

Стратегия социально-
экономического развития
муниципального образования
город Ноябрьск на период до
2025 года

2014

Факторы социально-экономического развития города

Внутренние:

- ресурсный потенциал прилегающей территории;
- Накопленный промышленный потенциал города;
- выгодное геоэкономическое положение города;
- высокие (по меркам округа) численность постоянного населения города и размер местного рынка;
- значительные объемы собственных доходов городского бюджетов;
- сохраняющийся естественный прирост городского населения;
- высокий уровень развития системы среднего и высшего образования;
- благоприятные возможности развития управленческих навыков и обмена опытом внутри компактной городской экономики;
- квалифицированная, динамично работающая исполнительная власть города;
- низкий уровень безработицы и устойчивая тенденция к его снижению.

Внешние:

- повышение эффективности управления региональным и муниципальным развитием на основе совершенствования системы межбюджетных отношений и укрепления финансовой базы местного самоуправления;
- реализуемый в стране курс на снижение налоговой нагрузки на товаропроизводителей, в т.ч. в отраслях топливно-энергетического комплекса;
- обеспечение государственной поддержки малого бизнеса на федеральном и региональном уровнях;
- развитие конкурентной рыночной среды в инфраструктурном и энергетическом секторах отечественной экономики, в т.ч. в ЯНАО;
- федеральная поддержка инновационной модернизации в различных отраслях и секторах экономики на основе совершенствования механизмов государственно-частного партнерства;
- повышение долгосрочной инвестиционной привлекательности муниципального образования город Ноябрьск за счет радикальной активизации его транспортно-логистической функции.

Риски и ограничения развития города (общие для сырьевых городов)

1. Неблагоприятная, при условии дальнейшего обострения глобального финансово-экономического кризиса, конъюнктура мирового рынка на энергоносители, обуславливающая значительное снижение мировых цен на сырую нефть и природный газ (ниже уровня рентабельной эксплуатации месторождений углеводородов), ухудшение финансовых результатов деятельности ведущих и наиболее значимых для города предприятий, включая нефтедобывающее ОАО «Газпромнефть - Ноябрьскнефтегаз», газодобывающее предприятие ООО «Газпром добыча Ноябрьск», и соответствующее снижение доходов населения и налоговых поступлений в муниципальный бюджет.
2. Увеличение доли реализации сжиженного природного газа (СПГ) зарубежным потребителям на оптовом рынке, а также рост объемов предложения природного газа на мировом рынке странами – конкурентами (Туркменистан, Катар, Иран и др.) с последующим снижением его цены и ухудшением финансовых условий деятельности профильного газодобывающего предприятия города.
3. Значительное увеличение налоговой нагрузки на нефтегазовый сектор экономики Российской Федерации, с учетом дальнейшей активизации проводимой государством политики последовательной диверсификации ее хозяйственной структуры за счет приоритетной поддержки развития инновационно - ориентированных видов деятельности, в первую очередь в обрабатывающих отраслях промышленности и других несырьевых секторах отечественной экономики.
4. Снижение кадрового потенциала муниципального образования Ноябрьска и ухудшение его качества в результате усиления миграционного оттока трудоспособного населения, в т.ч. квалифицированных работников, в другие, динамично развивающиеся и создающие новые рабочие места регионы страны с относительно более благоприятными природно-климатическими условиями.
5. Усиление социальной напряженности и ухудшение криминогенной ситуации в городе в результате неконтролируемого роста численности неквалифицированных трудовых мигрантов из стран ближнего и дальнего зарубежья.
6. Рост масштабов загрязнения окружающей среды, воздушного бассейна и водных объектов, деградация природных комплексов в результате повышения интенсивности хозяйственной деятельности в сфере нефти – и газодобычи на прилегающих территориях ЯНАО.
7. Усиление тенденции к оттоку финансового капитала за пределы автономного округа нефтегазодобывающими компаниями и относительное сокращение налоговых поступлений в консолидированный окружной и муниципальный бюджеты.

Риски и ограничения развития города (специфичные для Ноябрьска)

- Невыстроенность институтов взаимодействия между различными субъектами городского развития в самых разных сферах: крупным и малым бизнесом, общественными организациями и управляющими компаниями в сфере ЖКХ, между старожилами и недавними мигрантами.
- Диспропорции в обеспеченности инфраструктурой отдельных микрорайонов города
- Нехватка коммуникационных пространств, крытых помещений для активных форм семейного досуга.
- Риск развития молодежной наркомании
- Нехватка квалифицированных кадров
- Постепенное старение населения
- Значительная доля жилого фонда низкого качества, установка на временное проживание.
- Риск неподтверждения запасов, экономические риски применения инновационных методов добычи.
- Конкуренция более крупного города Сургута
- Риск развития конкуренции с соседними городами Губкинский и Муравленко, где планируется создание дублирующих объектов культурно-досуговых и спортивных объектов.

Важнейшие инвестиционные проекты

1. Ввод в промышленную эксплуатацию профильными предприятиями нефтегазового комплекса новых месторождений углеводородов, введение инновационных методов нефтегазодобычи.
2. Существенный рост масштабов строительства новых жилых домов с современной инженерной инфраструктурой, строительства новых и модернизации действующих объектов здравоохранения, образования, *молодежной политики*, культуры и спорта, что позволит обеспечить в целом кардинальное повышение качества жизни горожан и закрепить молодые квалифицированные кадры в экономике города.
3. Опережающее развитие имеющего большое межрегиональное значение *транспортно-логистического комплекса* Ноябрьска.
4. Строительство в городе Ноябрьске *многофункционального торгово-развлекательного комплекса (центра)*, рассчитанного на интересы широкого круга потребителей (в т.ч. на удовлетворение потребностей горожан в высокостатусных товарах и услугах); завершение реализации проектов второй очереди Зоны активного отдыха и аквапарка. Данные объекты будут ориентированы не только на жителей самого Ноябрьска, но и на приезжающих в город из сопредельных муниципальных образований - городов Губкинского и Муравленко, а также на временно находящихся в городе людей с деловыми и прочими целями из различных регионов России и зарубежных стран.
5. Существенное усиление инновационной составляющей муниципальной экономики за счет создания (на основе целевой окружной и муниципальной поддержки) в Ноябрьске *Технопарка* межрегионального значения, призванного аккумулировать имеющийся в городе инновационный потенциал.

Система устойчивых конкурентных преимуществ экономического и социального развития города

1. Природно-ресурсный потенциал

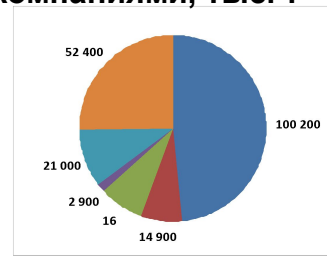
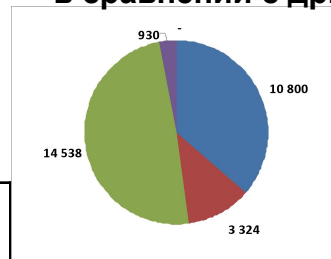
Добыча природного газа ключевыми дочерними компаниями

ОАО «Газпром», млрд м³

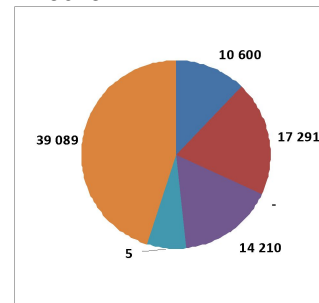
Компания	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011
ГД Ямбург	238,4	230,6	222,3	225,7	177,8	203,3	203,3
ГД Уренгой	139,5	138,9	140,8	129,8	107,4	108,0	112,5
ГД Надым	63,4	62,8	61,6	60,1	51,8	55,8	54,4
ГД Ноябрьск	43,5	52,8	52,3	51,0	53,9	61,1	58,1
ОАО «Газпром»	547,1	550,3	550,1	550,9	462,3	509,0	510,1

Источник: Нефть и капитал. 2013. №

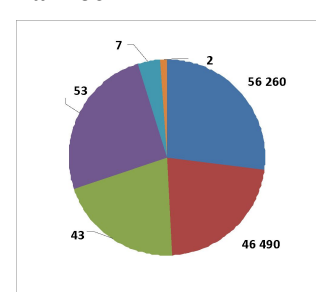
Оценка объема различных видов ТРИЗ
ОАО ГПН-ННГ
в сравнении с др. компаниями, тыс. т



ООО «Газпромнефть-Восток»



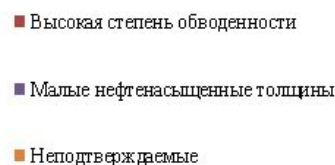
ООО «Газпромнефть-Хантос»



ОАО «Газпромнефть-Ноябрьскнефтегаз»



Филиал «ГПН – Муравленко»



2. Накопленный кадровый потенциал («человеческий капитал») в сфере нефтегазодобычи и нефтегазосервиса.



3. Положение в южной части ЯНАО, развитая городская инфраструктура (в результате Ноябрьск выполняет ряд столичных функций для других городов)

Главная цель стратегического развития муниципального образования города Ноябрьска состоит в *обеспечении высокого качества жизни населения на основе удовлетворения потребностей горожан в материальном, социальном и духовном развитии и безопасной городской среде.*

Стратегические приоритеты

Создание инфраструктуры для устойчивого экономического развития и расширения числа рабочих мест

Развитие институтов накопления и передачи знания как движущей силы инновационного развития

Создание наиболее комфортной в ЯНАО и безопасной городской среды

Обеспечение эффективной системы управления развитием муниципального образования

Характеристика стратегических направлений развития отдельных отраслей функционирования муниципального образования

На основе системы стратегических целей (приоритетов) социально-экономического развития города Ноябрьска и соответствующей им системы задач разработаны стратегии развития отдельных отраслей городской экономики.

- Цель развития **транспортной системы** Ноябрьска в предстоящие 12 лет состоит в повышении доступности городских микрорайонов (Вынгапуровский и другие) и города в целом для его жителей и для гостей города из Ямало-Ненецкого автономного округа, России и мира.
- Цель развития **городского хозяйства** в прогнозный период состоит в повышении эффективности деятельности его ведущих секторов (нефтегазодобычи, обрабатывающей промышленности, электроэнергетики, жилищно-коммунального комплекса) за счет инновационной модернизации в результате мобилизации человеческих ресурсов, материальных и финансовых активов городской, окружной власти, корпоративных, предпринимательских и некоммерческих структур. В результате этих усилий уменьшится современный разрыв по уровню заработной платы и реальным подушевым доходам между жителями города и округа.
- Цель развития **сферы городской торговли и платных услуг** состоит в повышении комфортности жизни в Ноябрьске для его горожан и гостей города за счет постоянного расширения спектра предоставляемых услуг, способных удовлетворить постоянно растущие потребности местных жителей и приезжающих из соседних муниципальных образований округа, других регионов России и мира.
- Цель развития **предпринимательского сектора** состоит в превращении его в мощный драйвер диверсификации городской экономики и комфортизации городской среды.
- Цель развития **социальной сферы** города в прогнозный период до 2025 года – обеспечить существенное повышение качества жизни горожан в результате инновационной модернизации, которая призвана адаптировать объекты социальной сферы к реалиям неизбежного постепенного старения населения; преодолеть современный кадровый дефицит путем создания новой системы стимулов (в том числе фонда служебного жилья) для возвращения ноябрьских выпускников и привлечения других молодых квалифицированных специалистов; содействовать внедрению рыночных форм решения проблем дефицитных услуг в сфере образования, здравоохранения и культуры.
- Цель развития **городской инфраструктуры** состоит в том, чтобы существенно ослабить влияние существующих внутренних ограничений роста городской экономики и придать ее развитию существенно более устойчивый характер.

Принцип выбора базового сценария социально-экономического развития

- Социально-экономическое развитие муниципального образования город Ноябрьск в последние годы сочетало в себе различные, отчасти разнонаправленные, тенденции. Четыре основных тенденции социально-экономического развития города образуют две пары *альтернативных направлений развития*.
- Анализ перспектив социально-экономического развития города в случае различных комбинаций данных направлений на прогнозный период дает четыре **модельных (идеальных) сценария** развития Ноябрьска.
- В результате анализа рисков, преимуществ и условий реализации каждого из модельных (идеальных) сценариев выбирается **базовый сценарий развития города**, *обеспечивающий наибольшую вероятность реализации стратегических целей (приоритетов) социально-экономического развития Ноябрьска* и сочетающий в разных пропорциях элементы модельных (идеальных) сценариев.



Патерналистское

Синергетическое



Равнение на Юг

Определение модельных (идеальных) сценариев социально-экономического развития г. Ноябрьска

<i>Направления развития</i>	База для Севера	Равнение на Юг!
Патерналистское	1. «Ямальский юг»	3. «Филиал Сургута»
Синергетическое (Инициативное)	2. «Бизнес-ворота ЯНАО»	4. «Гонка за лидером»

Особенности сценариев

- **Сценарий «Ямальский юг».** Данный сценарий можно считать инерционным. В основе сценария лежит реализация двух основных *конкурентных преимуществ* города: природно-ресурсного потенциала, пригодного к эффективной эксплуатации в расчетный период, и благоприятного положения, позволяющего городу претендовать на неформальный статус «социальной столицы Ямала». Наиболее комфортная для ЯНАО природно-климатическая среда, большая численность населения и развитая городская среда способствуют размещению в городе крупных социальных объектов окружного значения (СПИД-центр, Перинатальный центр и др.). «Домашнее» положение города по отношению к крупным ресурсным корпорациям (ООО «Газпром добыча Ноябрьск» и ОАО «Газпромнефть – Ноябрьскнефтегаз») способствует реализации в городе в расчетный период крупных проектов в сфере культурно-досуговой инфраструктуры (в первую очередь, спортивные объекты).

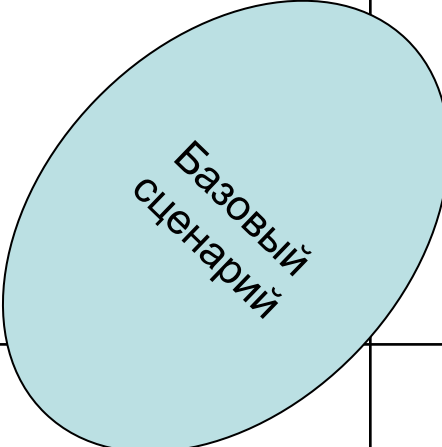
Сценарий «Бизнес-ворота ЯНАО». Главное отличие данного сценария от предыдущего – в оптимизации использования имеющегося *конкурентного преимущества* Ноябрьска в виде накопленного кадрового потенциала (специалисты – носители уникальных компетенций в нефтегазодобыче и сопутствующих отраслях: геофизика и др.), в активизации местной инициативы. Центр производства и внедрения *инноваций* перемещается от крупных компаний к малым, объединенным в рамках технопарка.

Сценарий «Филиал Сургута» подразумевает использование *преимуществ* близости Ноябрьска к крупнейшему экономическому и культурному центру севера Западной Сибири – Сургуту. Ключевыми *направлениями социально-экономического развития* города будут патерналистское (в части организации внутренних факторов развития города) и направление «на Юг» в части межмуниципального сотрудничества.

Сценарий «Гонка за лидером» основан на использовании преимуществ близости к крупнейшему экономическому и культурному центру северной части Западной Сибири – городу Сургуту при условии образования единой Тюменской области как целостного субъекта РФ. Это наиболее негативный для Ноябрьска вариант развития, но вероятность его реализации невысока.

Выбор базового сценария социально-экономического развития Ноябрьска

Направление социально-экономического развития	База для Севера	Равнение на Юг
Патерналистское	1. Ямальский юг	2. Филиал Сургута
Синергетическое (инициативное)	3. Бизнес-ворота ЯНАО	4. Гонка за лидером



Прогноз основных показателей социально-экономического развития города Ноябрьска до 2025 года

Показатель	2012г.	Прогноз:		
		2017г.	2020г.	2025г.
Среднегодовая численность населения, тыс. чел.	109,2	107,5	109,6	113,8
Среднегодовая численность занятых в экономике, тыс. чел.	59,6	59,4	60,8	63,0
Объем отгруженных товаров собственного производства, работ, услуг, % к 2012 г. (в сопост. ценах)	100	97	100	109
- добыча полезных ископаемых	100	95	97	103
- обрабатывающие производства	100	118	135	177
- произв-во и распределение электроэнергии, газа и воды	100	108	115	134
Реальные располагаемые денежные доходы населения, % к 2012 г.	100	99	103	112
Реальная заработная плата работников, % к 2012 г.	100	101	106	114
Инвестиции в основной капитал, % к 2012 г. (в сопост. ценах)	100	133	158	215
Оборот розничной торговли, % к 2012 г. (в сопост. ценах)	100	108	117	138
Объем платных услуг населению, % к 2012 г. (в сопост. ценах)	100	106	114	135

Система показателей мониторинга реализации Стратегии (по приоритету *Создание инфраструктуры для устойчивого экономического развития и расширения числа рабочих мест*)

Наименование показателя	Ед. изм.	Значения показателя по годам:			
		2012	2017	2020	2025
Среднегодовая численность занятых в экономике	тыс. чел.	59,6	59,4	60,8	63,0
Уровень официальной безработицы от экономически активного населения	%	0,7	0,6	0,5	0,4
Доля работающих на малых и средних предприятиях в общей численности занятого населения	%	12,3	15,0	19,0	25,0
Доля молодежи, временно трудоустроенной	%	5,0	5,2	5,4	5,6
Реальные располагаемые денежные доходы населения, % к 2012 г.	%	100	99	103	112

Показатели эффективности реализации стратегического приоритета «Развитие институтов накопления и передачи знания как движущей силы инновационного развития»

Наименование показателя	Единица измерения	Значения показателя по годам:			
		2012 г.	2017 г.	2020 г.	2025 г.
Поддержка молодежных творческих проектов и объединений	Ед.	0	5	10	18
Формирование системы закрепления молодых специалистов из числа выпускников учебных заведений по наиболее востребованным специальностям на местном рынке труда	- нет + есть	-	+	+	+
Рост числа субъектов инновационной деятельности, % к 2012 г.	%	100	200	500	700
Доля детей и молодежи, ставших победителями в мероприятиях различного уровня, от общего количества воспитанников, вовлеченных в систематическую деятельность учреждений сферы молодежной политики,	%	24	24,5	25	25,5

**Показатели эффективности реализации стратегического приоритета
«Создание наиболее комфортной в ЯНАО и безопасной городской среды»**

Наименование показателя	Единица измерения	Значения показателя по годам:			
		2012	2017	2020	2025
Общая площадь жилых помещений, приходящаяся на 1 жителя (на конец года)	кв. м	18,3	19,5	21,3	25,0
Удельный вес общей площади жилых помещений в ветхих и аварийных жилых домах	%	14,9	10,0	5,0	0
Оборот розничной торговли, % к 2012 г. (в сопост. ценах)	%	100	108	117	138
Объем платных услуг населению, % к 2012 г. (в сопост. ценах)	%	100	106	114	135
Доля детей и молодых граждан, вовлеченных в систематическую деятельность учреждений сферы молодежной политики	%	11	12	13	14
Доля детей и молодых граждан – участников мероприятий по основным направлениям молодежной политики	%	51,8	52,5	53,0	53,5
Доля детей и молодежи в возрасте от 7 до 22 лет, охваченных отдыхом и оздоровлением	%	21,8	22,5	23,0	23,5
Число зарегистрированных преступлений	ед. на 100 тыс. чел	1610	1150	850	400

Показатели эффективности реализации стратегического приоритета «Обеспечение эффективной системы управления развитием муниципального образования»

Наименование показателя	Единица измерения	Значения показателя по годам:			
		2012 г.	2017 г.	2020 г.	2025 г.
Удовлетворенность населения деятельностью органов местного самоуправления	% от опрошенных	51 (2011 г.)	65	70	75
Доля средств местного бюджета, распределенная программно-целевым методом	%	63	90	92	95