохранительных органов**

**Полномочия нарядов ППСП по предупреждению и пресечению административных правонарушений, обязанности** (Приказ МВД России № 80 «Вопросы организации деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции»):

1. Немедленно потребовать прекращения противоправного поведения.
2. Проверить документы, удостоверяющие личность правонарушителя.
3. Зафиксировать выявленные в них сведения.
4. Установить и записать данные о свидетелях (если таковые имеются), объяснить свидетелям их права и обязанности в соответствии с действующим законодательством.
5. Определить обстоятельства, подлежащие выяснению по делу.
6. Составить протокол об административном правонарушении в соответствии с требованиями статьи 28.2 КоАП РФ.

При этом, последовательность действий сотрудников ППСП определяется исходя из характера совершенного административного правонарушения, состава наряда и других обстоятельств.





**Главными задачами** нарядов при выявлении факта совершения административного правонарушения являются:

- пресечение административного правонарушения;
- задержание правонарушителя;
- обеспечение качества и полноты материала по административному правонарушению;
- документирование противоправного деяния.

Алгоритм действий нарядов полиции при выявлении административных правонарушений четко определен в ведомственном Приказе МВД России. **Для успешного выполнения тех задач**, которые поставлены перед нарядами патрульно-постовой службы полиции, **необходимо:**

- определить состав совершенного административного правонарушения;
- выделить особенности обстоятельств, подлежащих выяснению по делу.

Для пресечения административного правонарушения и задержания правонарушителя, совершившего мелкое хулиганство, необходимо четко представлять особенности состава данного административного правонарушения и требовать прекращения конкретного противоправного поведения.





# Мелкое хулиганство





**Мелкое хулиганство** – нарушение общественного порядка, выражающее явное неуважение к обществу, сопровождающееся нецензурной бранью в общественных местах, оскорбительным приставанием к гражданам, а равно уничтожением или повреждением чужого имущества, - влечет наложение административного штрафа или административный арест на срок до пятнадцати суток (ст. 20.1 КоАП РФ).

- Это правонарушение связано с неуважением к личности и обществу и посягает на общественный порядок.



Квалификация мелкого хулиганства предполагает совершение трех групп действий, образующих **объективную сторону** этого состава административного правонарушения:

- либо нецензурная брань в общественном месте,
- либо оскорбительное приставание к гражданам,
- либо уничтожением или повреждением чужого имущества.

**Оскорбительное приставание** к гражданам выражается в действиях нарушителя, которые направлены на унижение чести и достоинства других людей, что проявляется, как правило, в стремлении вступить с гражданами в неприятный, унижающий их разговор, сопровождающийся навязчивостью, хватанием за различные части тела и одежды, в умышленном нарушении спокойствия граждан во время их отдыха, в период следования на работу, в течение иного времяпрепровождения, а также уничтожение или повреждение их имущества, под которым понимается совершение таких действий, в результате которых имущество приходит в негодность или теряет свою значимую ценность, но ущерб при этом незначителен, в противном случае состав указанного деяния следует квалифицировать как преступление по статье **167 УК РФ** «Умышленное уничтожение или повреждение чужого имущества».



- **Объективная сторона** мелкого хулиганства всегда характеризуется противоправным действием физического лица. Хулигану свойственны активные волевые вредоносные поступки, безнравственность поведения, циничное отношение к гражданам. Аморальность хулигана проявляется в стремлении своими действиями оскорбить, унижить незнакомого ему гражданина (оскорбительное приставание) либо добиться того же вредоносного эффекта путем употребления ненормативной лексики или арготизмов, а также уничтожением или повреждением их имущества.
- При квалификации такой разновидности хулиганских действий, как оскорбительное приставание, следует учитывать и моральный облик потерпевшего.
- Например, общение двух хулиганов, когда одному из них свойствен более осязаемый потенциал безнравственности, совместимый с физическим или моральным воздействием, а другому – пассивный аморализм, проявляющийся в нецензурной брани, нельзя характеризовать как оскорбительное приставание. Подобное общение двух физических лиц свидетельствует об их взаимной духовной ущербности, существенных изъянах в культурных, образовательных, нравственных устоях жизни. Их действия следует характеризовать как мелкое хулиганство, совершенное группой лиц.



Оскорбительное приставание характеризуется дерзкими, навязчивыми действиями хулигана, наносящего моральный или физический вред незнакомому ему лицу, несмотря на противодействие потерпевшего. Хулигану свойственна злостность противоправных проявлений, их многократная повторяемость, несовместимая с моральными устоями потерпевшего, которого подобные действия оскорбляют и унижают.

При корреляции мелкого хулиганства как административного проступка и хулиганства, квалифицируемого как преступление (**ст. 213 УК**), следует учитывать следующие обстоятельства:

- a. физическое или моральное воздействие на потерпевшего в случае мелкого хулиганства всегда характеризуется менее значимой вредоносностью, в отличие от насилия, применяемого к гражданам (или угрозы его применения) при совершении преступления;
- b. объектом противоправных действий хулигана при совершении административного проступка является нематериальная субстанция – общественный порядок, при этом потерпевшему не причиняется имущественный вред либо последний незначителен. Если хулиганские действия сопряжены с применением оружия либо предметов, используемых в качестве оружия, то подобное правонарушение всегда квалифицируется как преступление (ч. 1 ст. 213 УК);
- c. мелкое хулиганство как административный проступок несовместимо с квалифицирующими признаками хулиганства как преступления, такими как групповое правонарушение, действия, сопряженные с сопротивлением представителю власти, и другие, указанные в ч. 2 ст. 213 УК.



Важное значение в разграничении мелкого хулиганства как административного правонарушения и хулиганства, квалифицируемого как преступление, имеет судебная практика, обобщенная в Постановлении Пленума Верховного Суда РФ от 24 декабря 1991 г. № 5.

Согласно указанному Постановлению **злостным хулиганством**, отличающимся **исключительным цинизмом**, могут признаваться хулиганские действия, которые сопровождались демонстративным пренебрежением к общепринятым нормам нравственности, например проявлением бесстыдства, издевательством над больными, престарелыми лицами, находящимися в беспомощном состоянии, и т.п.

Злостным хулиганством **по признаку особой дерзости** может быть признано такое преступное нарушение общественного порядка, выражающее явное неуважение к обществу, которое сопровождалось, например, насилием, повлекшим телесные повреждения, или глумлением над личностью, длительно и упорно не прекращавшимся нарушением общественного порядка, уничтожением или повреждением имущества, срывом массового мероприятия, временным прекращением нормальной деятельности предприятия, учреждения, организации или общественного транспорта и т.п.



Сопротивление, оказанное лицу, пресекающему хулиганские действия, не охватывается составом хулиганства лишь в случаях, когда в результате примененного при этом насилия виновным совершается еще и другое, более тяжкое преступление.

### **Следует отграничивать хулиганство от других преступлений**

- в зависимости от содержания и направленности умысла виновного;
- мотивов;
- целей и обстоятельств совершенных им действий.

Нанесение оскорблений, побоев, причинение легких или менее тяжелых телесных повреждений и другие подобные действия, совершенные в семье, квартире, в отношении родственников, знакомых, вызванные личными неприязненными отношениями, неправильными действиями потерпевших и т.п., должны квалифицироваться по статьям УК, предусматривающим ответственность за преступления против личности. Однако в тех случаях, когда такие действия были сопряжены с очевидным для виновного грубым нарушением общественного порядка и выражали явное неуважение к обществу, их следует квалифицировать как хулиганство.



Судьи не должны допускать случаев привлечения к административной ответственности за мелкое хулиганство лиц, действия которых содержат признаки преступлений (самоуправство, оскорбление, нанесение побоев, легких телесных повреждений и т.п.) или проступков, не являющихся мелким хулиганством, но влекущих по закону административную ответственность (появление в пьяном виде в общественных местах, нарушение правил движения по улицам и дорогам и т.п.).

- **Субъект** – вменяемое лицо, достигшее к моменту совершения проступка шестнадцатилетнего возраста. При этом следует учитывать особенности административной ответственности несовершеннолетних.
- **Субъективная сторона** – характеризуется наличием вины в форме прямого умысла: правонарушитель осознанно стремится к нарушению общественного порядка, предвидя вредоносные последствия своего деяния.
- **Объект** – общественный порядок – урегулированные правом правила поведения граждан в их общении с другими физическими лицами.



Дела об административных правонарушениях рассматриваются:

- начальниками территориальных управлений (отделов) внутренних дел и приравненных к ним ОВД, их заместителями, начальниками территориальных отделов (отделений) полиции, их заместителями – в соответствии с п. 1 ч. 2 ст. 23.3 КоАП;
- начальниками линейных управлений (отделов, отделений) внутренних дел на транспорте, их заместителями – согласно п. 2 ч. 2 ст. 23.3 КоАП;
- начальниками дежурных смен дежурных частей линейных управлений (отделов, отделений) внутренних дел на транспорте, начальниками линейных пунктов полиции – в соответствии с п. 3 ч. 2 ст. 23.3 КоАП;
- старшими участковыми уполномоченными полиции, участковыми уполномоченными полиции – согласно п. 9 ч. 2 ст. 23.3 КоАП.



Указанные должностные лица вправе передавать дела о мелком хулиганстве на рассмотрение мировым судьям (ср. ч. 2 ст. 23.1 КоАП и абз. 4 ч. 3 данной статьи).

**Действия сотрудников полиции** при предупреждении и пресечении хулиганских действий должны быть правомерными и решительными, одобряемыми населением и понятными ему; они не должны провоцировать развитие конфликтной ситуации и в то же время не иметь характер всепрощенчества, умаления общественной опасности совершенного проступка.

**При невыполнении лицом предъявленных к нему требований о прекращении мелкого хулиганства**, а также с учетом иных обстоятельств содеянного, невозможности произвести разбирательство на месте, возместить причиненный материальный ущерб и т.п. сотрудник полиции в соответствии с ч.1 ст. 27.2 КоАП РФ доставляет правонарушителя в территориальный орган МВД России, в целях составления протокола об административном правонарушении.

**Перед доставлением** проводится наружный осмотр вещей и одежды нарушителя.

Сотрудник полиции протоколирует действия нарушителя, выявляет и производит опрос очевидцев, документирует их сообщения и сведения о них. В случае причинения материального ущерба в присутствии свидетелей составляется соответствующий акт, где отражаются время и место совершения мелкого хулиганства, личность нарушителя, характер причиненного материального ущерба.

**При нанесении вреда здоровью** действиями нарушителя необходимости оказать пострадавшему первую доврачебную помощь или выявить на месте соответствующих специалистов, могущих оказать квалифицированную медицинскую помощь, а при отсутствии такой возможности — организовать вызов службы «Скорой помощи» или транспортировать пострадавших в ближайшее медицинское учреждение.

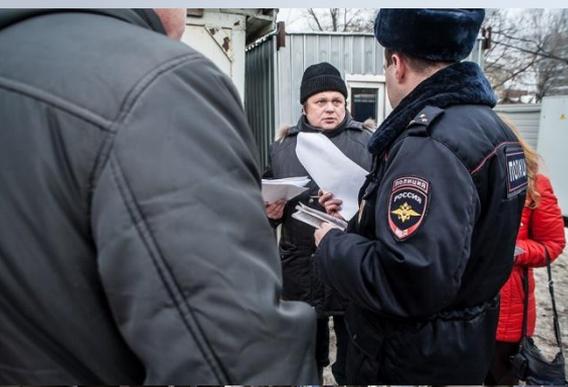


**Неповиновение законному требованию сотрудника полиции** – общественно опасные действия, направленные на нарушение нормального функционирования субъектов властно-публичной административной деятельности государства в связи с исполнением ими обязанностей по охране общественного порядка либо служебных обязанностей, выражающиеся в отказе от выполнения, а равно в неисполнении законных требований. За совершение неповиновения предусмотрены различные виды административных наказаний: **наложение административного штрафа и административный арест.**

**Виды :**

- активное неповиновение;
- пассивное неповиновение;
- злостное неповиновение;
- неповиновение, совершённое группой лиц;
- публичные призывы к неповиновению;
- распространение заведомо неправдивых сведений с целью неповиновения законному требованию сотрудника полиции, если эти действия привели к нарушениям общественного порядка либо массовым беспорядкам.





Необходимыми условиями наступления административной ответственности за неповиновение законному распоряжению или требованию сотрудника полиции являются:

- осуществление сотрудником полиции деятельности по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности;
- предъявление сотрудником полиции, после предупреждения о применении мер принуждения и возможной ответственности, требований, основанных на предписаниях закона и выраженных в настойчивой форме;
- применение реального принуждения к лицу, не желающему подчиниться и осознающему, что требование исходит от сотрудников полиции.

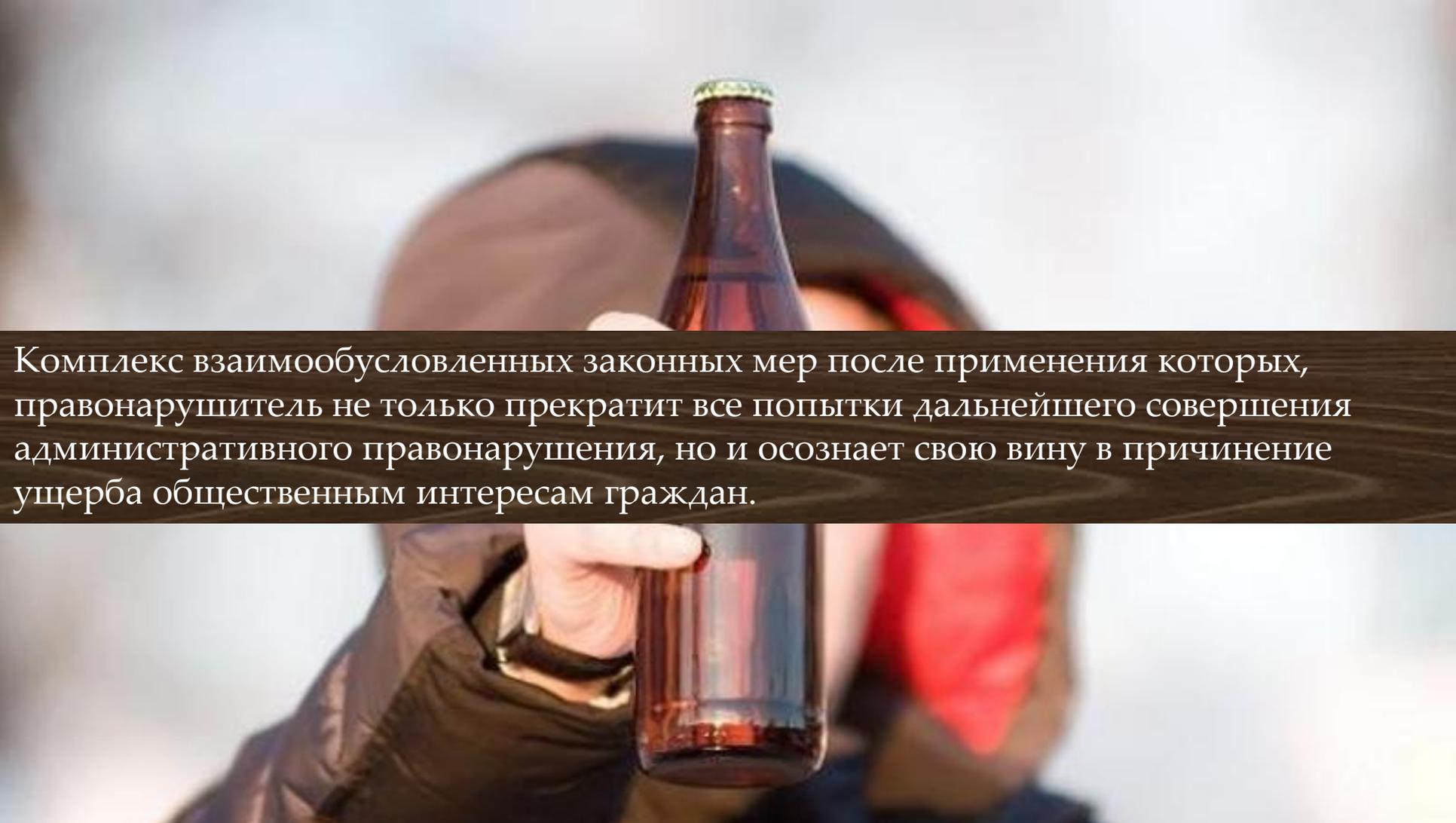
**Состав неповиновения** законному распоряжению или требованию сотрудника полиции относится к двухобъектным.

Основным **родовым объектом** неповиновения законному распоряжению или требованию сотрудника полиции – установленный порядок управления, объектом является общественный порядок и общественная безопасность. Также объектом может стать здоровье сотрудника полиции, которое можно отнести к **факультативному непосредственному объекту**.

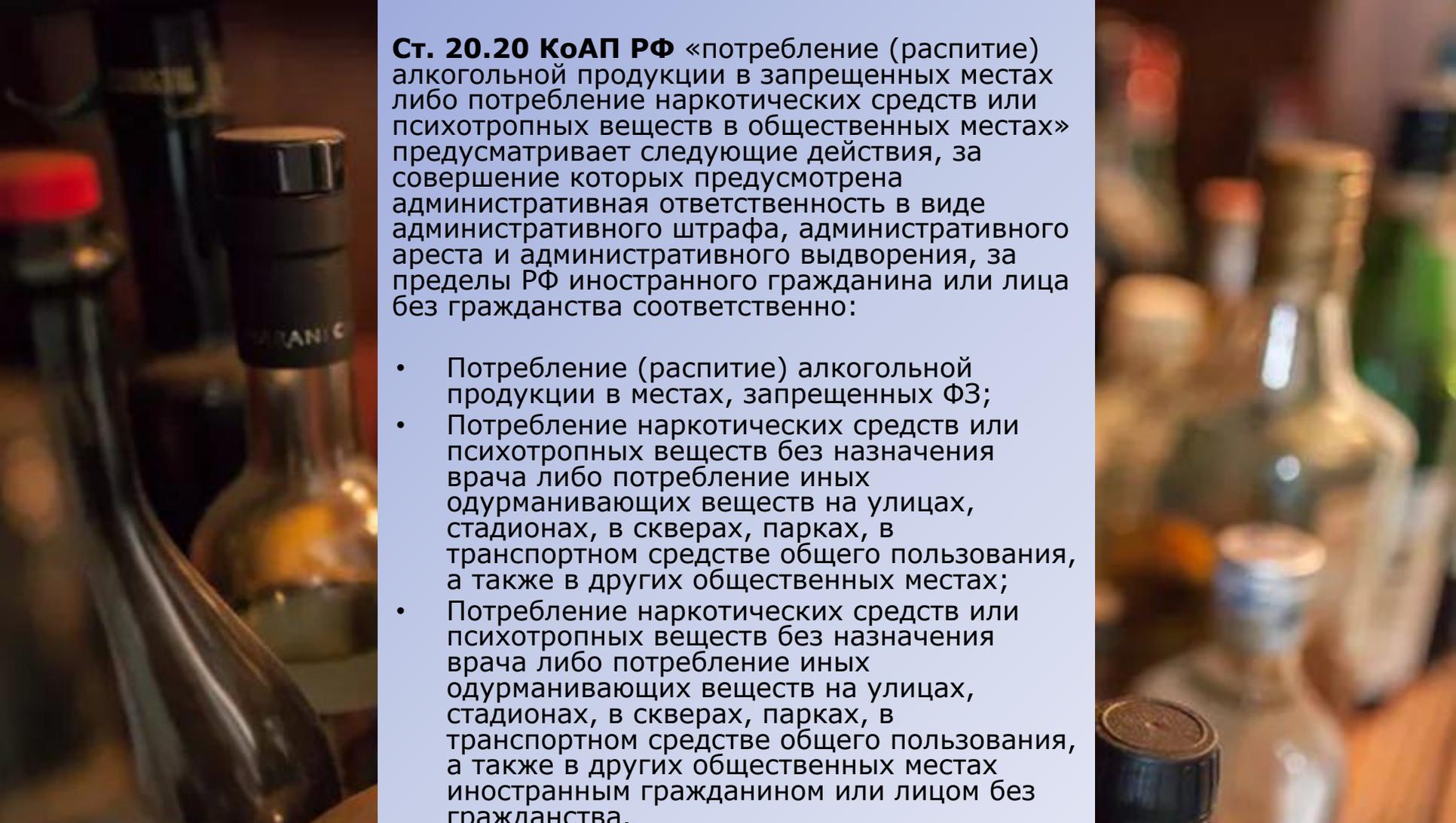
- **Состав** – формальный, то есть для признания их оконченными достаточно установить факт противоправных действий (бездействия) и не требуется наличия каких-либо последствий. Исходя из изложенного, можно говорить о том, что невыполнение законных требований сотрудников полиции может быть квалифицировано как правонарушение против порядка управления.
- При **квалификации** административного правонарушения необходимо отличать его от уголовно наказуемых деяний( ст. 317, 318 УК РФ: посягательство на жизнь сотрудника правоохранительного органа; применение насилия в отношении представителя власти при исполнении ими своих должностных обязанностей).
- **Неповиновение** имеет устойчивый, но, как правило, пассивный характер, тогда как оказание **сопротивления** предполагает активные действия, которые могут быть сопряжены с насилием или угрозой применения насилия, а равно с принуждением вышеназванных лиц путем насилия или угрозы применения насилия к выполнению явно незаконных действий.
- Действия сотрудников полиции, по пресечению неповиновения должны быть правомерны, тактически оправданы и справедливы, а их непосредственное проведение должно исключать возможность возникновения виктимологических факторов неповиновения, которое в свою очередь может стать ответной реакцией граждан на бестактные, грубые замечания сотрудников полиции.



**3.2 Действия нарядов полиции по пресечению нарушений, связанных с распитием пива и напитков, изготавливаемых на его основе, спиртосодержащей и алкогольной продукции, потреблением наркотических средств и психотропных веществ и появлением в общественных местах в состоянии опьянения**

A close-up photograph of a person's hand holding a dark glass beer bottle. The person is wearing a dark jacket and a red hood. The background is a bright, out-of-focus sky. A dark horizontal band with white text is overlaid across the middle of the image.

Комплекс взаимообусловленных законных мер после применения которых, правонарушитель не только прекратит все попытки дальнейшего совершения административного правонарушения, но и осознает свою вину в причинение ущерба общественным интересам граждан.



**Ст. 20.20 КоАП РФ** «потребление (распитие) алкогольной продукции в запрещенных местах либо потребление наркотических средств или психотропных веществ в общественных местах» предусматривает следующие действия, за совершение которых предусмотрена административная ответственность в виде административного штрафа, административного ареста и административного выдворения, за пределы РФ иностранного гражданина или лица без гражданства соответственно:

- Потребление (распитие) алкогольной продукции в местах, запрещенных ФЗ;
- Потребление наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача либо потребление иных одурманивающих веществ на улицах, стадионах, в скверах, парках, в транспортном средстве общего пользования, а также в других общественных местах;
- Потребление наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача либо потребление иных одурманивающих веществ на улицах, стадионах, в скверах, парках, в транспортном средстве общего пользования, а также в других общественных местах иностранным гражданином или лицом без гражданства.

Ст. 20.21 КоАП РФ «Появление в общественных местах в состоянии опьянения» предусматривает два условия совершения указанного административного правонарушения.

1. Раскрывается содержание «общественных мест» - это улицы, стадионы, скверы, парки, транспортное средство общего пользования и другие общественные места.
2. Состояние опьянения, содержит в себе в обязательном порядке действия, оскорбляющие человеческое достоинство и общественную нравственность.



## Алгоритм действий нарядов полиции по пресечению административных правонарушений, связанных с реализацией антиалкогольного законодательства:



1. Во время несения службы по охране общественного порядка наряды патрульно-постовой службы полиции должно обращать внимание на группы лиц, особенно молодежи, собирающиеся в скверах, дворах, подъездах домов и других местах;

2. При несении службы на автомобиле обеспечивается внимание к местам и лицам, заметить которых из автомашины затруднительно. В наиболее сложных в оперативном отношении местах назначаются пункты остановок, определяются особые задачи, время и продолжительность пешего несения службы в каждом таком пункте. Эти данные отражаются в карточке маршрута или в бортовом журнале автопатруля. После инструктажа старший наряда назначает каждому полицейскому сектор наблюдения, объявляет маршрут следования к месту несения службы, последовательность перемещения из одних пунктов в другие, докладывает по радиосвязи оперативному дежурному о выезде на маршрут.

Во время остановок на маршруте старший наряда организует пешее патрулирование.

У патрульной машины остается, как правило, водитель, который обеспечивает охрану автомобиля, поддерживает радиосвязь с оперативным дежурным и старшим наряда.

Наряды на автомобилях (мотоциклах), оборудованных радиостанциями, несут службу на пунктах остановок по **30-50 минут**.

Выделяемые из их состава пешие патрули удаляются от машины (мотоцикла) **до 300 метров**, обходят места, где возможны случаи совершения преступлений и административных правонарушений. Наряды на автомобилях и мотоциклах при патрулировании двигаются со скоростью, позволяющей вести наблюдение из машины, но **не выше 40 км/ч**.



3. При обнаружении лица, который готовится к совершению административного правонарушения, например распитие спиртных напитков в общественном месте полицейский должен своевременно предостеречь его от совершения противоправных действий, разъяснить ему недопустимость антиобщественного поведения. Таким образом, сотрудник полиции, который не препятствует совершению правонарушения с целью дождаться его совершения, задержать виновного и тем самым улучшить свои служебные показатели, допускает нарушение норм права, регламентирующей деятельность ППС.



4. В том случае если наряд патрульно-постовой службы полиции выявил рассматриваемую группу административных правонарушений на этапе их совершения, то необходимо принять все меры к их пресечению. Первоначально необходимо потребовать прекращения противоправного поведения. Если правонарушитель находится в состоянии алкогольного опьянения, то доставить его в территориальный отдел МВД России для дальнейшего разбирательства и решения вопроса привлечения его к ответственности.

5. При доставлении в территориальный отдел МВД России лица в состоянии алкогольного опьянения дежурный должен направить его в медицинское учреждение либо в медицинский вытрезвитель, а при их отсутствии на территории обслуживания - поместить в комнату для задержанных до вытрезвления, после чего с ним могут проводиться процессуальные действия, необходимые для привлечения его к административной ответственности