

Избирательное право и избирательная система в России

ИЗБИРАТЕЛЬНОЕ ПРАВО И ИЗБИРАТЕЛЬНАЯ СИСТЕМА В РОССИИ

1. Выборы: понятие, социальное назначение, юридическая природа. Виды выборов.
2. Понятие избирательного права, избирательной системы.
3. Российское избирательное право: понятие, источники, принципы.
4. Избирательный процесс: общее и особенное в организации выборов в России.
5. Ответственность за нарушения избирательных прав граждан.

1. Выборы: понятие, социальное назначение, юридическая природа. Виды выборов

Выборы – один из способов формирования органов публичной власти и занятия государственных должностей.

Социальные и юридические функции выборов:

1. Способ легитимации власти.
 2. Выборы как форма реализации гражданами права на участие в управлении делами государства, участия в государственной жизни.
 3. Способ отбора (селекции) политических лидеров.
 4. Барометр политической жизни.
- ❖ Виды выборов: прямые и косвенные; всеобщие и частичные; национальные, региональные и местные; очередные и внеочередные; выборы, проводимые в один тур, и выборы, проводимые в два тура.

2. Понятие избирательного права, избирательной системы

Избирательное право Российской Федерации:

- Право граждан избирать (активное) и быть избранными (пассивное) в органы власти;
- Институт конституционного права

Под избирательной системой в Российской Федерации понимается (в широком смысле)

- порядок выборов Президента РФ, депутатов Государственной Думы Федерального Собрания РФ, порядок выборов в иные федеральные государственные органы, предусмотренные Конституцией РФ и избираемые непосредственно гражданами Российской Федерации в соответствии с федеральными законами,
- порядок, используемый при выборах в органы государственной власти субъектов Российской Федерации, а также при выборах в органы местного самоуправления, проводимых в соответствии с федеральными законами, законами и иными нормативными правовыми актами законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Федерации.

2. Понятие избирательной системы

В узком смысле – как совокупность установленных законом правил, принципов и критериев, с помощью которых определяются результаты голосования, способ определения результатов голосования.

Виды избирательных систем:

- Мажоритарная избирательная система и её разновидности: система относительного большинства; система абсолютного большинства; система квалифицированного большинства.
- Пропорциональная избирательная система. Заградительный барьер. Метод избирательной квоты. Метод наибольших остатков. Метод наибольшей средней. Правило связанных списков. Правило свободных списков. Преференциальное голосование. Право панаширования.
- Полупропорциональная избирательная система. Ограничительный вотум. Система единственного передаваемого голоса.
- Смешанная избирательная система.

Политико-правовые условия применения мажоритарной, пропорциональной, смешанной и иных видов избирательных систем. Достоинства и недостатки различных видов избирательных систем. Опыт использования мажоритарной, пропорциональной, смешанной избирательной системы в Российской Федерации и за рубежом.



Источники избирательного права

1) Конституция РФ, конституции республик в составе Российской Федерации; уставы краев, областей, городов федерального значения, автономной области, автономных округов;

2) ФЗ от 12.06.2002 N 67-ФЗ (ред. от 09.03.2016) "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации"; ФЗ от 18.05.2005 N 51-ФЗ (ред. от 05.10.2015) "О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации" (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2016), Федеральный закон от 10.01.2003 N 19-ФЗ (ред. от 13.07.2015) "О выборах Президента Российской Федерации", другие фз, а также законы субъектов Российской Федерации, подробно регламентирующие организацию и порядок выборов в различные органы государственной власти и органы местного самоуправления;

3) указы и распоряжения Президента РФ, акты глав администраций и других руководителей исполнительных органов субъектов Российской Федерации по вопросам организации и проведения выборов.

Некоторые вопросы избирательного процесса регулируются постановлениями Государственной Думы и Центральной избирательной комиссии.

Источники избирательного права

4. Правовые позиции Конституционного Суда РФ по вопросам избирательного права.
5. Нормы и принципы международного права.



Принципы российского избирательного права

Принципы организации и проведения выборов:

- обязательность выборов;
- периодичность выборов;
- справедливость выборов;
- открытость и гласность выборов;
- свобода выборов;
- альтернативность выборов;
- сроки полномочий органов государственной власти и местного самоуправления в РФ;
- обязательность выборов органов государственной власти и местного самоуправления в установленные законодательством сроки.

ПРИНЦИПЫ РОССИЙСКОГО ИЗБИРАТЕЛЬНОГО ПРАВА

Граждане Российской Федерации участвуют в выборах на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании.

- ❖ Всеобщее избирательное право
- ❖ Равное избирательное право
- ❖ Прямые выборы
- ❖ Тайное голосование
- ❖ Свобода выборов (добровольность участия в выборах граждан РФ)

Избирательный процесс: общее и особенное в организации выборов в России

Избирательный процесс – урегулированная законом последовательность стадий (действий), направленная на формирование органа власти, назначения на должность.

11 стадий избирательного процесса (устанавливается доктринально)

1. Назначение выборов (компетенция назначения выборов государственными органами, должностными лицами, избирательными комиссиями, судом).
2. Образование избирательных округов (одномандатные, многомандатные). Образование избирательных участков.
3. Формирование избирательных комиссии (ЦИК РФ, Избирательные комиссии субъектов РФ, окружные, территориальные, участковые комиссии).
4. Составление списков избирателей.
5. Выдвижение кандидатов, списков кандидатов в депутаты и на выборные государственные и муниципальные должности. Регистрация кандидатов, списков политических партий.

Избирательный процесс: общее и особенное в организации выборов в России

6. Информационное обеспечение выборов. Предвыборная информация. Предвыборная агитация.
 7. Финансирование выборов (избирательные фонды; источники формирования избирательных фондов: бюджетные средства и собственные средства кандидатов).
 7. Голосование.
 8. Установление результатов выборов.
 9. Повторное голосование (факультативная стадия).
 10. Дополнительное голосование.
- 

ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА НАРУШЕНИЯ ИЗБИРАТЕЛЬНЫХ ПРАВ ГРАЖДАН

Действующее законодательство о выборах предусматривает конституционно-правовую, уголовную и административную ответственность за нарушение избирательных прав граждан.

1. Обращение с жалобами в избирательную комиссию (ЦИК, окружная избирательная комиссия может объявить предупреждение политической партии или кандидату).
2. Ст. 141 УК РФ (Воспрепятствование свободному осуществлению гражданином своих избирательных прав или права на участие в референдуме, нарушение тайны голосования, а также воспрепятствование работе избирательных комиссий, комиссий референдума либо деятельности члена избирательной комиссии, комиссии референдума, связанной с исполнением им своих обязанностей)
3. Кодекс об административных правонарушениях (глава 5, ст.ст. 5.1-5.25, 5.45 – 5.52, 5.58)
 - Ответственность специальных субъектов
 - Ответственность граждан

Глава 5. Административные правонарушения, посягающие на права граждан

Статья 5.1. Нарушение права гражданина на ознакомление со списком избирателей, участников референдума

Статья 5.2. Утратила силу. - Федеральный закон от 04.07.2003 №94-ФЗ

Статья 5.3. Неисполнение решения избирательной комиссии, комиссии референдума. Непредставление сведений и материалов по запросу избирательной комиссии, комиссии референдума

Статья 5.4. Нарушение порядка представления сведений об избирателях, участниках референдума

Статья 5.5. Нарушение порядка участия средств массовой информации в информационном обеспечении выборов, референдумов

Статья 5.6. Нарушение прав члена избирательной комиссии, комиссии референдума, наблюдателя, иностранного (международного) наблюдателя, доверенного лица или уполномоченного представителя кандидата, избирательного объединения, члена или уполномоченного представителя инициативной группы по проведению референдума, иной группы участников референдума либо представителя средства массовой информации

Статья 5.7. Отказ в предоставлении отпуска для участия в выборах, референдуме

Статья 5.8. Нарушение предусмотренных законодательством о выборах и референдумах порядка и условий проведения предвыборной агитации, агитации по вопросам референдума на каналах организаций, осуществляющих теле- и (или) радиовещание, и в периодических печатных изданиях

Статья 5.9. Нарушение в ходе избирательной кампании условий рекламы предпринимательской и иной деятельности

Статья 5.10. Проведение предвыборной агитации, агитации по вопросам референдума вне агитационного периода и в местах, где ее проведение запрещено законодательством о выборах и референдумах

Статья 5.11. Проведение предвыборной агитации, агитации по вопросам референдума лицами, которым участие в ее проведении запрещено Федеральным законом

Статья 5.12. Изготовление, распространение или размещение агитационных материалов с нарушением требований законодательства о выборах и референдумах

Статья 5.13. Непредоставление возможности обнародовать опровержение или иное разъяснение в защиту чести, достоинства или деловой репутации