



*Региональное управление и
территориальное планирование,
как научная дисциплина.*



Предмет и цель Регионального управления и территориального планирования.

- **Предмет-** экономика отдельного региона, правовые и экономические, связи между регионами, региональные системы размещения производительных сил, Экологические проблемы региона, демографические, финансово кредитные, правовые отношения в регионах, регулирование политики государства и её Законодательное закрепление.
- **Цель-** Изучение теоретических основ и практики территориального планирования. А также получение знаний в области управления социально-экономического развития регионов и муниципальных образований.

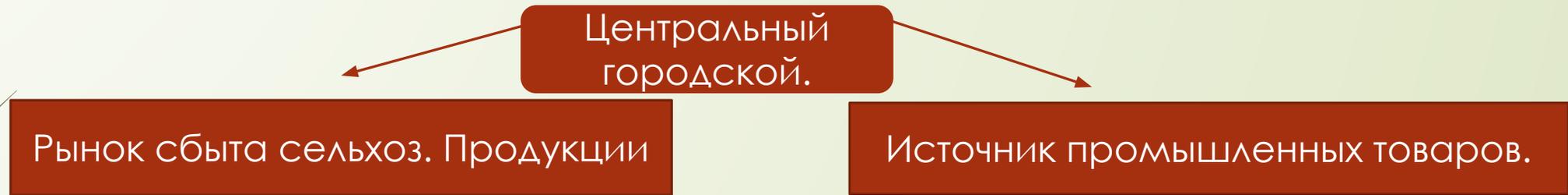


Основные задачи РУ и ТП, как научной дисциплины.

- Осознание роли региональных аспектов и факторов в социально-экономическом развитии Российской Федерации.
- Овладение теоритическими основаниями :
 - 1)Управления региональной экономикой
 - 2)Методами региональной политики
- Анализ современной тенденции региональной социально-экономического развития и управления в РФ и в мире.
- Ознакомление с зарубежным опытом регионального исследования и региональной политики и с тиоретическими вопросами территориального планирования.

Иоганн Генрих фон Тюнен

- Исследовал влияние фактора пространства на затраты и прибыль сельскохозяйственных предприятий.
- Предполагал наличие экономически изолированного гос-ва.



- Предлагал оптимальную сферу размещения сельхоз продукции- Систему концентрических кругов разного диаметра, вокруг города.
- Обосновал положение земельной ренты по место положению территории.



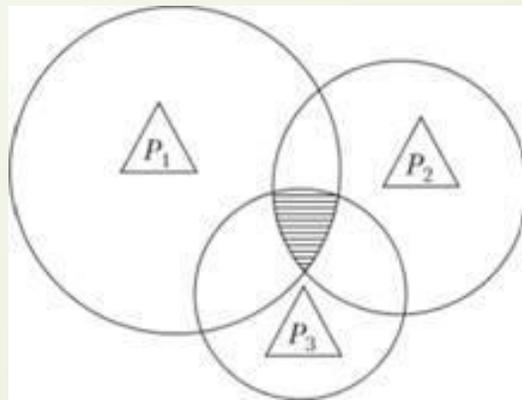
Карл Вильгельм Фридрих Лаунхардт

- Разработал метод «Весов оголовок», который образуетя точками добычи для конечной продукции предприятия
- Решающий фактор- транспорт



Альфред Вёбер — немецкий экономист и социолог.

- Теория «промышленного штандарт» (фактора размещения)
- Высказал идею размещения предприятий промышленности, на основании анализа фактора размещения единичного промышленного предприятия.
- Идея включала в себя: 1- Основной критерий размещения предприятий- минимизации издержек. 2- Схема выбора оптимального решения размещения предприятий должна быть основана на основе макро экономических факторов.
- Штандортный фактор- это четко выраженное, устойчивое преимущество возникшее в конкретной местности и обусловленное оно взаимодействием территориальных факторов: территориальных издержек, издержек на рабочую силу, агломерации(Скопления населённых пунктов.



P1, P2, P3 – пункты транспортного минимума; линии кругов – изодапаны; заштрихованный сегмент – место, где издержки для каждого производства не превышают выгоды, получаемой от агломерации

Вальтер Кристаллер

- Теория о размещении системы населённых пунктов в рыночном пространстве (центральное место)
- Центральными местами называют экономические центры которые обслуживают товарами и услугами не только себя, но и население округи(зону сбыта). Со временем зона обслуживания оформляется в правильные шестиугольники, а все заселение территории покрываются шестиугольниками Без мросветов(Кристаллическая решетка)
- Объяснил, что одни товары и услуги должны производиться всем населёнными пунктами(предметы первой необходимости), в средних по величине должны производиться одежда, обувь и бытовые услуги, а в крупных – предметы роскоши.
- Каждое центральное место имеет большую зону сбыта, кроме кроме продукции необходимой, для зоны своего ранга (шестиугольника).



В 20 веке при формировании Общей теории размещения, свое распространение получили теории 3 направлений.

1. Леонид Вильгельмович Леш, рассматривал экономический район, как район с границами обусловленными Межрегиональной конкуренцией. Предлагал рассматривать проблемы размещения хозяйств в масштабах страны. Определяющий фактор максимизация прибыли.
2. О.Энгландер, Г.Ритчль, а также шведский ученый Т.Паландера, создали переход от рассмотрения отдельного изолированного промышленного предприятия к анализу совокупности взаимосвязанных предприятий. Для этого теоретического направления характерен переход от минимизации издержек (не только транспортных, но и производственных) к максимизации прибыли и доходов, введение в рассмотрение переменных цен, ренты, функций спроса и предложения, элементов динамики.

3. Конструирование общей теории размещения на основе моделей пространственного экономического равновесия. В основе этого подхода лежит классическая модель общего экономического равновесия Л.Вальраса. Такая модель весьма сложна, поскольку она в принципе должна синтезировать все частные теории размещения и включать математическое описание условий размещения производства и населения, транспортных сетей, формирования региональных рынков, межрегиональной торговли и миграции населения, образования цен на продукты и факторы производства и т.п.

В частности, представитель этого направления У.Изард справедливо критикует классиков за то, что они ограничились изучением «страны чудес, лишенной каких бы то ни было пространственных характеристик», т.е. моделей с неприемлемыми упрощениями. Закон, выведенный У.Изардом гласит: фирмы, максимизирующие прибыль, будут размещаться таким образом, чтобы предельные нормы замещения транспортных затрат на доставку товаров из двух разных пунктов (регионов) были равны величине, обратной отношению их транспортных тарифов.

В своих трудах У.Изард адаптирует методы макроэкономики для исследования межрегиональных связей, разрабатывает модели пространственного равновесия, формирования промышленного комплекса, исследует конфликты в региональных системах. Он связал теорию размещения с теориями производства, ценообразования, торговли и др.

4. Меры РУ и ТП

- Прямая финансовая помощь
- Займы на выгодных условиях и льготные кредиты.
- Создание за счет государственной производственной социальной инфраструктуры.
- Размещение государственных заказов
- Направление в определенное русло миграции
- Федеральные целевые программы.

Районирование России и его виды.

- Вся территория нашей страны нуждается в развитии инфраструктуры, необходимо просчитать по каким направлениям она будет развиваться в соответствии с рассмотрением и миграцией (стратегическое расселение)
- Районирование — деление территории или акватории на внутренне однородные, но различающиеся между собой составные части (районы, земли).
- Виды районирования
- однородное (Однородное районирование — поиск и выделение одинаковых районов. Объединение схожих по ряду признаков территорий позволяет выделить синтетические районы. Различают однопризнаковое и многопризнаковое однородные районирования.);
- узловое (Узловое районирование — районирование, предполагающее выделение районов по интенсивности хозяйственных связей внутри них. Узловое районирование выявляет сферы влияния городов, транспортных узлов, предприятий. Границы района проводятся там, где показатели принимают минимальные значения.);
- Признаки, по которым выделяются районы, могут быть различны по характеру, по широте охвата признаков, по цели районирования. Например: Полесский и Центральный экономический район. Каждый район обладает уникальным географическим положением



Экономическое пространство и его основные экономические характеристики

- **Экономическое пространство** — это насыщенная территория, вмещающая множество объектов и связей между ними: населенные пункты, промышленные предприятия, хозяйственно освоенные и рекреационные площади, транспортные и инженерные сети и т.д. Каждый регион имеет свое внутреннее пространство и связи с внешним пространством.
- Качество экономического пространства определяется многими характеристиками и параметрами. Среди них следует выделить, прежде всего:
- **-плотность** (численность населения, объем валового регионального продукта, природные ресурсы, основной капитал и т.д. на единицу пространства);
- **-размещение** (показатели равномерности, дифференциации, концентрации, распределения населения и экономической деятельности, в том числе существование хозяйственно освоенных и неосвоенных территорий);
- **-связанность** (интенсивность экономических связей между частями и элементами пространства, условия мобильности товаров, услуг, капитала и людей, определяемые развитием транспортных и коммуникационных сетей).



Законодательная основа

- Источники:
 - Конституции (уставы) субъектов Федерации
 - Законы субъектов Федерации
 - Подзаконные акта: постановления, распоряжения глав субъектов Федерации
 - Постановления распоряжения правительств(администрации) субъектов федерации
 - Нормативные и не нормативные акты, органов гос власти субъектов федерации
-
- Все субъекты Федерации должны в своей деятельности и законодательной практике, руководствоваться Конституцией РФ , ФК, ФЗ, Указами президента, Постановлениями правительства.



Предметы ведения Федерации и субъектов

- Исключительно в ведении федерации
- Совместное ведение Федерации и субъектов
- Исключительно в ведении субъектов Федерации.

Законодательные основы РУ и ТП

- Общие правовые акты распространяют свое действие на определенные отношения независимо от того, в какой сфере или отрасли они возникают. Такие акты содержат нормы, касающиеся вопросов организации управления, не имеющих отраслевой специфики. Такого рода акты являются вне отраслевыми. Например земельное законодательство, законодательство социального обеспечения субъектов федерации и др.
- Специализированные правовые акты более детально регламентируют организацию системы управления профильными отраслями и сферами деятельности. Например, почти все субъекты федерации имеют разработанное законодательство, посвященное организации бюджетного процесса на своем уровне, законодательство об организации местного самоуправления.
- Правовые акты, непосредственно регулирующие те или иные вопросы организации управления, могут закреплять его конкретные принципы, содержать нормы прямого действия. Такого рода нормы содержатся чаще всего в специализированных актах, реже в общих, например, в законах субъектов федерации о бюджете на очередной год, законах о социальной поддержке отдельных категорий населения.
- К актам, оказывающим косвенное воздействие на организацию системы управления, можно отнести, в частности акты земельного законодательства, так как нормы таких актов, как правило, не содержат норм по конкретным вопросам организации управления отраслями и сферами. Между тем, регламентируя земельные отношения в субъекте федерации, такого рода акты оказывают влияние на организацию управления в регионе, на принципы формирования системы отраслевых органов управления, на выбор методов управления.