

ГОСУДАРСТВЕННЫЕ И МУНИЦИПАЛЬНЫЕ СОЦИАЛЬНЫЕ ПРОГРАММЫ

Рассматриваемые вопросы:

1. **Государственное стратегическое управление.**
2. **Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации как элемент стратегического планирования.**
3. **Государственные программы Российской Федерации.**
4. **НОРМАТИВНО-ПРАВОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ СТРАТЕГИЧЕСКОГО ПЛАНИРОВАНИЯ ГОСПРОГРАММ.**
5. **Порядок разработки реализации и оценки государственных программ.**
6. **Современные Государственные программы.**

ГОСУДАРСТВЕННОЕ СТРАТЕГИЧЕСКОЕ УПРАВЛЕНИЕ

Важнейшим фактором обеспечения конкурентоспособности российской экономики в современных условиях является наличие эффективно функционирующей системы государственного стратегического управления.

Система государственного стратегического управления позволяет:

- ✓ **формировать долгосрочные приоритеты деятельности государства в области социально-экономического развития, позволяющие частным компаниям снизить риски, в том числе при принятии долгосрочных инвестиционных решений;**
- **развертывать долгосрочные решения (со сроком реализации 6 и более лет) в комплекс средне- и краткосрочных задач, согласованных между собой;**

- ✓ **балансировку планируемых действий, требующих значительных организационных и ресурсных затрат (проекты в энергетике, транспорте, демографии, национальной безопасности, в сфере развития человеческого потенциала);**
- ✓ **ориентированность субъектов Российской Федерации и муниципальных образований на деятельность в соответствии с поставленными долгосрочными целями;**
- ✓ **увязку принимаемых в процессе государственного стратегического управления решений с бюджетными ограничениями, определяемыми как на среднесрочную, так и на долгосрочную перспективу;**

Эффективное функционирование системы стратегического управления особенно актуально в период финансового кризиса и дефицита Федерального бюджета.

Формирование системы государственного стратегического управления позволит изменить подход к среднесрочному прогнозированию, увязать его с прогнозированием долгосрочных тенденций развития, обеспечить координацию разработки, реализации долгосрочных стратегий и программ развития Российской Федерации в целом, а также отдельных регионов и секторов экономики, их взаимную увязку по целям, срокам и мероприятиям. Кроме того, данная система предполагает развитие механизмов «управления по результатам», обеспечивающих четкую взаимосвязь между результатами деятельности органов государственной власти и бюджетными средствами, выделенными на их достижение.

Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации как элемент стратегического планирования

Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года (далее – КДР-2020) разработана в соответствии с поручением Президента Российской Федерации по итогам заседания Государственного совета Российской Федерации, состоявшегося 21 июля 2006 г. и утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 г. № 1662-р.

Цель разработки КДР-2020 - определение путей и способов обеспечения в долгосрочной перспективе

(2008 - 2020 годы) устойчивого повышения благосостояния российских граждан, национальной безопасности, динамичного развития экономики, укрепления позиций России в мировом сообществе.

В соответствии с этой целью в Концепции сформулированы:

- **основные направления** долгосрочного социально-экономического развития страны с учетом вызовов предстоящего периода;
- **стратегия достижения поставленных целей**, включая способы, направления и этапы;
- **формы и механизмы стратегического партнерства** государства, бизнеса и общества;
- **цели, целевые индикаторы, приоритеты и основные задачи** долгосрочной государственной политики в социальной сфере, в сфере науки и технологий, а также структурных преобразований в экономике;
- **цели и приоритеты внешнеэкономической политики**;
- **параметры пространственного развития** российской экономики, цели и задачи территориального развития.

Государственные программы Российской Федерации

Одним из инструментов повышения эффективности бюджетных расходов как составной части эффективности деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления является переход на программно-целевой принцип организации их деятельности.

Государственная программа Российской Федерации документ, определяющий цель, задачи, результаты, основные направления и инструменты государственной политики, направленные на достижение целей и реализацию приоритетов, установленных Концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, либо обеспечивающий реализацию в установленные сроки крупномасштабных мероприятий общенационального или международного значения.

Общими принципами разработки и реализации государственных программ являются:

- **формирование государственных программ** исходя из четко определенных долгосрочных целей социально-экономического развития и индикаторов их достижения;
- **определение органа исполнительной власти**, отвечающего за реализацию государственной программы (достижение конечных результатов);
- **установление для государственных программ, как правило, измеримых результатов двух типов: конечных результатов**, характеризующих удовлетворение потребностей внешних потребителей, **и непосредственных результатов**, характеризующих объемы и качество оказания государственных услуг, прогнозируемых при заданных условиях;

- **охват государственными программами всех сфер деятельности органов исполнительной власти и соответственно большей части бюджетных ассигнований, других материальных ресурсов, находящихся в их распоряжении, а также интеграция регулятивных (правоустанавливающих, правоприменительных и контрольных) и финансовых (бюджетных, налоговых, таможенных, имущественных, кредитных, долговых и валютных) инструментов для достижения целей государственных программ;**
- **наделение органов исполнительной власти и их должностных лиц, осуществляющих управление государственными программами и их подпрограммами, полномочиями, необходимыми и достаточными для достижения целей программ в соответствии с принципами и требованиями проектного управления;**

- **проведение регулярной оценки результативности и эффективности реализации государственных программ, в том числе внешней экспертизы, оценки их вклада в решение вопросов модернизации и инновационного развития экономики с возможностью их корректировки или досрочного прекращения, а также установление ответственности должностных лиц в случае неэффективной реализации программ.**

На федеральном уровне система государственных программ формируется исходя из целей и индикаторов Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года и иных стратегических документов, утвержденных Президентом Российской Федерации и Правительством Российской Федерации.

- При этом увязка стратегических целей и среднесрочных задач осуществляется принятием такого документа как Основные направления деятельности Правительства Российской Федерации, определяющие приоритетные социально-экономические задачи на среднесрочную перспективу.

Состав подпрограмм и планируемые результаты реализации подпрограмм определяются государственной программой, а бюджетные ассигнования на их достижение утверждаются федеральным законом о федеральном бюджете.

- Кроме того, в рамках государственных программ решениями Президента Российской Федерации или Правительства Российской Федерации могут быть предусмотрены и приняты выходящие за пределы лимитов бюджетных обязательств расходные обязательства, в результате чего существует возможность заключения (по конкретным проектам, объектам) долгосрочных государственных контрактов. Также в отношении объектов, указанных в государственных и федеральных целевых программах, могут заключаться государственные контракты со сроком реализации, выходящим за пределы 3-летнего периода.

Ответственными за разработку и реализацию государственной программы на федеральном уровне являются федеральные органы исполнительной власти.

- На ведомственном уровне инструментом стратегического и операционного планирования могут являться преобразованные в соответствии с новыми задачами доклады о результатах и основных направлениях деятельности органов исполнительной власти. Этот же инструмент целесообразно использовать и в качестве отчета о результатах деятельности, который должен носить публичный характер и размещаться в сети Интернет.

НОРМАТИВНО-ПРАВОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ СТРАТЕГИЧЕСКОГО ПЛАНИРОВАНИЯ ГОСПРОГРАММ

- ❖ **Федеральный закон от 20 июля 1995 г. N 115-ФЗ "О государственном прогнозировании и программах социально-экономического развития Российской Федерации».**
- ❖ **Федеральный закон « О стратегическом планировании в Российской Федерации»**
- ❖ **Приказ Минэкономразвития России от 20 ноября 2013 № 690**
Об утверждении Методических указаний по разработке и реализации государственных программ российской Федерации
- ❖ **Распоряжение Правительства РФ от 11 ноября 2010 г. N 1950-р**
Перечень государственных программ Российской Федерации. (в ред. распоряжений Правительства РФ от 15.12.2012 N 2394-р, от 25.04.2013 N 678-р, от 10.07.2013 N 1181-р)
- ❖ **Постановление Правительства РФ от 17 октября 2013 г. № 931**
О внесении изменений в Порядок разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Российской Федерации
- ❖ **Постановление Правительства РФ от 2 августа 2010 г. №588**
Об утверждении порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Российской Федерации (в ред. Постановления Правительства РФ от 21.05.2012 N 499)

**ПОРЯДОК
РАЗРАБОТКИ, РЕАЛИЗАЦИИ И ОЦЕНКИ
ЭФФЕКТИВНОСТИ
ГОСУДАРСТВЕННЫХ ПРОГРАММ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

I. Общие положения

Порядок определяет правила разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Российской Федерации, а также контроля за ходом их реализации.

Порядок не распространяется на государственную программу вооружения (федеральную программу разработки, создания и производства вооружения и военной техники на десятилетний период), предусмотренную Федеральным [законом](#) "О государственном оборонном заказе".

Государственной программой является система мероприятий (взаимоувязанных по задачам, срокам осуществления и ресурсам) и инструментов государственной политики, обеспечивающих в рамках реализации ключевых государственных функций достижение приоритетов и целей государственной политики в сфере социально-экономического развития и безопасности.

Государственная программа включает в себя **федеральные целевые программы и подпрограммы**, содержащие в том числе **ведомственные целевые программы** и отдельные мероприятия органов государственной

Подпрограммы направлены на решение конкретных задач в рамках государственной программы.

Деление государственной программы на подпрограммы осуществляется исходя из масштабовности и сложности решаемых в рамках государственной программы задач.

- ✓ **Разработка и реализация государственной программы осуществляется федеральным органом исполнительной власти, определенным Правительством Российской Федерации в качестве ответственного исполнителя государственной программы, совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти - соисполнителями государственной программы.**
- ✓ **Государственные программы утверждаются актом Правительства Российской Федерации.**

Внесение изменений в подпрограммы осуществляется путем внесения изменений в государственную программу.

II. Требования к содержанию государственной программы

Государственные программы разрабатываются исходя из :

- ✓ положений концепций долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации и основных направлений деятельности Правительства Российской Федерации на соответствующий период,
- ✓ федеральных законов,
- ✓ решений Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации.

Государственная программа

содержит:

- а) **паспорт** государственной программы по определенной форме
- б) **характеристику текущего состояния соответствующей сферы социально-экономического развития Российской Федерации**, основные показатели и анализ социальных, финансово-экономических и прочих рисков реализации государственной программы;
- в) **приоритеты и цели государственной политики в соответствующей сфере** социально-экономического развития, описание основных целей и задач государственной программы, прогноз развития соответствующей сферы социально-экономического развития и планируемые макроэкономические показатели по итогам реализации государственной программы;
- г) **прогноз конечных результатов государственной программы**, характеризующих целевое состояние (изменение состояния) уровня и качества жизни населения, социальной сферы, экономики, общественной безопасности, государственных институтов, степени реализации других общественно значимых интересов и потребностей в соответствующей сфере;

д) **сроки реализации государственной программы в целом**, контрольные этапы и сроки их реализации с указанием промежуточных показателей;

е) **перечень основных мероприятий государственной программы** с указанием сроков их реализации и ожидаемых результатов, а также иных сведений в соответствии с [методическими указаниями](#) по разработке и реализации государственных программ, которые утверждаются Министерством экономического развития Российской Федерации по согласованию с Министерством финансов Российской Федерации (далее - методические указания);

ж) **основные меры правового регулирования в соответствующей сфере, направленные на достижение цели и (или) конечных результатов государственной программы, с обоснованием основных положений и сроков принятия необходимых нормативных правовых актов;**

з) **перечень и краткое описание федеральных целевых программ и подпрограмм;**

и) **перечень целевых индикаторов и показателей государственной программы с расшифровкой плановых значений по годам ее реализации, а также сведения о взаимосвязи мероприятий и результатов их выполнения с обобщенными целевыми индикаторами государственной программы;**

к) **обоснование состава и значений соответствующих целевых индикаторов и показателей государственной программы по этапам ее реализации и оценка влияния внешних факторов и условий на их достижение;**

л) **информацию по ресурсному обеспечению за счет средств федерального бюджета государственной программы** (с расшифровкой по главным распорядителям средств федерального бюджета, федеральным целевым программам, основным мероприятиям подпрограмм, а также по годам реализации государственной программы);

м) **описание мер государственного регулирования и управления рисками** с целью минимизации их влияния на достижение целей государственной программы;

н) **методику оценки эффективности** государственной программы.

Государственная программа может содержать:

- а) в случае оказания федеральными государственными учреждениями государственных услуг юридическим и (или) физическим лицам - **прогноз сводных показателей государственных заданий по этапам реализации государственной программы;**
- б) в случае использования налоговых, таможенных, тарифных, кредитных и иных инструментов - **обоснование необходимости их применения для достижения цели и (или) конечных результатов государственной программы с финансовой оценкой по этапам ее реализации;**
- в) в случае участия в разработке и реализации государственной программы субъектов Российской Федерации - **информацию о прогнозных расходах субъектов Российской Федерации, а также перечень реализуемых ими мероприятий;**

г) в случае участия в реализации государственной программы государственных корпораций, акционерных обществ с государственным участием, общественных, научных и иных организаций, а также внебюджетных фондов - соответствующую **информацию, включая данные о прогнозных расходах указанных организаций на реализацию государственной программы.**

Требования к содержанию, порядку разработки и реализации федеральных целевых программ, включенных в государственную программу, а также ведомственных целевых программ, включенных в подпрограмму, определяются Правительством Российской Федерации.

Целевые индикаторы и показатели государственной программы должны количественно характеризовать ход ее реализации, решение основных задач и достижение целей государственной программы, а также:

- а) отражать специфику развития конкретной области, проблем и основных задач, на решение которых направлена реализация государственной программы;
- б) иметь количественное значение, измеряемое или рассчитываемое по утвержденным методикам;
- в) определяться на основе данных государственного статистического наблюдения, в том числе в разрезе субъектов Российской Федерации;
- г) непосредственно зависеть от решения основных задач и реализации государственной программы;
- д) отвечать иным требованиям, определяемым в соответствии с методическими указаниями

Отражение в государственной программе расходов на ее реализацию осуществляется следующим образом:

В случае если государственная программа направлена на достижение целей и решение задач по вопросам, относящимся к предмету совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, в рамках государственной программы может быть предусмотрено предоставление субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации.

- Предоставление субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в рамках федеральных целевых программ осуществляется в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.**

В случае если государственная программа направлена на достижение целей, относящихся к предмету совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, государственная программа также содержит:

- а) обоснование состава и значений целевых показателей и индикаторов государственной программы, характеризующих достижение конечных результатов по этапам ее реализации в разрезе субъектов Российской Федерации либо по группам субъектов Российской Федерации;

- б) обоснование мер по координации деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации для достижения целей и конечных результатов государственной программы, в том числе путем реализации аналогичных программ субъектов Российской Федерации;
- в) прогнозируемый (в том числе по вариантам) объем расходов консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации на реализацию аналогичных программ субъектов Российской Федерации с оценкой его влияния на достижение целей и конечных результатов государственной программы.

Оценка планируемой эффективности государственной программы проводится ответственным исполнителем на этапе ее разработки и осуществляется в целях оценки планируемого вклада результатов государственной программы в социально-экономическое развитие и обеспечение национальной безопасности Российской Федерации.

Обязательным условием оценки планируемой эффективности государственной программы является успешное (полное) выполнение запланированных на период ее реализации целевых индикаторов и показателей государственной программы, а также мероприятий в установленные сроки

.В качестве основных критериев планируемой эффективности реализации государственной программы применяются:

- а) **критерии экономической эффективности**, учитывающие оценку вклада государственной программы в экономическое развитие Российской Федерации в целом, оценку влияния ожидаемых результатов государственной программы на различные сферы экономики Российской Федерации. Оценки могут включать как прямые (непосредственные) эффекты от реализации государственной программы, так и косвенные (внешние) эффекты, возникающие в сопряженных секторах экономики Российской Федерации;
- б) **критерии социальной эффективности**, учитывающие ожидаемый вклад реализации государственной программы в социальное развитие, показатели которого не могут быть выражены в стоимостной оценке.

III. Основание и этапы разработки государственной программы

Разработка государственных программ осуществляется на основании [перечня](#) государственных программ, утверждаемого Правительством Российской Федерации.

- Проект перечня государственных программ формируется Министерством экономического развития Российской Федерации совместно с Министерством финансов Российской Федерации на основании положений федеральных законов, предусматривающих реализацию государственных программ, во исполнение отдельных решений Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, а также с учетом предложений федеральных органов исполнительной власти.

Внесение изменений в перечень государственных программ производится по решению Правительства Российской Федерации до 30 декабря года, предшествующего текущему финансовому году, на основании предложений Министерства экономического развития Российской Федерации, подготовленных в соответствии с положениями федеральных законов, предусматривающих реализацию государственных программ, а также во исполнение отдельных решений Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации.

Перечень государственных программ содержит:

- а) наименования государственных программ;
- б) наименования ответственных исполнителей и соисполнителей государственных программ и подпрограмм;
- в) основные направления реализации государственных программ.

Разработка проекта государственной программы производится ответственным исполнителем совместно с соисполнителями в соответствии с методическими указаниями.

Проект государственной программы подлежит обязательному согласованию с Министерством экономического развития Российской Федерации и Министерством финансов Российской Федерации.

Состав материалов, представляемых с проектом государственной программы, определяется в соответствии с методическими указаниями.

В Министерство экономического развития Российской Федерации и Министерство финансов Российской Федерации направляется проект государственной программы, согласованный всеми соисполнителями. В случае если проект государственной программы не согласован соисполнителями, к нему также прилагаются замечания соисполнителей и протоколы согласительных совещаний.

Оценку проекта государственной программы осуществляют в установленной сфере деятельности Министерство экономического развития Российской Федерации и Министерство финансов Российской Федерации.

- Основные параметры утвержденных государственных программ подлежат отражению в прогнозе социально-экономического развития Российской Федерации на среднесрочный период.

IV. Финансовое обеспечение реализации государственных программ

- ✓ Финансовое обеспечение реализации государственных программ в части расходных обязательств Российской Федерации осуществляется за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета.

Распределение бюджетных ассигнований на реализацию государственных программ (подпрограмм) утверждается федеральным законом о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

Внесение изменений в государственные программы является основанием для подготовки законопроекта о внесении изменений в федеральный бюджет в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации.

Финансирование федеральных целевых программ, включенных в состав государственной программы, а также ведомственных целевых программ, включенных в состав подпрограмм, осуществляется в порядке и за счет средств, которые предусмотрены соответственно для федеральных целевых программ и ведомственных целевых программ.

Финансовое обеспечение строительства, реконструкции и модернизации объектов капитального строительства, реализуемых в рамках государственной программы, осуществляется за счет бюджетных ассигнований в порядке, установленном Правительством Российской Федерации в отношении формирования и реализации федеральной адресной инвестиционной программы.

Планирование бюджетных ассигнований на реализацию государственных программ в очередном году и плановом периоде осуществляется в соответствии с нормативными правовыми [актами](#), регулирующими порядок составления проекта федерального бюджета и планирование бюджетных ассигнований.

V. Управление и контроль реализации государственной программы

Текущее управление реализацией и реализация федеральных целевых программ, включенных в государственную программу, и ведомственных целевых программ, включенных в подпрограмму, осуществляются в порядке, установленном Правительством Российской Федерации соответственно для федеральной целевой программы или ведомственной целевой программы.

Реализация государственной программы осуществляется в соответствии с планом реализации государственной программы (далее - план реализации), содержащим перечень мероприятий государственной программы, включая мероприятия подпрограмм и ведомственных целевых программ, с указанием сроков их выполнения, бюджетных ассигнований, а также информации о расходах из других источников.

- ✓ План реализации разрабатывается в соответствии с методическими указаниями.
- ✓ Ответственный исполнитель государственной программы ежегодно, не позднее 15 декабря текущего финансового года, утверждает согласованный с соисполнителями план реализации с указанием исполнителей, обеспечивающих реализацию соответствующих мероприятий, и направляет его в Министерство экономического развития Российской Федерации и Министерство финансов Российской Федерации.

В процессе реализации государственной программы ответственный исполнитель вправе по согласованию с соисполнителями принимать решения о внесении изменений в перечни и состав мероприятий, сроки их реализации, а также в соответствии с законодательством Российской Федерации в объемы бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий в пределах утвержденных лимитов бюджетных ассигнований на реализацию государственной программы в целом.

- Указанное решение принимается ответственным исполнителем при условии, что планируемые изменения не оказывают влияния на параметры государственной программы, утвержденные Правительством Российской Федерации, и не приведут к ухудшению плановых значений целевых индикаторов и показателей государственной программы, а также к увеличению сроков исполнения основных мероприятий государственной программы.

- В случае принятия решения о внесении изменений в план реализации ответственный исполнитель в 10-дневный срок с момента утверждения соответствующего решения уведомляет о нем Министерство экономического развития Российской Федерации и Министерство финансов Российской Федерации.
- Годовой отчет о ходе реализации и оценке эффективности государственной программы (далее - годовой отчет) подготавливается ответственным исполнителем совместно с соисполнителями до 1 марта года, следующего за отчетным, и направляется в Правительство Российской Федерации, Министерство экономического развития Российской Федерации и Министерство финансов Российской Федерации.
- Подготовка годового отчета производится в соответствии с методическими указаниями.

Годовой отчет содержит:

- а) **конкретные результаты**, достигнутые за отчетный период;
- б) **перечень мероприятий**, выполненных и не выполненных (с указанием причин) в установленные сроки;
- в) **анализ факторов**, повлиявших на ход реализации государственной программы;
- г) **данные об использовании бюджетных ассигнований** и иных средств на выполнение мероприятий;
- д) **информацию о внесенных ответственным исполнителем изменениях** в государственную программу;
- е) **иную информацию в соответствии с методическими указаниями.**

Форма годового отчета утверждается Министерством экономического развития Российской Федерации.

Министерство экономического развития Российской Федерации и Министерство финансов Российской Федерации в 20-дневный срок со дня получения от ответственного исполнителя годового отчета направляют свои заключения в Правительство Российской Федерации.

Доклад ответственного исполнителя о ходе реализации государственной программы при необходимости заслушивается на заседании Правительства Российской Федерации в соответствии с решением Правительства Российской Федерации.

В месячный срок до дня рассмотрения доклада ответственного исполнителя о ходе реализации государственной программы в Правительстве Российской Федерации ответственный исполнитель направляет соответствующие материалы в Правительство Российской Федерации, Министерство экономического развития Российской Федерации и Министерство финансов Российской Федерации.

- Требования к указанным материалам определяются в соответствии с методическими указаниями.
- Министерство экономического развития Российской Федерации и Министерство финансов Российской Федерации не позднее чем за 14 дней до дня рассмотрения вопроса представляют в Правительство Российской Федерации заключения на материалы ответственного исполнителя.
- Министерство финансов Российской Федерации в срок до 1 марта года, следующего за отчетным годом, представляет в Министерство экономического развития Российской Федерации информацию о кассовых расходах федерального бюджета на реализацию государственных программ.

Министерство экономического развития Российской Федерации ежегодно, до 1 апреля года, следующего за отчетным, разрабатывает и представляет в Правительство Российской Федерации сводный годовой доклад о ходе реализации и оценке эффективности государственных программ.

Годовой доклад о ходе реализации и оценке эффективности государственных программ, который содержит:

- а) сведения об основных результатах реализации государственных программ за отчетный период;
- б) сведения о степени соответствия установленных и достигнутых целевых индикаторов и показателей государственных программ за отчетный год;
- в) сведения о выполнении расходных обязательств Российской Федерации, связанных с реализацией государственных программ;
- г) оценку деятельности ответственных исполнителей в части, касающейся реализации государственных программ;
- д) при необходимости - предложения об изменении форм и методов управления реализацией государственной программы, о сокращении (увеличении) финансирования и (или) досрочном прекращении отдельных мероприятий или государственной программы в целом.

- Годовой отчет подлежит размещению на официальном сайте ответственного исполнителя в сети Интернет.
- Сводный годовой доклад о ходе реализации и оценке эффективности государственных программ подлежит размещению на официальном сайте Правительства Российской Федерации в сети Интернет.

В целях контроля реализации государственных программ Министерство экономического развития Российской Федерации на постоянной основе осуществляет **мониторинг реализации государственных программ** ответственным исполнителем и соисполнителями. Порядок проведения указанного мониторинга определяется в соответствии с методическими указаниями.

- **Министерство финансов Российской Федерации представляет в Министерство экономического развития Российской Федерации информацию, необходимую для проведения мониторинга реализации государственных программ в части их финансового обеспечения.**

Результаты мониторинга реализации государственной программы рассматриваются на заседании Правительства Российской Федерации не менее 2 раз в год.

Координация исполнения и предварительное рассмотрение результатов мониторинга реализации государственных программ осуществляются заместителями Председателя Правительства Российской Федерации в соответствии с распределением обязанностей.

- По результатам оценки эффективности государственной программы Правительство Российской Федерации может принять решение о сокращении на очередной финансовый год и плановый период бюджетных ассигнований на ее реализацию или о досрочном прекращении реализации отдельных мероприятий или государственной программы в целом начиная с очередного финансового года.

Внесение изменений в федеральные целевые программы, включенные в государственную программу, или ведомственные целевые программы, включенные в подпрограммы, осуществляется в порядке, установленном для федеральных или ведомственных целевых программ.

- Внесение изменений в отдельные мероприятия государственной программы в части строек и объектов осуществляется при необходимости соисполнителем, ответственным за реализацию указанного мероприятия, в [порядке](#), установленном для внесения изменений в федеральную адресную инвестиционную программу.

Внесение изменений в сводную бюджетную роспись федерального бюджета в части расходов, направляемых на финансирование государственных программ, осуществляется Министерством финансов Российской Федерации в соответствии с законодательством Российской Федерации.

- Внесение иных изменений в государственную программу, оказывающих влияние на параметры государственной программы, утвержденные Правительством Российской Федерации, осуществляется по инициативе ответственного исполнителя либо во исполнение поручений Правительства Российской Федерации, в том числе по результатам мониторинга реализации государственных программ, в порядке, предусмотренном для утверждения проектов государственных программ (за исключением установленных для утверждения проектов государственных программ сроков).

-

VI. Полномочия федеральных органов исполнительной власти при разработке и реализации государственных программ

Ответственный исполнитель:

- а) обеспечивает разработку государственной программы, ее согласование и внесение в установленном [порядке](#) в Правительство Российской Федерации;**
- б) организует реализацию государственной программы, принимает решение о внесении изменений в государственную программу в соответствии с установленными настоящим Порядком требованиями и несет ответственность за достижение целевых индикаторов и показателей государственной программы, а также конечных результатов ее реализации;**
- в) предоставляет по запросу Министерства экономического развития Российской Федерации и Министерства финансов Российской Федерации сведения, необходимые для проведения мониторинга реализации государственной программы;**

- г) запрашивает у соисполнителей информацию, необходимую для подготовки ответов на запросы Министерства экономического развития Российской Федерации и Министерства финансов Российской Федерации;
- д) проводит оценку эффективности мероприятий, осуществляемых соисполнителем, в соответствии с методическими указаниями;
- е) запрашивает у соисполнителей информацию, необходимую для проведения оценки эффективности государственной программы и подготовки отчета о ходе реализации и оценке эффективности государственной программы;
- ж) рекомендует соисполнителям осуществить разработку отдельных мероприятий и планов, в том числе в форме ведомственной целевой программы;
- з) подготавливает годовой отчет и представляет его в Министерство экономического развития Российской Федерации, Министерство финансов Российской Федерации и Правительство Российской Федерации.

Соисполнители:

- а) участвуют в разработке и осуществляют реализацию мероприятий государственной программы, в отношении которых они являются соисполнителями;
- б) представляют в установленный срок ответственному исполнителю необходимую информацию для подготовки ответов на запросы Министерства экономического развития Российской Федерации и Министерства финансов Российской Федерации, а также отчет о ходе реализации мероприятий государственной программы;
- в) представляют ответственному исполнителю информацию, необходимую для проведения оценки эффективности государственной программы и подготовки отчета о ходе реализации и оценке эффективности государственной программы;
- г) представляют ответственному исполнителю копии актов, подтверждающих сдачу и прием в эксплуатацию объектов, строительство которых завершено, актов выполнения работ и иных документов, подтверждающих исполнение обязательств по заключенным государственным контрактам в рамках реализации мероприятий государственной программы.

ПАСПОРТ государственной программы Российской Федерации

- Ответственный исполнитель программы
- Соисполнители программы
- Подпрограммы программы
- Программно-целевые инструменты программы
- Цели программы
- Задачи программы
- Целевые индикаторы и показатели программы
- Этапы и сроки реализации программы
- Объемы ассигнований бюджетных программы
- Ожидаемые результаты реализации программы

ФЗП, ФАИП и ВФЗП

Федеральные целевые программы (ФЦП)

Федеральные целевые программы являются эффективным инструментом реализации государственной экономической и социальной политики, особенно при решении долгосрочных задач и реализации крупных инфраструктурных проектов.

Именно такой, программно-проектный подход, применяются в странах Европейского Союза, в США, Канаде, Японии и других для решения стратегических задач развития экономики и социальной сферы, в тех случаях, когда необходимо сконцентрировать ресурсы для достижения конкретных целей в заданные сроки.

Минэкономразвития России проделана значительная работа по реформированию института федеральных целевых программ. Это позволило выделить круг проблем, решаемых посредством реализации программ, исключить возможность решения с их помощью на федеральном уровне задач локального и отраслевого характера, придать программам большую целевую направленность, обеспечить четкие условия и правила их разработки и реализации.

В последние годы удалось:

- структурировать приоритеты государственных капитальных расходов, реализуемых в рамках федеральных целевых программ;
- повысить адресность, прозрачность федеральных целевых программ, улучшить процесс отбора и реализации инвестиционных проектов в рамках программ;
- усилить координацию работы федеральных органов исполнительной власти при реализации федеральных целевых программ;
- улучшить отчетность о произведенных расходах;
- усовершенствовать процедуры оценки достижения целей, поставленных в рамках федеральных целевых программ.
- ,

Федеральная адресная инвестиционная программа (ФАИП)

Федеральная адресная инвестиционная программа является составным инструментом системы государственного стратегического управления, позволяющая комплексно и системно обеспечивать реализацию государственных приоритетов социально-экономического развития Российской Федерации, определенных в Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, Бюджетном послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, Основных направлений деятельности Правительства Российской Федерации

Для обеспечения рационального и эффективного управления инвестиционными расходами бюджета, ориентации их на достижение конечных результатов, федеральная адресная инвестиционная программа формируется на следующей основе:

- обеспечения преемственности федеральных инвестиционных обязательств;

- поддержки инвестиционных и инновационных проектов, реализация которых способна внести значимый вклад в достижение поставленных целей, влияющих на уровень национальной конкурентоспособности и темпы роста экономики в целом;
- отказа от реализации задач, не носящих первоочередной характер; обеспечения финансирования в полном объеме строек и объектов,

- предусмотренных к вводу, в целях недопущения удорожания строительства;
- персональной ответственности главных распорядителей средств федерального бюджета за целевое и рациональное использование государственных инвестиций;
- создания комплексной системы государственных контрактов, включающей анализ соответствия показателей и итогов выполнения государственных контрактов первоначально заложенным в них параметрам и утвержденным показателям бюджета.

Усилия Министерства экономического развития в данной области также направлены на разработку, усовершенствование и внедрение формализованных методик оценок эффективности реализации инвестиционных проектов, реализуемых в рамках ФАИП, а также переход на проектные принципы осуществления бюджетных инвестиций.

Целевые программы ведомств (ВЦП)

В целях реализации Концепции реформирования бюджетного процесса в Российской Федерации в 2004-2006 годах Правительством Российской Федерации утверждено **Положение о разработке, утверждении и реализации ведомственных целевых программ.**

В рамках Положения установлены правовые основания и механизмы применения программно-целевого метода бюджетного планирования в виде **ведомственных целевых программ.**

Применение механизмов ведомственных целевых программ в планировании деятельности федеральных органов государственной власти ориентировано на внедрение состязательных процедур при распределении части бюджета принимаемых обязательств по результатам оценки целевых программ ведомств. Согласно Концепции реформирования бюджетного процесса в Российской Федерации в 2004-2006 годах именно ведомственные целевые программы рассматриваются в качестве основного механизма применения программно-целевого метода в отношении расходов, планируемых в настоящее время по сметному принципу.

СОВРЕМЕННЫЕ ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ПРОГРАММЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

В соответствии с перечнем государственных программ Российской Федерации разрабатывается 42 государственные программы Российской Федерации, из них: 39 утверждены Правительством Российской Федерации и 3 находятся в стадии разработки. Также в настоящее время Федеральными органами исполнительной власти – ответственными исполнителями государственных программ разрабатываются планы реализации государственных программ на трехлетнюю перспективу.

НАПРАВЛЕНИЯ ГОСПРОГРАММ

- НОВОЕ КАЧЕСТВО ЖИЗНИ**
- ИННОВАЦИОННОЕ РАЗВИТИЕ И
МОДЕРНИЗАЦИЯ ЭКОНОМИКИ**
- ОБЕСПЕЧЕНИЕ НАЦИОНАЛЬНОЙ
ЭКОНОМИКИ**
- СБАЛАНСИРОВАННОЕ
РЕГИОНАЛЬНОЕ РАЗВИТИЕ**
- ЭФФЕКТИВНОЕ ГОСУДАРСТВО**

НАПРАВЛЕНИЕ «НОВОЕ КАЧЕСТВО ЖИЗНИ»

В рамках данного направления будут обеспечены доступность услуг образования и здравоохранения требуемого качества, необходимый уровень обеспеченности жильем, доступ к культурным благам, условия, позволяющие гражданам систематически заниматься физической культурой и спортом.

- Будет реализована социальная политика по поддержке уязвимых слоев населения и проведена политика, направленная на интеграцию мигрантов.
- Также будут обеспечены высокие стандарты личной безопасности и экологической безопасности, повышено качество и результативность противодействия преступности в сфере незаконного оборота наркотиков.

НАПРАВЛЕНИЕ ВКЛЮЧАЕТ СЛЕДУЮЩИЙ ПЕРЕЧЕНЬ ГОСПРОГРАММ

- РАЗВИТИЕ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ
- РАЗВИТИЕ ОБРАЗОВАНИЯ
- РАЗВИТИЕ КУЛЬТУРЫ И ТУРИЗМА НА
2013-2020 ГОДЫ
- СОЦИАЛЬНАЯ ПОДДЕРЖКА ГРАЖДАН
- ДОСТУПНАЯ СРЕДА
- ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДОСТУПНЫМ И
КОМФОРТНЫМ ЖИЛЬЕМ
- РАЗВИТИЕ ПЕНСИОННОЙ СИСТЕМЫ
- СОДЕЙСТВИЕ ЗАНЯТОСТИ
- РАЗВИТИЕ ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЫ И
СПОРТА

А ТАКЖЕ

- ОБЕСПЕЧЕНИЕ ОБЩЕСТВЕННОГО ПОРЯДКА И ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ ПРЕСТУПНОСТИ
- ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ НЕЗАКОННОМУ ОБОРОТУ НАРКОТИКОВ
- ЗАЩИТА НАСЕЛЕНИЯ И ТЕРРИТОРИЙ ОТ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ
- ОХРАНА ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ НА 2012-2020 Г.