

Порядок разработки и
реализации региональных
программ управления и методы
оценки их эффективности

Региональные программы

это комплексные программы решения крупных, самостоятельных социально-экономических проблем региона;
предоставляют:

- часть федеральных программ;
- являются самостоятельными.

это система взаимосвязанных мер,
план действий органов исполнительной власти и местного самоуправления, направленных на обеспечение планомерного пропорционального социально-экономического развития региона, повышение жизненного уровня населения, охрану окружающей среды.

это разновидность целевых комплексных программ, служащих инструментом регулирования и управления экономического, социального и научно-технического развития, формой хозяйственной деятельности, способом приоритетной концентрации ресурсов для решения неотложных, первоочередных проблем.

это концентрация бюджетных и административных ресурсов регионов РФ, направленных на повышение качества жизни граждан России.



Проект программы включает:

Цели и задачи программы

Этапы и сроки выполнения программы

Структуру программы

Систему программных мероприятий

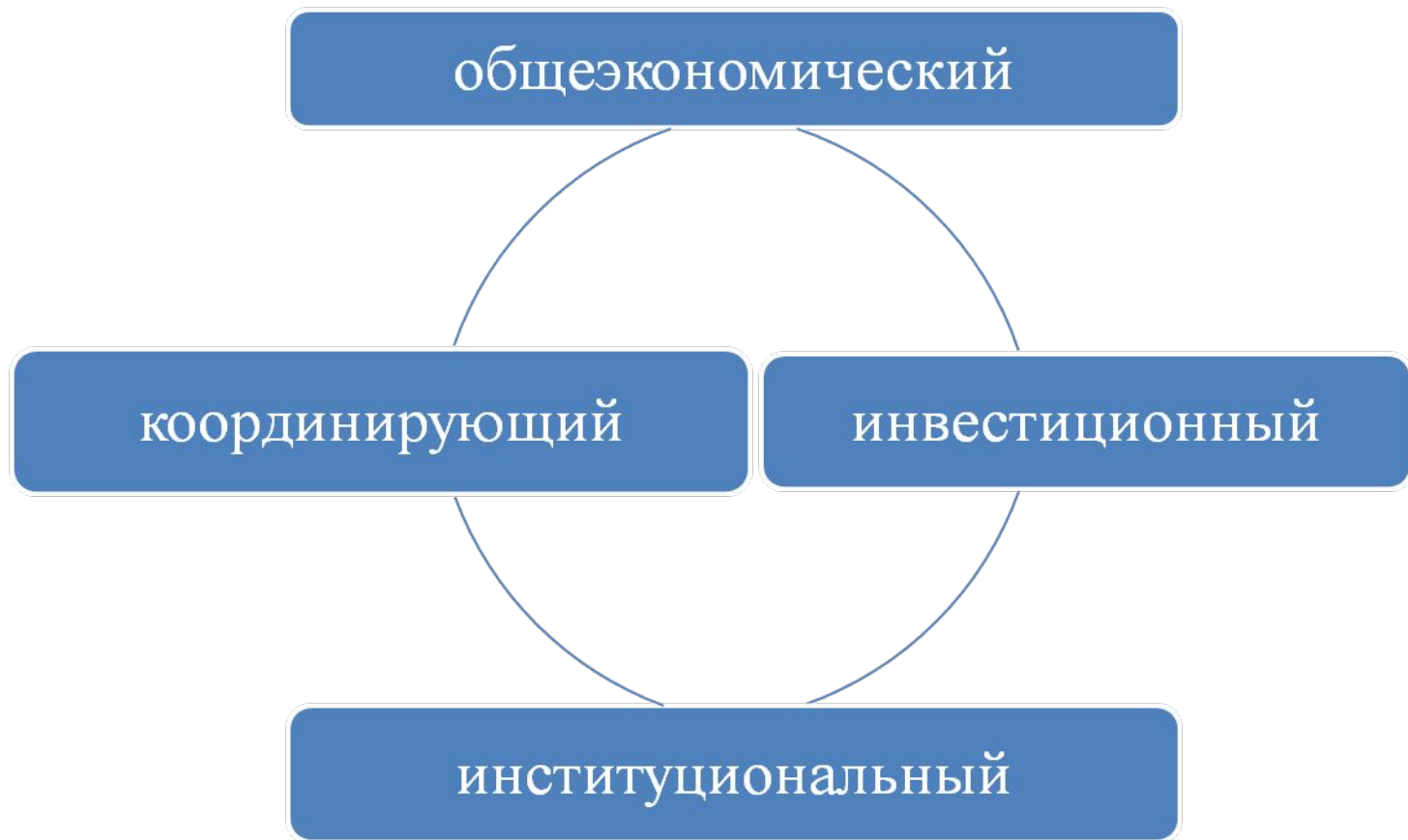
Обоснование финансовых и других
затрат

Расчеты социально-экономической эффективности и
оценку их последствий

Характеристику механизмов осуществления программы

Сведения о государственных заказчиках и исполнителях программы

В составе региональных программ
выделяют следующие разделы:







За государственным заказчиком закрепляются следующие функции:




- согласование проекта целевой программы с Минэкономразвития РФ



- представление проекта целевой программы совместно с Минэкономразвития РФ в Правительство РФ



- рассмотрение проектов ежегодных бюджетных заявок по всем видам источников финансирования



- получение информации и осуществление контроля над ходом реализации программы и целевым использованием финансовых средств для представления доклада в Правительство РФ

Принципы оценки эффективности региональных программ

учет фактора времени, в том числе динамичность параметров программы и ее экономического окружения, разрывы во времени (лаги), неравноценность разновременных затрат и результатов

сопоставление ситуаций не «до программы» и «после программы», а «без программы» и «с программой»

оценка всех наиболее существенных последствий программы

учет влияния на эффективность потребности в текущих затратах, необходимых для функционирования создаваемых в ходе реализации программы социальных и экономических институтов

оценка влияния неопределенности и рисков, сопровождающих реализацию программы

Методы оценки эффективности региональных программ

Интегральный показатель социально-экономического развития региона (ИПСЭР) отражает количественное изменение социально-экономического состояния региона, произошедшее в заданный период времени, через изменение ограниченного числа параметров, характеризующих основные сферы жизни человека.

Величины **частных индикаторов ИПСЭР** рассчитываются по формуле:

$$ЧИ_i = \sum_{j=1}^i K_j \times \frac{\Pi_n}{\Pi_{n-1}}$$

где ЧИ_i — частный индикатор ИПСЭР;

i — количество параметров в частном индикаторе;

K_j — весовой коэффициент параметров, входящих в частный индикатор;

Π_n — величина параметра в n-ом году (периоде);

Π_{n-1} — величина параметра в предыдущем (n-1)-ом году (периоде).

Величина **интегрального показателя социально-экономического развития** региона определяется по формуле:

$$ИПСЭР = \sum_{i=1}^7 d_i \times ЧИ_i$$

где d_i — весовой коэффициент частного индикатора;

ЧИ_i — частный индикатор ИПСЭР

Необходимо определить принципы и методы расчета влияния **региональных программных мероприятий (РПМ)** на изменение интегрального показателя социально-экономического развития региона.

Расчет влияния региональных программных мероприятий (РПМ), оцениваемых целевыми показателями, являющимися параметрами ИПСЭР, рассчитывается по следующему алгоритму. Находим ВИПСЭР:

$$\text{ВИПСЭР} = K \times d ,$$

Изменение ИПСЭР за счет влияния ЦП рассчитывается по формуле:

$$\text{ЦП}_{\text{ипсэр}} = \frac{P_n}{P_{n-1}} \times V_{\text{ипсэр}} ,$$

Изменение ИПСЭР за счет влияния РПМ рассчитывается по формуле:

$$\text{РПМ}_{\text{ипсэр}} = \sum \text{ЦП}_{\text{ипсэр}} ,$$

ЦП — целевые показатели региональных программных мероприятий (РПМ);

ВИПСЭР — условный вес целевого показателя РПМ в ИПСЭР;

РПМИПСЭР — плановое или фактическое изменение ИПСЭР, достигнутое вследствие реализации регионального программного мероприятия;

Для определения эффективности программных мероприятий с точки зрения **принципов бюджетирования**, ориентированного на результат, вводится *коэффициент эффективности Кбор*:

$$K_{бор} = \Delta ЧИ_i V_{PM(i-1)} / \Delta ЧИ_{i-1} V_{PMi}$$

где i — текущий интервал времени (год);

V_{PMi} и $V_{PM(i-1)}$ — объемы финансирования программных мероприятий в текущем и предыдущем интервалах времени;

$\Delta ЧИ_i$ и $\Delta ЧИ_{i-1}$ — изменения основного целевого показателя программных мероприятий непосредственно или опосредовано связанного с частными индикаторами ИПСЭР в текущем и предыдущем году соответственно;

если $K_{бор} = 1$, мероприятия осуществляются в соответствии с планом,

если $K_{бор} > 1$, эффективность мероприятий растет,

если $K_{бор} < 1$, эффективность мероприятий падает.

Экономическая эффективность определяется коэффициентом экономической эффективности программных мероприятий $K_{эк}$:

$$K_{эк_i} = \sum D_m / V_{PMi}$$

где SD_m — сумма всех доходов от m мероприятий в i -том году.

3) Бюджетная эффективность определяется коэффициентом бюджетной эффективности программных мероприятий $K_{бюд}$:

$$K_{бюд_i} = \sum B_m / V_{PMi}$$

где SD_m — сумма доходов бюджетов всех уровней от m мероприятий i -том году;

V_{PMi} — объемы финансирования программных мероприятий.

Социальная эффективность определяется коэффициентом социальной эффективности мероприятия $K_{соц}$:

$$K_{соц_i} = \sum \Delta C_m D_m / V_{PMi}$$

где ΔC_m — изменение (прогнозируемое или фактическое) производного показателя мероприятий от реализации мероприятий m в i -том году;

D_m — стоимостная оценка (экспертная — в случае новой структуры мероприятий, аналитическая — на основании анализа эффектов реализации аналогичных мероприятий) изменения производного показателя мероприятий, характеризующего социальный эффект в денежных единицах.

Вывод:

Региональные программы являются одним из основных и наиболее действенных инструментов последовательного проведения экономической, социальной, инвестиционной, инновационной и экологической политик, реализация которых приведёт к экономическому росту и социальному прогрессу субъектов Российской Федерации.

В отличие от других инструментов региональной политики программы нацелены на решение не столько текущих, сколько стратегических задач реформирования региональной экономики, ее структурной перестройки на основе инвестиционных процессов. Особенно актуальным и целесообразным является использование программ в целях оказания помощи депрессивным и отсталым регионам.