

Тема 3.

Организационные основы государственной гражданской службы

Ключевые понятия:

- Исторические основы государственной службы России
- Приказы – начало гражданской службы в России
- Табель о рангах Петра I
- Принципы отбора в государственную службу монархической России
- Принципы организации и функционирования государственной службы монархической России
- Принципы формирования партийно-государственного аппарата в СССР
- Государственная гражданская служба как организационный институт (38 слайд)
- Основные функции государственной службы,
- Специфические функции государственной службы,
- Общие функции государственной службы,
- Структура и особенности Федеральной государственной службы,
- Гражданская служба субъектов Российской Федерации,
- Особенности организации муниципальной службы,
- Административная реформа, реформа государственной и муниципальной службы.

Исторические основы государственной службы

Г.В.Атаманчук:^[1]

«...Мы **многое изучали и брали** на Западе, Юге и Востоке, по всему периметру своих границ...

Но никогда не **утрачивали своеобразие**, не превращались во что-то, подобное другим...

Человеку на нашей территории **всегда было трудно**...

Именно в таких условиях и исходя из них, историческим опытом наших людей были выработаны **адекватные** им естественно-общественные **формы жизнедеятельности**:

- дружина,
- дума, вече,
- община, монастырь, артель, товарищество, соборность и т. п., в которых воплощен **КОЛЛЕКТИВИЗМ**...»

[1] Атаманчук Г.В. Сущность государственной службы: история, теория, закон, практика. Монография — М.: Изд-во РАГС, 2002. - 272 с. С. 4.

Органы власти и управления в России



Боярская дума

- **Боярская дума** была **политическим учреждением**, большинство её членов почти до конца XVII в. принадлежало к узкому кругу знатных фамилий и назначалось в думу монархом.
- В состав думы Московского государства входили только **бояре** в древнем значении этого слова, **то есть свободные землевладельцы**.
- Затем с превращением их в **служилых людей** возникло **разделение** на бояр вообще и бояр служилых:
 - **высший** класс служилых именуется **«боярами введёнными»**, то есть введёнными во дворец для постоянной помощи великому князю в делах управления;
 - **низший** разряд таких же дворовых слуг именуется **путными боярами**, или путниками, получившими «путь» - доход.
- **Советниками князя, членами боярской думы** могли быть **только бояре введённые**, именуемые иногда «бóльшими». Это и было переходом к образованию из боярства **чина** (дававшего потом право на заседание в думе).
- **Второй элемент**, вошедший **в состав боярской думы** по мере уничтожения уделов, это — **князья**, делавшиеся советниками великого князя благодаря своему титулу, не нуждаясь вначале в особом назначении в чин боярина, так как они считали своё звание выше боярского.

Земский собор

- Издревле на Руси было принято решать важные вопросы всем миром, то есть **«соборно»**.
- **Объединение удельных княжеств** в единое централизованное государство **не искоренило этой традиции**.
- При Иване Грозном стали собираться **первые земские соборы**, прототипом которых можно считать городские советы, существовавшие в крупных городах. Они созывались московским правительством **для решения наиболее значимых проблем**.
- Официально **первый Земский собор** был созван **в 1549 году**. Уже в то время власть царя была абсолютной, и он не был обязан выслушивать участников земских соборов. Однако дальновидный Иван Грозный понимал, что благодаря соборам можно было получить сведения о реальном состоянии дел в государстве.
- В **состав земского собора** входили члены **Боярской думы** и **Освященного собора**, а также **земские люди**:
 - **Боярская дума** состояла исключительно из представителей феодальной аристократии,
 - **Освященный собор** состоял из представителей высшего духовенства;
 - **земские люди** формировались из представителей разных групп населения из различных местностей.

Приказы

- Во времена правления Ивана Грозного в XVI веке в центральных органах появились **первые общероссийские административные управленческие учреждения – приказы**, которые стали курировать отдельные отрасли управления или порученные им территории.
- Основным стержнем системы государственного управления России на протяжении более чем 200 лет были три важнейших приказа: **Посольский, Разрядный и Поместный**

Посольский приказ

Посольский приказ осуществлял решения верховной власти (**Царя и Боярской думы**) по вопросам внешней политики:

- В начале XVI века у России появились постоянные дипломатические отношения с другими государствами. Основным содержанием работы **Посольского приказа** была отправка за границу русских посольств, а также прием и размещение иноземных посольств
- Кроме того, в ведении **Посольского приказа** находились дела, связанные с проживанием в России иностранных купцов и ремесленников, выкупом пленных и другие

Разрядный приказ

Разрядный приказ имел **военное назначение**, поэтому:

- выполнял функции по обороне, безопасности и внутренним делам
- занимался организацией строительства крепостей, пограничной службы
- учитывал распределение служилых людей по полкам
- назначал наместников, осуществлял контроль за их деятельностью
- наделял (лишал) служилых людей землями и денежным жалованьем
- повышал или понижал служащего в чине, увеличивал или уменьшал оклад

Поместный приказ

Поместный приказ:

- распоряжался государственным **земельным фондом**.
В приказе работали специалисты межевого дела, учетчики и другие служащие
- наделял служилое дворянство и приказных служащих тем количеством земли, которое определял **Разрядный приказ**
- выдавал акты на право владения землей от имени **Боярской думы**, что создавало ему соответствующий престиж

Разделение власти в приказах

- Деление управленческого персонала на политических руководителей и приказных (государственных) служащих в XVI веке еще не существовало
- Поэтому многие приказные служащие занимали должности и политических руководителей

Руководство в приказах

- В XVI в. во главе **приказов**, как правило, стояли **думные дьяки**. Они являлись членами Боярской думы, присутствовали при «сидении» государя с боярами, делали доклады по работе соответствующего ведомства, имели право высказывать свое мнение.
- **Руководство приказов было коллегиальным (советы или соборы)**. Лиц, стоявших во главе приказа, называли «**судьями**», т.е. лицами, кто имел право принимать решения. В состав судебных советов (соборов) входили **дьяки** данного приказа.

Иерархия в приказах

В управлении приказами существовала система иерархии. Под началом **дьяков** находились **подьячие**. Они делились на три группы (по стажу службы):

- «старые»,
- «средние»
- «молодые».

Служба в приказах

- Приказные служащие достаточно прочно занимали свои должности, и потому работали достаточно долго, иногда **ВСЮ СВОЮ ЖИЗНЬ**

Приказы на местах

- Сложившаяся система организации работы приказов существовала не только в центральных приказах, но и в местных правительственных учреждениях, ведавших управлением городов и уездов:
 - в «приказных» и «судных» избах,
 - а также в «губных» и «земских» избах.

Присяга приказных служащих

При вступлении в должность приказные служащие приносили **присягу**:

- **в первой ее части** принимаемый давал обещание на **верность царствующему дому**
- **во второй** — обязывался **не нарушать** конкретных **требований**, предъявляемых **к данной должности** (**сохранять секреты, беречь имущество и казну, не подделывать документов, не брать взятки, быть справедливым и внимательным к людям**)

Приказы – начало гражданской службы в России

- Приказной строй был уникальным, самобытным явлением в истории российской государственности и культуры. Именно вокруг приказной работы и складывается **гражданская служба** как отрасль государственной службы.

Реформа государственной службы Петром I (1672-1725)

- «Табель о рангах» (24 января 1722 года Петр I утвердил этот закон), в основу которой легли заимствования из «расписаний чинов» прусского, шведского, французского и датского королевств, на первое место поставила не знатность, а личные способности, образование и заслуги.
- Подготовка этого закона - "Табель о рангах" была начата еще в 1719 году и была естественным продолжением реформаторской деятельности Петра I.
- Она открыла доступ для представителей мелкого и среднего дворянства к высшим должностям в государстве.
- Предоставлена возможность получать дворянство выходцам из других сословий.

«Табель о рангах»

- Все чины «Табели о рангах» [1] подразделялись на три типа: **военные, статские и придворные** - и делились на 14 классов. К каждому классу приписывался чин.
- **Военные чины** объявлялись **выше соответствующих им гражданских и даже придворных чинов**. Такое старшинство давало преимущества военным чинам в главном — переходе в высшее дворянское сословие.
- Уже 14-й класс «Табели» (**фендрик**, с 1730 г. — **прапорщик**) давал **право на потомственное дворянство** (в гражданской службе **потомственное дворянство приобреталось чином 8-го класса** — коллежский асессор).
- Каждый служащий был обязан **пройти все 14 рангов снизу доверху**, что обеспечивало, с одной стороны, замещение всех вакантных должностей, а с другой — **приобретение необходимых навыков** военной или статской (гражданской) службы
- Практика показала, что такое продвижение по службе было главной школой **профессиональной подготовки**.
- [1] Слово «табель» в данном случае женского рода, как «таблица»

Меншиков А. Д.

- **Александр Данилович Меншиков** (1673 -1729):
 - русский государственный и военный деятель, **фаворит** Петра I, его быстрые и решительные действия соответствовали кипучей энергии Петра I,
 - **бомбардир** Преображенского полка (с 1693 года),
 - в чине **поручика**, начал участвовать в Северной войне (1700 - 1721),
 - за участие в боевых действиях награждён чином **генерал-поручика** (1704),
 - 30 ноября 1705 года Меншиков получил звание **генерала от кавалерии**,
 - за сражение под Полтавой в 1709 году, где командовал сначала авангардом, а затем левым флангом русской армии, удостоен чина **генерал-фельдмаршала**,
 - в 1721 году командовал флотом у Красной Горки, произведён **в вице-адмиралы**
 - первый **генерал-губернатор Санкт-Петербурга** (1703—1724 и 1725—1727), руководил строительством города, а также Кронштадта, корабельных верфей;
 - **президент Военной коллегии** (1719—1724 и 1726—1727),
- После смерти Петра I - фактический правитель России (1725-1727), при Петре Втором - **генералиссимус морских и сухопутных войск** (12 мая 1727).
- В сентябре 1727 года подвергся опале, лишён имущества, званий и наград и сослан с семьёй в Сибирь, где через два года умер.

Статская служба – гражданская служба

- Петр I оставил после себя хорошо организованную государственную службу, составной частью которой была статская или гражданская служба.
- **Статская служба**, в отличие от «приказной», как в петровские времена, так и позже высоко ценилась и была обласкана российскими императорами

Екатерина II

(1729-1796)

- Не создала каких-либо новых форм государственного устройства, но она очень решительно наводила порядок в тех структурах, которые оставил после себя Петр I
- Пожаловала «**Грамоту** на права, вольности и преимущества благородного дворянства» (1785 г.), освободившая дворян от обязательной службы.
- Дворянам была предоставлена возможность **продолжать службу по своему желанию**, с **ограничением отставки**:
 - на время войны и за три месяца до неё,
 - а также в мирное время дворянам, которые, не имея обер-офицерского также в мирное время дворянам, которые, не имея обер-офицерского

Екатерина II

(1729-1796)

- В **Грамоте** устанавливались:
 - **Принципы** организации местного дворянского самоуправления.
 - Личные **права** дворян.
 - Порядок составления **родословных** гражданских книг.
- **Дворянское звание** рассматривалось, как **неотъемлемое, потомственное и наследственное** качество, распространявшееся на всех членов семьи дворянина. Основаниями для лишения дворянского звания могли быть только уголовные преступления, перечень которых был исчерпывающим.
- **Сословное самоуправление** дворянства. Дворяне имели право создавать свои общества, то есть Дворянские Собрания. В него входили все дворяне, имевшие имения в данной губернии дворянства. Дворяне имели право создавать свои общества, то есть Дворянские Собрания. В него входили все дворяне, имевшие имения в данной губернии. Управлял дворянским самоуправлением губернский предводитель дворянства.

Екатерина II

(1729-1796)

- **Права** дворянина
 - **Личные права** — право на дворянское достоинство, на защиту чести и жизни, **освобождение** от телесных наказаний и **от обязательной государственной службы**.
 - **Имущественные права** — полное и неограниченное право собственности, на наследование любого вида имущества, в том числе и на крестьян.
 - **Процессуальные (судебные)** права — дворянин мог судить только суд равных, лишение вышеуказанных прав осуществлялось только по суду.
- Уездные предводители осуществляли составление **родословных книг**. Все потомственные дворяне обладали **равными правами** независимо от разницы в титулах и древности рода.

Николай I

(1796-1855)

Создал **орган управления государственной гражданской службой** всех уровней – **Инспекторский департамент** гражданского ведомства при Первом отделении его канцелярии, состоящий из четырех экспедиций:

- **Первая** экспедиция ведала чинопроизводством в министерствах, занималась представлениями руководителей учреждений на чиновников определенных рангов.
- В ведении **второй** экспедиции входило чинопроизводство в губерниях.
- **Третья** экспедиция занималась вопросами приема на службу, ее прохождением, утверждения в должностях и увольнения со службы.
- В **четвертой** экспедиции проверялась правильность ведения списков, сосредоточивались сведения об изменениях в составе гражданских служащих.

Александр II

(1818-1881)

- Упразднил **Инспекторский департамент** (это в очередной раз доказывает, что на Руси, каждый монарх (руководитель страны), придя к власти, отвергает многое, что сделано его предшественником и начинает строить свое. Не отсюда ли все наши беды?)
- Вместе с тем, в его правление принят закон «Положение о губернских и уездных земских учреждениях», который:
 - отменил крепостное право,
 - возродил земство на Руси.

Александр III

(1845-1894)

Возобновил органы управления государственной гражданской службой в виде Комитета о службе чинов гражданского ведомства (вместо Инспекторского департамента), который:

- утверждал представления о первом присвоении классного чина, о повышении чинов,
- производил гражданских служащих в чины за выслугу лет,
- переводил из военных чинов в гражданские,
- награждал чинами за отличия

Принципы отбора в государственную службу монархической России

- Принципы отбора:
 - верность присяге государю, Отечеству, службе
 - профессионализм и компетентность
 - стаж и опыт работы
 - деловые и нравственные качества

Факторы карьерного роста в монархической России

- Факторы карьерного роста:
 - сословное происхождение
 - уровень образования
 - близость к царствующему дому и высоким должностным лицам
 - опыт административно-управленческой работы
 - профессионализм и деловые качества

Принципы организации и функционирования государственной службы монархической России

- Основные принципы государственной службы:
 - **законность**, понимаемая как полное соответствие действий чиновников законам Российской империи и воле государя
 - **централизм** государственного управления
 - строгая **иерархичность**
 - **ответственность** за порученный участок управления
 - **стабильность** государственной службы

И.В.Сталин

(1879 – 1953)

- В 1920—1930-е годы сумел в борьбе со своими политическими конкурентами **устранить старую «ленинскую гвардию»** и сформировать свою кадровую «команду» в лице управляемого Политбюро
- Выдвинул в 1930-х годах лозунг «Кадры решают все», который заключал в себе одну из главных основ **партийно-советской модели государства**

СССР

- Коммунисты поставили государственный аппарат под свой строгий контроль, образовав единый советский партийно-государственный аппарат, для организации которого был использован **принцип номенклатуры**
- **Номенклатура – это** перечень наиболее важных должностей в государственном аппарате и в общественных организациях, кандидатуры на которые предварительно рассматривались, рекомендовались, утверждались и отзывались партийными комитетами

Три категории советских работников

- Категории:
 - **ответственные руководители** советских органов (**которые представляли собой политических руководителей в Советах**)
 - **советские служащие** со специальными знаниями и опытом (**которые представляли собой гражданских служащих**)
 - работники **обслуживающего персонала**

Принципы формирования партийно-государственного аппарата в СССР

- **Принципы:**
 - **принцип партийного руководства.** **Партийный билет** был своего рода рекомендательным письмом для выдвижения на руководящие должности
 - **принцип «классового подхода»** при формировании кадров государственного и партийного аппарата (**из рабочих и крестьян**)
 - **принцип «политической зрелости»**
 - **сочетание принципа личной преданности** с подбором и расстановкой кадров по профессиональным и деловым качествам
 - **принцип постоянной ротации** кадров, перемещения их с советской на партийную, комсомольскую работу и наоборот
 - **тайный, закрытый, номенклатурный характер** кадровой политики и кадровой деятельности

Главные недостатки формирования партийно-государственного аппарата в СССР

- Недостатки:
 - партийный монополизм на кадры
 - заидеологизированность кадровой работы
 - ограничение демократии
 - тайный номенклатурный подход
 - подбор кадров только по принципу идейной и личной преданности
 - слабость нормативно-правовой базы
 - правовой нигилизм

Положительные факторы в формировании партийно-государственного аппарата в СССР

- Положительные факторы:
 - **планомерная подготовка** через систему профессионального образования и партийных курсов руководящих кадров
 - формирование **кадрового резерва**
 - практика **последовательного прохождения** чиновниками всех ступеней государственной или партийной службы
 - использование механизма **ротации** кадров
 - использование механизма партийно-государственного и **общественного контроля** за кадрами (**а как выполнялся принцип тайности и закрытости?**)

Государственная служба как организационный институт

Как **организационный институт** государственная служба **включает** в себя **два подхода**: [1]

- **организационная структура деятельности государственного аппарата** (на основе **целей, задач и функций** выстраивается иерархия должностей)
- **процессуальные основы деятельности государственного аппарата** (включает организацию деятельности: распределение должностных обязанностей, планирование работы, мотивация служащих, контроль, ответственность и др.)

Главная цель государственной службы

Главной целью государственной службы является:

- практическое осуществление функций государства,
- решение его задач,
- обеспечение благосостояния общества,
- удовлетворение публичных интересов

на основе принципов и положений, установленных в Конституции РФ, федеральных законах и законах субъектов РФ

Цели государственной службы

По содержанию **цели** государственной службы могут быть:

- социальными,
- экономическими,
- политическими,
- организационными,
- правовыми,
- идеологическими
- и другими [1].

[1] Основы государственной службы и кадровой политики: учеб. пособие для студентов вузов/В. В. Черепанов; В.П.Иванов. - М.: ЮНИТИ-ДАНА, Закон и право, 2007. - 575 с. С.75

Основные задачи государственной службы

- **охрана конституционного строя** РФ, создание **условий для развития гражданского общества**, производства, обеспечение свободной жизнедеятельности **личности**, защита прав, свобод и законных интересов граждан;
- **формирование** общественно-политических и государственно-правовых **условий для** практического **осуществления функций государственных органов**;
- **обеспечение** эффективной работы **государственных органов** в соответствии с их компетенцией;
- **обеспечение** действия принципа **открытости** в деятельности **государственных органов** и государственных служащих;
- **совершенствование условий** государственной службы и **профессиональной деятельности** государственных служащих;
- создание и поддержание в государственных органах благоприятных межличностных отношений, которые обеспечивали бы **развитие положительных личных качеств работников**

Функции государственной службы

- **регулирующая** функция, т.е. разработка и реализация политики, направленной на создание конкретных программ (приватизации, инвестиционной деятельности, развития энергетики и т.д.);
- функция **принуждения**, т.е. применение установленных в законодательстве мер государственного принуждения. Это необходимый элемент демократического порядка;
- **обеспечительно-восстановительная** функция, т.е. обеспечение прав и свобод человека и гражданина; повышение действенности правовой защиты личности; становление судебной власти;
- **организационная** функция, т.е. создание системы государственной службы и поддержание в ней порядка и законности, реформирование кадровой политики и правового института государственной службы;
- **правосоздающая** (правотворческая) функция, т.е. разработка и принятие правовых актов;
- функция **контроля**, т.е. обеспечение государственного контроля и надзора в сфере деятельности государства

Федеральная государственная служба

В статье 4 Федерального закона от 27 мая 2003 года N 58-ФЗ «О системе государственной службы Российской Федерации» дано следующее определение **Федеральной государственной службы**:

«...профессиональная служебная деятельность граждан по обеспечению **исполнения полномочий Российской Федерации,**

а также полномочий **федеральных государственных органов**

и лиц, замещающих государственные должности Российской Федерации»

Теоретическое определение Федеральной государственной службы

Это:

- центральная публичная **административная система** страны,
- **правовой, социальный и организационный институт** федерального уровня, предназначенный для выполнения задач и функций государства,
- **профессиональная служебная деятельность** граждан РФ, замещающих должности государственной гражданской, военной и правоохранительной службы (**иных видов**) в федеральных органах государственной власти, образуемых в соответствии с Конституцией РФ и федеральным законодательством [1].

[1] Основы государственной службы и кадровой политики: учеб. пособие для студентов вузов/В. В. Черепанов; В.П.Иванов.-М.: ЮНИТИ-ДАНА, Закон и право, 2007. - 575 с. С. 115.

Классификация Федеральной государственной службы

Выделяются два вида классификации:

- во-первых, **по видам** федеральной государственной службы (гражданская, военная, **ИНЫХ ВИДОВ** службы);
- во-вторых, **по ветвям** федеральной государственной власти (государственную службу в федеральной **законодательной, исполнительной, судебной** ветви власти и службу **в ИНЫХ федеральных государственных органах**)

Государственная служба в федеральной законодательной ветви власти

(Всего 2800 гражданских служащих в I квартале 2013 года) [1]

Расположена и функционирует в аппаратах:

- **Совета Федерации** Федерального Собрания (970 гражданских служащих в I квартале 2013 года)
- **Государственной Думы** Федерального Собрания (1800 гражданских служащих в I квартале 2013 года)

По действующему законодательству они самостоятельны и не подчинены друг другу.

Взаимодействие их управленческих аппаратов нигде нормативно не отражено.

[1] Здесь и далее данные о численности государственных гражданских служащих в центральном аппарате федеральных органов государственной власти приведены на основании данных Федерального портала управленческих кадров (о госслужбе): rezerv.gov.ru/GovService.aspx?id=932&t=33

Государственная служба в федеральной исполнительной ветви власти

(Всего в центральных аппаратах 29900 гражданских служащих
в I квартале 2013 года)

Представлена в аппаратах:

- Президента РФ (1680 гражданских служащих в I квартале 2013 года)
- Правительства РФ (1350 гражданских служащих в I квартале 2013 года)
- федеральных министерств, агентств и служб
- территориальных подразделений федеральных министерств, агентств и служб

Федеральная государственная служба в судебной ветви власти

(Всего в центральных аппаратах 2300 гражданских служащих в I квартале 2013 года)

Осуществляется в аппаратах:

- Конституционного суда РФ (250 гражданских служащих в I квартале 2013 года)
- Верховного Суда РФ (675 гражданских служащих в I квартале 2013 года)
- Генеральной Прокуратуры РФ (455 гражданских служащих в I квартале 2013 года)
- Следственного комитета (55 гражданских служащих в I квартале 2013 года)
- Верховных, арбитражных судов, прокуратуры субъектов РФ,
- Городских, районных судов, прокуратуры городов и районов

Федеральная государственная служба в иных органах государственной власти

Существует в аппаратах:

- Центральной избирательной комиссии (265 гражданских служащих в I квартале 2013 года)
- Счетной палаты (1070 гражданских служащих в I квартале 2013 года)
- Уполномоченного по правам человека РФ (200 гражданских служащих в I квартале 2013 года)
- Уполномоченного по защите прав предпринимателей (?)

Не создана:

- Центральный банк РФ
- Пенсионный фонд Российской Федерации;
- Фонд социального страхования Российской Федерации;
- Федеральный фонд обязательного медицинского страхования.

Федеральная государственная гражданская служба

В статье 5 Федерального закона от 27 мая 2003 года N 58-ФЗ дано следующее определение **Федеральной государственной гражданской службы** :

«...профессиональная служебная деятельность граждан на должностях федеральной государственной гражданской службы по обеспечению исполнения полномочий

федеральных государственных органов

и лиц, замещающих государственные должности Российской Федерации» (как видим, здесь уже нет полномочий Российской Федерации)

Гражданская служба субъектов Российской Федерации

Классификация гражданской службы субъектов Федерации :

- по **уровням** государственной власти (по вертикали) - гражданские службы:
 - **региональные,**
 - **территориальных** подразделений региональных органов государственной власти в **городских округах (муниципальных районах)**;
- по **ветвям** государственной власти (по горизонтали) — гражданские службы:
 - **законодательной,**
 - **исполнительной,**
 - **судебной**
 - **других** органов власти

Необходимость реформирования государственной службы Российской Федерации

- В декабре 1993 года была принята **новая Конституция** - основной закон страны.
- Кардинально изменилась структура, функции органов государственной власти как на федеральном, так и на региональном уровнях.
- Это привело к **изменению роли** государственного аппарата и государственных служащих.

Реформа государственной службы в РФ

- **Реформа** (от франц. reforme - от лат. reformo - преобразовываю), **преобразование**, изменение, **переустройство** какой-либо стороны общественной жизни (порядков, институтов, учреждений); формально - **нововведение любого содержания**, однако реформами обычно называют более или менее **прогрессивное преобразование**.^[1]

- ^[1] Электронные словари и энциклопедии: Большой энциклопедический словарь

Развитие гражданской службы УР

- **Развитие** – направленное, закономерное **изменение**; в **результате** развития **возникает новое качественное состояние объекта** - его состава или структуры.[1]
- Поскольку в пределах **УР не проводятся коренные преобразования**, принята программа **по развитию гражданской службы, а не по реформированию.**
- [1] Электронные словари и энциклопедии: Большой энциклопедический словарь

Из опыта реформ в зарубежных странах

- В современных условиях в мире все большее значение приобретает **эффективность государственного управления**. В связи с этим, **процессы реформирования государственного управления** в последние 20 – 30 лет идут во многих западных странах, включая США.
- Проведенный анализ **опыта проведения реформ в 14 странах** (Австралия, Бразилия, Венгрия, Великобритания, Германия, Канада, Китай, Нидерланды, Новая Зеландия, Польша, США, Финляндия, Чили, Южная Корея) показывает, что все они публично провозгласили **четыре** основные **цели реформы** [1]:
 - 1) снижение государственных расходов;
 - 2) повышение способностей к развитию и реализации принятой политики: преодоление сопротивления сокращению ряда программ со стороны заинтересованных кругов;
 - 3) улучшение выполнения государством функций работодателя: превращение государства в ответственного работодателя, превращение достаточного числа работников в специалистов высокой квалификации при ограничении совокупных затрат на рабочую силу;
 - 4) повышение качества предоставления услуг и укрепление доверия к власти со стороны населения и частного сектора

[1] Мяннин Г.Н., Парисон Н. Реформа Государственного управления: Международный опыт. Пер. с англ. – М.: Издательство «Весь мир», 2003.

Из опыта реформ в зарубежных странах

- При этом используются **четыре** институциональных **механизма**, которые реализуются за достаточно короткий период [1]:
 - 1) управление государственными расходами;
 - 2) управление кадрами и государственной гражданской службой;
 - 3) изменение организационной структуры исполнительной власти. Внедрение системы отчетности и механизмов подотчетности министерств и ведомств;
 - 4) определение уровня ответственности руководителей государственного управления за развитие и реализацию политики в соответствующей сфере.

[1] Мяннин Г.Н., Парисон Н. Реформа Государственного управления: Международный опыт. Пер. с англ. – М.: Издательство «Весь мир», 2003.

Необходимость реформирования государственной службы РФ

- **В Концепции** реформирования системы **государственной службы**, утвержденной Президентом Российской Федерации В.В. Путиным **15 августа 2001 года N Пр-1496**, констатировано **отсутствие** в Российской Федерации **целостной и комплексной системы правового обеспечения** государственной службы на федеральном уровне и на уровне субъектов РФ.
- **Причинами** названы:
 - **противоречивость** действующего **законодательство** РФ о **государственной службе**, поскольку **правовые основы** ее **видов урегулированы различными** законодательными **актами** РФ, которые не соответствуют друг другу;
 - **противоречие** ряда законодательных **актов** в **субъектах** РФ по вопросам **государственной службы законодательству РФ**;
 - неполное **законодательное регулирование** государственно-служебных отношений в законодательстве РФ о государственной службе.

Необходимость реформирования государственной службы РФ

- От **реформы государственной службы** требовалось:
 - сделать **государство** конкурентоспособным **работодателем**,
 - а **государственных служащих** – эффективными исполнителями функций государства.

- Было показано, что **реформирование государственной службы** Российской Федерации осуществляется **для**:
 - **повышения эффективности** государственного управления,
 - формирования и развития **системы** государственной службы,
 - формирования и развития ее отдельных **видов**,
 - пересмотра **статуса** государственных служащих и **порядка прохождения** ими государственной **службы**,
 - качественной **подготовки**
 - и **рационального использования** кадрового состава государственных органов Российской Федерации.

Реформа государственной службы в РФ

- **Первая федеральная Программа «Реформирование государственной службы Российской Федерации (2003 - 2005 годы)»** была утверждена в 2002 году Указом Президента РФ от 19 ноября № 1336.
- Действие этой Программы **продлено** на **2006 - 2007 годы** [1].
- Затем была **вторая** принята **Федеральная программа «Реформирование и развитие системы государственной службы Российской Федерации (2009 - 2013 годы)»**, утвержденная Указом Президента РФ от 10.03.2009 N 261.
- В настоящее время Министерством труда РФ подготовлены **несколько проектов Указов** Президента РФ об утверждении **федеральной программы на 2015 - 2018 годы** по развитию государственной, в том числе гражданской службы [2].

[1] О продлении срока реализации федеральной Программы "Реформирование государственной службы Российской Федерации (2003 - 2005 годы)" на 2006 - 2007 годы: Указ Президента РФ от 12.12.2005 N 1437.

[2] О федеральной программе "Развитие государственной гражданской службы Российской Федерации (2015 - 2018 годы)" и плане мероприятий по развитию государственной гражданской службы Российской Федерации на 2015 - 2018 годы: Проект Указа Президента РФ (по состоянию на 14.11.2014)

Цели федеральной Программы реформирования государственной службы РФ (2003—2005 годы)

- **Целью** Программы явилось [1]:
 - повышение **эффективности государственной службы** в целом,
 - ее **видов и уровней**,
 - **оптимизация затрат** на государственных служащих
 - и развитие **ресурсного обеспечения** государственной службы.
- **Одним из главных направлений реформирования** государственной службы Российской Федерации явилось **создание комплексной нормативно-правовой основы регулирования государственной службы** Российской Федерации.

[1] Программа «Реформирование государственной службы Российской Федерации (2003—2005 годы)»: Указ Президента РФ от 19 ноября 2002 г. № 1336.

Основные задачи реформирования государственной службы в РФ

(2003 - 2005 годы) [1]

- создание условий для оптимального организационно-правового обеспечения государственной службы;
- определение обязанностей, полномочий и мер ответственности государственных служащих на основе **должностных (служебных) регламентов**;
- внедрение новых методов **планирования, финансирования, стимулирования и оценки** деятельности государственных служащих, рациональное использование ресурсов в системе государственной службы;
- **обеспечение открытости** государственной службы в интересах развития гражданского общества и укрепления государства;

[1] О Федеральной программе "Реформирование государственной службы Российской Федерации (2003 - 2005 годы)": Указ Президента РФ от 19 ноября 2002 г. № 1336

Основные задачи реформирования государственной службы в РФ

(2003 - 2005 годы) (продолжение)

- применение эффективных методов подбора квалифицированных кадров для государственной службы, **оценки результатов** служебной деятельности государственных служащих, а также создание условий для их должностного (служебного) роста;
- внедрение механизмов выявления и разрешения **конфликта интересов** на государственной службе, а также законодательного регулирования **профессиональной этики** государственных служащих;
- обеспечение развития **системы управления государственной службой** и др.

Некоторые результаты реализации Программы реформирования государственной службы Российской Федерации (2003—2005 годы)

- **Важным результатом реформирования** государственной (муниципальной) службы стало принятие:
 - в 2003 году Федерального закона **27 мая 2003 г. № 58-ФЗ** "**О системе** государственной службы Российской Федерации",
 - в 2004 году Федерального закона **от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ** "О государственной **гражданской** службе Российской Федерации",
 - в 2007 году Федерального закона **от 02 марта 2007 г. № 25-ФЗ** "О **муниципальной** службе в Российской Федерации".

Некоторые результаты реализации Программы реформирования государственной службы Российской Федерации (2003—2005 годы)

Федеральный закон от 27 мая 2003 г. № 58-ФЗ «О системе государственной службы Российской Федерации», определил **виды и уровни** государственной службы Российской Федерации:

1. Система государственной службы включает в себя следующие **виды** государственной службы:

- государственная **гражданская** служба;
- **военная** служба;
- **иные виды** службы.

2. **Военная** служба и **иные виды** службы являются видами федеральной государственной службы.

3. **Государственная гражданская служба** подразделяется на **федеральную** государственную гражданскую службу и государственную гражданскую службу **субъекта** Российской Федерации.

4. Правовое регулирование и организация **федеральной** государственной **гражданской** службы находятся **в ведении Российской Федерации**.

5. Правовое регулирование государственной гражданской службы **субъекта** Российской Федерации находится **в совместном ведении** Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, а ее организация - в ведении субъекта Российской Федерации.

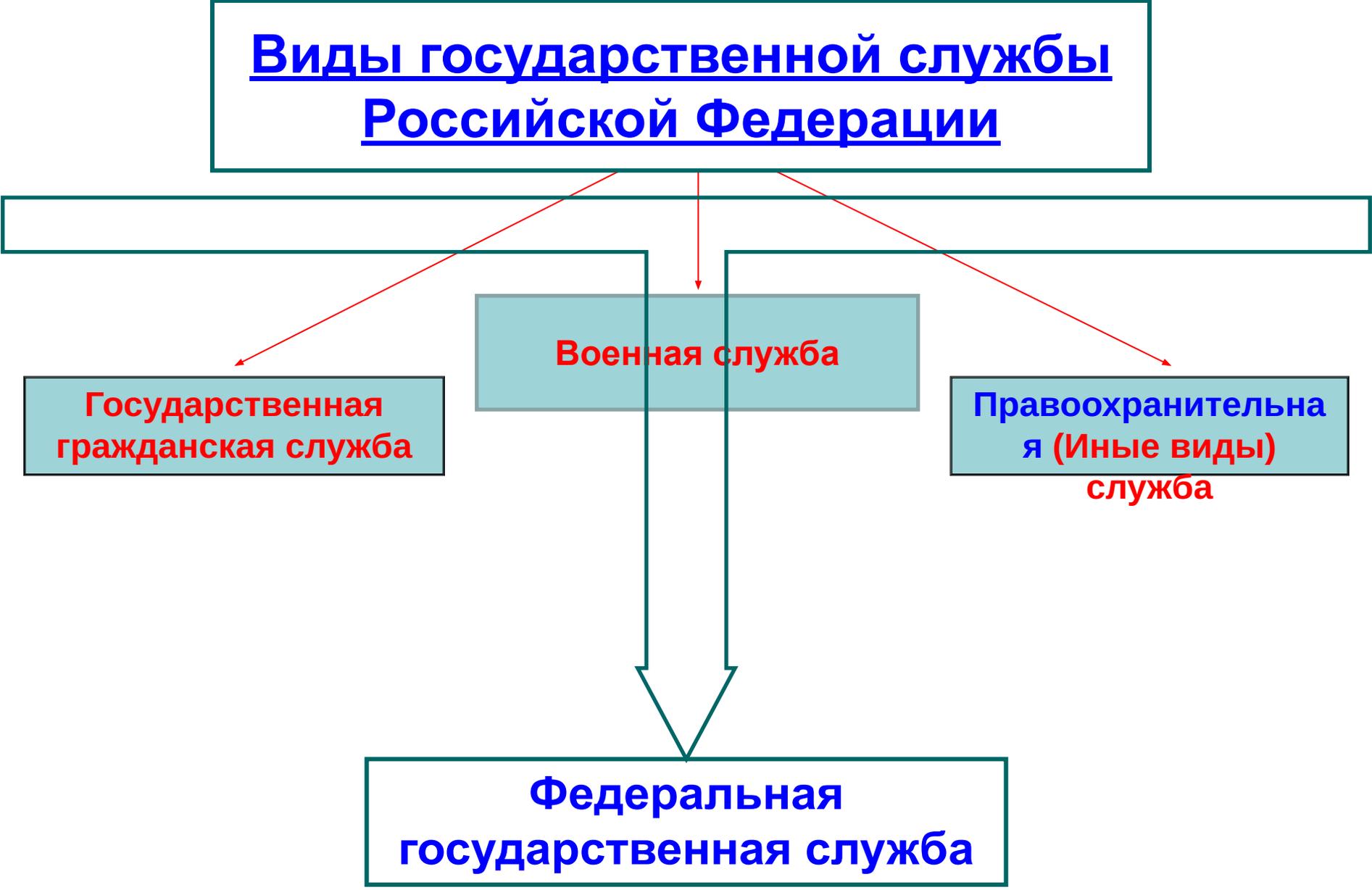
Виды государственной службы Российской Федерации

Государственная
гражданская служба

Военная служба

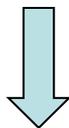
Правоохранительна
я (Иные виды)
служба

Федеральная
государственная служба



Федеральный закон от 27 мая 2003 г. № 58-ФЗ
«О системе государственной службы
Российской Федерации»

Государственная гражданская служба
Российской Федерации



Федеральная государственная
гражданская служба

Правовое регулирование и организация
службы находится в ведении
Российской Федерации



Государственная
гражданская служба субъекта
Российской Федерации

Правовое регулирование находится в
совместном ведении Российской
Федерации и субъектов Российской
Федерации, а организация службы – в
ведении субъекта Российской Федерации

Федеральный закон от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации»

Принципы гражданской службы (базовые, основные положения и правила, регламентирующие гражданскую службу):

- ✓ **приоритет прав и свобод** человека и гражданина;
- ✓ **единство** правовых и организационных **основ** федеральной гражданской службы и гражданской службы субъектов Российской Федерации;
- ✓ **равный доступ** граждан, владеющих государственным языком Российской Федерации, к гражданской службе и равные условия ее прохождения независимо от пола, расы, национальности, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также от других обстоятельств, не связанных с профессиональными и деловыми качествами гражданского служащего;
- ✓ **профессионализм и компетентность** гражданских служащих;
- ✓ **стабильность** гражданской службы;
- ✓ **доступность информации** о гражданской службе;
- ✓ **взаимодействие с общественными объединениями и гражданами**;
- ✓ **защищенность гражданских служащих** от неправомерного вмешательства в их профессиональную служебную деятельность.

Федеральный закон от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ
«О государственной гражданской службе
Российской Федерации» *(типология должностей)*

Категории Группы	Руководители	Помощники (советники)	Специалисты	Обеспечивающие специалисты	Классные чины
Высшая	+	+	+		действительный государственный советник РФ 1, 2, 3
Главная	+	+	+	+	государственный советник РФ 1, 2, 3
Ведущая	+	+	+	+	советник государственной гражданской службы РФ 1, 2, 3
Старшая			+	+	референт государственной гражданской службы РФ 1, 2, 3
Младшая				+	секретарь государственной гражданской службы РФ 1, 2, 3

Федеральный закон от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации»

- **Квалификационные требования:**
 - ✓ уровень профессионального **образования**;
 - ✓ **стаж** гражданской службы (государственной службы иных видов) или стаж (опыт) работы по специальности;
 - ✓ профессиональные **знания** и **навыки**, необходимые для исполнения должностных обязанностей
- Квалификационные требования **к стажу** для федеральных гражданских служащих устанавливаются **указом Президента** Российской Федерации, для гражданских служащих субъекта Российской Федерации – **законом субъекта** Российской Федерации.
- Квалификационные требования к профессиональным **знаниям и навыкам** устанавливаются нормативным **актом государственного органа** с учетом его задач и функций и включаются **в должностной регламент** гражданского служащего.

Федеральный закон от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации»

Профессиональная служебная деятельность гражданского служащего осуществляется в соответствии с **должностным регламентом, который включает:**

квалификационные
требования

должностные
обязанности,
права,
ответственность

вопросы для
самостоятельного
решения

вопросы, в решении
которых принимает
участие

сроки и процедуры
принятия решений

порядок служебного
взаимодействия

перечень
оказываемых
государственных
услуг

**показатели
эффективности и
результативности**

Другие нормативные правовые акты, регулирующие государственную службу Российской Федерации

- Разработаны и доработаны другие **федеральные законы**, **регулирующие** особенности прохождения государственной службы (трудовые отношения, неурегулированные вышеуказанным **Федеральным законом 79-ФЗ**, пенсионное обеспечение и др.);
- В целях реализации федеральных законов о государственной службе изданы другие нормативные правовые акты :
 - **указы** Президента Российской Федерации (некоторые из них были приведены выше);
 - **постановления** Правительства Российской Федерации (порядок выплаты субсидий на приобретение жилого помещения);
 - **нормативные правовые акты федеральных органов** исполнительной власти (приказ Минздравсоцразвития РФ о диспансеризации гражданских служащих);
 - **конституции** (уставы), законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации;
 - **нормативные правовые акты** государственных органов.

Некоторые результаты реализации Программы реформирования государственной службы Российской Федерации (2003—2005 годы)

- Определены **новые подходы** к **формированию кадрового состава** государственной **гражданской службы**:
 - введен **конкурсный** отбор на вакантные должности государственной гражданской службы,
 - **конкретизированы квалификационные требования** к государственным гражданским служащим,
 - обеспечивается участие **независимых экспертов** в **аттестационных, конкурсных** комиссиях и в комиссиях по соблюдению требований к служебному поведению и **урегулированию конфликта интересов** на государственной гражданской службе.

Нерешенные вопросы в ходе реформы государственной службы (2003—2005 годы)

- В ходе реализации **первой Программы реформирования** государственной службы (2003 - 2005 г.г.) выявлены **проблемы**:
 - **гражданским обществом к государственной службе** предъявляются **возросшие требования**, однако **оценка** профессиональной **служебной деятельности** государственных служащих **слабо увязана с качеством услуг** гражданам и организациям;
 - **в работе кадровых служб** государственных органов используются **устаревшие технологии**, **не ведется** целенаправленная **работа** по привлечению **молодых перспективных кадров**;
 - современные методы **планирования и регламентации труда** государственных служащих **не получили широкого распространения**;
 - предусмотренные законодательством **механизмы стимулирования** **не реализуются** в полной мере, что **снижает мотивацию** государственных служащих;
 - **качество профессионального обучения** государственных служащих в **недостаточной** степени **отвечает потребностям** развития государственной службы.

Нерешенные вопросы в ходе реформы государственной службы (продолжение)

Нерешенные вопросы в ходе **первой реформы** государственной службы (2003 - 2005 г.г.):

- отсутствуют научно обоснованные и апробированные методики применения норм законодательства о государственной службе. Проведение **экспериментов**, **разработка должностных регламентов**, применение **новых кадровых технологий** на государственной службе **не имеют системного характера**;
- недостаточно проработана **методика проведения конкурсов** на замещение вакантных должностей гражданской службы, квалификационных **экзаменов** и **аттестации** государственных служащих;
- **недостаточная открытость** государственной службы способствует проявлениям бюрократизма и коррупции;
- ряд направлений реформирования государственной службы остался **нереализованным**, в том числе положения о формировании **системы управления государственной службой**.

Программа реформирования государственной службы в РФ (2009 - 2013 годы)

- В 2009 году была принята вторая **Федеральная программа «Реформирование и развитие системы государственной службы Российской Федерации (2009 - 2013 годы)»** (утверждена Указом Президента РФ от 10.03.2009 N 261).

Программа реформирования государственной службы в РФ (2009 - 2013 годы)

Цели Программы:

- **Создание** целостной системы государственной службы посредством:
 - завершения реформирования ее видов
 - **создания системы управления государственной службой,**
 - **формирования высококвалифицированного кадрового состава** государственной службы, обеспечивающего эффективность государственного управления,
- **Развитие** гражданского общества,
- **Развитие** инновационной экономики.

Основные задачи Программы реформирования государственной службы в РФ (2009 - 2013 годы)

Задачи Программы:

- **внедрение** эффективных **технологий** и современных **методов кадровой работы**, направленных на повышение профессиональной компетентности государственных служащих, обеспечение условий для их **результативной** профессиональной служебной деятельности;
- определение обязанностей, полномочий и мер ответственности государственных служащих на основе **должностных (служебных) регламентов**;
- внедрение новых методов **планирования, финансирования, стимулирования и оценки** деятельности государственных служащих, рациональное использование ресурсов в системе государственной службы;
- **обеспечение открытости** государственной службы в интересах развития гражданского общества и укрепления государства;

Основные задачи Программы реформирования государственной службы в РФ (2009 - 2013 годы)

(продолжение)

- применение эффективных методов **подбора квалифицированных кадров** для государственной службы, **оценки результатов** служебной деятельности государственных служащих, а также создание условий для их должностного (служебного) роста;
- развитие системы **подготовки** кадров для государственной службы и **дополнительного профессионального образования** государственных служащих;
- разработка **антикоррупционных механизмов**;
- внедрение механизмов выявления и разрешения **конфликта интересов** на государственной службе, а также законодательного регулирования **профессиональной этики** государственных служащих;
- создание **системы управления государственной службой** и др.

Основные направления реформирования и развития системы государственной службы РФ

- а) формирование государственной службы как целостного государственно-правового института, создание системы управления государственной службой исходя из следующих приоритетов [1]:
- завершение разработки нормативных правовых актов, связанных с реформированием государственной службы, совершенствование законодательства Российской Федерации в этой сфере;
 - обеспечение взаимосвязи видов государственной службы, а также государственной и муниципальной службы;
 - создание системы управления государственной службой;
 - разработка и реализация мероприятий по противодействию коррупции;
 - развитие механизма выявления и разрешения конфликта интересов на государственной службе;
 - внедрение механизмов, обеспечивающих осуществление государственными служащими профессиональной служебной деятельности в соответствии с общими принципами служебного поведения;
 - повышение престижности государственной службы;
 - разработка эффективных инструментов взаимодействия государственной службы с институтами гражданского общества в целях повышения открытости государственной службы;

[1] О федеральной программе «Реформирование и развитие системы государственной службы Российской Федерации (2009 - 2013 годы)»: Указ Президента РФ от 10.03.2009 N 261

Основные направления реформирования и развития системы государственной службы РФ

б) внедрение на государственной службе **эффективных технологий** и современных методов **кадровой работы** исходя из следующих приоритетов [1]:

- проведение кадровой политики, предполагающей учет профессиональных заслуг и моральных качеств государственных служащих;
- применение современных организационно-управленческих технологий и методов работы с кадрами на государственной службе, способствующих повышению профессиональной компетентности и мотивации государственных служащих к результативной деятельности;
- развитие системы подготовки кадров для государственной службы и дополнительного профессионального образования государственных служащих;

[1] О федеральной программе «Реформирование и развитие системы государственной службы Российской Федерации (2009 - 2013 годы)»: Указ Президента РФ от 10.03.2009 N 261

Основные направления реформирования и развития системы государственной службы РФ

в) повышение эффективности государственной службы и результативности профессиональной служебной деятельности государственных служащих исходя из следующих приоритетов:

- усиление мотивации государственных служащих к повышению качества государственных услуг, оказываемых государственными органами гражданам и организациям;
- упорядочение и конкретизация полномочий государственных служащих, которые должны быть закреплены в должностных регламентах;
- внедрение современных технологий кадровой работы, обеспечивающих результативность профессиональной служебной деятельности государственных служащих в соответствии с целями и задачами государственных органов;
- разработка и применение в государственных органах современных механизмов стимулирования государственных служащих к исполнению обязанностей государственной службы на высоком профессиональном уровне;
- разработка и внедрение эффективных управленческих технологий на государственной службе;
- развитие системы государственных гарантий, материального и нематериального стимулирования государственных служащих, внедрение принципов оплаты труда по результатам работы.

[1] О федеральной программе «Реформирование и развитие системы государственной службы Российской Федерации (2009 - 2013 годы)»: Указ Президента РФ от 10.03.2009 N 261

Реализация **целей** Программы реформирования государственной службы в РФ (2009 - 2013 годы)

Как реализованы **цели** Программы?

- **Создание целостной системы государственной службы** посредством:
 - завершения **реформирования ее видов** (армия, правоохранительные органы);
 - создания системы **управления государственной службой**. (?)
- Формирование высококвалифицированного **кадрового состава** государственной службы, обеспечивающего эффективность государственного управления (?).
- **Развитие гражданского общества** (институты гражданского общества – общественная палата и др. Формально?).
- **Развитие** инновационной экономики. (?)

Реализация основных задач второй Программы реформирования государственной службы в РФ

(2009 - 2013 годы)

Как реализованы **задачи** Программы?

- **Внедрение** эффективных **технологий** и современных **методов кадровой работы** (ротация, наставничество и др.).
- Определение обязанностей, полномочий и мер ответственности государственных служащих на основе **должностных (служебных) регламентов**. (разработаны у всех)
- Внедрение новых методов **планирования, финансирования, стимулирования и оценки** деятельности государственных служащих, рациональное использование ресурсов в системе государственной службы. (оценка – современные технологии, вплоть до полиграфов)
- **Обеспечение открытости** государственной службы в интересах развития гражданского общества и укрепления государства (принят Федеральный закон от 09.02.2009 N 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления»).

Реализация основных задач второй Программы реформирования государственной службы в РФ

(2009 - 2013 годы)

- Применение эффективных методов **подбора квалифицированных кадров** для государственной службы, **оценки результатов** служебной деятельности государственных служащих, а также создание условий для их должностного (служебного) роста.
- Развитие системы **подготовки** кадров для государственной службы и **дополнительного профессионального образования** государственных служащих.
- Разработка **антикоррупционных механизмов** (принят "Типовой кодекс этики и служебного поведения государственных служащих Российской Федерации и муниципальных служащих» (одобрен решением президиума Совета при Президенте РФ по противодействию коррупции от 23.12.2010 г.).
- Внедрение механизмов выявления и разрешения **конфликта интересов** на государственной службе, а также законодательного регулирования **профессиональной этики** государственных служащих (Принят Федеральный закон от 03.12.2012 N 230-ФЗ "О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам").
- Создание **системы управления государственной службой** и др.

Цели развития государственной гражданской службы в РФ

Проект Указа (2015 - 2018 годы) [1]

Цель Программы:

- создание системы эффективной и профессиональной государственной гражданской службы Российской Федерации, ориентированной на обеспечение потребностей гражданского общества и развитие экономики.

[1] О федеральной программе "Развитие государственной гражданской службы Российской Федерации (2015 - 2018 годы)" и плане мероприятий по развитию государственной гражданской службы Российской Федерации на 2015 - 2018 годы»: Проект Указа Президента РФ (по состоянию на 14.11.2014) (подготовлен Минтрудом России)

Задачи развития государственной гражданской службы в РФ

Проект Указа (2015 - 2018 годы) [1]

Задачи Программы:

- комплексное развитие гражданской службы на основе внедрения передовых технологий управления персоналом в государственных органах, взаимосвязь с иными видами государственной службы;
- совершенствование организационной структуры гражданской службы с учетом делегирования полномочий, оптимизации численности и др. механизмов;
- развитие технологий оценки на гражданской службе, позволяющих выявлять, привлекать и продвигать по должностям наиболее подготовленных людей;
- внедрение детализированной системы квалификационных требований к претендентам на госслужбу и гражданским служащим (образование, опыт, знания, навыки и умения, проф. и личностные качества и с учетом особенностей ОГВ);
- обеспечение престижа и конкурентоспособности гражданской службы, повышение мотивации, осуществление непрерывного проф. развития;
- развитие механизмов предупреждения коррупции, конфликта интересов;
- обеспечение открытости, в том числе посредством повышения качества услуг, внедрения механизмов общественного обсуждения, контроля и оценки.

[1] О федеральной программе "Развитие государственной гражданской службы Российской Федерации (2015 - 2018 годы)" и плане мероприятий по развитию государственной гражданской службы Российской Федерации на 2015 - 2018 годы»: Проект Указа Президента РФ (по состоянию на 14.11.2014) (подготовлен Минтрудом России)

Основные направления развития государственной гражданской службы в РФ

Проект Указа (2015 - 2018 годы) [1]

Основные направления реализации Программы:

- внедрение современных принципов организации гражданской службы;
- формирование новой системы квалификационных требований к претендентам на замещение должности гражданской службы и гражданским служащим
- повышение качества отбора для замещения должностей гражданской службы
- внедрение комплексной оценки гражданских служащих
- обеспечение непрерывного профессионального развития гражданских служащих
- развитие многофакторной системы мотивации гражданских служащих
- внедрение антикоррупционных кадровых технологий на гражданской службе
- обеспечение открытости гражданской службы, в том числе посредством повышения качества предоставления государственных услуг, расширения общественного участия

[1] О федеральной программе "Развитие государственной гражданской службы Российской Федерации (2015 - 2018 годы)" и плане мероприятий по развитию государственной гражданской службы Российской Федерации на 2015 - 2018 годы»: Проект Указа Президента РФ (по состоянию на 14.11.2014) (подготовлен Минтрудом России)

Развитие гражданской службы УР

- Постановление Правительства УР от 21.09.2009 N 267 "Об утверждении Республиканской целевой программы **"Развитие** государственной **гражданской службы** Удмуртской Республики на **2009 - 2013 годы**»
- ~~Постановление Правительства УР от 01.07.2013 N 276 «Об утверждении республиканской целевой программы «**Развитие** государственной **гражданской службы** Удмуртской Республики на **2014 - 2018 годы**»~~
- В настоящее время принято Постановление Правительства УР от 29.12.2014 N 561 "Об утверждении **государственной программы** Удмуртской Республики "Совершенствование системы государственного управления в Удмуртской Республике" (**на 2015 - 2020 годы**)
-

Реформа муниципальной службы

- **Органам местного самоуправления** практически во всех нормативных правовых актах даются рекомендации по обеспечению выполнения принятых в Российской Федерации (Удмуртской Республике) направлений административной реформы
- Постановлением Правительства Удмуртской Республики от 21 сентября 2009 года № 268 утверждена республиканская целевая программа «Развитие муниципальной службы в Удмуртской Республике на 2009 – 2013 годы»
- ~~• Постановлением Правительства УР от 25.11.2013 N 527 утверждена республиканская целевая программа «Развитие муниципальной службы в Удмуртской Республике на 2014 - 2018 годы»~~
- В настоящее время принято Постановление Правительства УР от 29.12.2014 N 561 "Об утверждении государственной программы Удмуртской Республики "Совершенствование системы государственного управления в Удмуртской Республике" (на 2015 - 2020 годы)
- Принимаются соответствующие программы и органами местного самоуправления