



Тема

**Единая государственная система
предупреждения и ликвидации
чрезвычайных ситуаций, основы
организации и
функционирования**

Лекция

**Автор: доцент кафедры, ктн,снс,
Скачков Олег Никодимович
(каб.303, 4-й корпус,
тел.617-26-82**



УЧЕБНЫЕ ВОПРОСЫ:

1. Основополагающие нормативно-правовые документы функционирования РСЧС.
2. Режимы функционирования и уровни реагирования РСЧС.
3. Система управления РСЧС
4. Силы и средства РСЧС. Эшелонирование средств.



ЛИТЕРАТУРА

1. Организация защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций: Учебник / Овсяник А. И., Седнев В. А., Лысенко И. А., Скачков О. Н., Кошечкина Е. И., Бакуров А. П. – М.: Академия ГПС МЧС России, 2009. – 275 с
2. Федеральный закон от **21** декабря **1994** г. № **68-ФЗ** «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»
3. Постановление Правительства РФ от 30.12.2003 № 794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций»
4. Постановление Правительства РФ от 3.08.1996 № 924 «О силах и средствах единой государственной системы предупреждения и ликвидации ЧС».



1 учебный вопрос

**1. Основополагающие
нормативно-правовые
документы
функционирования РСЧС.**

Основополагающие нормативно-правовые документы функционирования РСЧС по защите населения и территории

- Постановление Правительства Российской Федерации от 30 декабря **2003 г. N 794** «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций»
- Постановление Правительства Российской Федерации от 21 мая 2007 г. **N 304** «О классификации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»
- Постановление Правительства Российской Федерации от 8 ноября 2003 г. **N 1007** «О силах и средствах единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций»
- Постановление Правительства Российской Федерации от 10 ноября 1996 г. **N 1340** «О Порядке создания и использования резервов материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»
- ПП РФ от 4 сентября 2003 г. **N 547** «О подготовке населения в области защиты от ЧС природного и техногенного характера»
- ПП РФ от 24 марта 1997 г. **N 334** "О Порядке сбора и обмена в Российской Федерации информацией в области защиты населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера

Продолжение НПД

Приказ МЧС России от 28 февраля 2003 г. N 105 «Об утверждении Требований по предупреждению чрезвычайных ситуаций на потенциально опасных объектах и объектах жизнеобеспечения»

Приказ МЧС России от 4 ноября 2004 г. N 506 «Об утверждении типового паспорта безопасности опасного объекта»

Приказ МЧС России от 25 октября 2004 г. N 484 «Об утверждении типового паспорта безопасности территорий субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»

Приказ МЧС России от 23 декабря 2005 г. N 999 «Об утверждении Порядка создания штатных аварийно-спасательных формирований»

Приказ МЧС России от **26** июня **2012** г. № **359** «Об утверждении административного регламента МЧС России в области ЗНиТ от ЧС»

Приказ МЧС России от **14.06.2016** г. № **323** «Об утверждении Административного регламента № осуществления федерального государственного надзора в области защиты населения и территорий»

ЗАЩИТА НАСЕЛЕНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПРИ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЯХ ПРИРОДНОГО И ТЕХНОГЕННОГО ХАРАКТЕРА, А ТАКЖЕ ОПАСНОСТЯХ, ВОЗНИКАЮЩИХ ПРИ ВЕДЕНИИ ВОЕННЫХ ДЕЙСТВИЙ ИЛИ ВСЛЕДСТВИЕ ЭТИХ ДЕЙСТВИЙ - это комплекс взаимоувязанных по месту, времени проведения, цели, выполняемым задачам и имеющимся ресурсам мероприятий ГО и РСЧС, направленных на устранение или максимально возможное снижение на пострадавших территориях до приемлемого уровня угрозы жизни и здоровью людей в случае реальной опасности возникновения или в условиях реализации опасных факторов стихийных бедствий, техногенных аварий и катастроф, а также при применении средств вооруженной борьбы. Мероприятия по защите населения должны быть направлены на достижение такого состояния защищенности, при котором предотвращаются, преодолеваются или предельно снижаются негативные последствия возникновения потенциальных опасностей для населения, объектов экономики и окружающей природной среды.

ОСНОВНЫМ ОБЪЕКТОМ ЗАЩИТЫ ЯВЛЯЕТСЯ ЧЕЛОВЕК с его конституционными правами и обязанностями, предусматривающими право на охрану жизни, здоровья и личного имущества.

Структура Федерального закона "О защите населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера» № 68-ФЗ

ГЛАВА 1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ Статьи :основные понятия, законодательство в обл.ЗНиТ от ЧС, цели ФЗ, принципы ФЗ, единая гос. система Пил ЧС, определение границ зоны ЧС, гласность при ЗниТ

ГЛ.2. ПОЛНОМОЧИЯ ОРГАНОВ ВЛАСТИ РФ В ОБЛ. ЗН ИТ ОТ ЧС

Статьи: полномочия Президента, Федерального собрания, Правительства, органов власти.

ГЛ.3. ГОСУДАРСТВЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ В ОБЛ. ЗН И Т ОТ ЧС

Статьи: Федеральный орган исполнительной власти в обл. ЗНТ от ЧС, Обязанности федеральных органов власти, Обязанности организаций, участие общественных организаций, ВС России и МВД в ликвидации ЧС.

Гл.4. ПРАВА И ОБЯЗАННОСТИ ГРАЖДАН РФ В ОБЛ.ЗНТ ОТ ЧС

Статьи: Права граждан РФ в области ЗНТ от ЧС, обязанности граждан РФ в области ЗНТ от ЧС,

Другие разделы (подготовка населения, финансирование и т.д.)

Предназначение РСЧС

Единая государственная система предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (РСЧС) – это организационная система, объединяющая органы и средства управления, силы и средства органов исполнительной власти всех уровней и организаций, предназначенная для выполнения комплекса общегосударственных мероприятий, обеспечивающих в мирное время защиту населения, территории, окружающей природной среды, социально-экономического комплекса, материальных и культурных ценностей государства от ЧС техногенного, природного и иного характера.

Основной целью создания РСЧС было объединение усилий федеральных органов исполнительной власти, органов представительной и исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций, их сил и средств по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Принципы создание РСЧС :

-защите от ЧС и их последствий подлежит население страны, территория Российской Федерации, объекты экономики, материальные и культурные ценности ;

-организация и проведение мероприятий по предупреждению и ликвидации ЧС является обязательной функцией органов исполнительной власти всех уровней, а также организаций независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности;

-при формировании РСЧС должен соблюдаться комплексный подход, предусматривающий учет всех видов ЧС а также всех возможных мер по противодействию им;

-система должна строиться с учетом признания «ненулевого риска», т.е. невозможности исключить риск возникновения ЧС во всех случаях потенциальных угроз, но направленного на максимально возможное снижение вероятности возникновения чрезвычайных ситуаций.

-реализация мероприятий по ЗНиТ от ЧС должна осуществляться с учетом разделения, полномочий и ответственности между органами исполнительной власти всех уровней органами ;

-организационная структура РСЧС должна соответствовать государственному устройству РФ и решаемым задачам;

Основными задачами РСЧС являются:

-подготовка населения к действиям вЧС;

- предупреждение возникновения ЧС;

- ликвидация чрезвычайных ситуаций;

-осуществление целевых и научно-технических программ, направленных на **предупреждение ЧС** и повышение устойчивости функционирования объектов в чрезвычайных ситуациях;

-сбор, обработка, обмен и выдача информации в области защиты населения и территорий от ЧС;

- разработка и реализация правовых и экономических норм обеспечения защиты населения и территорий от ЧС;
- прогнозирование и оценка социально-экономических последствий ЧС;
- создание резервов финансовых и материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций;
- осуществление мероприятий по социальной защите населения, пострадавшего от чрезвычайных ситуаций;
- реализация прав и обязанностей населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций, а также лиц, непосредственно участвующих в их ликвидации;
- международное сотрудничество в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.



2 учебный вопрос

Система управления РСЧС

РСЧС объединяет органы управления, Силы и средства:

- федеральных органов исполнительной власти;
- органов исполнительной власти субъектов РФ;
- органов местного самоуправления и организаций, в полномочия которых входит решение вопросов ЗНиТ.

Организационная структура РСЧС состоит из территориальных и функциональных подсистем .

Территориальные подсистемы РСЧС создаются в субъектах РФ и состоят из звеньев административно-территориального деления их территорий.

Функциональные подсистемы РСЧС создаются федеральными органами исполнительной власти в министерствах, ведомствах и организациях РФ.

РСЧС имеет пять уровней управления (федеральный, межрегиональный, региональный, муниципальный, объектовый)

РСЧС – это органы управления, силы и средства, созданные для решения задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и пожаров.

РСЧС

```
graph TD; A[РСЧС] --> B[ФУНКЦИОНАЛЬНЫЕ ПОДСИСТЕМЫ - 45]; A --> C[ТЕРРИТОРИАЛЬНЫЕ ПОДСИСТЕМЫ - 85]; B --- D[созданы в федеральных органах исполнительной власти]; C --- E[созданы в субъектах РФ, а также в 2014 г.в Республике Крым и городе Севастополе];
```

**ФУНКЦИОНАЛЬНЫЕ
ПОДСИСТЕМЫ**

- 45

**созданы в федеральных
органах исполнительной
власти**

**ТЕРРИТОРИАЛЬНЫЕ
ПОДСИСТЕМЫ**

- 85

**созданы в субъектах РФ, а
также в 2014 г.в Республике
Крым и городе Севастополе**

Структура территориальной подсистемы РСЧС

Органы исполнительной власти

Администрация
органа исполнительной власти субъекта РФ
(республики, края, области, автономии)

Координац. органы управления РСЧС

Комиссия по пред. и ликв. ЧС и обесп. пож. безопасности
(республики, края, области, автономии)

Постоянно действующие органы управления

Орган управления по делам ГОЧС,

Органы повседневного управления РСЧС

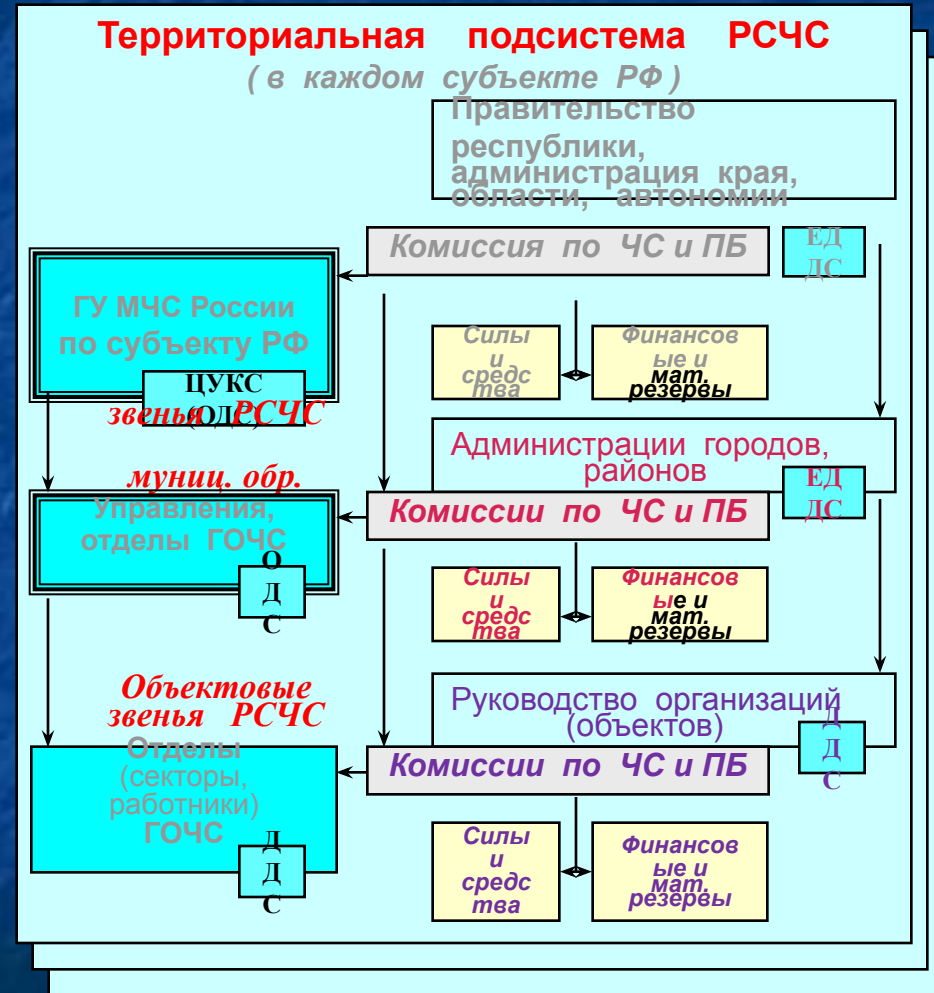
ЦУКС.информ.центры, ДДС терр.органов ФОИВ

Силы, средства и резервы РСЧС

Силы и средства

финансов
ые и матер.
резервы

Территориальная подсистема РСЧС (в каждом субъекте РФ)



Уровни управления РСЧС

Федеральный уровень управления составляют органы управления, силы и средства центрального подчинения федеральных органов исполнительной власти.

Межрегиональный уровень РСЧС образован за счет районирования территории России по четырем регионам.

В состав РСЧС входят: Центральный (г. Москва), Северо-Западный (г. Санкт-Петербург), Южный (г. Ростов-на-Дону), Сибирский (г. Красноярск,) регионы. Каждый регион охватывает территории нескольких субъектов РФ.

К региональному уровню относятся органы исполнительной власти, силы и средства субъектов Российской Федерации с элементами функциональных подсистем, дислоцированных на их территориях.

Муниципальный уровень охватывает территории муниципальных образований.

Объектовый уровень охватывает территорию предприятия, учреждения, организации..

- *Каждый уровень РСЧС имеет:*
- координирующие органы;
- постоянно действующие органы управления, специально уполномоченные на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;
- органы повседневного управления,
- силы и средства,
- резервы финансовых и материальных ресурсов,
- системы связи, оповещения и информационного обеспечения.

В целях координации деятельности органов управления, сил и средств на всех уровнях управления РСЧС создаются **координирующие органы - комиссии по чрезвычайным ситуациям- КЧС и ОПБ**

В соответствии с функционируют :

на федеральном уровне - Правительственная комиссия по предупреждению и ликвидации ЧС и обеспечению пожарной безопасности (ПиЛ ЧС и ОПБ);

на региональном уровне (в пределах территории субъекта РФ) -комиссия ПиЛ ЧС и ОПБ органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации;

на муниципальном уровне (в пределах территории муниципального образования) - комиссия по ПиЛ ЧС и ОПБ органа местного самоуправления;

на объектовом уровне - комиссия по ПиЛ ЧС и ОПБ организации.



В пределах федерального округа (межрегиональный уровень) обеспечение координации деятельности федеральных органов исполнительной власти и взаимодействие с органами государственной власти субъектов РФ в области ЗНиТ от ЧС осуществляет полномочный представитель Президента РФ в федеральном округе.

Постоянно действующие органы управления РСЧС

Федеральный

МЧС России, подразделения федеральных органов исполнительной власти и уполномоченных организаций, имеющие функциональные подсистемы

Межрегиональный

Региональные центры

Региональный

Главные управления МЧС России по субъектам РФ

Муниципальный

Органы специально уполномоченные на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и гражданской обороны при органах местного самоуправления

Объектовый

Структурные подразделения организаций, уполномоченных на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и гражданской обороны



Постоянно действующими органами управления единой системы являются:

на федеральном уровне - Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (МЧС России),

а также, подразделения федеральных органов исполнительной власти для решения задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и (или) гражданской обороны;



на межрегиональном уровне - территориальные органы МЧС России- региональные центры по делам ГО, ЧС и ликвидации последствий СБ (далее - региональные центры).

Комиссии по ЧС не создаются, а **органами управления являются региональные центры** по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, которые созданы в каждом регионе для осуществления полномочий МЧС России на территории военного округа.



на региональном уровне - территориальные органы МЧС России- органы, специально уполномоченные решать задачи ГО и по предупреждению и ликвидации ЧС по субъектам РФ (далее - главные управления МЧС по субъектам РФ);

на муниципальном уровне - органы, специально уполномоченные на решение задач в области ЗНиТ от ЧС при органах местного самоуправления;

на объектовом уровне - структурные подразделения организаций, уполномоченных на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и (или) гражданской обороны.

Органами повседневного управления единой системы являются:

НЦУКС. Центры управления в кризисных ситуациях. Информ. Центры. **Дежурно-диспетчерские** службы МЧС РФ;

Центры управления в кризисных ситуациях региональных центров;

Центры управления в кризисных ситуациях главных управлений МЧС России, информационные центры, дежурно-диспетчерские службы органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и территориальных органов федеральных органов исполнительной власти;

единые дежурно-диспетчерские службы муниципальных образований; дежурно-диспетчерские службы организаций (объектов).



3 учебный вопрос

Силы и средства РСЧС.

Эшелонирование сил и

средств.


Структура МЧС России

(Указ Президента Российской Федерации от 11 июля 2004 года № 868)



Центральный аппарат

Территориальные органы:

- 
- ✓ *региональные центры по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий;*
 - ✓ *органы, специально уполномоченные решать задачи гражданской обороны и задачи по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций по субъектам Российской Федерации;*




Федеральная противопожарная служба Государственная противопожарная служба



Спасательные воинские формирования МЧС России



**Государственная инспекция по маломерным судам
МЧС России**



Аварийно-спасательные и поисково-спасательные формирования, военизированные горноспасательные части, образовательные, научно-исследовательские, медицинские, санаторно-курортные и иные учреждения и организации

Состав сил и средств РСЧС

Силы и средства наблюдения и контроля

Силы и средства МЧС России

- формирования и организации ВЦМ ПЧС МЧС России;
- другие формирования и организации МЧС России

Силы и средства министерств, ведомств и территорий России

- формирования и организации ведомственных СНЛК за окружающей средой, ПОО и прилегающими территориями;
- формирования и организации ГоскомСЭН России;
- формирования и организации службы защиты растений и ветеринарной службы Минсельхозпрода РФ;
- формирования и организации СНЛК за продуктами питания и сырьем Госкомторга и Минсельхозпрода России
- формирования и организации геофизической службы РАН;
- формирования и организации Росгидромета
- формирования и организации Минатома;
- другие силы и средства (в т.ч. Минобрны, МВД России и др.)

Силы и средства ликвидации ЧС

Силы и средства МЧС России

- соединения, части и подразделения СВФ МЧС РФ;
- формирования ПСС России;
- другие формирования и организации МЧС РФ;

Силы и средства министерств и ведомств России

- ведомственные противопожарные, поисковые, спасательные, аварийные, восстановительные, технические и иные формирования
- формирования ГППС МВД России
- формирования ДПС ГИБДД МВД России
- формирования ВСМК
- формирования ветеринарной службы и службы защиты растений Минсельхозпрода РФ;
- формирования Росгидромета;
- формирования, пожарные, восстановительные поезда и суда МПС, Морречфлота России;
- другие силы и средства (в т.ч. Минобрны, МВД России и др.)

Силы и средства территорий России, организаций и объектов экономики

- территориальные и объектовые формирования и силы постоянной готовности

Силы и средства РСЧС подразделяются на: **силы и средства наблюдения и контроля;**
силы и средства ликвидации ЧС

К силам и средствам наблюдения и контроля РСЧС относятся:

- учреждения и организации федеральных органов, осуществляющие наблюдение и контроль за состоянием окружающей природной среды, обстановкой на потенциально опасных объектах, анализ воздействия вредных факторов на здоровье населения;
- формирования Госэпидемнадзора России;
- ветеринарная служба Минсельхозпрода России;
- геофизическая служба Российской академии наук,
- оперативные группы Росгидромета и Минатома России;
- учреждения сети наблюдения и лабораторного контроля спасательных формирований МЧС.

Из состава сил и средств ликвидации чрезвычайных ситуаций выделяются **аварийно-спасательные формирования**, укомплектованные с учетом обеспечения работы в автономном режиме в течение **не менее трех суток и находящиеся в состоянии постоянной готовности**.

Для организации немедленного реагирования на чрезвычайные ситуации из состава **сил постоянной готовности** выделяются **силы повышенной готовности**, которые включают в себя:

- **медицинские и аварийно-спасательные формирования;**
- **силы наблюдения и контроля;**
- **специализированные ведомственные формирования.**

Для ликвидации чрезвычайных ситуаций, ставящих под угрозу жизнь и здоровье населения и требующих проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ, могут привлекаться силы гражданской обороны в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Основными задачами сил и средств РСЧС являются:

- ✓ осуществление наблюдения и лабораторного контроля за состоянием окружающей природной среды и потенциально опасных объектов с целью прогнозирования чрезвычайных ситуаций и своевременного доведения информации до органов управления и населения;
- ✓ ликвидация чрезвычайных ситуаций и пожаров;
- ✓ проведение эвакуационных мероприятий из зон ЧС в безопасные районы;
- ✓ проведение работ по первоочередному жизнеобеспечению населения, пострадавшего в ЧС, в том числе медицинское обслуживание, включая оказание первой медицинской помощи, предоставление временного жилья и принятие других неотложных мер в области защиты населения и территорий при ЧС и обеспечению пожарной безопасности;
- ✓ восстановление и поддержание общественного порядка в зонах ЧС; поддержание сил и средств формирований в постоянной готовности к действиям в чрезвычайных ситуациях и тушении пожаров, его обучение и повышение профессиональной квалификации;
- ✓ подготовка к действиям в составе группировки сил гражданской обороны.

Аварийно-спасательные службы и формирования

— это совокупность органов управления, сил и средств, предназначенных для решения конкретных задач по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций в мирное время. **В состав АСС или АСФ** может входить несколько подразделений (формирований), объединенных единой организационной структурой и единым руководством.

К существующим АСС относятся организации и учреждения здравоохранения, агропромышленного комплекса, коммунального хозяйства, гидрометеослужбы и другие организации, обеспечивающие жизнедеятельность населения.

Нештатные аварийно-спасательные формирования представляют собой самостоятельные структуры, созданные на нештатной основе, оснащенные специальными техникой, оборудованием, снаряжением, инструментами и материалами, подготовленными для проведения АСНДР в очагах поражения и зонах ЧС.



ЭШЕЛОНИРОВАНИЕ СИЛ РСЧС

Силы и средства, предназначенные для ликвидации чрезвычайных ситуаций РСЧС, используются эшелонировано.

Срок прибытия сил **1**-го эшелона в район бедствия – не более **30** мин.

Основными задачами сил и средств этого эшелона являются: локализация чрезвычайной ситуации, тушение пожаров, организация радиационного и химического контроля, проведение поисково-спасательных работ, оказание медицинской помощи пострадавшим.



В первом эшелоне принимают участие:

ведомственные аварийно-спасательные формирования
противопожарные подразделения;
подразделения медицинской скорой помощи;
подразделения постоянной готовности спасательных формирований МЧС России;
дежурные подразделения поисково-спасательной службы МЧС России.

силы и средства второго эшелона:

Срок прибытия в район бедствия – не более

⇒ трех часов.

⇒ Основные задачи сил и средств 2-го эшелона :
локализация чрезвычайной ситуации, тушение
⇒ пожаров, организация радиационного и химического
контроля, проведение поисково-спасательных работ,
оказание медицинской помощи пострадавшим. **Состав**

сил 2-го эшелона:

- ⇒ -подразделения спасательных воинских формирований;
- подразделения поисково-спасательной службы МЧС РФ;
- ведомственные и территориальные аварийно-спасательные формирования;
- специализированные подразделения экстренной медицинской помощи (противоожоговые и др.).

Если силы и средства второго эшелона также не способны справиться с ликвидацией возникшей чрезвычайной ситуации, то **в третьем эшелоне принимают участие:**

подразделения спасательных воинских формирований МЧС России;

подразделения поисково-спасательной службы МЧС;

ведомственные и территориальные аварийно-спасательные и аварийно-восстановительные формирования;

соединения и воинские части Вооруженных Сил.

Срок их прибытия в район ЧС – от 3 часов до нескольких суток.

Основными задачами сил и средств 3 эшелона являются:

-восстановление первичного жизнеобеспечения в районах бедствия (подача воды, электроэнергии, тепла, восстановление транспортных коммуникаций, обеспечение питанием и т.п.);

- радиационный и химический контроль;

- проведение аварийно-спасательных и других неотложных работ.



4 учебный вопрос

Режимы функционирования и уровни реагирования РСЧС

Режимы функционирования РСЧС:

Режим повседневной деятельности - наблюдение и контроль за состоянием окружающей природной среды, обстановкой на потенциально опасных объектах и на прилегающих к ним территориях; выполнение целевых и по предотвращению ЧС, обеспечению безопасности и защиты населения.

Мероприятия режима повседневной деятельности:

-наблюдение и контроль за состоянием природной среды, обстановкой на потенциально опасных объектах и на прилегающих к ним территориях;

-планирование и выполнение целевых и научно-технических программ и мер по предотвращению ЧС природного и техногенного характера, обеспечению безопасности и защиты населения, сокращению возможных потерь и ущерба, а также по повышению устойчивости функционирования промышленных объектов и отраслей экономики в чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера.

Режим повышенной готовности – при ухудшении производственно-промышленной, радиационно-химической биологической (бактериологической), сейсмической и гидрометеорологической обстановки, при получении прогноза о возможности возникновения ЧС;

Мероприятия режима повышенной готовности:

-формирование, при необходимости оперативных групп для выявления причин ухудшения обстановки непосредственно в районе возможной чрезвычайной ситуации, выработка предложений по ее нормализации;

-усиление дежурно-диспетчерских служб;

-усиление наблюдения и контроля за состоянием природной среды, обстановкой на потенциально опасных объектах и прилегающих территориях, прогнозирование возможности возникновения ЧС и их масштабов;

-приведение в состояние готовности сил и средств, уточнение планов их действий и выдвижение, при необходимости, в предполагаемый район действий

Режим чрезвычайной ситуации – при возникнове-нии и во время ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Мероприятия режима чрезвычайной ситуации:

- выдвижение оперативных групп в район ЧС;
- определение границ зоны чрезвычайной ситуации;
- организация ликвидации ЧС, защиты населения и территорий, проведение аварийно-спасательных и других неотложных работ, эвакуация населения;
- организация работ по обеспечению устойчивого функционирования промышленных объектов, жизнеобеспечению населения, оказанию медицинской помощи, проведение других неотложных мероприятий;
- осуществление непрерывного контроля за состоянием окружающей природной среды в районе ЧС.

В режиме чрезвычайной ситуации управление РСЧС осуществляется с повседневных и (или) вспомогательных пунктов управления.

Уровни реагирования РСЧС на ЧС.

Особый вводится решением Президента Российской Федерации;

Федеральный уровень реагирования вводится решением Правительства РФ;

Региональный уровень (межмуниципальный) вводится решением главы власти субъекта РФ. При ликвидации ЧС на внутригородских территориях Москвы и Санкт-Петербурга решением глав исполнительной власти этих городов.

Местный уровень вводится решением главы поселения, муниципального района, городского органа охватывает территории муниципальных образований.

Объектовый уровень вводится решением руководителя организации, охватывает территорию предприятия, учреждения, организации.

- При введении режима «повышенной готовности» или «чрезвычайной ситуации», а также при установлении одного из уровней реагирования предусматривается возможность соответствующего органа власти или его руководителя определять руководителя работ по ликвидации ЧС и принимать дополнительные меры по ЗНиТ от ЧС.
- **Одновременно во внесенных изменениях от 1.04.2012 г. В ФЗ- 68 приводится перечень дополнительных мер по ЗНиТ от ЧС при установлении режима «ПГ или «ЧС» и уровня реагирования на ЧС.**



УЧЕБНО-НАУЧНЫЙ
КОМПЛЕКС ГРАЖДАНСКОЙ
АКАДЕМИЯ ГПС
МЧС РОССИИ

- **Техногенная ЧС** — это состояние, при котором в результате возникновения источника техногенной ЧС на объекте, определенной территории или акватории нарушаются нормальные условия жизни и деятельности людей, возникает угроза их жизни и здоровью, наносится ущерб имуществу населения, народному хозяйству и окружающей природной среде.

■ **Классификация техногенных ЧС по характеру**

- *Чрезвычайные ситуации техногенного характера весьма разнообразны как по причинам их возникновения, так и по масштабам. По характеру их подразделяют на 6 основных групп :*
 - *Аварии на радиационно опасных объектах*
 - *Аварии на химически опасных объектах*
 - *Аварии на пожароопасных*
 - *и взрывоопасных объектах*
 - *Аварии на гидродинамически опасных объектах*
 - *Аварии на транспорте (железнодорожном,*
 - *автомобильном, воздушном, водном, подземном)*
 - *Аварии на коммунально-энергетических сетях*



Радиационно опасный объект (РОО) – это объект, на котором используют, перерабатывают, хранят или транспортируют радиоактивные вещества, при аварии на котором может произойти радиоактивное заражение людей, животных и растений, а также радиоактивное загрязнение объектов экономики и природной среды.

К РОО относятся :

- *предприятия ядерного топливного цикла;*
- *места переработки и захоронения радиоактивных отходов;*
- *атомные и атомные электрические станции (АЭС);*
- *объекты с ядерными энергоустановками (ЯЭУ);*
- *ядерные боеприпасы и склады для их хранения.*



УЧЕБНО-НАУЧНЫЙ
КОМПЛЕКС ГРАЖДАНСКОЙ
АКАДЕМИЯ ГПС
МЧС РОССИИ

РХБ защита – это комплекс

мероприятий направленных на снижение потерь населения и войск ГО в условиях

РХБ заражения, которые **организуются с**

целью не допустить или максимально снизить

воздействие радиоактивных, аварийно

химически опасных веществ и биологических

средств на население и силы РСЧС и

обеспечить функционирование объектов

экономики в условиях РХБ заражения.



Основными задачами РХБ защиты являются:

- 1. Выявление и оценка масштабов и последствий применения ОМП, аварий на радиационно и химически опасных объектах, обнаружение биологических средств.**
- 2. Обеспечение защиты сил РСЧС, населения, продовольствия и окружающей среды от радиоактивных, аварийно химически опасных веществ и биосредств.**
- 3. Оповещение о радиоактивном, химическом и биологическом заражении штатными и специально подготовленными подразделениями РХБ разведки.**

Выявление и оценка радиационной обстановки осуществляется в 3 этапа:

I этап – заблаговременное выявление и оценка РО по прогнозу до аварии (по оценочным параметрам возможной аварии)

II этап – выявление и оценка РО по прогнозу после аварий РОО. Основанием для прогнозирования являются данные о произошедшей аварии, поступившие от вышестоящих органов управления, нижестоящих и взаимодействующих органов управления ГОЧС, объектов экономики, подчиненных сил разведки, наблюдения и контроля с учетом реальных метеоданных. с учетом преобладающих среднегодовых метеоусловий.

III этап – выявление и оценка по данным специальной разведки. Основанием для этого являются данные, полученные от органов разведки, наблюдения и контроля о мощностях доз излучения и степени радиоактивного загрязнения различных объектов на определенное время.

АВАРИЙНО ХИМИЧЕСКИ ОПАСНЫЕ ВЕЩЕСТВА(АХОВ)

Характеристиками токсичности АХОВ являются :

А. Концентрация - количество вещества в единице объема, массы, которая может быть:

- **пороговая концентрация**- т.е. минимальная, вызывающая ощутимый физиологический эффект при воздействии на организм. При этом пораженные сохраняют работоспособность (боеспособность);

- **предельно-допустимая концентрация (ПДК)** – это концентрация вредного вещества, которая при ежедневной работе в течение 8 часов не может вызвать заболеваний и отклонений состояния здоровья;

- **средняя смертельная** - это концентрация вещества в воздухе, вызывающая гибель 50% пораженных поражений при 2-х часовом периоде ингаляционного действия.

Б. Токсическая доза - количество вещества, вызывающего определенный токсический эффект (мг.мин/л, мг.мин/кг, мг/кг и т.д.)

;- **поражающая токсодоза** - наименьшее количество СДЯВ в ед. объема заражен. воздуха, которая может вызвать ощутимый физиологический эффект

- **средняя смертельная токсодоза** - доза вещества, вызывающая гибель 50% пораженных при однократном введении в желудок, или при нанесении на кожу (мг/кг).

К основным задачам при оценке химической обстановки относятся:

Определение:

-возможных потерь населения и сил ликвидации чрезвычайных ситуаций в зонах химического заражения.

-количества зараженных людей, техники, транспорта и других материальных средств, требующих проведения работ по дегазации.

-стойкости (времени самоиспарения) АХОВ.

-времени подхода облака зараженного АХОВ воздуха к определенному рубежу (объекту).

Прогнозирование масштабов заражения АХОВ осуществляется по Методике прогнозирования масштабов заражения СДЯВ при авариях на ХОО (РД 52.04.253-90)

... В 2014 г. свод правил [СП ХХ.13330.2014](#) ИНЖЕНЕРНО-ТЕХНИЧЕСКИЕ МЕРОПРИЯТИЯ по ГО в своём Приложении уточнил методику РД 52.04.253-90

Основные исходные данные для прогнозирования:

- общее количество АХОВ на объекте экономики;
- количество АХОВ, выброшенное в окружающую среду, и характер разлива;
- высота обвалования;
- метеорологические условия (температура воздуха, почвы, скорость ветра в приземном слое (на высоте 10 метров), степень вертикальной устойчивости воздуха);
- плотность (количество) населения в зоне возможного химического заражения и степень его защиты.

- **Основные допущения и ограничения методики прогнозирования:**

- 1. Емкости, содержащие АХОВ, разрушаются полностью.
- 2. Толщина слоя жидкостей АХОВ (h), разлившихся свободно, принимается равной 0,05 м, а для АХОВ, разлившихся в обвалование :
$$h = H - 0,2,$$
- где H – высота обвалования м;
- h – толщина слоя жидкости АХОВ в обваловании, м;
- 3. Предельная продолжительность сохранения метеоусловий – $N=4$ часа
- 4. Расчеты ведутся по эквивалентным количествам АХОВ.

Под эквивалентным количеством **АХОВ** понимается такое количество хлора, масштаб заражения которым **при инверсии эквивалентен** масштабу заражения при данной **степени вертикальной устойчивости воздуха** количеством данного АХОВ

Типы вертикальной устойчивости воздуха

ИНВЕРСИЯ— **повышение температуры воздуха с высотой в некотором слое атмосферы вместо обычного понижения.**

Возникает обычно в вечерние часы за 1 час до захода солнца и разрушается течение часа после его восхода. При инверсии нижние слои воздуха холоднее верхних, что препятствует рассеиванию его по высоте и создает наиболее благоприятные условия для сохранения высоких концентраций заражения

- **ИЗОТЕРМИЯ** - характеризуется стабильным равновесием воздуха. Она наиболее характерна для пасмурной погоды, но может наблюдаться также в утренние и вечерние часы как переходное состояние от инверсии к конверсии (утром) и наоборот (вечером).

- **КОНВЕКЦИЯ** - **Нижние слои воздуха нагреты сильнее верхних**, что способствует быстрому рассеиванию зараженного облака и уменьшению его поражающего действия. Возникает обычно через 2 часа после восхода солнца и разрушается примерно за 2-часа до его захода. Она обычно наблюдается в летние ясные дни

Порядок расчета при прогнозировании масштабов химического заражения

1. Вычисление эквивалентное кол-во АХОВ, перешедшее в первичное облако
2. Вычисление эквивалентное количество АХОВ, перешедшее во вторичное облако
3. Определение глубины распространения первичного (Г1) и вторичного (Г2) облаков АХОВ, а также общей глубины
4. Вычисление площади зоны возможного заражения АХОВ
5. Вычисление продолжительность поражающего действия АХОВ (время испарения АХОВ с площади разлива)
6. Вычисление время подхода зараженного воздуха к объекту
7. Вычисление возможные общие потери населения в очаге поражения АХОВ

План действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера субъекта РФ (структура)

I раздел «Краткая географическая и социально-экономическая характеристика субъекта РФ и оценка возможной обстановки на его территории»

II раздел «Мероприятия при угрозе и возникновении крупных производственных аварий, катастроф и стихийных бедствий»

Приложения:

1. Карта возможной обстановки при возникновении ЧС
2. Календарный план основных мероприятий территориальной подсистемы РСЧС при угрозе и возникновении производственных аварий, катастроф и стихийных бедствий.
3. Решение председателя КЧС на ликвидацию ЧС на карте (плане).
4. Расчет сил и средств территориальной подсистемы РСЧС, привлекаемых для выполнения мероприятий при угрозе и возникновении производственных аварий, катастроф и стихийных бедствий в виде сетевого графика по наращиванию сил и средств.
5. Сема организации управления, оповещения и связи при угрозе и возникновении производственных аварий, катастроф и стихийных бедствий.

Раздел 1. КРАТКАЯ ГЕОГРАФИЧЕСКАЯ И СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА СУБЪЕКТА РФ И ОЦЕНКА ВОЗМОЖНОЙ ОБСТАНОВКИ НА ЕГО ТЕРРИТОРИИ

1.1. Рельеф, климат, растительность, гидрография, общие выводы.

1.2. Административное деление, население и населенные пункты.

1.3. Экономическая характеристика субъекта РФ

1.4. Пути сообщения и транспорт.

1.5. Перечень радиационно-, химически-, и пожароопасных городов и населенных пунктов, объектов, имеющих СДЯВ (АХОВ), взрыво-, пожароопасные и биологические вещества; перечень железнодорожных узлов, станций, наливных причалов, где возможно скопление транспортных средств с этими веществами, магистралей, по которым они перевозятся, нефтепромыслов, гидроузлов и других объектов, влияющих на экологическую обстановку;

. 1.6 Районы, неблагополучные в эпидемиологическом, эпизоотическом и сейсмическом отношении, наиболее часто подверженные лесным и торфяным пожарам, другим стихийным бедствиям и их характеристики;

1.6. Построение территориальной подсистемы РСЧС (краткая характеристика, задачи, состав, службы (звенья), оперативно-диспетчерские службы, системы оповещения и управления);

1.8. Краткая оценка возможной обстановки на территории субъекта РФ при возникновении крупных производственных аварий, катастроф и стихийных бедствий.

1.9. Прогноз ущерба промышленного, сельскохозяйственного производства и численности пострадавшего населения при возникновении возможных ЧС.

1.10. Предстоящие мероприятия РСЧС и их ориентировочный объем по предупреждению или снижению последствий крупных производственных аварий, катастроф и стихийных бедствий, по защите населения, сельскохозяйственных животных и растений, материальных ценностей, а также проведения АСДНР при их возникновении и другие особенности территории влияющие на выполнение этих мероприятий.

1.11. Создание и восполнение резервов финансовых и материальных ресурсов для ликвидации ЧС;

1.12. Осуществление наблюдения и контроля за состоянием окружающей природной среды, обстановкой на потенциально-опасных объектах и на прилегающих к ним территориях;

1.13. Наличие транспортных средств для эвакуации населения из районов возможных ЧС глобального и регионального масштаба.

1.14. Расчеты на перевозку эвакуируемого населения автомобильным, железнодорожным, морским, речным и воздушным транспортом .

Общие выводы.

Раздел 2. Мероприятия при угрозе и возникновении крупных производственных аварий, катастроф и стихийных бедствий.

1. При угрозе возникновения крупных производственных аварий, катастроф и стихийных бедствий (режим повышенной готовности).

1.1. Порядок оповещения органов управления РС ЧС, соединений и частей ГО, поисково-спасательных служб, рабочих, служащих и остального населения об угрозе возникновения ЧС. Информирование населения в районах возможного возникновения ЧС.

1.2. Объем, сроки, привлекаемые силы и средства, порядок осуществления мероприятий по предупреждению или снижению воздействия ЧС.

2. При возникновении крупных производственных аварий, катастроф и стихийных бедствий (режим чрезвычайных ситуаций).

2.1. Порядок оповещения органов управления РС ЧС, соединений и частей ГО, поисково-спасательных служб, рабочих и служащих, остального населения о возникновении ЧС. Организация разведки в районе ЧС и прогнозирование обстановки.

2.2. Развертывание и приведение в готовность сил и средств РСЧС, поисково-спасательных служб, привлекаемых к АСДНР, их состав, сроки готовности и предназначение. Организация работ.

2.3. Защита населения (объемы, сроки, порядок осуществления мероприятий и привлекаемые для их выполнения силы и средства).

2.4. Защита сельскохозяйственных животных, продукции животноводства и растениеводства, укрытие и эвакуация животных и кормов, герметизация складских помещений и другие мероприятия (их объемы, сроки и порядок осуществления, привлекаемые силы и средства).

2.5. Осуществление мероприятий по социальной защите населения, пострадавшего от ЧС, проведение гуманитарных акций.

3. Обеспечение действий сил и средств территориальной под системы РСЧС, привлекаемых для проведения АСДНР, а также для осуществления мероприятий по защите населения, сельскохозяйственных животных, продукции животноводства и растениеводства, материальных ценностей

4. Проведение АСДНР по устранению непосредственной опасности для жизни и здоровья людей, восстановление жизнеобеспечения населения. Привлекаемые для этого силы и средства РСЧС.