

Прекращение гражданства

- вследствие выхода из гражданства РФ;
- по иным основаниям, предусмотренным Законом или международным договором РФ (*имеется в виду выбор иного гражданства в случае изменения Госграницы*).

Условия запрета выхода из российского гражданства:

- а) имеет не выполненное перед РФ обязательство, установленное федеральным законом;
- б) привлечен в качестве обвиняемого по уголовному делу либо в отношении его имеется вступивший в законную силу и подлежащий исполнению обвинительный приговор суда;
- в) не имеет иного гражданства и гарантий его приобретения



КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВОЙ СТАТУС РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И ЕЕ СУБЪЕКТОВ

1. Основы конституционно-правового статуса Российской Федерации.
2. Особенности конституционно-правового статуса субъектов Российской Федерации.
3. Конституционно-правовые основы изменения конституционно- правового статуса и состава субъектов Российской Федерации.



Конституционно-правовой статус России определяется:

- Конституцией РФ
- Декларацией о государственном суверенитете РСФСР от 12 июня 1990 г. Федеративным договором от 31 марта 1992 г.
- Федеральными конституционными законами и федеральными законами Актами Президента РФ и Правительства РФ,
- Государственно-правовыми договорами о разграничении предметов ведения и полномочий между федеральными органами государственной власти и органами государственной власти субъектов РФ.



Принципы федеративного устройства Российской Федерации (ч.3 ст.5 Конституции РФ)

- государственная целостность;
- единство системы государственной власти;
- разграничение предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации,
- принцип равноправия и самоопределении народов в Российской Федерации.



Элементы конституционно-правового статуса Российской Федерации

- территория и территориальное верховенство. Территорию составляют ее субъекты ([ст. 65](#) Конституции), территориальные воды и воздушное пространство, а также недра и внутренние воды;
- государственный суверенитет ([ст. 1, 4](#) Конституции РФ). Российская Федерация на всей своей территории самостоятельно осуществляет государственную власть и полномочия, отнесенные Конституцией РФ к ее ведению;
- многосубъектный и многонациональный состав Российской Федерации ([ст. 3, 65](#) Конституции РФ);
- федеральная система органов государственной власти;
- международная правосубъектность. Россия вправе вступать в союзы с другими государствами, заключать договоры и соглашения, самостоятельно осуществлять внешнюю политику;
- наличие Вооруженных Сил для защиты своего суверенитета;
- федеральная государственная собственность и единая кредитно-денежная система;
- федеральное гражданство;
- символы государственности: Государственный флаг, Государственный герб, Государственный гимн и столица, а также государственный язык.



Элементы конституционно-правового статуса Российской Федерации

Ст. 1 Конституции провозглашает Россию федерацией и определяет наименования Российская Федерация - Россия как равнозначные

Россия как суверенное государство обладает исключительным правом на установление и изменение собственного наименования.

Наименование «Российская Федерация» введено Законом РСФСР от 25 декабря 1991 г. (Закон РСФСР от 25.12.1991 N 2094-1 «Об изменении наименования государства Российская Советская Федеративная Социалистическая Республика»)



Элементы конституционно-правового статуса Российской Федерации

Ст. 1 Конституции провозглашает Россию федерацией и определяет наименования Российская Федерация - Россия как равнозначные

Россия как суверенное государство обладает исключительным правом на установление и изменение собственного наименования.

Наименование «Российская Федерация» введено Законом РСФСР от 25 декабря 1991 г. (Закон РСФСР от 25.12.1991 N 2094-1 «Об изменении наименования государства Российская Советская Федеративная Социалистическая Республика»)

Наименование "Российская Федерация" используется в наименовании государственных органов и официальных актов, в текстовом оформлении государственных символов. Негосударственные объединения могут использовать в своем названии наименования "Российская Федерация" и "Россия" и образованные на их основе слова и словосочетания в случаях, установленных законодательством



Элементы конституционно-правового статуса Российской Федерации

В соответствии со ст. 65 федеральной Конституции Российская Федерация состоит из:

- Республик (22),
- Краев (9),
- Областей (46),
- городов федерального значения (3),
- автономной области (1),
- автономных округов (4).

Российская Федерация - государство с уникальной многонациональной структурой. В ней проживают более 180 народов, исторически объединившихся на российской земле в многонациональный народ России.



Элементы конституционно-правового статуса Российской Федерации

Государственный суверенитет - верховенство и независимость государственной власти, проявляющиеся во внутренней и внешнеполитической деятельности.

Государственного суверенитета, единый и неделимый, распространяется на всю территорию РФ (ст. 4 Конституции).

Постановление Конституционного суда от 7.06.2000 г.

«... Конституция РФ не допускает какого-либо иного носителя суверенитета и источника власти, помимо многонационального народа России, и, следовательно, не предполагает какого-либо иного государственного суверенитета, помимо суверенитета России».

Определение Конституционного суда от 27.06.2000г.

«... использование в ч. 2 ст. 5 Конституции РФ понятия "республика (государство)" не означает признание государственного суверенитета этих субъектов РФ, а лишь отражает определенные особенности их конституционно-правового статуса, связанные с факторами исторического, национального и иного характера».

Основы конституционно-правового статуса Российской Федерации.



Элементы конституционно-правового статуса Российской Федерации

Территория - это исторически сложившееся в пределах государственной границы политико-правовое природное пространство, на которое распространяется верховная власть государства.

В соответствии со ст. 67 Конституции РФ территория Российской Федерации включает:

- территорию субъектов РФ,
- внутренние воды и территориальное море (морской пояс, прилегающий к берегу и внутренним морским водам. В России в соответствии с международным правом установлена 12-мильная ширина территориального моря).
- воздушное пространство.

Элементы конституционно-правового статуса Российской Федерации

Государственные символы:

- О Государственном флаге Российской Федерации: Федеральный конституционный закон от 25 декабря 2000 г. N 1-ФКЗ;
- О Государственном гербе Российской Федерации: Федеральный конституционный закон от 25 декабря 2000 г. N 2-ФКЗ;
- О Государственном гимне Российской Федерации: Федеральный конституционный закон от 25 декабря 2000 г. N 3-ФКЗ.

Особое мнение:

Символом РФ признается столица – г. Москва

(О статусе столицы Российской Федерации: Закон РФ от 15 апреля 1993 г. N 4802-1.)



Элементы конституционно-правового статуса Российской Федерации

Государственный язык:

Конституция (Ст.68)

О государственном языке Российской Федерации: Федеральный закон от 01.06.2005 N 53-ФЗ

Русский язык - государственный, обязательный, используемый в определенных законом сферах и являющийся языком, способствующим взаимопониманию и укреплению межнациональных связей, при приоритетности которого уважаются и признаются государственные языки республик в составе РФ.

Модели разграничения компетенции (1)

- **Американская** (США, Австралия):
установлена исключительная федеральная компетенция;
все остальные предметы ведения и полномочия у штатов
- **Швейцарская**:
то же самое, но подчеркивается передача компетенции от кантонов Союзу (*проявление субсидиарности*)
- **Германская**:
 - ✓ разделяются законодательная и исполнительно-распорядительная компетенция;
 - ✓ признается совместная компетенция, но как **конкурирующая** («либо-либо») в законодательной сфере

Модели разграничения компетенции (2)

• **Индийская:**

три списка компетенции:

- ✓ Союза
- ✓ штатов
- ✓ совместная (есть и оговорки)

• **Бразильская:**

четыре списка компетенции:

- ✓ общесоюзная
- ✓ совместная
- ✓ конкурирующая
- ✓ остаточная, принадлежащая штатам

Российская модель разграничения компетенции

- 1. Исключительная** компетенция Российской Федерации (ст.71)
- 2. Совместная** компетенция РФ и ее субъектов (ст.72)
- 3. Остаточная** компетенция субъектов РФ без указания предметов ведения (ст.73)
- 4. Законодательная и исполнительно-распорядительная** сферы компетенции не дифференцируются

Исключительная компетенция РФ

1. Регулируется только Конституцией РФ, *федеральными законами* и (согласно постановлению КС РФ) *указами Президента РФ*
2. РФ вправе передавать осуществление части полномочий по предметам своего ведения (*ФЗ, акты Президента и Правительства, соглашения. Финансирование из федерального бюджета*)
3. В этом случае федеральные (ФОИВ) и региональные органы исполнительной власти (ОИВ) образуют **единую** систему исполнительной власти (ст.77)
4. ФОИВ могут создавать свои территориальные органы (ст.78)
5. Окружные органы ФОИВ (в основном – координация)

Совместная компетенция

- Издаются федеральные законы
- В соответствии с ними принимаются законы и иные нормативные правовые акты субъектов РФ (возможно и региональное *опережение*)
- В пределах полномочий РФ по предметам совместного ведения образуется единая система исполнительной власти

Компетенция субъектов РФ (по ст.73)

Общее условие:

«В случае противоречия между федеральным законом и нормативным правовым актом субъекта РФ, изданным вне пределов ведения РФ и совместного ведения, *действует нормативный правовой акт субъекта Российской Федерации*» (ч.6 ст.76)

Республика (государство)

Республики являются государственными образованиями, в границах которых самоопределились национальные общности, отличающиеся своеобразием языка, культуры и быта

- В РФ - 22 республики
- Большинство Р. в РСФСР - статус автономных. Но нынешние республики Адыгея, Алтай, Хакасия и Карачаево-Черкесская республика были авт. обл., а Республика Ингушетия и Чеченская Республика образованы путем разделения Чечено-Ингушской АССР в 1992 г.
- «Республика (государство)».
- Принимают *конституции*
- Вправе устанавливать свои *государственные языки*

Конституционный статус республики в составе РФ

Республика Адыгея	Республика Дагестан
Ст.1 Республика Адыгея - Адыгея является демократическим правовым государством в составе Российской Федерации	Ст.1 Республика Дагестан - Дагестан есть единое демократическое правовое государство в составе Российской Федерации, выражающее волю и интересы всего многонационального народа Дагестана.
Ст. 4. Территория Республики Адыгея целостна и неделима	Ст.5 Республика Дагестан основана на единстве равноправных народов Дагестана, единой и неделимой для всех дагестанцев Родине. Действия, нарушающие мирную совместную жизнь народов Дагестана, являются антиконституционными.
Ст. 5 Равноправными государственными языками в Республике Адыгея являются русский и адыгейский языки.	Ст. 11 Государственными языками Республики Дагестан являются русский язык и языки народов Дагестана. В Республике Дагестан гарантируется всем народам, проживающим на ее территории, право на сохранение родного языка, создание условий для его изучения и развития.
Ст. 9 Демократия в Республике Адыгея осуществляется на основе политического, экономического и идеологического многообразия, многопартийности, свободного участия граждан в управлении делами государства.	

Законодательство республик в составе РФ

Республика Адыгея

Ст. 6

2. Конституция Республики Адыгея обладает высшей юридической силой по вопросам, отнесенным Конституцией Российской Федерации к ведению Республики Адыгея.
3. Законы и иные правовые акты, принимаемые в Республике Адыгея, не должны противоречить Конституции Российской Федерации, Конституции Республики Адыгея и федеральным законам, принятым по предметам ведения Российской Федерации. В случае противоречия между федеральным законом и иным актом Республики Адыгея действует федеральный закон.
4. По предметам совместного ведения Республики Адыгея и Российской Федерации Республика Адыгея в соответствии с федеральными законами принимает законы и иные нормативные правовые акты.
5. В случае противоречия между федеральными законами и нормативными правовыми актами Республики Адыгея, изданными по вопросам, отнесенным к исключительному ведению Республики Адыгея, действует нормативный правовой акт Республики Адыгея.
6. Законы и иные нормативные правовые акты Республики Адыгея, затрагивающие права, свободы и обязанности человека и гражданина, подлежат официальному опубликованию. Неопубликованные законы и иные нормативные правовые акты не применяются.
7. Составной частью правовой системы Республики Адыгея являются общепризнанные принципы и нормы международного права, международные договоры Российской Федерации.

Законодательство республик в составе РФ

Республика Дагестан

Статья 55

Конституция Российской Федерации и принятые по предметам ведения Российской Федерации и полномочий Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации федеральные законы имеют прямое действие на территории Республики Дагестан.

По предметам совместного ведения Российской Федерации и Республики Дагестан издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты Республики Дагестан.

Вне пределов ведения Российской Федерации и совместного с Российской Федерацией ведения Республика Дагестан осуществляет собственное правовое регулирование, включая принятие законов и иных нормативных правовых актов.

Законы и иные нормативные правовые акты Республики Дагестан не могут противоречить федеральным законам, принятым в соответствии с частями первой и второй настоящей статьи.

В случае противоречия между федеральным законом и нормативным правовым актом Республики Дагестан, изданным в соответствии с частью третьей настоящей статьи, действует нормативный правовой акт Республики Дагестан.

Федеральные законы и другие нормативные правовые акты органов государственной власти Российской Федерации, изданные в нарушение части третьей настоящей статьи, могут быть оспорены в порядке, установленном федеральным законом.

Край, область

- Преимущественно русское население и лица иных этносов, не проживающих компактно
- В некоторые входят автономные округа
- Основной закон - устав

Автономный округ, автономная область

- Большинство округов входят в состав областей, краев (исключение – Чукотский АО)
- Одна автономная область (Еврейская) – в составе РФ
- По представлению органов власти автономной области, автономного округа может быть принят федеральный закон об автономной области, автономном округе
- Отношения автономных округов, входящих в состав края или области, могут регулироваться федеральным законом и договором между органами государственной власти автономного округа и, соответственно, органами государственной власти края или области

Города федерального значения

- Москва
- Санкт-Петербург
- Севастополь

Изменения в субъектном составе РФ

1. Принятие в РФ нового субъекта (ч.2 ст.65)
2. Образование в составе РФ нового субъекта (ч.2 ст.65)
3. Изменение статуса субъекта РФ (ч.5 ст.66)
4. Изменение территории субъектов РФ (ч.3 ст.67)

Принятие нового субъекта РФ

- *«Принятие в Российскую Федерацию и образование в ее составе нового субъекта осуществляются в порядке, установленном федеральным конституционным законом»* (ч.2 ст.65 Конституции РФ)
- *ФКЗ «О порядке принятия в Российскую Федерацию и образования в ее составе нового субъекта Российской Федерации»* от 17 декабря 2001 г. № 6–ФКЗ
- В качестве нового субъекта в РФ может быть принято **иностранное государство или его часть**. Если государство входит целиком, то «по умолчанию» предоставляется статус республики в составе РФ (ст.4)

Образование нового субъекта РФ

Образование – разделение или объединение

1. Пермская область объединилась с Коми-Пермяцким АО = *Пермский край*.
2. *Красноярский край* поглотил Таймырский (Долгано-Ненецкий) АО и Эвенкийский АО.
3. *Иркутская область* поглотила Усть-Ордынский Бурятский АО.
4. Камчатская область объединилась с Корякским АО = *Камчатский край* .
5. Читинская область объединилась с Агинским Бурятским АО = *Забайкальский край*.

Изменение статуса субъекта РФ

«Статус субъекта Российской Федерации может быть изменен *по взаимному согласию* Российской Федерации и субъекта Российской Федерации в соответствии с *федеральным конституционным законом*» (ч.5 ст.66 Конституции РФ)

Изменение территории субъектов РФ

«Границы между субъектами Российской Федерации могут быть изменены с их *взаимного согласия*» (ч.3 ст.67 Конституции РФ)

Среда (11.10.2017)

Гражданство Российской Федерации

1. Понятие и принципы гражданства в России
2. Основания и порядок приобретения гражданства Российской Федерации
3. Прекращение гражданства Российской Федерации
4. Полномочные органы, ведающие делами о гражданстве

Понедельник (16.10.2017)

Тема Конституционно-правовой статус Российской Федерации

1. Понятие и формы государственного устройства
2. Становление и развитие Российской Федерации. Современная федеративная модель в России. Принципы российского федерализма.
3. Основные характеристики России как федеративного государства
4. Компетенция Российской Федерации