

ОСНОВЫ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО ОРГАНИЗАЦИИ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ

- 1. Конституция Российской Федерации.**
- 2. Трудовой кодекс РФ.**
- 3. Кодекс РФ об административных правонарушениях.**
- 4. Закон РФ от 5 марта 1992 г. № 2446-1 «О безопасности».**
- 5. Федеральный закон от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ «О защите населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»**
- 6. Федеральный закон от 12.02.98 г. № 28-ФЗ "О гражданской обороне".**
- 7. Федеральный закон от 9 января 1996 г. № 3-ФЗ «О радиационной безопасности населения»**
- 8. Федеральный закон от 29 июля 2004 г. № 98-ФЗ «О коммерческой тайне».**
- 9. Федеральный закон от 6 марта 2006 г. №а 35-ФЗ «О противодействии терроризму».**

Конституция Российской Федерации.

- Каждый имеет право на благоприятную окружающую среду, достоверную информацию о ее состоянии и на возмещение ущерба, причиненного его здоровью или имуществу (ст. 42).
- Каждый обязан сохранять природу и окружающую среду, бережно относиться к природным богатствам (ст. 58).
- В условиях чрезвычайного положения для обеспечения безопасности граждан и защиты конституционного строя в соответствии с федеральным конституционным законом могут быть установлены отдельные ограничения прав и свобод с указанием пределов и срока их действия (ст. 56).
- Соккрытие должностными лицами фактов и обстоятельств, создающих угрозу для жизни и здоровья людей, влечет за собой ответственность в

Трудовой кодекс РФ.

определяет основные права и обязанности работника, основные обязанности работодателя (администрации) по обеспечению БЖД, специальные требования к различным категориям сотрудников, оборудованию, **устанавливает** материальную, административную и уголовную ответственность за нанесение ущерба здоровью и жизни работников.

Он включает:

1. ПРАВА РАБОТНИКА
2. ОБЯЗАННОСТИ РАБОТНИКА
3. ПРАВА РАБОТОДАТЕЛЯ
4. ОБЯЗАННОСТИ РАБОТОДАТЕЛЯ

Смотрите дополнительный материал (файл лекция1.docx)

ПРАВОНАРУШЕНИЯХ

Ст. 20.6. Невыполнение норм и правил по предупреждению и ликвидации ЧС.

Невыполнение предусмотренных законодательством обязанностей по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера, а равно невыполнение требований норм и правил по предупреждению аварий и катастроф на объектах производственного или социального назначения — влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от четырех тысяч до пяти тысяч рублей; на юридических лиц — от сорока тысяч до пятидесяти тысяч рублей.

Непринятие мер по обеспечению готовности сил и средств, предназначенных для ликвидации чрезвычайных ситуаций, а равно несвоевременное направление в зону чрезвычайной ситуации сил и средств, предусмотренных утвержденным в установленном порядке планом ликвидации чрезвычайных ситуаций, — влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от одной тысячи до двух тысяч рублей.

Ст. 20.7. Нарушение правил гражданской обороны.

Нарушение правил эксплуатации технических систем управления гражданской обороны и объектов гражданской обороны либо правил использования и содержания систем оповещения, средств

Закон РФ от 5 марта 1992 г. № 2446-1 «О безопасности».

- Дает определение понятиям безопасность, угроза безопасности, объекты, субъекты обеспечения безопасности, раскрывает содержание системы безопасности, ее основных элементов, определяет силы и средства обеспечения безопасности, контроль и надзор за законностью их деятельности, а также раскрывает статус и структуру Совета безопасности РФ.
- **Угроза безопасности** — совокупность условий и факторов, создающих опасность жизненно важным интересам личности, общества и государства.
- **Объект безопасности** — личность — ее права и свободы; общество — его материальные и духовные ценности; государство — его конституционный строй, суверенитет и территориальная целостность.
- **Основной субъект безопасности** — государство, осуществляющее функции в этой области через органы законодательной, исполнительной и судебной властей. Граждане, общественные и иные организации и объединения являются субъектами безопасности.
- **Принципы обеспечения безопасности:**
 - законность;
 - соблюдение баланса жизненно важных интересов личности, общества и государства;
 - взаимная ответственность личности, общества и государства по обеспечению безопасности;
 - интеграция с международными системами безопасности.

- **В первом разделе** определены объекты безопасности и субъекты обеспечения безопасности, порядок ее обеспечения, принципы и законодательные основы обеспечения безопасности, а также соблюдение при этом прав и свобод.
- **Во втором разделе** рассмотрены основные элементы и функции системы безопасности, разграничения в этой системе полномочий органов власти и руководство государственными органами обеспечения безопасности, а также порядок создания и структура сил обеспечения безопасности.
- **В третьем разделе** определены статус Совета Безопасности Российской Федерации, его состав, основные задачи и порядок принятия решений, а также порядок создания, функционирования и основные задачи межведомственных комиссий и аппарата Совета Безопасности Российской Федерации.
- **В четвертом разделе** определен порядок финансирования деятельности по обеспечению безопасности.
- **В пятом разделе** — порядок контроля и надзора за деятельностью по обеспечению безопасности.

Федеральный закон «Об обороне»

Закон определяет основы и организацию обороны Российской Федерации, полномочия органов государственной власти РФ, функции органов государственной власти ее субъектов, а также организаций и их должностных лиц, права и обязанности граждан РФ в области обороны, силы и средства, привлекаемые для обороны, ответственность за нарушение законодательства Российской Федерации в области обороны, а также другие нормы, касающиеся обороны.

В первом разделе определены основы и организация обороны Российской Федерации.

Во втором разделе определены полномочия Президента Российской Федерации, Федерального Собрания и Правительства Российской Федерации в области обороны.

В третьем разделе определены функции органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций, обязанности должностных лиц, права и обязанности граждан в области обороны.

В четвертом разделе определены предназначение Вооруженных Сил, их состав, порядок комплектования, руководства и управления ими. Рассмотрены также порядок осуществления дислокации Вооруженных Сил в соответствии с задачами обороны, порядок создания, деятельности и комплектования других войск, воинских формирований и органов.

В пятом разделе определены понятия состояния войны и режима военного положения. Рассмотрены вопросы мобилизации, гражданской обороны в целях защиты населения, организации защиты объектов от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий. Здесь же определены предназначение территориальной обороны, организуемой для защиты населения, объектов и коммуникаций на территории РФ от действий противника, диверсионных и террористических актов, а также порядок введения и поддержания режимов чрезвычайного и военного положения.

В шестом разделе рассмотрены вопросы ограничения деятельности политических партий, общественных объединений и обеспечения законности в Вооруженных Силах, функционирования обороны и ответственности за нарушение законодательства Российской Федерации в области обороны.

Федеральный закон «О радиационной безопасности населения»

устанавливает правовые основы обеспечения радиационной безопасности населения в целях охраны его здоровья.

В законе также определены основные понятия, принципы обеспечения радиационной безопасности, мероприятия по ее обеспечению, полномочия Российской Федерации и ее субъектов в этой области, основные гигиенические нормативы облучения на территории Российской Федерации в результате использования источников ионизирующих излучений, порядок защиты населения и персонала от радиационных аварий, обязанности граждан в области обеспечения радиационной безопасности.

Федеральный закон от 6 марта 2006 г. №а 35-ФЗ «О противодействии терроризму».

устанавливает основные принципы противодействия терроризму, правовые и организационные основы профилактики терроризма и борьбы с ним, минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма, а также правовые и организационные основы применения Вооруженных Сил Российской Федерации в борьбе с терроризмом.

Ст. 3.

Терроризм - идеология насилия и практика воздействия на принятие решения органами государственной власти, органами местного самоуправления или международными организациями, связанные с устрашением населения и (или) иными формами противоправных насильственных действий;

Террористический акт — совершение взрыва, поджога или иных действий, устрашающих население и создающих опасность гибели человека, причинение значительного имущественного ущерба либо наступления иных тяжких последствий, в целях воздействия на принятие решения органами власти или международными

**Федеральный закон от 29 июля 2004 г. № 98-ФЗ
«О коммерческой тайне».**

**Ст. 5. Сведения, которые не могут
составлять коммерческую тайну:**

о загрязнении окружающей среды, состоянии противопожарной безопасности, санитарно-эпидемиологической и радиационной обстановке, безопасности пищевых продуктов и других факторах, оказывающих негативное воздействие на обеспечение безопасного функционирования производственных объектов, безопасности каждого гражданина и безопасности населения в целом.

Федеральным законом «О транспортной

безопасности»:

- **определены основные задачи обеспечения транспортной безопасности**
 - нормативное правовое регулирование в области обеспечения транспортной безопасности;
 - определение угроз совершения актов незаконного вмешательства;
 - оценка уязвимости объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств;
 - категорирование объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств;
 - разработка и реализация требований по обеспечению транспортной безопасности;
 - разработка и реализация мер по обеспечению транспортной безопасности;
 - подготовка специалистов в области обеспечения транспортной безопасности;
 - осуществление контроля и надзора в области обеспечения транспортной безопасности;
 - информационное, материально-техническое и научно-техническое обеспечение транспортной безопасности.

Федеральный закон «О безопасности дорожного движения»

Законом определены правовые основы обеспечения безопасности дорожного движения на территории Российской Федерации.

В первой главе определены основные задачи закона и основные принципы обеспечения безопасности дорожного движения.

Во второй главе определены основные направления обеспечения безопасности дорожного движения на территории Российской Федерации, полномочия субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в области обеспечения безопасности дорожного движения. Рассмотрены вопросы участия общественных объединений в осуществлении мероприятий по обеспечению безопасности дорожного движения и организации учета основных показателей состояния безопасности дорожного движения.

В третьей главе определены порядок разработки и реализации федеральных, региональных и местных программ, направленных на сокращение количества дорожно-транспортных происшествий и снижение ущерба от них.

В четвертой главе определены основные требования по обеспечению безопасности дорожного движения при проектировании, строительстве и реконструкции дорог, при их ремонте и содержании, при изготовлении, реализации, эксплуатации, техническом обслуживании и ремонте транспортных средств. Рассмотрены также вопросы ограничения и прекращения движения по дорогам, порядок государственного технического осмотра транспортных средств, запрещения эксплуатации транспортных средств, медицинского обеспечения безопасности дорожного движения, права и обязанности участников дорожного движения, условия получения прав на управление транспортными средствами и основные требования по подготовке водителей.

В пятой и шестой главах определены порядок государственного надзора и контроля в области обеспечения безопасности дорожного движения и ответственность за нарушение законодательства Российской Федерации о безопасности дорожного движения.

В седьмой главе определен порядок применения международных договоров в области безопасности дорожного движения на территории Российской Федерации.

- **Федеральный закон «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»**
Федеральный закон «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» **устанавливает правовые, экономические и социальные основы обеспечения безопасной эксплуатации опасных производственных объектов** и направлен на предупреждение аварий на опасных производственных объектах и обеспечение готовности организаций, эксплуатирующих эти объекты, к локализации и ликвидации последствий указанных аварий. В законе также определено, **какие производственные объекты являются опасными**, и какие требования промышленной безопасности к ним предъявляются.
- **Федеральный закон «О безопасности гидротехнических сооружений»**
Федеральный закон «О безопасности гидротехнических сооружений» **определяет отношения, возникающие в ходе деятельности по обеспечению безопасности при проектировании, строительстве, вводе в эксплуатацию, эксплуатации, реконструкции, восстановлении, консервации и ликвидации гидротехнических сооружений**, а также обязанности органов государственной власти, собственников гидротехнических сооружений и эксплуатирующих организаций по обеспечению безопасности этих сооружений.
- **Федеральный закон «О противодействии экстремистской деятельности»**
Федеральный закон «О противодействии экстремистской деятельности» **определяет правовые и организационные основы противодействия экстремистской деятельности и устанавливает ответственность за ее осуществление.**
- **Федеральный закон «О наркотических средствах и психотропных веществах»**
Федеральный закон «О наркотических средствах и психотропных веществах» **устанавливает правовые основы государственной политики в сфере оборота наркотических средств и психотропных веществ**, а также в области противодействия их незаконному обороту в целях охраны здоровья граждан, государственной и общественной безопасности.

Федеральный закон «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения»

Федеральный закон «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» направлен на **обеспечение санитарно-эпидемиологического благополучия населения** как одного из основных условий реализации конституционных прав граждан на охрану здоровья и благоприятную окружающую среду. В этом законе **определены полномочия Российской Федерации**, ее субъектов, органов местного самоуправления и организаций в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, права и обязанности граждан в этой области, санитарно-эпидемиологические требования, организация и проведение профилактических мероприятий.

Федеральный закон «О предупреждении распространения в Российской Федерации заболевания, вызываемого вирусом иммунодефицита человека (ВИЧ-инфекции)»

Федеральный закон «О предупреждении распространения в Российской Федерации заболевания, вызываемого вирусом иммунодефицита человека (ВИЧ-инфекции)» **определяет основные понятия, гарантии соблюдения прав и свобод** ВИЧ-инфицированных, порядок медицинского освидетельствования, права ВИЧ-инфицированных на получение информации о результатах медицинского освидетельствования и при оказании им медицинской помощи.

Федеральный закон «О качестве и безопасности пищевых продуктов»

регулирует отношения в области обеспечения качества пищевых продуктов и их безопасности для здоровья. Этим законом также **установлены полномочия Российской Федерации и государственное регулирование в этой области**, общие требования к обеспечению качества и безопасности пищевых продуктов и ответственность за нарушение данного закона.

Федеральный закон «О безопасном обращении с пестицидами и агрохимикатами»

Федеральный закон «О безопасном обращении с пестицидами и агрохимикатами» **устанавливает правовые основы обеспечения безопасного обращения с пестицидами** (химическими препаратами для борьбы с сорняками, вредителями и болезнями культурных растений), а также агрохимикатами (удобрениями, средствами химической мелиорации почв, кормовыми добавками) для охраны здоровья людей и окружающей природной среды.

Федеральный закон «Об охране окружающей среды»

Федеральный закон «Об охране окружающей среды» **определяет правовые основы государственной политики в области охраны окружающей среды**, обеспечивающие сбалансированное решение социально-экономических задач, сохранение благоприятной окружающей среды, биологического разнообразия и природных ресурсов для удовлетворения потребностей нынешнего и будущих поколений, укрепления правопорядка в этой области и в сфере обеспечения экологической безопасности. Этот закон регулирует отношения в области взаимодействия общества и природы, возникающие в процессе хозяйственной и другой деятельности.

Нормативно-правовое регулирование

**по подготовке к защите и по защите
населения, материальных и
культурных ценностей
от опасностей военного характера,
чрезвычайных ситуаций и
пожаров**

Основные понятия:

Гражданская оборона – система мероприятий по подготовке к защите и по защите населения, материальных и культурных ценностей на территории РФ от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Территория, отнесенная к группе по гражданской обороне, - территория, на которой расположен город или иной населенный пункт, имеющий важное оборонное и экономическое значение, с находящимися в нем объектами, представляющий высокую степень опасности возникновения чрезвычайных ситуаций в военное и мирное время.

Чрезвычайная ситуация – это обстановка на определенной территории, сложившаяся в результате аварии, опасного природного явления, катастрофы, стихийного или иного бедствия, которые могут повлечь или повлекли за собой человеческие жертвы, ущерб здоровью людей или окружающей природной среде, значительные материальные потери и нарушение условий жизнедеятельности людей.

Предупреждение чрезвычайных ситуаций – это комплекс мероприятий, проводимых заблаговременно и направленных на максимально возможное уменьшение риска возникновения чрезвычайных ситуаций, а также на сохранение здоровья людей, снижение размеров ущерба окружающей природной среде и материальных потерь в случае их возникновения.

Ликвидация чрезвычайных ситуаций – это аварийно-спасательные и другие неотложные работы, проводимые при возникновении чрезвычайных ситуаций и направленные на спасение жизни и сохранение здоровья людей, снижение размеров ущерба окружающей природной среде и материальных потерь, а также на локализацию зон чрезвычайных ситуаций, прекращение действия характерных для них опасных факторов.

Пожарная безопасность – состояние защищенности личности, имущества, общества и государства от пожаров.

Пожар – неконтролируемое горение, причиняющее материальный ущерб, вред жизни и

Федеральный закон от 12.02.98 г. № 28-ФЗ

"О гражданской обороне".

Этот ФЗ определяет задачи, правовые основы их осуществления и полномочия органов государственной власти РФ, органов исполнительной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления и организаций в области гражданской обороны.

Структурно ФЗ "О гражданской обороне" состоит из 6 глав:

I. Общие положения.

II. Полномочия органов государственной власти РФ в области гражданской обороны.

III. Полномочия органов исполнительной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления, организаций, права и обязанности граждан РФ в области гражданской обороны.

IV. Руководство гражданской обороны.

V. Силы гражданской обороны.

VI. Заключительные положения.

"Ведение ГО на территории РФ или в отдельных ее местностях начинается с момента объявления состояния войны, фактического начала военных действий или введения Президентом РФ военного положения на территории РФ или в отдельных ее местностях".

Основными задачами в области гражданской обороны являются:

- обучение населения способам защиты от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий;
- оповещение населения об опасностях возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий;
- эвакуация населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы;
- предоставление населению убежищ и средств индивидуальной защиты;
- проведение мероприятий по световой маскировке и другим видам маскировки;
- проведение аварийно-спасательных работ в случае возникновения опасностей для населения при ведении военных действий или вследствие этих действий;
- первоначальное обеспечение населения, пострадавшего при ведении военных действий или вследствие этих действий, в том числе медицинское обслуживание, включая оказание первой медицинской помощи, срочное предоставление жилья и принятие других необходимых мер;

- борьба с пожарами, возникшими при ведении военных действий или вследствие этих действий;
- обнаружение и обозначение районов, подвергшихся радиоактивному, химическому, биологическому и иному заражению;
- обеззараживание населения, техники, зданий, территорий и проведение других необходимых мероприятий;
- восстановление и поддержание порядка в районах, пострадавших при ведении военных действий или вследствие этих действий;
- срочное восстановление функционирования необходимых коммунальных служб в военное время;
- срочное захоронение трупов в военное время;
- разработка и осуществление мер, направленных на сохранение объектов, необходимых для устойчивого функционирования экономики и выживания населения в военное время;
- обеспечение постоянной готовности сил и средств гражданской обороны.

Структура сил гражданской обороны

Силы гражданской обороны составляют:

- - воинские формирования, специально предназначенные для решения задач в области ГО (войска гражданской обороны);
- - аварийно-спасательные формирования;
- - аварийно-спасательные службы;
- - нештатные аварийно-спасательные формирования

Права и обязанности граждан в области гражданской обороны

Граждане РФ в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами РФ:

- - проходят обучение способам защиты от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий;
- - принимают участие в проведении других мероприятий по ГО;
- - оказывают содействие органам государственной власти и организациям в решении задач в области ГО

**Федеральный закон от 21.12.94 г. № 68-ФЗ
"О защите населения и территорий от
чрезвычайных ситуаций природного и
техногенного характера".**

**Этот ФЗ определяет общие для РФ
организационно-правовые нормы в
области защиты граждан РФ, иностранных
граждан и лиц без гражданства,
находящихся на территории РФ, всего
земельного, водного, воздушного
пространства в пределах РФ или его части,
объектов производственного и
социального назначения, а также
окружающей среды от ЧС природного и
техногенного характера**

Действие этого ФЗ распространяется на отношения, возникающие в процессе деятельности органов государственной власти РФ, органов государственной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления, а также предприятий, учреждений и организаций независимо от их организационно-правовой формы и население в области защиты населения и территорий от ЧС.

Структурно ФЗ "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера" состоит из 9 глав:

I. Общие положения.

II. Полномочия органов государственной власти РФ, органов государственной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления в области защиты населения и территорий от ЧС.

III. Государственное управление в области защиты населения и территорий от ЧС.

IV. Права и обязанности граждан РФ в области защиты населения и территорий от ЧС и социальная защита пострадавших.

V. Подготовка населения в области защиты от ЧС.

Силы гражданской обороны.

VI. Порядок финансирования и материального обеспечения мероприятий по защите населения и территорий от ЧС.

VII. Государственная экспертиза, надзор и контроль в области защиты населения и территорий от ЧС.

VIII. Международные договоры РФ в области защиты

Федеральный закон определяет общие для Российской Федерации организационно-правовые нормы в области защиты граждан

В первой главе определены цели закона, задачи РСЧС, порядок определения границ зон чрезвычайных ситуаций, порядок обеспечения гласности и информирования населения в чрезвычайных ситуациях, а также основные принципы защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Во второй главе определены полномочия Президента Российской Федерации, Федерального Собрания Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

В третьей главе установлены обязанности федеральных органов исполнительной власти и организаций в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, участие общественных объединений в ликвидации чрезвычайных ситуаций, а также порядок привлечения Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск и воинских формирований для ликвидации чрезвычайных ситуаций и применения сил и средств органов внутренних дел при ликвидации чрезвычайных ситуаций.

В четвертой главе закреплены права и обязанности граждан в области защиты от чрезвычайных ситуаций. Рассмотрим их более подробно.

Права и обязанности граждан в области защиты от чрезвычайных ситуаций

Федеральным законом «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» **определены права, обязанности и ответственность граждан** при участии в мероприятиях по защите людей, материальных ценностей и в работах по ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций (ст. 18).

В пятой главе определены порядок подготовки населения и пропаганды знаний в области защиты населения от чрезвычайных ситуаций.

В шестой главе определен порядок финансирования органов управления и мер по ликвидации чрезвычайных ситуаций, а также создания и использования резервов финансовых и материальных ресурсов для ликвидации таких ситуаций.

В седьмой главе определены порядок организации и проведения государственной экспертизы, надзора и контроля в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, а также ответственность за нарушение законодательства в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

В восьмой главе определены правила применения международных договоров Российской Федерации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций

Организации обязаны:

- а). планировать и осуществлять необходимые меры в области защиты работников и подведомственных объектов от ЧС;
- б). планировать и проводить мероприятия по повышению устойчивости функционирования организаций и обеспечению жизнедеятельности работников организаций в ЧС;
- в). обеспечивать создание, подготовку и поддержание в готовности к применению сил и средств по предупреждению и ликвидации ЧС, обучение работников организаций способам защиты и действиям в ЧС в составе НАСФ;
- г). создавать локальные системы оповещения о ЧС

- **Граждане России имеют право:**

- на защиту жизни, здоровья и личного имущества в случае возникновения чрезвычайных ситуаций в любом регионе, любом населенном пункте;
- при необходимости использовать средства коллективной и индивидуальной защиты, другое имущество органов исполнительной власти республик, краев, областей, органов местного самоуправления и организаций, предназначенное для защиты людей в чрезвычайных ситуациях;
- получать информацию о надвигающейся опасности, о риске, которому может подвергнуться население той или иной территории, о правилах поведения и мерах безопасности с учетом складывающейся обстановки;
- обращаться лично, а также направлять в государственные органы и органы местного самоуправления индивидуальные и коллективные обращения по вопросам защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;
- участвовать (в установленном порядке) в работах по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций;
- на возмещение ущерба, причиненного их здоровью и имуществу вследствие аварий, катастроф, пожаров и стихийных бедствий;
- на медицинское обслуживание, компенсации и льготы за проживание и работу в зонах чрезвычайных ситуаций;
- на государственное социальное страхование, на получение компенсаций и льгот за ущерб, причиненный их здоровью при выполнении обязанностей в ходе работ по ликвидации чрезвычайных ситуаций;
- на пенсионное обеспечение в случае потери трудоспособности в связи с увечьем или заболеванием, полученным при выполнении обязанностей по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, в порядке, установленном для работников, инвалидность которых наступила вследствие трудового увечья;
- на пенсионное обеспечение в случае потери кормильца, погибшего или умершего от увечья или заболевания, полученного при выполнении обязанностей по защите населения и территорий.

- **Граждане России обязаны (ст. 19):**

- активно содействовать выполнению всех мероприятий, проводимых МЧС России;
- соблюдать законы и иные нормативные и правовые акты в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;
- выполнять меры безопасности в быту и повседневной трудовой деятельности, не допускать нарушения производственной и технологической дисциплины, требований экологической безопасности, которые могут привести к экстремальным ситуациям;
- знать основные способы защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, приемы оказания первой медицинской помощи пострадавшим, правила пользования коллективными и индивидуальными средствами защиты;
- знать сигналы оповещения и порядок действий по ним;

Положение о единой государственной системе предупреждения и ликвидации ЧС, утвержденное постановлением Правительства РФ от 30.12.2003г. №794.

Данное Положение определяет порядок организации и функционирования единой государственной системы предупреждения и ликвидации ЧС (РСЧС).

- На каждом уровне единой системы создаются координационные органы, постоянно действующие органы управления, органы повседневного управления, силы и средства, резервы финансовых и материальных ресурсов, системы связи, оповещения и информационного

- **Координационными органами единой системы являются:**
- На федеральном уровне – Правительственная комиссия по предупреждению и ликвидации ЧС и обеспечению пожарной безопасности (далее – КЧС), КЧС федеральных органов исполнительной власти;
- На территориальном уровне (в пределах субъекта РФ) – КЧС субъекта РФ;
- На местном уровне (в пределах территории муниципального образования) – КЧС органа местного самоуправления;
- На объектовом уровне – КЧС организации.
- КЧС возглавляются руководителями органов различного уровня или их заместителями.

• Задачи КЧС:

- а). разработка предложений по реализации единой государственной политики в области предупреждения и ликвидации ЧС и обеспечения пожарной безопасности (далее – ОПБ);
- б). координация деятельности органов управления и сил единой системы;
- в). обеспечение согласованности действий федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления и организаций при решении вопросов в области предупреждения и ликвидации ЧС

- **Постоянно действующие органы управления единой системы**
- - На федеральном уровне – МЧС России, структурные подразделения федеральных органов исполнительной власти, специально уполномоченные решать задачи в области защиты населения и территорий от ЧС;
- - На региональном уровне – региональные центры по делам ГО и ЧС. Приволжско-Уральский региональный центр МЧС располагается в г.Екатеринбурге. В г.Н. Новгороде располагается от этого центра управление по взаимодействию.
- - На территориальном и местном уровнях – структурные подразделения по делам ГО и ЧС, специально уполномоченные решать задачи в области ГО и ЧС;
- - На объектовом уровне – структурные подразделения или работники организаций, специально уполномоченные решать задачи в области защиты населения и территорий от ЧС.
- Специалист по делам ГО и ЧС организации, объекта филиала.

- **Органы повседневного управления единой системы**

- Органами повседневного управления единой системы являются:

- - центры управления в кризисных ситуациях, информационные центры, дежурно-диспетчерские службы федеральных органов исполнительной власти;
- - центры управления в кризисных ситуациях региональных центров;
- - центры управления в кризисных ситуациях органов управления по делам ГО и ЧС, информационные центры, дежурно-диспетчерские службы территориальных органов федеральных органов исполнительной власти;
- - единые дежурно-диспетчерские службы муниципальных образований;

- **Силы и средства единой системы.**
- К силам и средствам единой системы относятся специально подготовленные силы и средства федеральных органов исполнительной власти, субъектов РФ, органов местного самоуправления и организаций.
- Состав сил и средств единой системы определяется Правительством РФ.
- В состав сил и средств каждого уровня единой системы входят силы и средства постоянной готовности.
- Основу сил постоянной готовности составляют:
- - аварийно-спасательные службы:

- **Органы управления и силы единой системы функционируют:**
- - ***в режиме повседневной деятельности*** – когда отсутствует угроза возникновения ЧС;
- - ***в режиме повышенной готовности*** – при угрозе возникновения ЧС;
- - ***в режиме ЧС*** – при возникновении и ликвидации ЧС.

- **Ликвидация ЧС осуществляется в соответствии со следующей установленной Правительством РФ классификацией чрезвычайных ситуаций:**
- Локальной – силами и средствами организации;
- Местной – силами и средствами местного самоуправления
- Территориальной - силами и средствами органа исполнительной власти субъекта РФ;
- Региональной и федеральной – силами и средствами органов исполнительной власти субъектов РФ, оказавшихся в зоне ЧС.

Федеральный закон «О пожарной безопасности»

Обеспечение пожарной безопасности — одна из важнейших функций государства. В рассматриваемом законе определены общие правовые, экономические и социальные основы обеспечения пожарной безопасности в Российской Федерации. Он регулирует отношения в этой области между органами государственной власти, органами местного самоуправления, учреждениями, организациями, крестьянскими (фермерскими) хозяйствами, иными юридическими лицами независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности, а также между общественными объединениями, должностными лицами, гражданами Российской Федерации, иностранными гражданами, лицами без гражданства. **В первой главе** определена система обеспечения пожарной безопасности, ее основные элементы и функции.

Во второй главе определены структура системы пожарной охраны, задачи и функции каждого вида пожарной охраны, а также гарантии правовой и социальной защиты личного состава Государственной противопожарной службы, финансовое и материально-техническое обеспечение служб пожарной безопасности.

В третьей главе определены полномочия федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного управления в области пожарной безопасности.

В четвертой главе определены нормативно-правовое регулирование в области пожарной безопасности, порядок разработки и реализации мер, направленных на обеспечение пожарной безопасности, тушения пожаров, противопожарной пропаганды. Рассмотрены также требования к обучению мерам пожарной безопасности и информационному обеспечению в области пожарной безопасности. В этой же главе законодательно закреплено установление особого противопожарного режима в случае повышения пожарной опасности.

В пятой главе определены права и обязанности граждан и организаций в области пожарной безопасности, а также лиц, которые несут ответственность за нарушение требований пожарной безопасности.

- **В пятой главе четко определено, что граждане имеют право на:**
 - защиту их жизни, здоровья и имущества в случае пожара;
 - возмещение ущерба, причиненного пожаром, в порядке, установленном действующим законодательством ;
 - участие в установлении причин пожара, нанесшего ущерб их здоровью и имуществу;
 - получение информации по вопросам пожарной безопасности, в том числе в установленном порядке от органов управления и подразделений пожарной охраны;
 - участие в обеспечении пожарной безопасности, в том числе в установленном порядке в деятельности добровольной пожарной охраны.

Граждане обязаны:

- соблюдать требования пожарной безопасности;
- иметь в помещениях и строениях, находящихся в их собственности (пользовании), первичные средства тушения пожаров и противопожарный инвентарь в соответствии с правилами пожарной безопасности и перечнями, утвержденными соответствующими органами местного самоуправления ;
- при обнаружении пожаров немедленно уведомлять о них пожарную охрану;
- до прибытия пожарной охраны принимать посильные меры по спасению людей, имущества и тушению пожаров;
- оказывать содействие пожарной охране при тушении пожаров;
- выполнять предписания, постановления и иные законные требования должностных лиц государственного пожарного надзора;
- предоставлять в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, возможность должностным лицам государственного пожарного надзора проводить обследования и проверки принадлежащих им производственных, хозяйственных, жилых и иных помещений и строений в целях контроля за соблюдением требований пожарной безопасности и пресечения их нарушений.