



# РЕФОРМА ПЕНІТЕНЦІАРНОЇ СИСТЕМИ УКРАЇНИ

**75  
роки  
в**

**не змінювались  
стандарти  
функціонування  
установ виконання  
покарань**



**Найбільша спадщина  
Радянського Союзу –  
структура служби майже  
не змінювалась  
протягом 25 років  
Незалежності**

**Вдві  
чі**

**зменшилась** кількість  
засуджених після  
прийняття нового КПК у  
2012 році

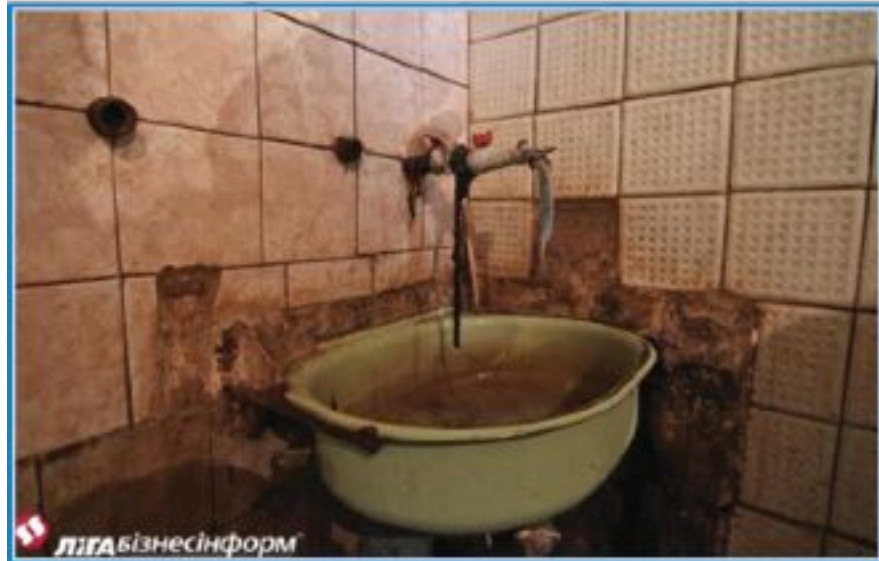
**63%**

**рівень заповнення  
установ виконання  
покарань до вступу в дію  
“Закону Надії Савченко”**



МІНІСТЕРСТВО  
ЮСТИЦІЇ

ДЕЯКІ СІЗО ТА УВП ПЕРЕБУВАЮТЬ У  
ЖАХЛИВОМУ СТАНІ:



ЛІГАБІЗНЕСІНФОРМ

На фото Лук'янівське СІЗО





МІНІСТЕРСТВО  
ЮСТИЦІЇ

ДЕЯКІ СІЗО ТА УВП ПЕРЕБУВАЮТЬ У  
ЖАХЛИВОМУ СТАНІ:



- 1** **Повноцінне запровадження служби пробації** – перші пілотні офіси пробації для неповнолітніх, які були відкриті завдяки допомозі «AGRIteam Canada», показали чудові результати: **96%** неповнолітніх не вчинили повторні правопорушення після зняття з обліку в кримінально-виконавчій інспекції,
- 2** **Демілітаризація** – зменшення кількості атестованих співробітників в системі з **нинішніх 77% до 28%** (на прикладі нової структури центрального апарату та міжрегіональних управлінь),
- 3** **Ресоціалізація** – демілітаризація системи дозволить змістити фокус більше на психологічну роботу із засудженими, на отримання ними додаткових професійних навичок, що в свою чергу дозволить збільшити кількість громадян, які зможуть легше повернутися до суспільства,
- 4** **Нові люди в системі** – після проведення переатестації, реорганізації системи та підвищення рівня заробітної плати, в історично найзакритішу систему зможуть потрапити нові люди (не менше ніж 20% від особового складу).

- 1** **Залучення нових людей в систему на всіх рівнях від ЦА до УВП – перш за все, за рахунок підвищення рівня заробітної плати при оптимізації адміністративного апарату на рівні ЦА та регіональних управлінь:**
  - На рівні центрального апарату – скорочення 30% особового складу, підвищення середнього рівня заробітної плати на 50%,
  - На рівні регіональних управлінь – скорочення майже 45% особового складу від штатної чисельності, підвищення середнього рівня заробітної плати на 50%,
  - **На рівні СІЗО та УВП – скорочень не буде**, підвищення середнього рівня заробітної плати для співробітників СІЗО та УВП на рівні 40%
- 2** **Розробка нового законодавства у сфері функціонування слідчих ізоляторів та установ виконання покарання у відповідності до Європейських норм, включаючи й внутрішнє регулювання установ:**
  - European Prison Rules,
  - European Code of Ethics for Prison Staff,
  - Council of Europe Probation Rules,
  - European Rules for juvenile offenders subject to sanctions or measures



3

**Підвищення операційної ефективності 100 державних підприємств в системі ДПТС за рахунок створення єдиного виробничого холдингу, проведення закупівель через систему Prozorro:**

- Підвищити фінансову мотивацію для засуджених працювати на державних підприємствах, адже середній рівень оплати плати на сьогоднішній день складає лише 286 гривень до оподаткування,
- Збільшити кількість працюючих на підприємствах з 17% на сьогоднішній день, адже засуджені зможуть здобути нові навички у рамках навчальних програм.



4

**Будівництво нових СІЗО та УВП в найбільших містах України за схемою державно-приватного партнерства:**

- Будівництво сучасних установ у відповідності до норм ЄС,
- Переміщення СІЗО та УВП за межі міст – подалі від соціальних об'єктів, які досить часто розташовані поряд з установами,
- Перші міста: Київ, Одеса, Львів





**17**  
**ТИСЯЧ** Затриманих, що перебувають в СІЗО та в установах виконання покарань

**53**  
**ТИСЯЧІ** Засуджених, що перебувають в установах виконання покарань

**2,96**  
**млрд.** Обсяг бюджетного фінансування ДПтС у 2015 році

**30**  
**ТИСЯЧ** грн. Співробітників СІЗО та УВП працюють в системі

**100** діючих державних підприємств в системі ДПтС на сьогоднішній день

**368**  
**млн.** Обсяг реалізованої продукції за 9 місяців 2015 року

**15,3**  
**млн. грн.** Загальний фінансовий результат 100 ДП (9 місяців 2015 року)

**15**  
**грн.** ДП мають прибуток більше 100 тисяч гривень (9 місяців 2015 року)

**17%** Засуджених працюють на ДП (9 342 людини з 53 873)





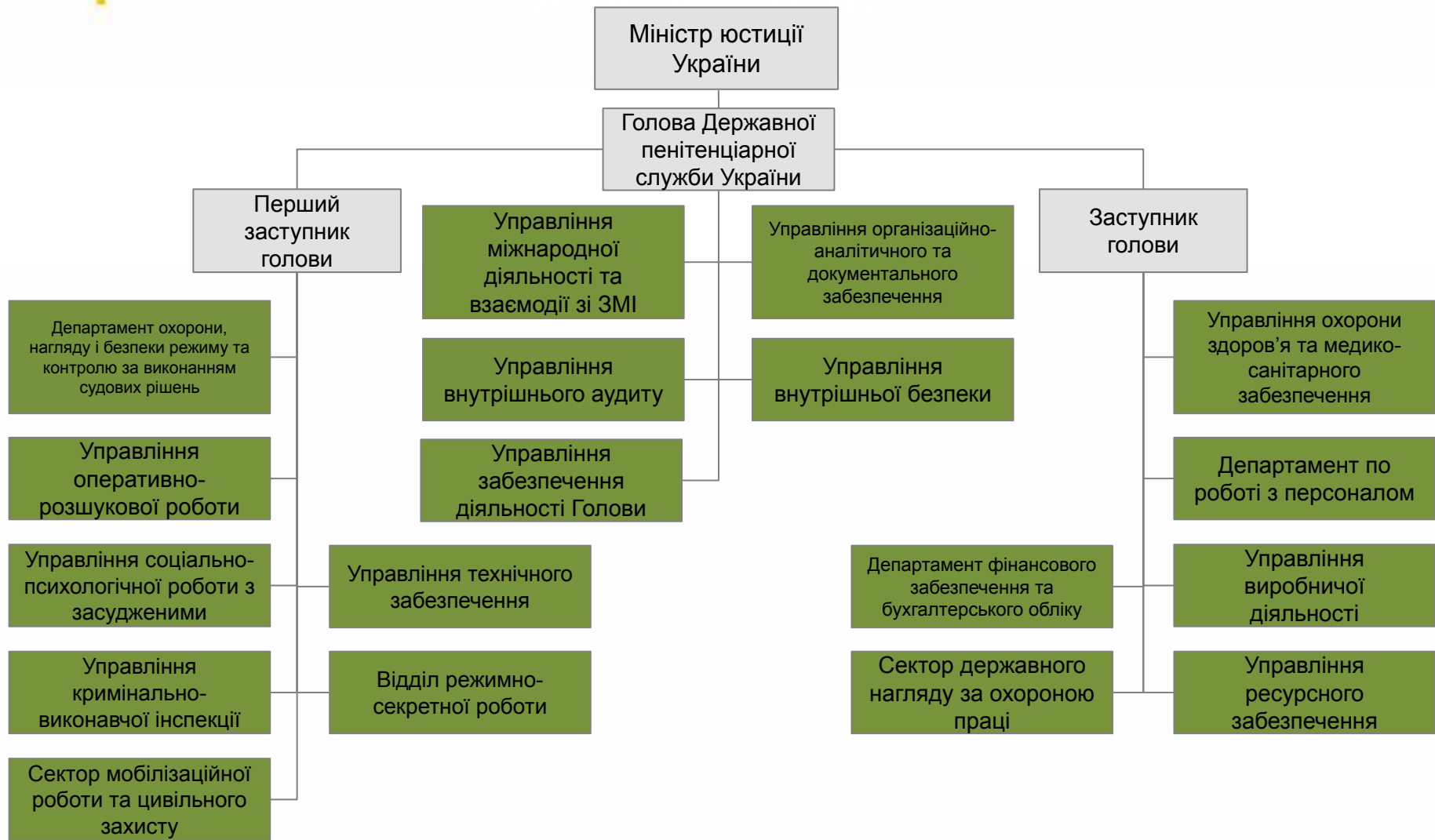
## 1 Пенітенціарна служба у складі міністерства:

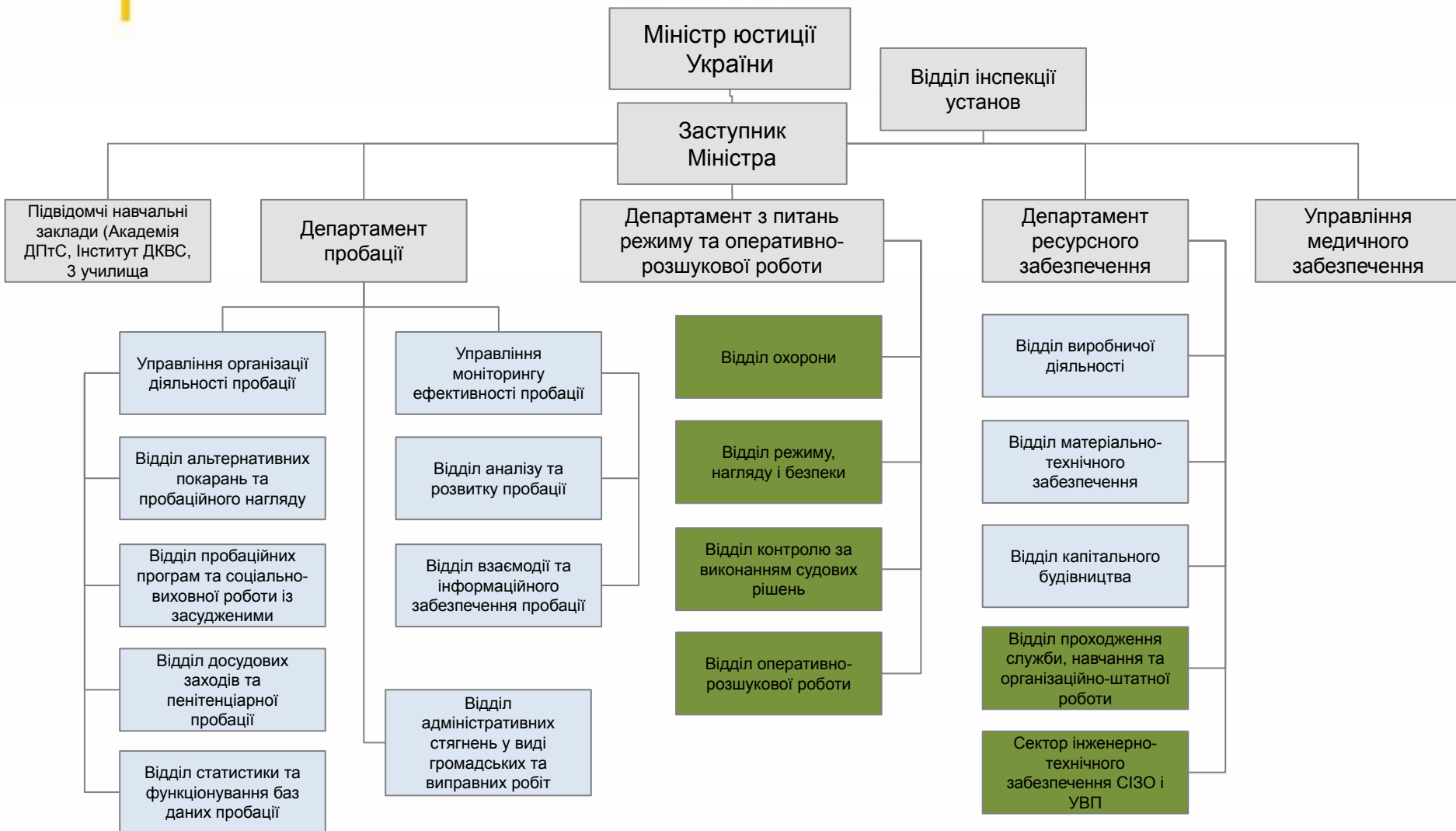
-  **Два департаменти у складі Міністерства юстиції Італії:**
  - Департамент тюремної адміністрації (Department of Prison Administration),
  - Департамент юстиції для неповнолітніх (Department of Juvenile Justice)
-  **Головне управління у складі Міністерства юстиції Греції – GENERAL DIRECTORATE OF CRIME AND PENITENTIARY POLICY**
-  **Департамент у складі Міністерства юстиції Фінляндії** - Criminal Policy Department та підпорядковане до департаменту агенство Criminal Sanctions Agency
-  **Департамент при Міністерстві юстиції Литовської Республіки** – Prison Department under the Ministry of Justice of the Republic of Lithuania
-  **Департамент у складі Міністерства юстиції Норвегії** – Department of Corrections та підпорядкована до департаменту служба Norwegian Correctional Services
-  **Департамент у складі Міністерства юстиції Естонії** – Department of Prisons
-  **Два департаменти у складі Міністерства юстиції Молдови:**
  - Департамент пенітенціарних установ (Department of Penitentiary Institutions),
  - Центральний офіс пробації (Central Probation Office)

-  **Адміністрація тюрем Австрії** – Prison Administration, у складі Міністерства юстиції є Головне управління кримінально-виконавчої системи та забезпечення дотримання заходів позбавлення волі
-  **Служба тюрем Чеської Республіки** – Prison Service of the Czech Republic, централізоване управління службою здійснюється Головним управлінням тюремної служби Міністерства юстиції
-  **Тюремні адміністрації 16 земель Німеччини** – Prison administrations of the 16 states, у складі Міністерства юстиції є Головне управління кримінального права, яке відповідає за державну політику у цій сфері
-  **Центральна рада тюремної служби Польщі** – Central Board of Prison Service, служба підпорядковується Міністерству юстиції (справедливості)
-  **Адміністрація виправних установ та служби пробації Швеції** – Swedish Prison and Probation Administration
-  **Адміністрація виправних установ Франції** – L'administration pénitentiaire en France, у складі Міністерства юстиції є Дирекція-адміністрація виховних установ, яка підпорядкована безпосередньо міністру
-  **Департамент при Міністерстві юстиції Данії** – Department of the Prison and Probation Service

## 2 Пенітенціарна служба – центральний орган виконавчої влади:

-  **Національне агентство виправних установ Нідерландів** – National Agency of Correctional Institutions (NACI)
-  **Угорська тюремна служба** – Hungarian Prison Service, підпорядкована міністерству внутрішніх справ







**Вінницька область:**

- РУ – 65 співробітника,
- УВП/СІЗО – 1 723 співробітника,
- УВП/СІЗО – 3 684 засуджених,
- Засуджені/1 співробітник РУ - 5

**Волинська область:**

- РУ – 48 співробітника,
- УВП/СІЗО – 710 співробітника,
- УВП/СІЗО – 1 027 засуджених,
- Засуджені/1 співробітник РУ - 21

**Дніпропетровська область:**

- РУ – 90 співробітника,
- УВП/СІЗО – 3 307 співробітника,
- УВП/СІЗО – 8 793 засуджених,
- Засуджені/1 співробітник РУ - 2

**Донецька область:**

- РУ – 61 співробітника,
- УВП/СІЗО – 1 271 співробітника,
- УВП/СІЗО – 2 941 засуджених,
- Засуджені/1 співробітник РУ - 5

**Житомирська область:**

- РУ – 68 співробітника,
- УВП/СІЗО – 1 522 співробітника,
- УВП/СІЗО – 3 798 засуджених,
- Засуджені/1 співробітник РУ - 3

**Закарпатська область:**

- РУ – 10 співробітника,
- УВП/СІЗО – 147 співробітника,
- УВП/СІЗО – 293 засуджених,
- Засуджені/1 співробітник РУ - 1

**Запорізька область:**

- РУ – 68 співробітника,
- УВП/СІЗО – 2 135 співробітника,
- УВП/СІЗО – 4 840 засуджених,
- Засуджені/1 співробітник РУ - 1

**Івано-Франківська область:**

- РУ – 49 співробітника,
- УВП/СІЗО – 655 співробітника,
- УВП/СІЗО – 999 засуджених,
- Засуджені/1 співробітник РУ - 20

**Київ та Київська область:**

- РУ – 90 співробітника,
- УВП/СІЗО – 1 496 співробітника,
- УВП/СІЗО – 5 444 засуджених,
- Засуджені/1 співробітник РУ - 60

**Кіровоградська область:**

- РУ – 57 співробітника,
- УВП/СІЗО – 786 співробітника,
- УВП/СІЗО – 2 247 засуджених,
- Засуджені/1 співробітник РУ - 39

**Луганська область:**

- РУ – 35 співробітника,
- УВП/СІЗО – 223 співробітника,
- УВП/СІЗО – 457 засуджених,
- Засуджені/1 співробітник РУ - 1

**Львівська область:**

- РУ – 55 співробітника,
- УВП/СІЗО – 1 639 співробітника,
- УВП/СІЗО – 3 575 засуджених,
- Засуджені/1 співробітник РУ - 1

**Миколаївська область:**

- РУ – 55 співробітника,
- УВП/СІЗО – 1 454 співробітника,
- УВП/СІЗО – 3 583 засуджених,
- Засуджені/1 співробітник РУ - 65

**Одеська область:**

- РУ – 59 співробітника,
- УВП/СІЗО – 1 220 співробітника,
- УВП/СІЗО – 3 580 засуджених,
- Засуджені/1 співробітник РУ - 1

**Подільська область:**

- РУ – 70 співробітника,
- УВП/СІЗО – 1 514 співробітника,
- УВП/СІЗО – 3 449 засуджених,
- Засуджені/1 співробітник РУ - 1

**Рівненська область:**

- РУ – 56 співробітника,
- УВП/СІЗО – 1 136 співробітника,
- УВП/СІЗО – 2 191 засуджених,
- Засуджені/1 співробітник РУ - 5

**Сумська область:**

- РУ – 46 співробітника,
- УВП/СІЗО – 1 008 співробітника,
- УВП/СІЗО – 2 082 засуджених,
- Засуджені/1 співробітник РУ - 1

**Тернопільська область:**

- РУ – 36 співробітника,
- УВП/СІЗО – 601 співробітника,
- УВП/СІЗО – 925 засуджених,
- Засуджені/1 співробітник РУ - 1

**Харківська область:**

- РУ – 85 співробітника,
- УВП/СІЗО – 3 147 співробітника,
- УВП/СІЗО – 7 077 засуджених,
- Засуджені/1 співробітник РУ - 1

**Херсонська область**
**(+Крим):**

- РУ – 59 співробітника,
- УВП/СІЗО – 1 541 співробітника,
- УВП/СІЗО – 2 961 засуджених,
- Засуджені/1 співробітник РУ - 50

**Хмельницька область:**

- РУ – 63 співробітника,
- УВП/СІЗО – 1 394 співробітника,
- УВП/СІЗО – 2 508 засуджених,
- Засуджені/1 співробітник РУ - 40

**Черкаська область:**

- РУ – 44 співробітника,
- УВП/СІЗО – 887 співробітника,
- УВП/СІЗО – 2 363 засуджених,
- Засуджені/1 співробітник РУ - 54

**Чернівецька область:**

- РУ – 19 співробітника,
- УВП/СІЗО – 418 співробітника,
- УВП/СІЗО – 847 засуджених,
- Засуджені/1 співробітник РУ - 1

**Чернігівська область:**

- РУ – 54 співробітника,
- УВП/СІЗО – 828 співробітника,
- УВП/СІЗО – 1 206 засуджених,
- Засуджені/1 співробітник РУ - 1

## 1 Західне міжрегіональне управління:

- + Волинська область
- + Закарпатська область
- + Івано-Франківська область
- + **Львівська область**
- + Рівненська область
- + Тернопільська область
- + Хмельницька область
- + Чернівецька область

Штат в РУ: **336** □ 130  
ФОП на 1 працівника в РУ: **5 337** □ 13 795  
Засуджені/1 працівник РУ: **37** □ 95  
Штат в УВП/СІЗО: **6 700** □ 6 700

## 2 Південно-Східне міжрегіональне управління:

- + Дніпропетровська область
- + Донецька область
- + Запорізька область

Штат в РУ: **219** □ 170  
ФОП на 1 працівника в РУ: **6 219** □ 8 012  
Засуджені/1 працівник РУ: **76** □ 97  
Штат в УВП/СІЗО: **6 713** □ 6 713

## 4 Північно-Східне міжрегіональне управління:

- + Луганська область
- + Полтавська область
- + Сумська область
- + **Харківська область**

Штат в РУ: **201** □ 130  
ФОП на 1 працівника в РУ: **5 924** □ 9 161  
Засуджені/1 працівник РУ: **63** □ 97  
Штат в УВП/СІЗО: **5 669** □ 5 669

## 3 Південне міжрегіональне управління:

- + Кіровоградська область
- + Миколаївська область
- + **Одеська область**
- + Херсонська область (+Крим)

Штат в РУ: **230** □ 130  
ФОП на 1 працівника в РУ: **5 307** □ 9 390  
Засуджені/1 працівник РУ: **54** □ 95  
Штат в УВП/СІЗО: **5 001** □ 5 001

## 5 Центральне міжрегіональне управління:

- + Вінницька область
- + Житомирська область
- + **Київ та Київська область**
- + Черкаська область
- + Чернігівська область

Штат в РУ: **321** □ 170  
ФОП на 1 працівника в РУ: **4 908** □ 9 268  
Засуджені/1 працівник РУ: **51** □ 97  
Штат в УВП/СІЗО: **6 456** □ 6 456

## 1 До реорганізації:

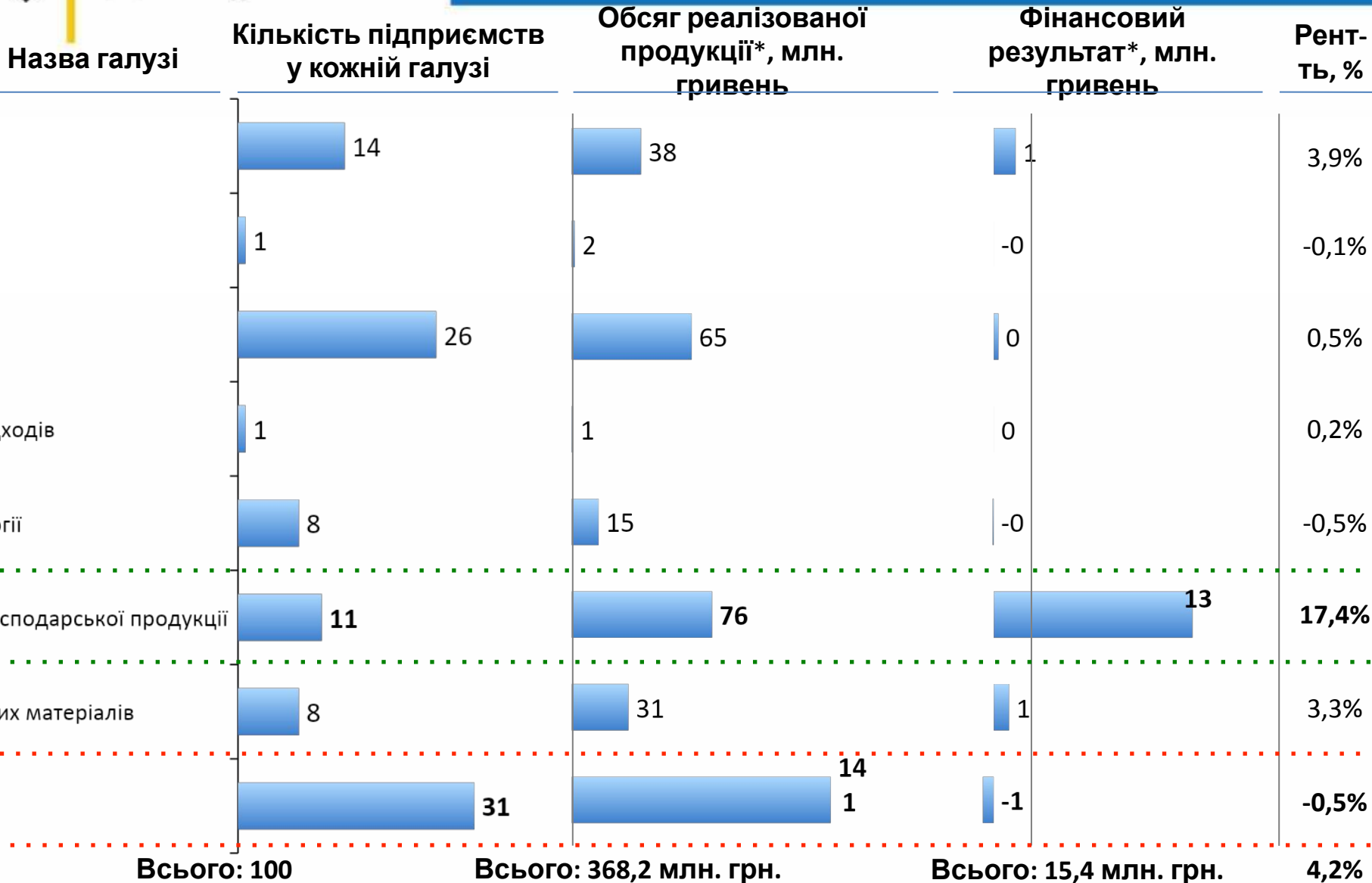
- Кількість працівників в регіональних управліннях – **1 342** співробітники,
- Кількість регіональних управлінь – **24**,
- Співвідношення кількості засуджених/один працівник в регіональному управлінні – **53**,


## 2 Після реорганізації:

- Кількість працівників в регіональних управліннях – **730** співробітники (скорочення на 45%),
- Кількість міжрегіональних управлінь – **5**,
- Співвідношення кількості засуджених/один працівник в регіональному управлінні – **97**,

Скорочень на рівні СІЗО та УВП не буде, основна задача при оптимізації адміністративного апарату – підвищення з/п співробітникам у СІЗО та УВП

# ФІНАНСОВІ РЕЗУЛЬТАТИ ДП У РОЗРІЗІ ОСНОВНИХ ГАЛУЗЕЙ:











 Найкращі фінансові результати

 Найгірші фінансові результати

\*Дані за 9 місяців 2015 року



# ПЛАН ВПРОВАДЖЕННЯ НОВОЇ ОРГАНІЗАЦІЙНОЇ СТРУКТУРИ:

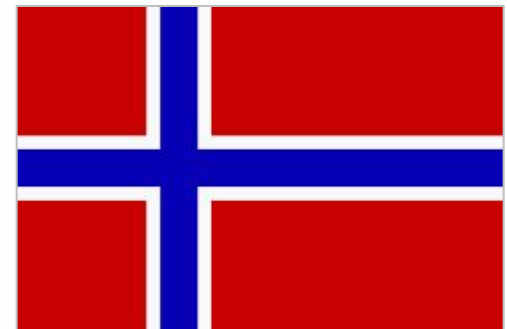
Етап / Відповідальний	Q4 2015	Q1 2016	Q2 2016	Q3 2016	
1. Розробка нової організаційної структури Пенітенціарної системи України					
		 <b>Презентація концепції реформи</b>			
2. Затвердження плану реформування системи					
		 <b>Рішення КМУ</b>			
3. Переатестація атестованих співробітників служби за принципом поліції					
			 <b>Переатестація завершена</b>		
4. Впровадження нової організаційної структури					
			 <b>Нова структура запроваджена</b>		

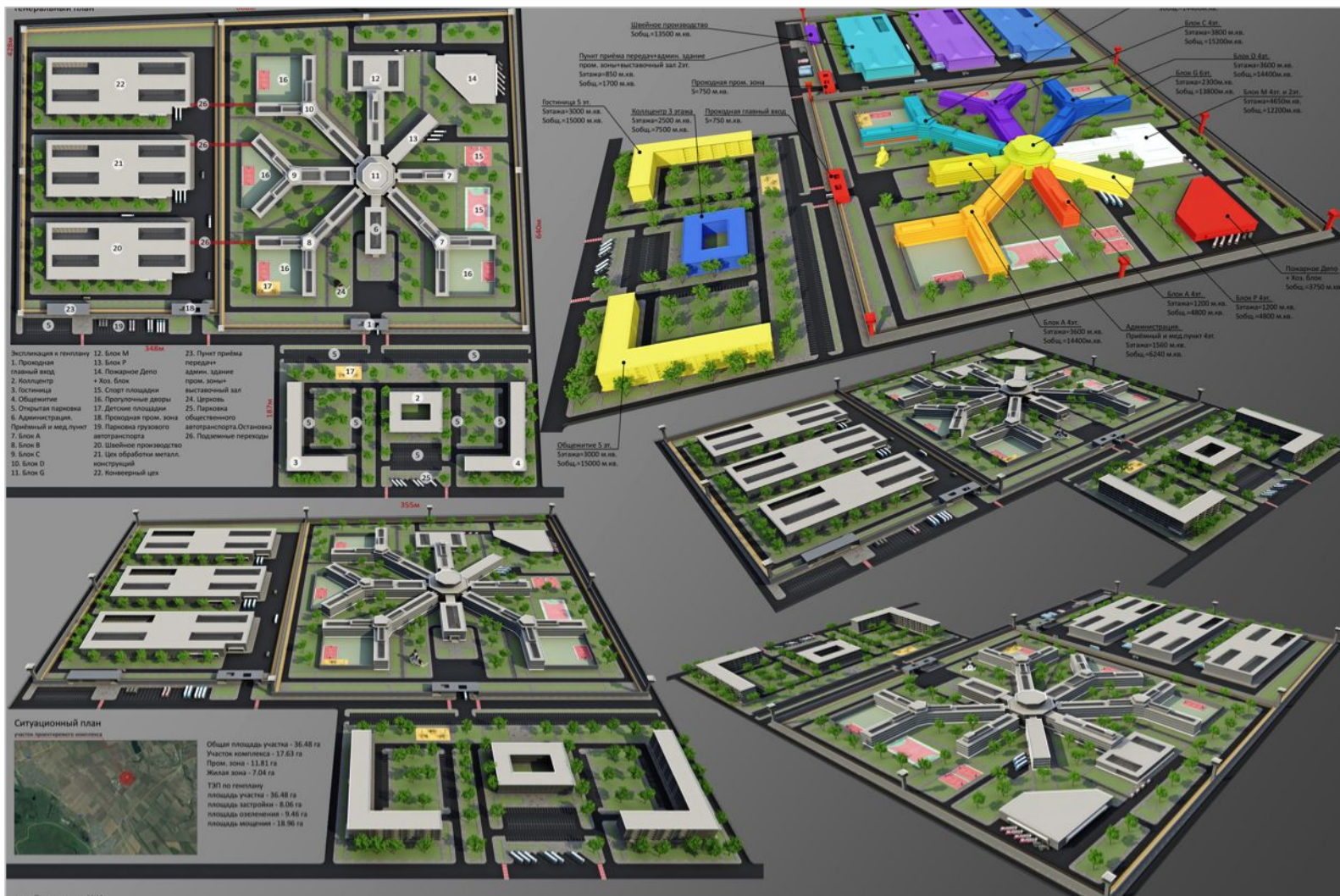
10.02.2016

**1** **Продаж Лук'янівського СІЗО** - будівництво нового СІЗО в Київській області замість Лук'янівського, проект буде реалізовано за схемою державно-приватного партнерства: інвестор побудує нове СІЗО у Київській області, після чого отримає право побудувати комерційний об'єкт на місці Лук'янівського СІЗО,



**2** **Комплексний проект реформування пенітенціарної системи в пілотному регіоні** – проект торкнеться усіх основних напрямків реформи від запуску програм навчання для співробітників системи та засуджених, закінчуючи відкриттям офісів пробації в регіоні та реконструкцією установ. Проект буде реалізовано спільно з Міністерством Юстиції Норвегії.







МІНІСТЕРСТВО  
ЮСТИЦІЇ

ДЯКУЄМО ЗА  
УВАГУ!

[www.minjust.gov.ua](http://www.minjust.gov.ua)