

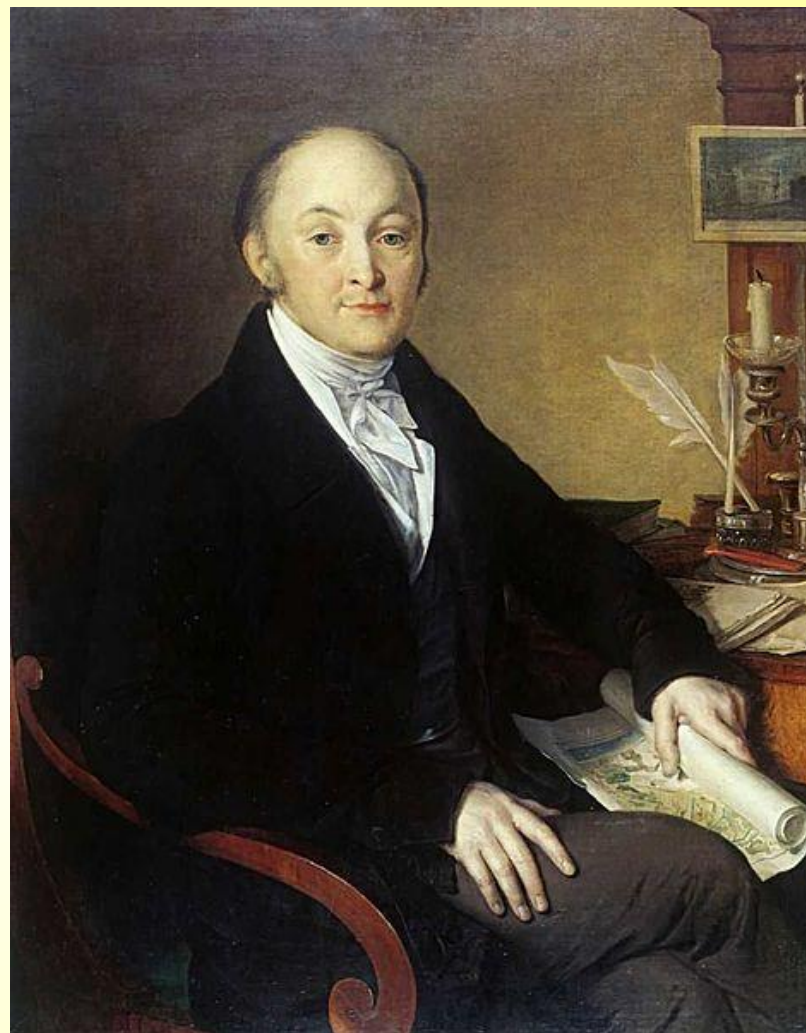
М.М Сперанский - светило отечественной бюрократии



Граф Михаил Михайлович Сперанский

(1772 —1839)

Русский общественный и государственный деятель времён Александра I и Николая I, реформатор, законодворец, основатель российской юридической науки и теоретического правоведения. Действительный член Императорской Российской академии, почётный член Императорской Российской академии и Императорской Академии наук. Воспитатель наследника-цесаревича Александра Николаевича.





Сын священника. В 1791 окончил в Петербурге Александро-Невскую семинарию. С 1797 на государственной службе.

В 1803—07 директор департамента министерства внутренних дел. Составил несколько проектов государственных реформ (важнейший — «Записка об устройстве судебных и правительственных учреждений в России», 1803). С 1807 статс-секретарь императора Александра I, с 1808 член Комиссии составления законов, товарищ министра юстиции. В 1809 по поручению Александра I подготовил план государственных преобразований — «Введение к уложению государственных законов», в котором рекомендовал для предотвращения возможных революционных потрясений в России придать самодержавию внешние формы конституционной монархии (выборность части чиновников, новые начала организации суда, государственного контроля, разделение властей и пр.).

Сторонник конституционного строя, Сперанский был убеждён, что новые права обществу обязана даровать власть. Обществу, разделённому на сословия, права и обязанности которых установлены законом, необходимы гражданское и уголовное право, публичное ведение судебных дел, свобода печати. Большое значение придавал Сперанский воспитанию общественного мнения.

Наиболее полно
взгляды нового
реформатора
М. М. Сперанского
отражены в записке
1809 года — «Введение
к уложению
государственных
законов».



ПЛАНЪ ГОСУДАРСТВЕННОГО ПРЕОБРАЗОВАНІЯ

ГРАФА

М. М. Сперанскаго.

(ВВЕДЕНІЕ КЪ УЛОЖЕНІЮ ГОСУДАРСТВЕННЫХЪ
ЗАКОНОВЪ 1809 Г.)

СЪ ПРИЛОЖЕНІЕМЪ

„Записки объ устройствѣ судебныхъ и правительственныхъ
учрежденій въ Россіи“ (1803 г.), статей „О государственныхъ
установленіяхъ“, „О крѣпостныхъ людяхъ“ и Пермскаго
письма къ Императору Александру.

Изданіе „РУССКОЙ МЫСЛИ“.



Типо-литогр. Т-ва И. Н. КУШНЕРЕВЪ и К. Пимен. ул., с. д.
МОСКВА.—1905.

«Введение к уложению
государственных законов» состоит из
двух отделений, из трёх и пяти
разделов соответственно.

Отделение первое. О плане уложения.

*1) О свойстве законов
государственных.*

*2) О свойстве государственных
коренных законов.*

3) Предметы коренных законов.

***Отделение второе. О разуме
государственного уложения.***

1) Об общем разуме преобразования.

*2) О разуме законов в державной
власти.*

*3) О разуме государственного
уложения в составлении закона.*

*4) О разуме законов в правах
подданных.*

5) О разуме законов органических

Основные положения

- 1) Основой государственного устройства должен был стать принцип разделения властей, то есть вся власть в Российской империи должна была делиться на *законодательную, исполнительную и судебную*. Но несмотря на это, абсолютная власть императора оставалась в неприкосновенности.
- 2) Должна была быть определенная структура в законодательной, исполнительной и судебной власти. Предлагалось сделать следующую структуру: волость — округ — губерния — государство. Например, в некоей волости собиралась Волостная дума, состоящая из собственников любого имущества. Некоторые депутаты Волостной думы избирались в Округную думу. Из Округной думы избирались в Губернскую думу, и по такому же принципу в Государственную думу. Все вышеуказанные органы должны были собираться раз в три года. На этих заседаниях выбирали председателя (кроме Государственной думы, так как его назначал император), главного секретаря, совет и суд.
- 3) *Государственная дума* по положению в государстве должна была приравниваться Сенату. На заседаниях должны были обсуждаться проекты императора, но дума не могла предлагать свои реформы.

4) Высшей исполнительной властью обладали *министры* и их заместители. Причем они назначались лично императором. А высшая судебная власть принадлежала Сенату Судебному, контролируруемому императором.

5) Предлагалось создать три инстанции исполнительной и законодательной власти: *волостные, окружные и губернские* — избиравшиеся на волостных, окружных и губернских собраниях соответственно.

6) Координация законодательной власти принадлежала *Государственному совету*. Председателем являлся сам император. Законопроекты считались недействительными без обсуждения в Государственном совете и одобрения императора.

7) Населению предполагалось даровать *гражданские* (личная свобода для всех граждан) и *политические права* (участие в государственном управлении для обладателей какой-либо собственности).

8) Предлагалось разделить все население на три сословия: дворянство, «среднее состояние» (государственные крестьяне, купцы, мещане) и «народ рабочий» (крепостные крестьяне, ремесленники, слуги и т. п.). Причем любой гражданин мог подняться на ступень выше при приобретении какого-либо имущества.

По убеждению Сперанского, гражданские права и свободы недостаточно обеспечены законами и правом. Без

конституционных

гарантий они сами по себе бессильны, поэтому именно требование

укрепления гражданского строя легло в основу всего плана государственных реформ Сперанского и определило их основную

мысль — «правление, доселе самодержавное, поставить и учредить

на законе».

Идея состоит в том, что государственную власть надо построить на

постоянных началах, а правительство должно стоять на прочной конституционно—правовой базе.

Весной 1809 г. император утвердил разработанное Сперанским «Положение о составе и управлении комиссии составления законов», где на долгие годы были определены основные направления её деятельности: «Труды Комиссии имеют следующие главные предметы:

1. Уложение Гражданское.
2. Уложение Уголовное.
3. Уложение Коммерческое.
4. Разные части к Государственной Экономии и к публичному праву принадлежащие.
5. Свод законов провинциальных для губерний Остзейских.
6. Свод законов таковых для губерний Малороссийских и Польских присоединенных.

Сперанский говорит о необходимости создания правового государства, которое в конечном счете должно быть государством конституционным. Он объясняет, что безопасность человека и имущества — это первое неотъемлемое достояние всякого общества, поскольку неприкосновенность является сутью гражданских прав и свобод, которые имеют два вида: свобод личных и свобод вещественных.

Содержание личных свобод:

- *Без суда никто не может быть наказан;*
- *Никто не обязан отправлять личную службу, иначе как по закону.*

Содержание свобод вещественных:

- *Всякий может располагать своей собственностью по произволу, сообразно общему закону;*
- *Никто не обязан платить податей и повинностей иначе, как по закону, а не по произволу.*

Таким образом, мы видим, что Сперанский повсюду воспринимает закон, как метод защиты безопасности и свободы. Однако он видит, что необходимы гарантии и от произвола законодателя. Реформатор подходит к требованию конституционно—правового ограничения власти, чтобы оно принимало во внимание существующее право. Это придало бы ей большую стабильность.

Такой была в общих чертах политическая реформа. Крепостное состояние, суд, администрация, законодательство — все нашло в себе место и разрешение в этой грандиозной работе, оставшейся памятником политических дарований, далеко выходящих за уровень даже высокоталантливых людей.