

# **Тема 2. Управление государственными и муниципальными финансами**

# Вопросы к лекции

- **1. Понятие об управлении государственными и муниципальными финансами**
- **2. Органы управления финансами**
- **3. Министерство финансов РФ как орган управления финансами**
- **4. Содержание процесса управления**
- **5. Государственные программы и их значение в управление государственными и муниципальными финансами**

# 1. Понятие об управлении государственными и муниципальными финансами

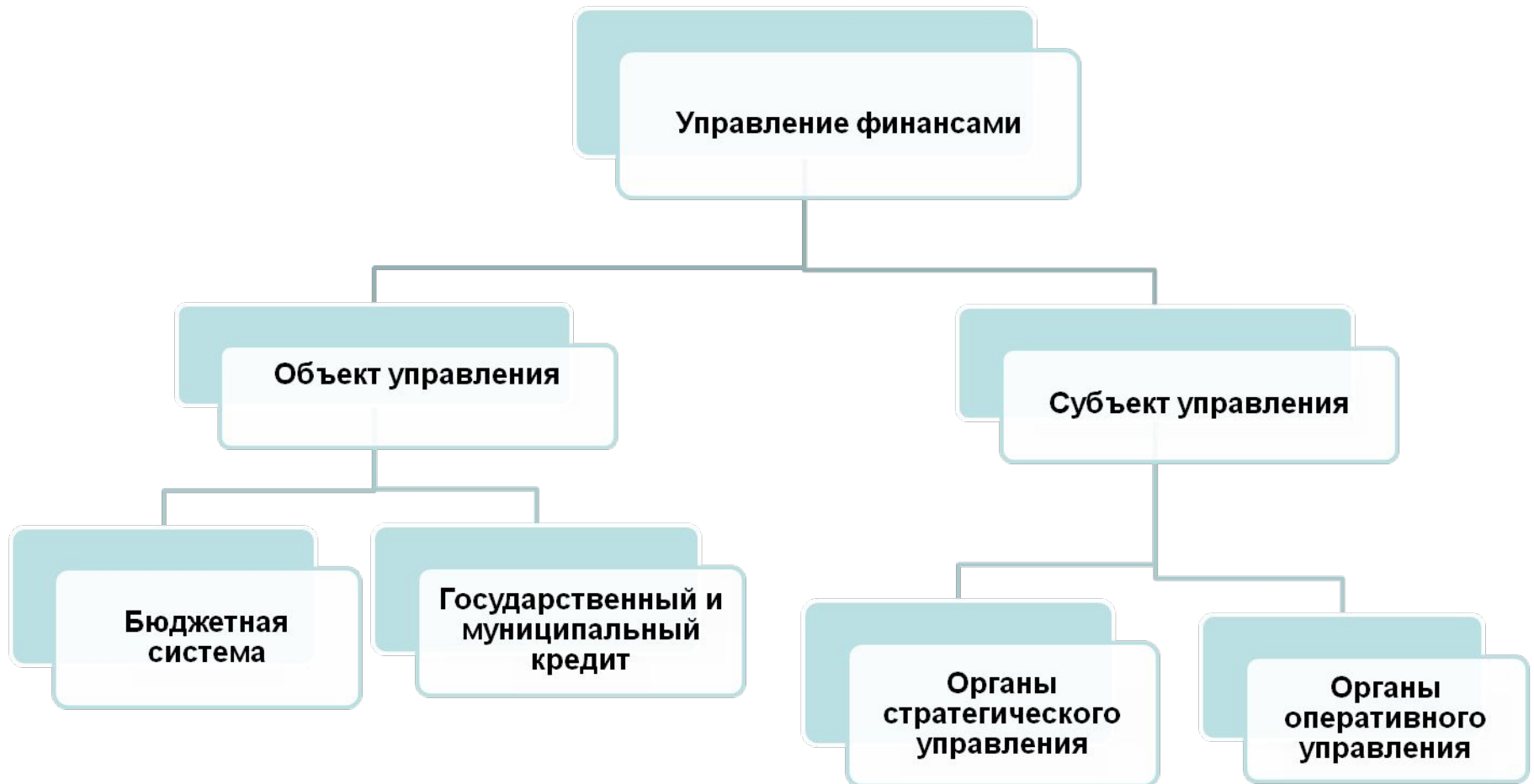
Одним из условий стабильного развития экономики является хорошо отлаженная система управления финансами.

Она представляет собой взаимосвязанный комплекс мер и финансовых институтов и подчинена финансовой политике государства.

Любая система управления включает: объект, субъект, приемы и методы управления, цель

***Управление финансами** представляет собой процесс целенаправленного воздействия с помощью специальных приемов и методов на финансовые отношения и соответствующие им виды финансовых ресурсов для реализации функций субъектов власти и субъектов хозяйствования, целей и задач их деятельности.*

# 1. Понятие об управлении государственными и муниципальными финансами



# 1. Понятие об управлении государственными и муниципальными финансами

**УПРАВЛЕНИЕ** ГиМФ – сознательное воздействие на объект с целью его развития и совершенствования

**Цель управления** финансами: достижение финансовой устойчивости и независимости. На макроуровне она проявляется в сбалансированности бюджетов всех уровней бюджетной системы, в твердой национальной валюте; в сокращении государственного долга; в сочетании экономических интересов государства и населения.

Но управление финансами – сложный процесс, включающий управление не только объектами, но и совершенствование деятельности субъектов управления.

От решения субъектов управления зависит развитие и функционирование финансовой системы.

## 2. Органы управления государственными финансами

- **Финансовый аппарат:**
- Президент РФ (его администрация)
- Федеральное собрание
- Правительство РФ
- Министерство финансов РФ
- Министерство экономического развития
- ЦБ
- Счетная палата и другие органы
- Деятельность органов управления финансами строится в соответствии со следующими **принципами**:
- 1. Управление финансами с учетом специфики каждого звена финансовой системы.
- 2. Общность функций всех финансовых учреждений: мобилизация финансовых ресурсов, распределение, финансирование, использование.
- 3. Руководство центром при активном участии нижестоящих органов управления.

## 2. Органы управления государственными финансами

- **Президент РФ и его администрация**
- Определяет цели и направления единой государственной финансовой политики
- Подписывает федеральное законодательство по финансовым вопросам
- Имеет право «вето» на финансовое законодательство
- Издаёт указы
- Осуществляет контроль в области финансов
- **Федеральное собрание**
- Принимает финансовое законодательство
- Устанавливает налоги и сборы
- рассматривает, утверждает и одобряет Федеральные законы о Федеральном бюджете государства
- **Правительство**
- Разработка и реализация финансовой политики
- Составление и исполнение Федерального бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов
- Выступает единым центром управления финансами

## 2. Органы управления государственными финансами

- **Министерство финансов РФ**
- Обеспечивает единство финансовой и денежно-кредитной политики
- Координирует деятельность подотчетных служб
  
- **Министерство экономического развития**
- Разработка стратегии и прогнозов социально-экономического развития страны
- Совместно с Минфином осуществляет разработку баланса финансовых ресурсов страны, бюджетного прогноза
  
- **ЦБ РФ**
- Обеспечивает разработку и реализацию единой денежно-кредитной политики
- Надзор за деятельностью кредитных учреждений
- **Счетная палата**
- Контроль над федеральной собственностью и федеральными денежными средствами
  
- **Федеральная служба по финансовому мониторингу**
- Осуществляет функции по противодействию легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем и финансированию терроризма.
-



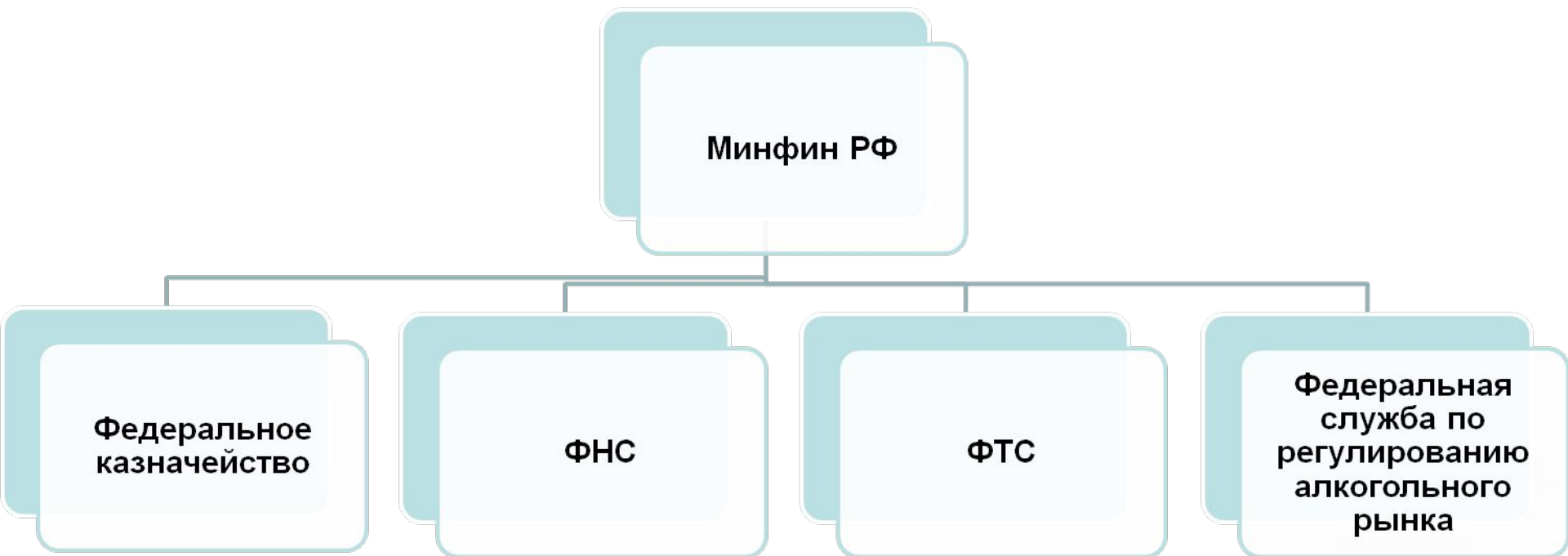
# 3. Министерство финансов РФ как орган управления финансами

- **МИНФИН РФ** – это орган исполнительной власти, ответственный за разработку финансовой стратегии и тактики, осуществляющий оперативное управление финансами.
- Задачи и функции Минфина РФ определены постановлением Правительства РФ №329 от 30 июня 2004 г. «Положение о Министерстве финансов РФ»
- **Основные задачи МИНФИНА РФ**
- Выработка государственной политики и нормативно-правовое регулирование в сфере бюджетной, налоговой, страховой, валютной, банковской деятельности, государственного долга, аудиторской деятельности, бухгалтерского учета и отчетности; добычи, производства и переработки драгоценных металлов и камней; таможенных платежей, инвестирование пенсионных накоплений, организации и проведение лотерей и азартных игр, оборота полиграфической продукции, финансовое обеспечение государственной службы, противодействие легализации доходов, полученных преступным путем, финансированию терроризма.
- Координация деятельности подотчетных служб: ФНС, Казначейства, Федеральной таможенной службы

# 3. Министерство финансов РФ как орган управления финансами

- **Функции МИНФИНа РФ:**
- Разработка и внесение в правительство проектов законов по вопросам развития бюджетной системы, организации бюджетного процесса, разграничение бюджетных полномочий между органами власти.
- Разработка нормативно-правовых актов по вопросам налогообложения, бухучета и отчетности, а также определения форм налоговых деклараций и другой финансовой отчетности.
- Составление проекта федерального бюджета. Организация его исполнения, составление отчета об его исполнении.
- Управление государственным долгом и эмиссия государственных ценных бумаг.
- Ведение учета долговых обязательств и долговой книги РФ.
- Методическое руководство в области бюджетного планирования
- Управление средствами резервного фонда и фонда национального благосостояния (В 2004 г. был создан Стабилизационный фонд РФ, с 2008 г. –он разграничен на два вышеуказанных фонда)
- И другие

# 3. Министерство финансов РФ как орган управления финансами



# 4. Содержание процесса управления

## Стратегическое управление

разработка финансовой политики на долгосрочный период на основе научно-обоснованной концепции, прогнозов социально-экономического развития секторов экономики, выработка научной базы для реализации намеченных целей на практике. Осуществляется высшими органами власти и управления

## Оперативное управление

- разработка комплекса мер, направленных на достижение максимального эффекта при минимуме затрат на основе анализа текущей ситуации и соответствующего перераспределения финансовых ресурсов.

# 4. Содержание процесса управления

1) Финансовое планирование и прогнозирование является исходной функцией управленческой деятельности. Оно призвано заложить основные ориентиры социально-экономического развития территориального образования или хозяйствующего субъекта на определенный срок.

2) Оперативное управление, в т.ч. финансовое регулирование — деятельность по принятию финансовых решений в целях стабильного развития экономики, отраслей, территорий, обеспечения финансовой поддержки населения, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и перегруппировки финансовых ресурсов для более полного удовлетворения общественных потребностей

3) Финансовый контроль - сопоставление текущих и плановых финансовых показателей, проверка адресного и целевого использования финансовых ресурсов, оценка действий финансовых работников и руководителей организаций, министерств и ведомств, непосредственно участвующих в распределении финансовых средств на соответствующем уровне управления. Контроль за соблюдением законодательства и оценка эффективности

# •Задания для самостоятельной работы

- 1. Изучить понятие и содержание системы управления финансами
- 2. Рассмотреть функции органов управления финансами
- 3. В т.ч. Официальный сайт Минфина РФ
- 4. Изучить вопросы управления финансами на региональном и муниципальном уровнях

# Управление финансовой системой региона осуществляют:

- Губернатор
- Законодательные органы власти
- Исполнительные органы власти  
(Правительство, Департамент финансов, УФНС, УФК и другие)
- Контрольно-счетные органы
- Основу управления финансами региона составляет финансовая политика

# Финансовая система региона

