

Показатели оценки эффективности
государственных органов
исполнительной власти

Основные направления повышения эффективности в ОГВ

- Развитие единой вертикально интегрированной государственной автоматизированной информационной системы «Управление» (ГАС «Управление»);
- Реформирование системы общественных советов для общественных представителей в обсуждении принимаемых органами власти решений;
- Разработка и внедрение показателей эффективности и результативности деятельности ОГВ и ГГС в целях повышения качества их деятельности;
- Противодействие коррупции, выявление и последующее устранение причин и условий ее появления.

НПА регламентирующие оценку эффективности исполнительных органов государственной и муниципальной власти

- Указ Президента РФ от 21.08.2012 N 1199 (ред. от 16.01.2015) "Об оценке эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации»
- Указ Президента РФ от 10.09.2012 N 1276(ред. от 04.11.2014)"Об оценке эффективности деятельности руководителей федеральных органов исполнительной власти и высших должностных лиц (руководителей высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации по созданию благоприятных условий ведения предпринимательской деятельности"
- Указ Президента РФ от 28.04.2008 N 607 (ред. от 04.11.2016) "Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов"
- Постановление Правительства РФ от 03.11.2012 N 1142 (ред. от 26.11.2015) "О мерах по реализации Указа Президента Российской Федерации от 21 августа 2012 г. N 1199 "Об оценке эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации" (вместе с "Правилами предоставления субъектам Российской Федерации грантов в форме межбюджетных трансфертов в целях содействия достижению и (или) поощрения достижения наилучших значений показателей по итогам оценки эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации", "Методикой оценки эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации")"
- Постановление Правительства РФ от 17 декабря 2012 г. N 1317 "О мерах по реализации Указа Президента Российской Федерации от 28 апреля 2008 г. N 607 "Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов" и подпункта "и" пункта 2 Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. N 601 "Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления"

● Распоряжение Правительства РФ от 10.04.2014 N 570-р (ред. от 26.12.2015) «Об утверждении

ПЕРЕЧЕНЬ
ПОКАЗАТЕЛЕЙ ДЛЯ ОЦЕНКИ ЭФФЕКТИВНОСТИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
ОРГАНОВ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ СУБЪЕКТОВ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

- 1. Ожидаемая продолжительность жизни при рождении (Росстат)
- 2. Численность населения (Росстат)
- 3. Объем инвестиций в основной капитал (за исключением бюджетных средств) (Росстат)
- 4. Оборот продукции (услуг), производимой малыми предприятиями, в том числе микропредприятиями, и индивидуальными предпринимателями. (Росстат)
- 5. Объем налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации (Федеральное казначейство)
- 6. Уровень безработицы в среднем за год. (Росстат)
- 7. Реальные располагаемые денежные доходы населения. (Росстат)
- 8. Удельный вес введенной общей площади жилых домов по отношению к общей площади жилищного фонда. (Росстат)

ПЕРЕЧЕНЬ ПОКАЗАТЕЛЕЙ ДЛЯ ОЦЕНКИ ЭФФЕКТИВНОСТИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

- 9. Доля обучающихся в государственных (муниципальных) общеобразовательных организациях, занимающихся в одну смену, в общей численности обучающихся в государственных (муниципальных) общеобразовательных организациях. (Минобрнауки)
- 10. Смертность населения (без показателей смертности от внешних причин). (Росстат)
- 11. Оценка населением деятельности органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации. (ФСО)
- 12. Доля детей, оставшихся без попечения родителей, - всего, в том числе переданных неродственникам (в приемные семьи, на усыновление (удочерение), под опеку (попечительство), охваченных другими формами семейного устройства (семейные детские дома, патронатные семьи), находящихся в государственных (муниципальных) учреждениях всех типов (Минобрнауки)

ПЕРЕЧЕНЬ ИНДИВИДУАЛЬНЫХ ПОКАЗАТЕЛЕЙ ДЛЯ ОЦЕНКИ ЭФФЕКТИВНОСТИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

- Экономика- три показателя;
- Доходы населения –шесть показателей;
- Труд и занятость –три показателя;
- Демография и здравоохранение –четыре показателя;
- Образование –четыре показателя;
- Обеспечение граждан жильем- шесть показателей;
- ЖКХ-пять показателей;
- Создание благоприятной и безопасной среды проживания –четыре показателя;
- Физическая культура и спорт –шесть показателей;
- Межнациональные и межконфессиональные отношения –два показателя.

- Субъектам Российской Федерации предоставляются гранты в форме межбюджетных трансфертов в целях содействия достижению и (или) поощрения достижения наилучших значений показателей по итогам оценки эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации (далее - гранты).
- Всего предоставляется 20 грантов.
- Субъекты Российской Федерации в соответствии со значениями комплексной оценки эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации распределяются по категориям, при этом субъекту Российской Федерации, имеющему наибольшую оценку, присваивается категория 1.

- . Выделение грантов осуществляется Правительством Российской Федерации.
- Министерство экономического развития Российской Федерации по согласованию с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти вносит ежегодно, до 15 октября, в Правительство Российской Федерации в установленном порядке проект акта Правительства Российской Федерации о выделении грантов, а также представляет доклад об итогах комплексной оценки эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Размер гранта Российской Федерации определяется по формуле: для бюджета субъекта

$$\Gamma_i = \frac{Kc_i}{\sum_{i=1}^{20} Kc_i} \times V$$

Kc -комплексная оценка эффективности деятельности органов исполнительной власти субъекта

V - общий объем грантов, предусмотренный на соответствующий финансовый год федеральным законом о федеральном бюджете на соответствующий финансовый год и плановый период.

Оценка эффективности деятельности органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации определяется по формуле:

$$K = 0,5 \times \frac{Ип2 + Ип3 + Ип4 + Ип6 + Ип7}{5} + 0,3 \times \frac{Ип1 + Ип5 + Ип8 + Ип9 + Ип11}{5} + 0,2 \times Ип10$$

- Ип1 - сводный индекс значения показателя - ожидаемой продолжительности жизни при рождении;
- Ип2 - сводный индекс значения показателя - объема инвестиций в основной капитал (за исключением бюджетных средств), соотнесенного с показателем численности населения;
- Ип3 - сводный индекс значения показателя - оборота продукции (услуг), производимой малыми предприятиями, в том числе микропредприятиями, и индивидуальными предпринимателями, соотнесенного с показателем численности населения;
- Ип4 - сводный индекс значения показателя - объема налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации, соотнесенного с показателем численности населения;
- Ип5 - сводный индекс значения показателя - уровня безработицы в среднем за 1 год;
- Ип6 - сводный индекс значения показателя - реальных располагаемых денежных доходов населения;
- Ип7 - сводный индекс значения показателя - удельного веса введенной общей площади жилых домов по отношению к общей площади жилищного фонда;

- Ип8 - сводный индекс значения показателя - доли обучающихся в государственных (муниципальных) общеобразовательных организациях, занимающихся в одну смену, в общей численности обучающихся в государственных (муниципальных) общеобразовательных организациях;
- Ип9 - сводный индекс значения показателя - смертности населения (без показателя смертности от внешних причин);
- Ип11 - сводный индекс значения показателя - доли детей, оставшихся без попечения родителей, в том числе переданных неродственникам (в приемные семьи, на усыновление (удочерение), под опеку (попечительство), в семейные детские дома и патронатные семьи), находящихся в государственных (муниципальных) учреждениях всех типов;
- Ип10 - ранжированный индекс значения показателя - оценки населением деятельности органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации.

- В случае отсутствия значения одного или нескольких показателей эффективности деятельности органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации за отчетный год, соответствующему сводному индексу показателя эффективности деятельности органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации присваивается нулевое значение.

- В целях проведения оценки эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, а также учета деятельности этих органов по достижению значений индивидуальных показателей оценки эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации Министерство экономического развития Российской Федерации формирует экспертную группу по оценке эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации (далее - экспертная группа) и утверждает порядок ее работы.

- В состав экспертной группы включаются представители Администрации Президента Российской Федерации, Аппарата Правительства Российской Федерации, Министерства экономического развития Российской Федерации, Министерства финансов Российской Федерации, Министерства здравоохранения Российской Федерации, Министерства образования и науки Российской Федерации, Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации, Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации, Министерства внутренних дел Российской Федерации, Министерства транспорта Российской Федерации, Федеральной службы государственной статистики, Федеральной службы охраны Российской Федерации и иных государственных органов по согласованию.

- Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации до 15 октября года, предшествующего отчетному, вносят на рассмотрение экспертной группы предложения по установлению индивидуальных показателей (по 1 показателю из каждого раздела), предусмотренных перечнем индивидуальных показателей для оценки эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации

- При выборе указанных индивидуальных показателей органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации предлагается ориентироваться на показатели, отражающие преодоление существующих проблем.

Перечень показателей для оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов (утв. Указом Президента РФ от 28 апреля 2008 г. N 607)

- 1. Число субъектов малого и среднего предпринимательства в расчете на 10 тыс. человек населения.
- 2. Доля среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) малых и средних предприятий в среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) всех предприятий и организаций.
- 3. Доля протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения, не отвечающих нормативным требованиям, в общей протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения.
- 4. Доля населения, проживающего в населенных пунктах, не имеющих регулярного автобусного и (или) железнодорожного сообщения с административным центром городского округа (муниципального района), в общей численности населения городского округа (муниципального района).
- 5. Доля площади земельных участков, являющихся объектами налогообложения земельным налогом, в общей площади территории городского округа (муниципального района).
- 6. Доля детей в возрасте от одного года до шести лет, состоящих на учете для определения в муниципальные дошкольные образовательные учреждения, в общей численности детей в возрасте от одного года до шести лет.

- 8. Общая площадь жилых помещений, приходящаяся в среднем на одного жителя, - всего, в том числе введенная в действие за один год.
- 9. Доля организаций коммунального комплекса, осуществляющих производство товаров, оказание услуг по водо-, тепло-, газо- и электроснабжению, водоотведению, очистке сточных вод, утилизации (захоронению) твердых бытовых отходов и использующих объекты коммунальной инфраструктуры на праве частной собственности, по договору аренды или концессии, участие субъекта Российской Федерации и (или) городского округа (муниципального района) в уставном капитале которых составляет не более 25 процентов, в общем числе организаций коммунального комплекса, осуществляющих свою деятельность на территории городского округа (муниципального района).
- 10. Доля многоквартирных домов, расположенных на земельных участках, в отношении которых осуществлен государственный кадастровый учет.
- 11. Удельная величина потребления энергетических ресурсов (электрическая и тепловая энергия, вода, природный газ) в многоквартирных домах (из расчета на 1 кв. метр общей площади и (или) на одного человека).
- 12. Удельная величина потребления энергетических ресурсов (электрическая и тепловая энергия, вода, природный газ) муниципальными бюджетными учреждениями (из расчета на 1 кв. метр общей площади и (или) на одного человека).
- 13. Удовлетворенность населения деятельностью органов местного самоуправления городского округа (муниципального района) (процент от числа опрошенных).

Предметом оценки являются результаты деятельности органов местного самоуправления в следующих сферах:

- 1) экономическое развитие;
- 2) дошкольное образование;
- 3) общее и дополнительное образование;
- 4) культура;
- 5) физическая культура и спорт;
- 6) жилищное строительство и обеспечение граждан жильем;
- 7) жилищно-коммунальное хозяйство;
- 8) организация муниципального управления;
- 9) энергосбережение и повышение энергетической эффективности

- В качестве исходных данных для проведения мониторинга эффективности деятельности органов местного самоуправления используются официальные данные, представленные в докладах глав местных администраций городских округов и муниципальных районов.
- Основным источником информации для заполнения типовой формы доклада является официальная статистическая информация.

Комплексная оценка эффективности деятельности органов местного самоуправления определяется по формуле:

$$K = 0,8 \times \left(\frac{Ип1 + Ип2 + \dots + Ипn}{n} \right) + 0,2 \times Ипс$$

Ипn - сводный индекс значения показателя эффективности деятельности органов местного самоуправления;

Ипс - сводный индекс значения показателя - оценки населением деятельности органов местного самоуправления.

- Субъект Российской Федерации определяет количество муниципальных образований, которым выделяются гранты, а также общий размер средств бюджета субъекта Российской Федерации, за счет которого муниципальным образованиям выделяются гранты.
- Порядок определения размера гранта устанавливается субъектом Российской Федерации.

$$\Gamma_i = \frac{K_i - \frac{\sum_{i=1}^N K_i}{N}}{\sum_{i=1}^M \left(K_i - \frac{\sum_{i=1}^N K_i}{N} \right)} \times \Gamma_0$$

K_i - значение комплексной оценки i -го муниципального образования - претендента на получение гранта, при этом муниципальные образования ранжируются в зависимости от полученных результатов в порядке убывания;
 N - общее количество муниципальных образований;
 M - число муниципальных образований - получателей грантов;
 Γ_0 - общий размер грантов, предусмотренный субъектом Российской Федерации на соответствующий финансовый год.

Перечень

направлений для оценки эффективности деятельности руководителей федеральных органов исполнительной власти по созданию благоприятных условий ведения предпринимательской деятельности

(утв. Указом Президента РФ от 10 сентября 2012 г. N 1276)

- 1. Общая характеристика предпринимательским сообществом условий ведения предпринимательской деятельности, включая улучшение инвестиционного климата.
- 2. Совершенствование таможенного администрирования.
- 3. Улучшение предпринимательского климата в сфере строительства.
- 4. Повышение доступности энергетической инфраструктуры.
- 5. Поддержка доступа на международные рынки и рынки иностранных государств и поддержка экспорта.
- 6. Оптимизация процедуры государственной регистрации юридических лиц.
- 7. Совершенствование налогового администрирования.

- 8. Повышение доступности банковских кредитов.
- 9. Совершенствование системы защиты прав инвесторов.
- 10. Оптимизация процедуры государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним.
- 11. Развитие конкуренции.
- 12. Улучшение международных долгосрочных кредитных рейтингов Российской Федерации.
- 13. Повышение качества регуляторной среды для бизнеса.
- 14. Совершенствование оценочной деятельности.
- 15. Расширение доступа субъектов малого и среднего предпринимательства к закупкам инфраструктурных монополий и компаний с государственным участием.

Перечень

направлений для оценки эффективности деятельности высших должностных лиц (руководителей высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации по созданию благоприятных условий ведения предпринимательской деятельности (утв. Указом Президента РФ от 10 сентября 2012 г. N 1276)

- 1. Оценка предпринимательским сообществом общих условий ведения предпринимательской деятельности, включая улучшение инвестиционного климата.
- 2. Наличие основных составляющих стандарта деятельности органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации по обеспечению благоприятного инвестиционного климата в регионе и оценка предпринимательским сообществом эффективности реализации этих составляющих.
- 3. Создание и модернизация высокопроизводительных рабочих мест, повышение производительности труда.
- 4. Состояние рынка труда, подготовка и переподготовка высококвалифицированных кадров.
- 5. Качество и доступность производственной и транспортной инфраструктуры.
- 6. Инвестиционная деятельность, привлечение инвестиций.
- 7. Развитие среднего и малого предпринимательства.
- 8. Улучшение предпринимательского климата в сфере строительства.
- 9. Повышение доступности энергетической инфраструктуры.
- 10. Содействие развитию конкуренции на основе стандарта развития конкуренции в субъектах Российской Федерации.

Типы показателей результативности деятельности государственных служащих

Тип показателя результативности	Описание	Свойства
Показатель входящих ресурсов (Input-measures)	Показатели, характеризующие затраты на осуществление определенной деятельности и (или) набор требований к профессиональным и личным навыкам государственного служащего	Объем финансовых средств, выделенных на реализацию программы. Наличие сертификатов, оценивающих знание иностранного языка. Затраты на командировки
Показатели процессов (Process-measures)	Показатели, характеризующие сроки и нормативы выполнения определенной деятельности (правовое, организационное и документационное обеспечение исполнения указанных решений)	Средняя продолжительность согласования одного проекта НПА(документа). Количество дней отклонения от графика проведения проверок. Среднее время ожидания потребителя услуги в очереди.

Типы показателей результативности деятельности государственных служащих

Показатели непосредственных результатов (Output-measures)	Показатели, характеризующие объем проделанной работы (оказанных услуг), а так же качество принятия и исполнения управленческих и иных решений.	Процент рассмотренных жалоб. Число активных проектов на текущую дату. Доля проектов документов, оформленных с нарушением установленных требований
Показатели конечных эффектов (Outcome-measures)	Показатели, характеризующие степень достижения целей и задач органов власти и (или) изменение состоянии целевой группы потребителей услуг, а также эффективность и результативность деятельности государственного органа	Число погибших в автокатастрофах на дорогах, прошедших инспекцию не более года назад. Сокращение числа совершенных преступлений на 10 тыс. Жителей. Доля инвалидов, прошедших программы социальной реабилитации
Показатели влияния (Impact-measures)	Показатели, характеризующие эффект воздействия государственного служащего на управляемую подсистему или определенную целевую группу	Сумма средств, сэкономленных при внедрении предложения. Число граждан, удовлетворенных качеством и своевременностью оказания услуги. Процент принятых поправок в законопроект

- КРІ-это система оценки, которая которая помогает определить достижение стратегических, тактических и оперативных целей.
- Одной цели может соответствовать один или несколько КРІ.
- Для каждого КРІ устанавливаются целевые (желаемые) значения-критерии их достижения.

Основные типы ключевых показателей результативности

Признаки классификации	КРІ				
По периоду времени	итоговые		Операционные, или промежуточные		
По степени детализации	агрегированные		детальные		
По направлению причинно-следственной связи	Отсроченные(следственные, лаговые)		Опережающие (причинные)		
По содержанию	финансовые		нефинансовые		
По степени важности	приоритетные		обычные		
По форме представления	Абсолютные величины	Относительные величины	Процентные соотношения (доли)	индексы	Ранги, рейтинги

КРІ должны удовлетворять следующим требованиям:

- Соответствовать стратегическим целям;
- Измеримость;
- Управляемость;
- Простота и единая методика расчета;
- Наличие по каждому КРІ лица, ответственного за достижение целевого значения.