



Министерство науки и высшего образования
Российской Федерации

Филиал
ФГБОУ высшего образования
«Псковский государственный университет»
в г. Великие Луки Псковской области

Функции социальног о обеспечени я

ЛЕКЦИЯ 2

ПРЕПОДАВАТЕЛЬ ЛЯГИНА Е.В.

Под функциями обычно понимается внешнее проявление свойств какого-либо объекта. Наличие функций позволяет ответить на вопрос: каково значение и предназначение социального обеспечения в жизни общества и государства?

Функции социального обеспечения:

- экономическая,
- производственная
- политическая,
- социально-реабилитационная,
- демографическая,
- духовно-идеологическая



Одной из основных является экономическая функция социального обеспечения. Ее сущность заключается в том, что государство использует социальное обеспечение в качестве одного из способов распределения части валового внутреннего продукта, тем самым оказывая определенное воздействие на выравнивание личных доходов граждан путем предоставления материальных благ (пенсий, пособий, компенсаций, социальных услуг и др.) вместо утраченного заработка либо наряду с ним при наступлении указанных в законах социальных рисков. Реализация экономической функции воплощается в перераспределении валового внутреннего продукта путем аккумуляции финансовых средств в целевых источниках.

Источником финансирования для осуществления экономической функции являются средства, которые специально предназначены для социального обеспечения. Они аккумулируются (сосредотачиваются): в специализированных внебюджетных фондах социального страхования (Пенсионный фонд РФ, Фонд социального страхования РФ, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования); в федеральном бюджете, имеющем специальные статьи расходов на социальные нужды; в региональном бюджете (в бюджетах субъектов Российской Федерации); в фондах социальной поддержки населения.

Вне всякого сомнения, что достаточность средств в указанных источниках и их постоянное поддержание — это главная цель государства.

Производственная функция выражается в том, что право на многие виды социального обеспечения обусловлено трудовой деятельностью, а уровень обеспечения зачастую зависит от ее характера и размера вознаграждения за труд.

Мировой опыт свидетельствует, что по мере все большего воплощения в жизнь принципов обязательного социального страхования это влияние возрастает, поскольку усиливается **стимулирующее значение социального обеспечения для повышения производительности труда и профессионального мастерства работающих.**

Страховая пенсия по старости, исходя из ее сущности, — это денежная выплата, заработанная трудом, уплатой работодателем обязательных страховых платежей. Иными словами, право на пенсию напрямую зависит от участия граждан в общественном производстве, от их общественно полезной деятельности и соблюдения иных условий, установленных в правовых нормах.

Социальная (социально-реабилитационная) функция социального обеспечения способствует поддержанию социального статуса граждан при наступлении различных социальных рисков (болезни, инвалидности, старости, смерти кормильца, безработицы, бедности) путем предоставления различных видов материального обеспечения, социальных услуг, льгот с целью поддержания достойного уровня жизни и предупреждения обнищания.

С помощью социальной функции осуществляется и реабилитационное направление социального обеспечения, целью которого является восстановление (полностью либо частично) полноценной жизнедеятельности человека, позволяющей ему обучаться, трудиться, общаться с другими людьми, самостоятельно себя обслуживать и т. д.



Политическая функция позволяет государству специфическими для социального обеспечения средствами реализовывать основные направления социальной политики.

Конституция РФ (ст. 7) закрепляет положение о том, что Россия — социальное государство, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека. В Российской Федерации охраняются труд и здоровье людей, обеспечивается государственная поддержка семьи, материнства, отцовства и детства, инвалидов и пожилых граждан, развивается система социальных служб, устанавливаются государственные пенсии, пособия и иные гарантии социальной защиты.

Социальная политика как целенаправленное воздействие государства на условия жизни людей с целью реализации конституционных положений осуществляется главным образом через систему социального обеспечения. Так, в 1999 г. Федеральным законом введено новое основание для предоставления социального обеспечения в виде государственной социальной помощи — бедность. Появился, следовательно, новый субъект социального обеспечения — граждане, имеющие душевой доход ниже прожиточного минимума.

От того, насколько эффективно социальное обеспечение выполняет свою политическую функцию, зависит состояние социального покоя в обществе. Имеющаяся социальная напряженность в обществе на современном этапе свидетельствует о том, что состояние российской системы социального обеспечения не всегда отвечает потребностям населения.

Демографическая функция реализуется посредством воздействия системы социального обеспечения на многие демографические процессы — на продолжительность жизни населения, воспроизводство населения, стимулирование рождаемости или ее сдерживание.

Анализ данных официальной статистики позволил прийти к выводу, что меры демографической политики, принятые государством в последнее десятилетие, положительно повлияли на стимулирование рождаемости. Так, в 1995 году в России родилось 1 363 806 человек, умерло – 2 203 811 человек, т.е. естественная убыль населения составила – 840 005 человек.

Начиная с 2007 года число родившихся детей стабильно увеличивается. В 2013 году по сравнению с 2006 годом более чем на 28 процентов увеличилось число родившихся и составило 1 895 822 детей, в то время как умерло 1 871 809 человек, впервые (начиная с 1995 г.) число родившихся превысило число умерших, т.е. произошел естественный прирост населения на 24 013 человек. В 2014 году число родившихся - 1 942 683, умерших – 1 912 347 человек, естественный прирост населения составил 30 336 человек; в 2015 году родилось 1 940 579 человек, умерло 1 908 541 человек, естественный прирост населения вырос до 32 038 человек.

В то же время в 2016 году наметилась негативная тенденция: число умерших (1 891 015 человек) вновь превысило количество рожденных (1 888 729 детей), то есть население опять начало убывать, при этом естественная убыль составила 2 286 человек, что указывает на необходимость принятия дополнительных мер стимулирования рождаемости со стороны государства. Особое внимание при этом представляется необходимым уделить социальной поддержке семьи, так как помимо непосредственного воспроизводства населения, семья обеспечивает ребенку необходимое воспитание и уход.

Наряду с рассмотренными выше функциями социального обеспечения некоторые специалисты указывают и на другие.

Так, В. Ш. Шайхатдинов обосновывает еще и **духовно-идеологическую функцию социального обеспечения**. Духовно-идеологическая функция социального обеспечения обусловлена связью между социальным обеспечением и духовно-идеологической сферой общества. Социальное обеспечение взаимодействует как с социальной сферой в целом, так и с ее компонентами — различными формами и уровнями общественного сознания, прежде всего с идеологией, моралью, социальной психологией.



В составе данной функции можно условно выделить следующие подфункции:

- **Идеологическая подфункция** составляет отношения между социальным обеспечением и идеологией. Идеология отражает воззрения классов и слоев общества на различные стороны жизни, в том числе и на социальное обеспечение, активно влияет на его характер и сущность. Эффективное социальное обеспечение положительно воздействует на сознание людей, укрепляет их доверие к государству.
- **Моральная подфункция** охватывает связь между социальным обеспечением и этическими воззрениями, существующими в данном обществе. Существенное значение здесь имеют этические взгляды общества на отношение к малообеспеченным, детям, старикам, инвалидам. Благодаря моральной подфункции социальное обеспечение способствует укреплению нравственных начал в обществе.
- **Социально-психологическая подфункция** основана на взаимосвязи социального обеспечения и социальной психологии. Для человека особое значение имеет уверенность в завтрашнем дне. Социальное обеспечение способствует реализации уверенности людей в будущем, их социальной защищенности, тем самым оказывая положительное воздействие на развитие социальной психологии.