

# Введение в дисциплину «Государственная экономическая политика»

Лекция 1.

# ГОСУДАРСТВЕННАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ПОЛИТИКА

---

- — генеральная линия действий и совокупность мер, проводимых правительством от лица государства в области производства, распределения, обмена, потребления, накопления, экспорта, импорта экономического продукта в стране. Складывается из структурной, инвестиционной, ценовой, финансово-кредитной, внешнеэкономической, социальной политики, а также политики в области труда и занятости.

# Предмет курса

---

- – поведение государства в экономике, которое призвано обозначить и выразить совокупную волю общества и выполнить ее в решениях и действиях правительства, характеризующих экономические процессы.

# Области экономической политики:

- 1) Политика в области правовых норм, регулирующих экономическую деятельность;
- 2) Политика в отношении экономического порядка: установление правил, определяющих поле допустимых действий частных лиц, фирм, институтов, защита конкуренции, регулирование экономики и развитие свободной торговли;
- 3) Интеграционная и внешняя политика – это комплекс мероприятий, направленных на ликвидацию территориальной разрозненности рынков;
- 4) Политика воздействия на хозяйственные процессы – это влияние на совокупный спрос и предложение, чтобы их уровнять при полной занятости, денежная и фискальная политика;
- 5) Политика роста и структурная политика направлена на долгосрочное развитие производственного потенциала и заключается в устранении препятствий для экономического роста и проведении мероприятий способствующих расширению производственного потенциала;
- 6) Политика охраны окружающей среды.

**Субъекты исполнения экономической политики**



# Цели ГЭП:

---

- - Поддержание нормально функционирующих конкурентных процессов;
- - избежание монетарной нестабильности или борьба с ней;
- - смягчение конъюнктурных отклонений и сохранение полной занятости;
- - обеспечение международной конкурентоспособности национальных предприятий;
- - реализация стабильного экономического развития;
- - защита окружающей среды;
- - интеграция;
- - социальное обеспечение.

## ИНСТРУМЕНТЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ

Государственный  
бюджет

Центральный  
банк

БЮДЖЕТНО-ФИНАНСОВАЯ  
ПОЛИТИКА

КРЕДИТНО-ДЕНЕЖНАЯ  
ПОЛИТИКА

## ЦЕЛИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ

Предотвращение  
циклических  
рецессий

Достижение  
полной  
занятости

Предотвращение  
галопирующей  
инфляции и  
гиперинфляции

Стабилизация темпов экономического развития

# Сложились три подхода к вопросу о роли государства в руководстве экономикой

---

- ❖ 1) концепция невмешательства государства в экономические процессы, основанная на теории классиков политической экономии;
- ❖ 2) «ограниченная интервенция государства в экономику», предполагает проведение макроэкономической политики на основе монетаристских принципов;
- ❖ 3) активная роль государства в проведении экономической политики различными средствами, начиная от управления ограниченными производственными ресурсами, проведения структурно-отраслевой и структурно-территориальной политики различными методами

# Теории макроэкономического регулирования

---

- **Меркантилизм** (конец XVII – начало XVIII вв.). Его суть состояла в том, что государство должно играть активную роль в экономической жизни страны в целях содействия богатству страны и короля. Сторонники меркантилизма (Т. Мэн, А. де Монкретьен) провозглашали необходимость активного вмешательства государства в экономику в целях пополнения государственной казны, призывали поощрять экспорт и сдерживать импорт.

---

Особенности меркантилизма в Англии	во Франции
---------------------------------------	------------

---

Рыночные экономические отношения формируются гармонично во всех сферах хозяйственной жизни, включая промышленность, сельское хозяйство и торговлю;

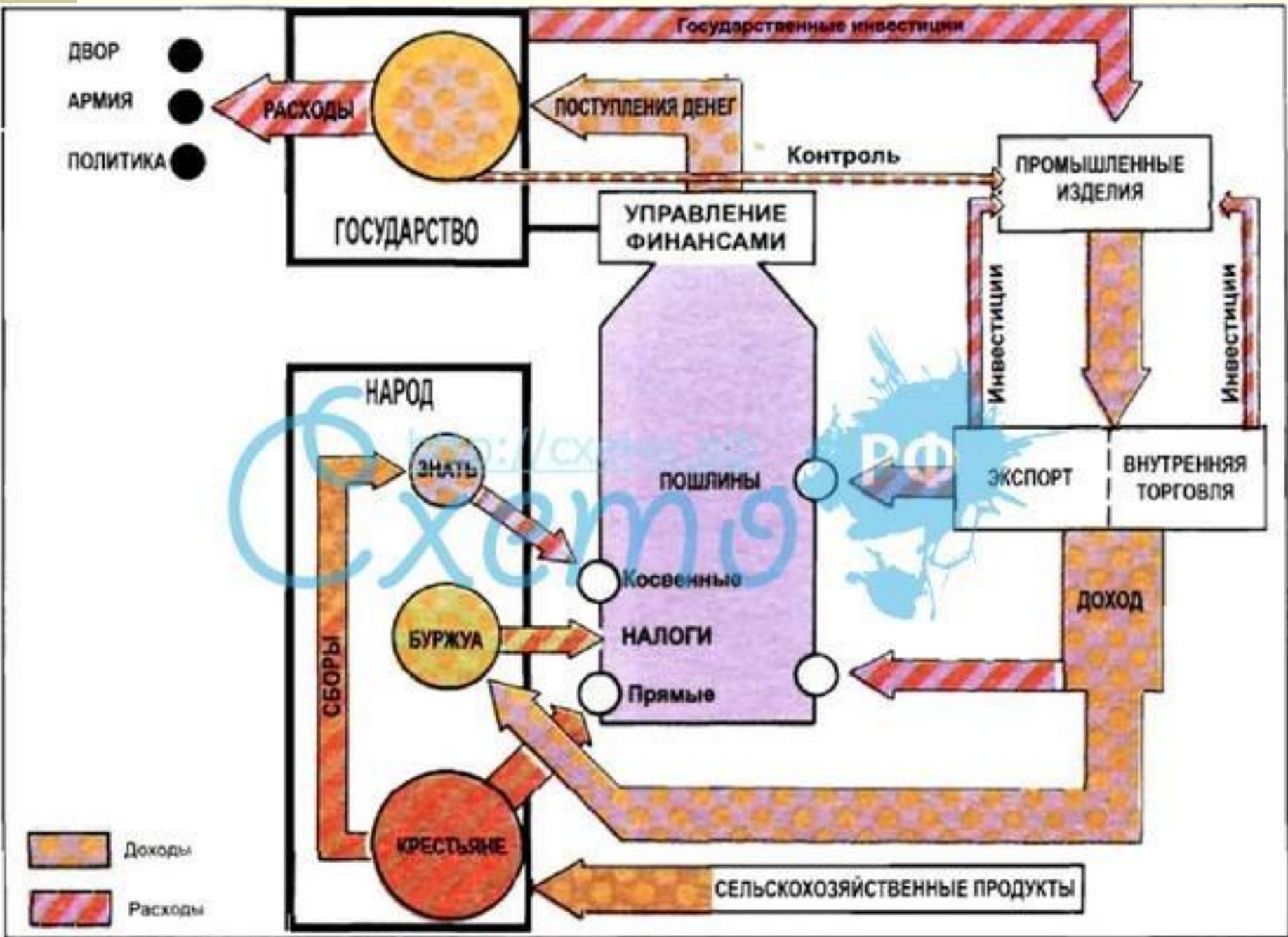
складываются предпосылки для практической реализации политики фритредерства;

английская экономическая мысль занимает ведущие позиции в мировой экономической науке.

Со времен министра финансов Ж.Б. Кольбера (XVII в.) мануфактурное производство развивается в условиях сдерживания становления фермерства, т.е. «узости» внутреннего рынка («кольбертизм»); торговля несвободна, регламентируется государством;

зарождается специфическое течение экономической мысли — «физиократия», провозглашающая землю основным производителем фактором и источником «чистого продукта».

---



Система меркантилизма

# Физиократы (XVIII в.)

---

- считали, что источник богатства – это труд в сельском хозяйстве, поэтому рекомендовали правительствам своих стран развивать именно эту отрасль.

François Quesnay



# Классическая политическая

## ЭКОНОМИЯ

- развивала теорию невмешательства государства в экономику. Адам Смит в труде «Исследование о природе и причинах богатства народов» утверждал, что «свободная игра рыночных сил (принцип «невидимой руки») создает гармоничное устройство». А государство должно обеспечивать безопасность жизни человека и его собственности, разрешать споры, т. е. делать то, что индивидум либо не в состоянии выполнить самостоятельно, либо делает это неэффективно. Смит доказывал, что именно стремление предпринимателя к достижению своих частных интересов является главной движущей силой экономического развития, увеличивая в конечном итоге благосостояние как его самого, так и общества в целом. Для всех субъектов хозяйственной деятельности должны быть гарантированы основные экономические свободы: свобода выбора сферы деятельности, свобода конкуренции и торговли.

# Адам Смит (Smith),

- основатель классической школы политической экономии, называемый нередко творцом науки о народном хозяйстве



# Марксизм

---

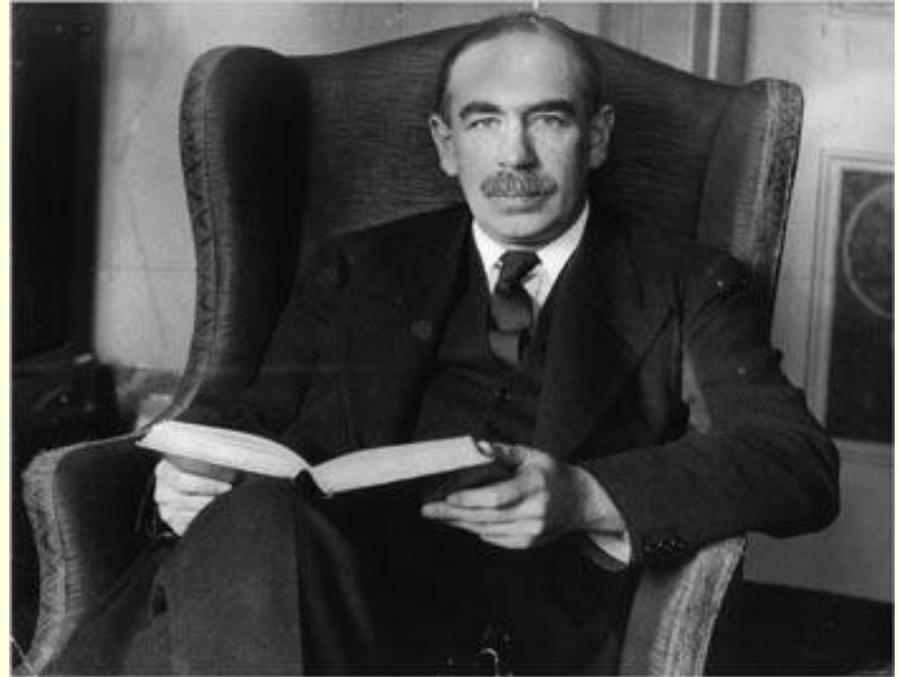
- обосновывает необходимость уничтожения частной собственности и конкуренции, смены стихийного развития целенаправленным влиянием государства на социально-экономические процессы при помощи плана на основе общественной собственности.

# Кейнсианская концепция

- получила распространение в 30-е годы XX в. Дж. М. Кейнс опроверг взгляды классиков на роль государства. По его теории, государство должно активно вмешиваться в экономику по причине отсутствия у свободного рынка механизмов, которые по-настоящему обеспечивали бы выход экономики из кризиса. Кейнс доказал необходимость государственного регулирования рыночной экономики, обосновал основные способы и инструменты государственного влияния: стимулирование совокупного спроса путем стимулирования инвестиционной деятельности и уменьшения цены кредита; расширение государственных закупок; повышение уровня занятости как фактора увеличения доходов населения; проведение рациональной фискальной политики; организация государственного планирования; расширение государственных социальных программ и т. д.

# ОСНОВОПОЛОЖНИК КЕЙНСИАНСТВА

- Джон Мейнард Кейнс (1883–1946) – английский экономист, государственный деятель и публицист. Наиболее известная работа – «Общая теория занятости, процента и денег» (1936 г.)



# Неокейнсианство

---

- утверждает, что циклические колебания и инфляция вызываются изменениями в совокупных расходах и предложении денег. Неокейнсианцы выступают за активную государственную стабилизационную политику с предпочтительным использованием инструментов бюджетно-налогового регулирования.

- 
- **Монетаризм** – экономическая школа, которая пропагандировала отказ от широкого вмешательства государства в экономику, отдавала предпочтение непрямым методам, государству отводилось место главного регулятора денежного обращения.
  - **Теория экономики предложения** считает необходимым воссоздать классический механизм накопления и возродить свободу частного предпринимательства

# Государственное регулирование ЭКОНОМИКИ

---

- – это: 1) комплекс мер, действий, применяемых государством для коррекций и установления основных экономических процессов; 2) система мероприятий по воздействию государства на деятельность хозяйствующих субъектов и рыночную конъюнктуру с целью обеспечения нормальных условий для эффективного функционирования рыночного механизма, решения социально-экономических проблем развития национальной экономики и всего общества.

Инструменты государственного регулирования

Лицензирование, антимонопольные запреты, квотирование, минимизация зарплат, регистрация и т.д.

Планы и комплексные программы, стандарты, нормативы, тарифы, государственные инвестиции

Учетная ставка, резервная ставка, кредитные льготы, валютные интервенции

Налоговые ставки, таможенные пошлины, налоговые льготы

Государственные заказы, займы, дотации, субсидии, компенсации

Прогнозы, индикативные нормативы

## *Необходимость вмешательства государства в экономику обусловлена:*

---

- – созданием условий для эффективного функционирования рыночного механизма;
- – ликвидацией негативных последствий рыночных процессов;
- – защитой национальных интересов на мировом рынке;
- – решением проблем, которые рыночный механизм решить не в состоянии или решает их неэффективно.

# Основные функции

---

- – **функция определения целей** – определение целей, приоритетов и основных направлений развития национальной экономики;
- – **стимулирующая функция** – формирование регуляторов, способных эффективно влиять на **деятельность** и интересы хозяйствующих субъектов и стимулировать экономические процессы в нужном для общества направлении;

# Основные функции

- – **регламентирующая (нормативная) функция** – государство с помощью законов, законодательных актов и нормативов устанавливает определенные правила деятельности для субъектов экономики, определяет правовое поле;
- – **корректирующая функция** сводится к распределению ресурсов в экономике с целью развития прогрессивных процессов;
- – **социальная функция** – предусматривает регулирование государством социально-экономических отношений, перераспределение доходов, обеспечение социальной защиты и социальных гарантий, охраны окружающей природной среды и производства общественных товаров и услуг и т. д.;
- – **контролирующая функция** – это государственный контроль за выполнением законов и нормативных актов, экологических и социальных стандартов и т. д.

## ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ЭКОНОМИКИ

Создание правовой основы экономической деятельности государства	Макроэкономическая стабилизация
Создание общественных благ	Проведение фискальной политики
Регулирование внешних (побочных) Эффектов	Поддержка малого бизнеса
Проведение антимонопольной политики	Регулирование внешнеэкономической деятельности
Создание инфраструктуры	Поддержка фундаментальной науки, проведение общей научно-технической и инновационной политики
Государственное предпринимательство	Обеспечение экологической безопасности
Перераспределение доходов	

Рис.12.1. Основные направления государственного регулирования экономики

# Экономическая политика государства

---

- *Экономическая политика – целенаправленное влияние на социально-экономические процессы на макро- и микроуровне, создание и совершенствование условий экономического развития, соответствующих определенному общественному строю.*

# ВИДЫ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ:

- – **антициклическая политика** направлена на поддержание определенных темпов экономического роста;
- – **структурная политика** предполагает формирование прогрессивной и эффективной структуры национальной экономики;
- – **амортизационная политика** стимулирует накопление капитала, которое в будущем станет основой расширения и обновления производства;
- – **инвестиционная политика** регулирует капиталовложения с целью структурной перестройки производства, его технического и технологического обновления и модернизации;
- – **научно-техническая и инновационная политика** направлена на развитие науки и техники;
- – **фискальная (бюджетно-налоговая) политика** определяет источники финансирования государственной казны, формирования налоговой системы и государственного бюджета;

# ВИДЫ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ :

- — **кредитно-денежная (монетарная) политика** состоит в государственном обеспечении экономики страны необходимым количеством денег и регулировании денежного и кредитного рынков;
- – **ценовая политика** – вмешательство государства в ценообразование с целью влияния на инфляцию, стимулирования модернизации производства, усиления конкурентоспособности отечественных товаров на мировом рынке, смягчения социальной напряженности в обществе;
- – **внешнеэкономическая политика**;
- – **социальная политика**;
- – **конкурентная политика** ставит целью разработку методов для создания конкурентной среды, поддержки и защиты добросовестной конкуренции, борьбы с монополизмом и т. д.;
- – **региональная политика** обеспечивает сбалансированное и комплексное развитие отдельных территорий страны;
- – **экологическая политика**.

# Модели государственного регулирования экономики

Американская

Японская

Немецкая

Французская

Шведская

Характерные особенности моделей государственного регулирования экономики

Система всемерного поощрения предпринимательства

Обогащение наиболее активной части населения

Обеспечение приемлемого уровня жизни малообеспеченных групп за счет перераспределения части национального дохода и налоговых функций

Руководящее действие государства на основе направления развития экономики

Решение о поощрении социальных задач предприятиями

Эффективные поощрения участия работников в управлении производством

Значительная роль государства в значении социальных проблем и сохранении общих благ

Значительная роль государства в решении проблем экономического развития страны

Ярко выраженная социальная направленность

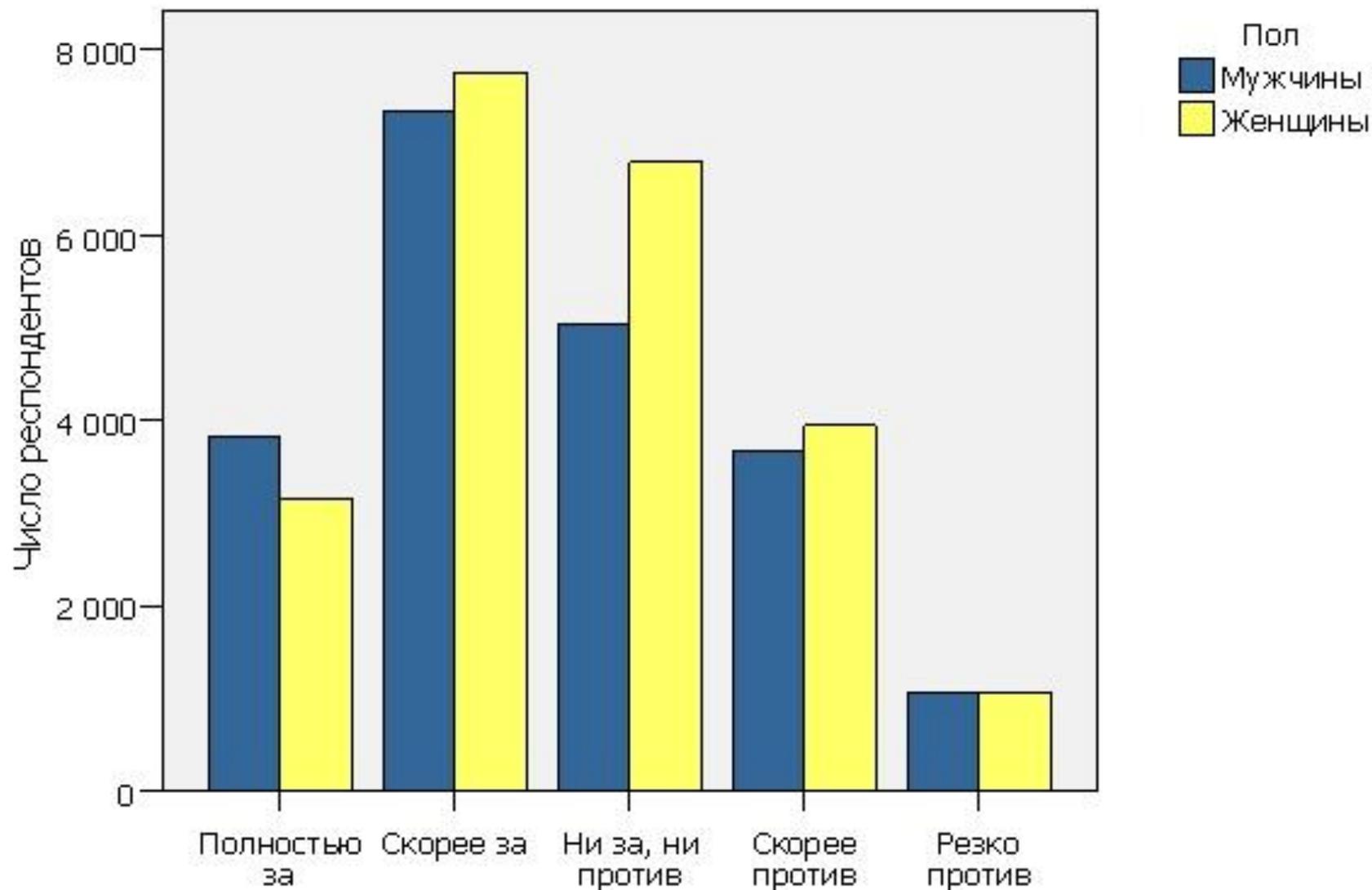
Сокращение имущественного неравенства за счет перераспределения в пользу менее обеспеченных слоев населения

# По способам государственное регулирование делится на:

---

- **1) правовое регулирование** – установление государством законодательных норм и правил (правил «игры») для производителей и потребителей, которые определяют формы и права собственности, условия заключения контрактов, взаимные обязательства в области трудовых отношений профсоюзов и работодателей и т. д.;
- **2) административное регулирование** – установление мер по регулированию, лицензированию, квотированию и т. д., с помощью которых осуществляется контроль над ценами, доходами, учетной ставкой, валютным курсом;
- **3) экономическое регулирование** – воздействие на характер рыночных связей через влияние на совокупный спрос, совокупное предложение, степень концентрации капитала, структуру экономики и социальных условий, использование факторов экономического роста.

## Сокращение государственного регулирования экономики



По формам влияния методы ГРЭ  
делят на две группы:

---

- – **методы прямого влияния;**
- – **непрямого (косвенного) влияния.**

# Методы прямого влияния

---

- непосредственно действуют на функционирование субъектов рынка. К ним относятся: определение стратегических целей развития экономики и их отображение в планах и целевых программах; государственные заказы и контракты на поставки определенных видов продукции, выполнения работ и услуг; государственная поддержка программ, заказов и контрактов; нормативные требования к качеству и сертификации технологии и продукции; правовые и административные ограничения и запрещение производства определенных видов продукции; лицензирование операций экспорта и импорта товаров.

# Методы косвенного регулирования

---

- предполагают воздействие государства на экономические интересы товаропроизводителей, создание таких рамок их деятельности, в которых она может быть выгодной или невыгодной, т. е. косвенное регулирование – это влияние на экономические интересы. К ним относятся: налогообложение, уровень налогообложения и система налоговых льгот; регулирование цен, процентные ставки по кредиту и кредитные льготы; таможенное регулирование экспорта и импорта, валютные курсы и условия обмена валют.

# По способам влияния выделяют:

---

- правовые;
- административные;
- пропагандистские методы.

# Правовые методы

---

- – деятельность государства по установлению обязательных для выполнения юридических норм (правил) поведения. Основой правового регулирования является разработка и юридическое закрепление норм (правил) поведения субъектов экономических отношений.

# Административные методы

---

- – инструменты прямого влияния государства на деятельность субъектов рынка. Они делятся на способы запрещения, разрешения и принуждения. Признаки административных методов: прямое влияние государственных органов или должностных лиц на действия исполнителей через установление обязанностей, норм поведения, безальтернативного выбора способов решения задач; обязательность выполнения распоряжений; ответственность субъектов хозяйствования за уклонение от выполнения приказов.

# Пропагандистские (нравственно-этические) методы

---

- – обращение государства к достоинству, чести и совести человека (предпринимателя, наемного работника, государственного служащего и т. п.). Они включают мероприятия воспитания, разъяснения целей и содержания регулирования, способы морального поощрения и т. п. Суть этих методов состоит в том, чтобы формировать и поддерживать у людей определенные убеждения, духовные ценности, моральные позиции и установки относительно деятельности государства.