

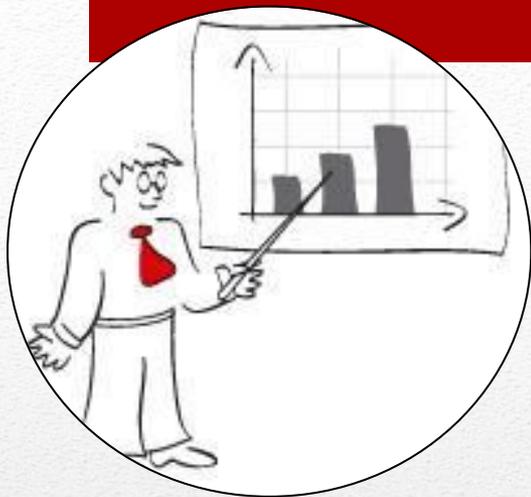
# **Программирование и планирование социально- экономического развития на основании прогнозов**

Подгруппа А 16-Губо-11

---

# Содержание

1. Научные основы и методы предвидения будущего
  2. Роль, функции и организация прогнозирования в рыночной экономике
  3. Социально-экономическое программирование
  4. Индикативное планирование
-



Важнейшей функцией государственного регулирования рыночной экономики на макроуровне является разработка и реализация стратегии социально-экономического развития с помощью механизмов прогнозирования, программирования и индикативного планирования.

---

# **Научные основы и методы предвидения будущего**



# 1.1. Предвидеть, чтобы управлять

Предвидение социальных, экономических, экологических и иных последствий предпринимаемых действий является неременным условием их успеха, особенно в быстро меняющейся обстановке. Открытие закономерностей и тенденций развития той или иной области природы и общества для предвидения тенденций ее динамики в будущем и последствий вмешательства человека в эту область — важнейшая функция любой науки.

---



Основы современной теории предвидения  
будущего заложены русским ученым  
**Николаем Дмитриевичем Кондратьевым.**  
Он применил эту теорию при разработке  
первого в мире индикативного плана.

Основные положения теории предвидения Н.Д. Кондратьева в ее современном звучании можно сформулировать следующим образом:

- 1.** Предвидение будущего строится на глубокой научной основе познания закономерностей строения, динамики и взаимосвязей прогнозируемого объекта.
  - 2.** Прогноз циклической динамики исследуемых объектов, смены циклов и их фаз, периодически возникающих кризисов.
  - 3.** Три типа предвидения в социально экономической области.
  - 4.** Сочетания генетического и телеологического подходов.
-

## 1.2. Прогноз и план

Прогнозы не являются самоцелью, они служат необходимым этапом для обоснования среднесрочной и долгосрочной стратегии, разработки перспективных планов. Н.Д. Кондратьев подчеркивал неразрывную связь прогноза и плана, также отмечал, что показатели плана должны строиться на основе предвидения.



# **Роль, функции и организация прогнозирования в рыночной экономике**



# 2.1. Повышение роли прогнозирования

Переход от планово-директивной к регулируемой рыночной экономике не ослабляет, а усиливает роль прогнозирования в государственном управлении и хозяйственной системе.

- **Во-первых**, в условиях рынка значительно возрастает стохастичность и изменчивость экономической динамики, взаимодействия множества факторов, определяющих ее траекторию.
  - **Во-вторых**, децентрализация собственности и управления многократно повышает спрос на прогнозы в средних и низших эшелонах управления.
  - **В-третьих**, многоукладность экономики, резкое увеличение ее открытости, и т.д.— все это требует учета многообразия стремительно меняющихся факторов постоянного предвидения характера.
-

## 2.2. Функции экономического прогнозирования

Можно выделить три основные функции, которые выполняет прогнозирование в системе экономического управления.

1. Предвидение тенденций развития и взаимосвязей прогнозируемого объекта.
  2. Прогнозное обоснование принимаемых решений.
  3. Прогнозное сопровождение выполнения решения.
-

## 2.3. Система прогнозов

Реализация функций социально-экономического и территориального прогнозирования осуществляется через систему прогнозов, которые можно классифицировать по четырем основаниям:

- объект прогноза;
  - горизонт прогноза;
  - характер управления;
  - уровень управления.
-

По **объекту** выделяются следующие группы прогнозов на макроуровне:

- Социальные прогнозы
  - Экономические прогнозы
  - Научно-технические и инновационные прогнозы
  - Экологические прогнозы
  - Внешнеэкономические прогнозы
-

По горизонту прогноза различают:

- краткосрочные прогнозы — на один, два года или более короткий период (например, динамика цен, курса акций — на неделю или месяц);
  - среднесрочные прогнозы — на 3-5 лет;
  - долгосрочные прогнозы — на период 10-20 лет, являющиеся более укрупненными и вариантными;
  - сверхдолгосрочные прогнозы — на 40-50 лет и более, дающие общее представление о возможных тенденциях развития в перспективе с учетом фаз среднесрочных, долгосрочных и сверхдолгосрочных циклов.
-

По уровню управления прогнозы подразделяются на:

- индивидуальные, разрабатываемые отдельными предприятиями, организациями, банками (чаще всего на краткосрочный период);
  - региональные — на уровне муниципальных объединений, крупных экономических районов;
  - отраслевые — по отдельной отрасли или межотраслевому комплексу (например, топливно-энергетическому, агропромышленному);
  - проблемные — по отдельной проблеме экономического, научно-технического или экологического развития (например, по обеспечению занятости, освоению и распространению нового поколения техники, экологически чистой технологии);
  - национальные — на уровне страны в целом (федеральные экономические, социальные, научно-технические, экологические и сводные прогнозы);
  - международные — по группе стран (например, СНГ) или глобальные.
-



Наконец, по **характеру** прогнозов можно выделить:

- частные и обобщающие прогнозы
  - генетические, нормативные и комбинированные
  - одновариантные и многовариантные.
-

## 2.4. Методы прогнозирования

При обосновании прогнозов используют разнообразный набор инструментов — от простой экстраполяции на будущее сложившихся тенденций до построения сложных экономико-математических и имитационно-эвристических моделей.

**Экстраполяционный метод** состоит в изучении тенденций динамики исследуемого объекта в ретроспективе и продлении этих тенденций на перспективу.

**Экономико-математические модели**, используемые в предвидении будущего, носят разнообразный характер.

---

Широкое применение в практике прогнозирования получил, динамический межотраслевой баланс (МОБ), который позволяет выявить взаимосвязи в структуре производства и распределения продукции и оценить влияние основных факторов на структурные сдвиги.

- Дальнейшим развитием МОБ является многомерная воспроизводственно-циклическая макро модель.
  - Оптимизационные модели
  - Эвристическое моделирование
  - Сценарный метод
-



# Социально- экономическое программирование

---

# 3.1. Государственное программирование

На основе прогнозов осуществляется выбор стратегии, позволяющей реализовать наиболее выгодную из возможных траекторий будущего развития, и определяется перечень стратегических приоритетов **государственного воздействия** на социально-экономическую динамику.

Реализация выбранной стратегии и приоритетов осуществляется на основе программ — набора взаимосвязанных мероприятий, обеспеченных ресурсами и позволяющих реализовать намеченные цели в возможно короткие сроки и с относительно меньшими затратами.

---

# **В чем преимущество программ и в каких случаях к ним необходимо прибегать?**

**Во-первых**, программы являются наиболее эффективным способом реализации стратегии регионального развития.

**Во-вторых**, программы служат действенным способом соединении саморегулирования рыночной экономики.

**В-третьих**, программирование обеспечивает дополнительный синергический эффект.

---

## 3.2. Виды программ

Классифицировать программы можно по разным критериям:

- по объектам
- характеру
- срокам действия
- территориальным масштабам

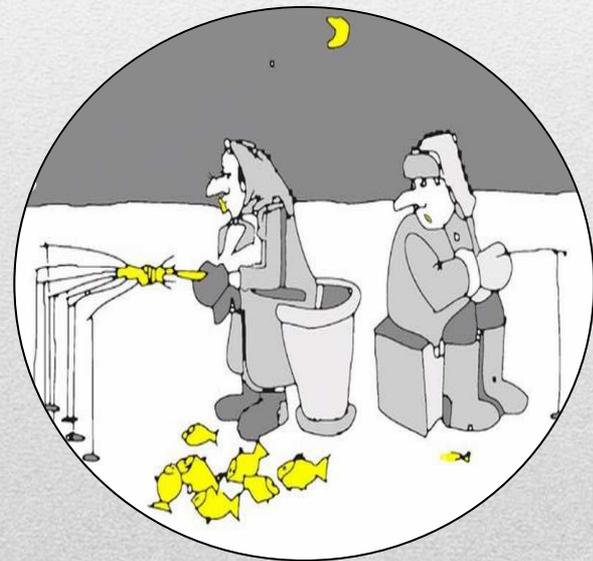


## **По объектам программирования можно выделить:**

- сводные макропрограммы
  - государственные программы
  - экономические целевые программы
  - отраслевые и проблемные программы
  - региональные целевые программы
  - межгосударственные программы в рамках СНГ
  - международные программы, в которых Россия принимает участие в качестве инициатора или одного из исполнителей
  - целевые программы
-

## По характеру программ их можно подразделить на:

- сводные
- социальные
- экономические
- научно-технические
- инновационные
- экологические
- территориальные
- внешнеэкономические
- оборонные.



## **По срокам действия различают программы:**

- краткосрочные (на год-два)
- среднесрочные (3-5 лет)
- долгосрочные (на 8-10 и более лет)

## **По территориальным масштабам выделяются программы:**

- муниципальные
  - региональные
  - международные
-

# 3.3. Технология программирования

1. Выбор объекта программы
  2. Построение "дерева целей"
  3. Обоснование системы мероприятий
  4. Структуризация программы, определение подпрограмм, блоков проектов и отдельных проектов
  5. Оценка ресурсов
  6. Маркетинговые исследования
  7. Создание целевых оргструктур для выполнения программы, подготовка кадров
  8. Контроль и приемка работ
-



# Индикативное планирование

---

# 4.1. Директивное и индикативное планирование

Централизованное директивное планирование, имея определенные преимущества в критических ситуациях, позволяя в максимальной степени концентрировать ресурсы на важнейших стратегических направлениях, в условиях нормального развития сковывает развитие экономики, лишая предпринимателей и нижестоящие органы управления самостоятельности и ответственности в выработке собственной стратегии, возможности ее обеспечения ресурсами, гибкой реакции на быстро меняющиеся требования рынка.

---

**Индикативный план** имеет ряд основных достоинств:

- исходит из самостоятельности агентов рынка в выборе осуществлении собственной рыночной стратегии и тактики.
  - дает возможность центральным, региональным и муниципальным органам в пределах своей компетенции определять стратегические задачи.
  - государство в большей мере концентрирует свои силы на развитии вне рыночного сектора.
  - обобщающие показатели индикативного плана носят ориентировочный характер.
-

## 4.2. Система планов

В основе пирамиды планов в регулируемой рыночной экономике лежат текущие и перспективные планы предприятий. Эти планы гибко корректируются, если изменилась рыночная конъюнктура. Однако они обязательны для подразделений предприятия и его работников и охватывают все стороны деятельности — от НИОКР и производства до финансового плана.

---

В связи с этим предстоит значительно повысить роль государственного индикативного планирования, принять законы об индикативном планировании и программировании, восстановить практику разработки правительством и утверждения законодательными органами годовых и пятилетних индикативных планов, как это принято в большинстве развитых стран. Аналогичные меры по подъему прогностно-плановой работы следует осуществить в областях и регионах. Реализация этих мер потребует возобновления подготовки и повышения квалификации специалистов и госслужащих, профессионально занимающихся этим сложнейшим видом деятельности.

---

**Спасибо за внимание**

---