

## Тема: Государственно-территориальное устройство

1. Понятие государственного устройства и территориального устройства государства. Федеративное устройство как вид территориального устройства государства: модели федерализма
2. Этапы становления и развития российской модели федеративного устройства
3. Принципы федеративного устройства РФ на современном этапе
4. Признаки конституционно-правового статуса России как федерации
5. Общие черты и особенности конституционно-правового статуса субъектов РФ
6. Правовые формы разграничения и передачи полномочий между РФ и ее субъектами
7. Формы взаимодействия РФ и ее субъектов
8. Федеральное вмешательство и конституционно-правовая ответственность в системе федеративных отношений
9. Принципы организации и деятельности органов государственной власти субъектов РФ

# Институты государственного устройства и территориального устройства государства

- Соотношение государственного устройства и территориального устройства государства:
  - Государственное устройство в *широком смысле* – организация государственной власти
  - Территориальное устройство государства – территориальное деление и территориальная организация государственной *и публичной* власти
  - Государственное устройство в *узком смысле* - конституционно-правовой институт, охватывающий нормы, определяющие территорию государства, ее границы, а также состав; статус территориальных единиц; взаимоотношения государства в целом и его частей; порядок организации, распределения и осуществления государственной власти на всех территориальных уровнях

# Виды территориального устройства государства



- Критерии разграничения:
  - Статус территориальных единиц, наличие или отсутствие у территориальных единиц правосубъектности

# Виды форм государственного устройства (ФГУ)

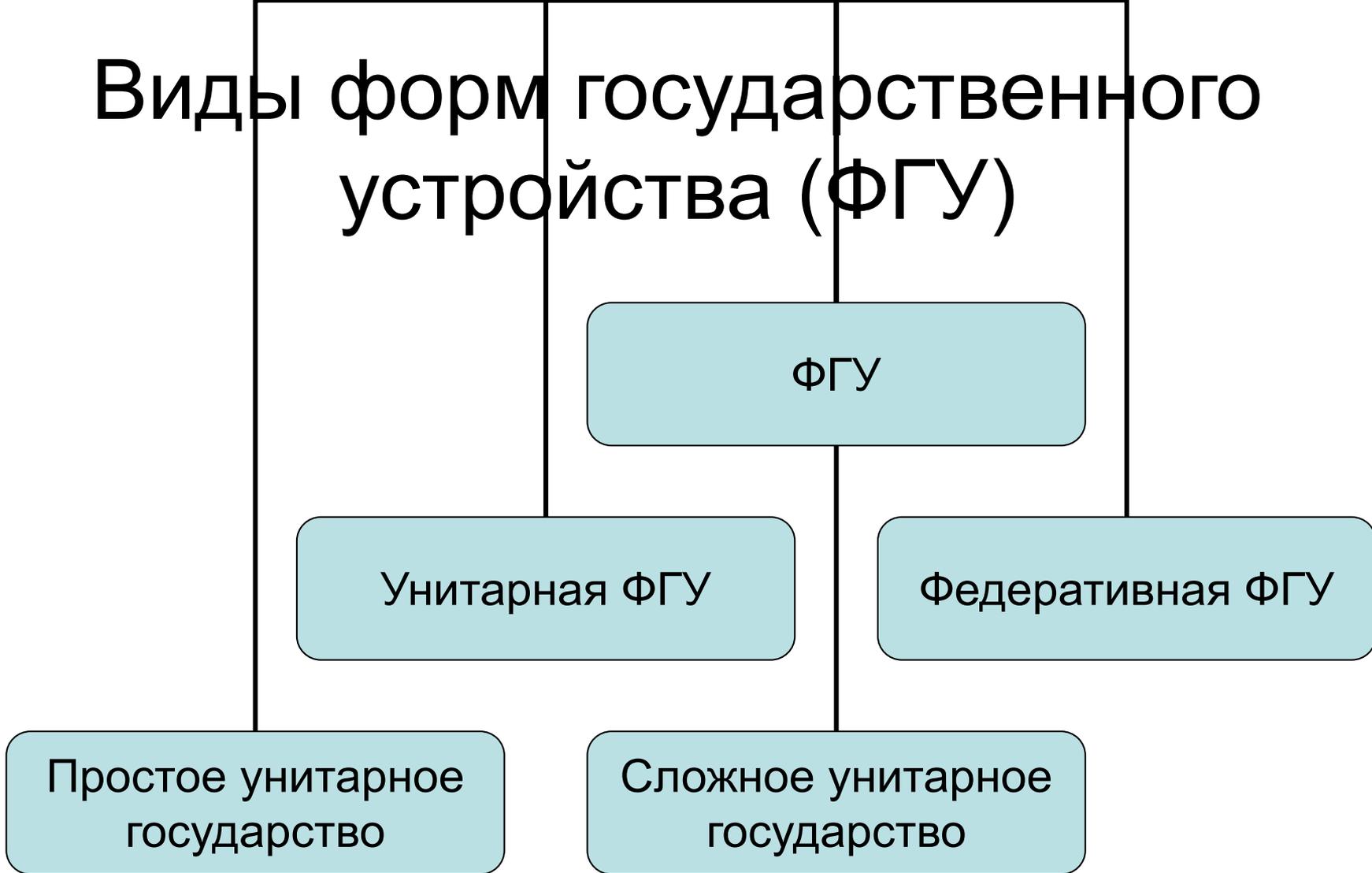
ФГУ

Унитарная ФГУ

Федеративная ФГУ

Простое унитарное  
государство

Сложное унитарное  
государство



# Виды унитарных государств

- Критерий - статус составных частей унитарного государства:
  - *простые и сложные* унитарные государства (имеют в своем составе политико-территориальные государственные образования, обладающие определенным самостоятельным политическим статусом и автономией) (Ср.: Италия, Испания)
- Критерий - характер взаимоотношений между государством, его центральными органами, с одной стороны, и составными частями государства, их органами – с другой:
  - *централизованные и децентрализованные* унитарные государства

# Модели федеративных государств

- Варианты решения вопроса о государственном суверенитете в рамках федерации:
    - теория разделенного суверенитета (децентрализованные модели федерализма);
    - теория единого суверенитета (централизованные модели федерализма)
  - Культурно-этнический состав населения и его влияние на принципы создания федераций: национально-территориальные и административно-территориальные федерации
  - По критерию определения статуса субъектов федерации: симметричные и асимметричные федерации
  - В зависимости от порядка разделения власти «по вертикали» - базовые модели: американская; канадская; германская
  - Модели конкурентного и кооперативного федерализма
- ? Конфедеративная форма государственного устройства
- Особенности статуса Европейского Союза: федерация?, союзное государственное объединение?, союз государств?

# Политико-территориальное устройство РФ



- Ст.71 п. «б» Конституции РФ: федеративное устройство – предмет ведения РФ
- ? Территориальное устройство субъектов РФ – предмет ведения субъектов РФ (Пост. КС РФ от 24.01.1997 №1-П «по удмуртскому делу»; ФЗ от 6.10.03 № 131 «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ»)

# Этапы становления и развития российского федерализма

1. Советский этап – развитие советской модели федеративного устройства:
  - 1918-1922: создание РСФСР – реализация ленинского плана по решению «национального вопроса»
  - 1922-конец 80-ых: РСФСР в рамках СССР
2. Переход от советской модели к современной российской модели федеративного устройства (1989 – 1993)
3. Современный этап развития федерации в России (1993 – по наст. время)

# Принципы федеративного устройства РФ

- Принцип государственного суверенитета
- Принцип государственной целостности:
  - Территориальная целостность;
  - Единство гражданства;
  - Единство экономического пространства;
  - Единство экономической системы;
  - Единство бюджетной системы;
  - Единство системы государственной власти; системы органов исполнительной власти
  - Единая международная правосубъектность
- Принцип равноправия субъектов РФ
- Принцип различий в правовом статусе субъектов РФ (принцип асимметричности?)
- Принцип равноправия и самоопределения народов в РФ
- Принцип разграничения предметов ведения и полномочий органов государственной власти РФ и субъектов РФ

# Государственный суверенитет в рамках федерации

- Признаки государственного суверенитета
- Теории государственного суверенитета в рамках федерации: американская модель, германская модель, советская модель (СССР)
- Государственный суверенитет РФ – принцип федеративного устройства РФ и признак конституционно-правового статуса РФ (ст.4, 5, 67, 79 Конституции РФ)
- Единство государственного суверенитета РФ (Пост. КС РФ от 7.06.2000 по «алтайскому делу»)

# Принцип государственной целостности

- Территориальная целостность;
- Единство гражданства;
- Единство экономического пространства;
- Единство экономической системы;
- Единство бюджетной системы;
- Единство системы государственной власти;  
системы органов исполнительной власти;
- Единая международная правосубъектность  
(ФЗ от 4.01.1999 «О координации  
международных и внешнеэкономических  
связей субъектов РФ»)

# Территориальная целостность

- Ст.67 Конституции РФ: состав территории РФ
- Ст.71 п. «б», «н» Конституции РФ: предметы ведения РФ – территория РФ; определение статуса и защита государственной границы, территориального моря, воздушного пространства, исключительной экономической зоны и континентального шельфа РФ
- Закон РФ от 1 апреля 1993 г. №4730-1 «О Государственной границе Российской Федерации»
- ФЗ от 31.07.1998 № 155 «О внутренних морских водах, территориальном море и прилегающей зоне РФ»
- ФЗ от 17.12.1998 № 191 «Об исключительной экономической зоне РФ»
- ФЗ от 30.11.1995 №187 «О континентальном шельфе РФ»

# Внешние границы территории РФ

- Пределы гос. территории (суши, вод, недр, воздушного пространства над ними), пространственные пределы действия гос. суверенитета – гос. граница (Закон РФ от 1.04.1993 г., международные договоры)
- Граница на море – внешняя граница территориального моря (ТМ) (ФЗ о внутренних морских водах, территориальном море и прилежащей зоне РФ от 31.07.1998 №155-ФЗ) – морской пояс шириной 12 морских миль, примыкающий к сухопутной территории или к внутренним морским водам (ВМВ)
- Внутренние морские воды - воды, расположенные в сторону берега от исходных линий, от которых отмеряется ширина территориального моря РФ (порты РФ, заливы, бухты, лиманы и т.д.)
- ВМВ и ТМ – составная часть территории РФ
-

# Территориальные пределы суверенитета РФ

- Прилегающая зона РФ - морской пояс, который расположен за пределами ТМ, прилегает к нему и внешняя граница которого находится на расстоянии 24 морских миль
- Исключительная экономическая зона (ИЭЗ) - морской район, находящийся за пределами ТМ и прилегающий к нему, с особым правовым режимом, установленным ФЗ об ИЭЗ РФ № 191-ФЗ от 17.12.1998, международными договорами РФ и нормами международного права (внешняя граница – 200 морских миль от исходных линий, от которых измеряется ТМ)
- Континентальный шельф - морское дно и недра подводных районов, находящиеся за пределами ТМ РФ на всем протяжении естественного продолжения сухопутной территории РФ до внешней границы подводной окраины материка (ФЗ о КШ РФ от 30.11.1995 №187-ФЗ)
- Распространение юрисдикции РФ и ее суверенных прав на ИЭЗ и КШ РФ в соответствии с ФЗ и нормами международного права

# Территория РФ и территория субъектов РФ

- Ст.67 ч.3, ст.102 ч.1 п. «а» Конституции РФ: порядок изменения границ между субъектами РФ
- Ст.66 ч.5 Конституции РФ: порядок изменения статуса субъекта РФ
- Ст.65 ч.2 Конституции РФ: порядок принятия в РФ и образования в ее составе нового субъекта
- Федеральный конституционный закон от 17 декабря 2001 г. N 6-ФКЗ "О порядке принятия в Российскую Федерацию и образования в ее составе нового субъекта Российской Федерации"

# ФКЗ об образовании новых субъектов в РФ

- Федеральный конституционный закон от 25 марта 2004 г. N 1-ФКЗ "Об образовании в составе Российской Федерации нового субъекта Российской Федерации в результате объединения Пермской области и Коми-Пермяцкого автономного округа"
- Федеральный конституционный закон от 14 октября 2005 г. N 6-ФКЗ "Об образовании в составе Российской Федерации нового субъекта Российской Федерации в результате объединения Красноярского края, Таймырского (Долгано-Ненецкого) автономного округа и Эвенкийского автономного округа"
- Федеральный конституционный закон от 12 июля 2006 г. N 2-ФКЗ "Об образовании в составе Российской Федерации нового субъекта Российской Федерации в результате объединения Камчатской области и Корякского автономного округа"
- Федеральный конституционный закон от 30 декабря 2006 г. N 6-ФКЗ "Об образовании в составе Российской Федерации нового субъекта Российской Федерации в результате объединения Иркутской области и Усть-Ордынского Бурятского автономного округа"
- Федеральный конституционный закон от 21 июля 2007 г. № 5-ФКЗ "Об образовании в составе Российской Федерации нового субъекта Российской Федерации в результате объединения Читинской области и Агинского Бурятского автономного округа» (с 1 марта 2008 г.)

# Принятие в состав РФ новых субъектов РФ

- Договор между Российской Федерацией и Республикой Крым о принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и образовании в ее составе новых субъектов, ратифицирован ФЗ №36 от 21.03.2014, вступил в силу 1.04.2014
- ФКЗ от 21.03.2014 N 6-ФКЗ "О принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и образовании в составе Российской Федерации новых субъектов - Республики Крым и города федерального значения Севастополя"

# Порядок принятия в состав РФ нового субъекта

1. Направление Президенту РФ предложения иностранного государства о принятии в РФ его или его части и заключении международного договора
2. Уведомление Президентом иных высших органов государственной власти РФ и проведение с ними консультаций
3. Рассмотрение предложения и заключение международного договора в соответствии с ФЗ о международных договорах
4. Подписание международного договора и проверка его конституционности
5. Внесение в ГД РФ международного договора на ратификацию и проекта ФЗ о принятии нового субъекта
6. Принятие и вступление в силу ФЗ

# Порядок образования в составе РФ нового субъекта

1. Направление Президенту РФ совместного предложения заинтересованных субъектов РФ об образовании в РФ нового субъекта
2. Уведомление Президентом иных высших органов государственной власти РФ о поступлении предложения и проведение с ними консультаций
3. Проведение референдумов в заинтересованных субъектах РФ по инициативе ВДЛ этих субъектов
4. Внесение в ГД РФ проекта ФКЗ об образовании нового субъекта
5. Принятие и вступление в силу ФКЗ

# Принцип равноправия и самоопределения народов в РФ

- Преамбула, ч.3 ст.5 Конституции РФ: принцип федеративного устройства; принцип правового статуса народов РФ как субъектов коллективных прав
- Народы в РФ – часть многонационального народа РФ; нации, народности, этнические группы, иные исторически сложившиеся культурно-этнические общности, отличающиеся единством территории, языка, культуры (в т.ч. национальные меньшинства, коренные малочисленные народы)

# Принцип равноправия и самоопределения народов в РФ: содержание

- Равноправие языков, культур (независимо от численности народа)
- Формы самоопределения:
  - Территориальное (территориально-политическое) самоопределение (образование нового субъекта РФ, изменение статуса субъекта РФ): только при соблюдении международных и конституционных принципов и процедур
  - Культурное: 1) право на язык (Закон РСФСР от 25.10.1991 о языках); 2) право на развитие национальной культуры, сохранение культурно-национальной самобытности (ФЗ от 25.06.2002 №73 «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов РФ»; ФЗ от 17.06.1996 №74 «О национально-культурной автономии»)

# Право на язык

- Ч.2 ст.26 Конституции РФ: *право человека и гражданина* на пользование родным языком и свободный выбор языка общения, воспитания, обучения и творчества
- Ч.3 ст.68 Конституции РФ: *право народа* на сохранение родного языка, создание условий для его изучения и развития
- Ч.2 ст.68 Конституции РФ: *право республики* на установление своего государственного языка

# Пределы права на язык

- Равенство прав независимо от знания языка (ч.2 ст.19 Конституции РФ; Пост. КС РФ от 27.04.1998 № 12-П по делу о Президенте Республики Башкортостан)
- Обязательность использования государственного языка РФ в определенных федеральными законами сферах (ст.3 ФЗ о государственном языке РФ)
- П.6 ст.3 Закона РФ о языках: требование построения алфавита государственных языков республик на графической основе кириллицы, допустимость установления иной графической основы языка – федеральным законом (Пост. КС РФ от 16.11.2004 № 16-П)

# КОЛЛИЗИЯ

## **Статья 2 Закона РФ «О языках народов РФ»**

- Российская Федерация гарантирует каждому право на использование родного языка, свободный выбор языка общения, воспитания, обучения и творчества независимо от его происхождения, социального и имущественного положения, расовой и национальной принадлежности, пола, образования, отношения к религии и места проживания.

## **Статья 3 Федерального закона «О государственном языке РФ»**

- Государственный язык РФ подлежит обязательному использованию:
- 1) в деятельности федеральных ОГВ, ОГВ субъектов РФ, иных государственных органов, органов местного самоуправления, организаций всех форм собственности, в том числе в деятельности по ведению делопроизводства;
- 2) в наименованиях федеральных ОГВ, ОГВ субъектов РФ, иных государственных органов, органов местного самоуправления, организаций всех форм собственности; (...)

# Гарантии прав коренных малочисленных народов

- П. «в» ст.71, п. «б» ч.1 ст.72, ст.69 Конституции РФ: требование дополнительного регулирования, защиты и гарантий прав национальных меньшинств и коренных малочисленных народов в соответствии с *международными нормами*
- Рамочная конвенция о защите национальных меньшинств от 1.02.1995 (СДСЕ №157), вступила в силу для России с 1.12.1998
- ФЗ от 30.04.1999 №82 «О гарантиях прав коренных малочисленных народов РФ»
- ФЗ от 20.07.2000 №104 «Об общих принципах организации общин коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока РФ»
- ФЗ от 7.05.2001 №49 «О территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока РФ»

# Признаки конституционно-правового статуса России как федерации

1. Территория РФ
2. Многонациональный народ РФ – носитель суверенитета и источник власти
3. Гражданство РФ
4. Предметы ведения РФ и полномочия РФ по предметам совместного ведения РФ и субъектов РФ
5. Органы государственной власти РФ
6. Нормативно-правовая система РФ (Конституция РФ, ФЗ)
7. Федеральная собственность как вид государственной собственности
8. Федеральный бюджет и бюджетная система РФ
9. Государственный язык РФ (ФЗ от 1.06.2005 №53)
10. Государственные символы РФ (ФКЗ от 25.12.2000 №1 о Государственном флаге РФ, №2 о Государственном гербе РФ, № 3 о Государственном гимне РФ)

# Общие черты конституционно-правового статуса субъектов РФ

1. Территория субъекта РФ
2. Наименование субъекта РФ
3. Население; народы, проживающие на соответствующей территории
4. Предметы ведения субъекта РФ и полномочия субъекта РФ по предметам совместного ведения РФ и субъектов РФ
5. Органы государственной власти субъекта РФ
6. Нормативно-правовая система субъекта РФ (конституция/устав, законы)
7. Собственность субъекта РФ как вид государственной собственности (ст.26.11, 26.12 ФЗ № 184; ч.11 ст.154 ФЗ №122; Пост. КС РФ от 30.06.2006 № 8-П)
8. Бюджет субъекта РФ: пределы самостоятельности в условиях единства бюджетной системы (БК РФ, Пост. КС РФ от 15.12.2006 №10-П)
9. Официальные символы субъекта РФ

# Особенности конституционно-правового статуса республик в составе РФ

- Субъекты РФ, *государства* в составе РФ, созданные по национально-территориальному признаку (население республик – народ/народы в РФ)
- ? Особый порядок принятия конституции республики (Ср.: ч.1 и 2 ст.66 Конституции РФ и п.1 «а» ст.5, п.1 ст.7 ФЗ № 184)
- Право республики устанавливать государственный язык республики, употребляемый наряду с русским

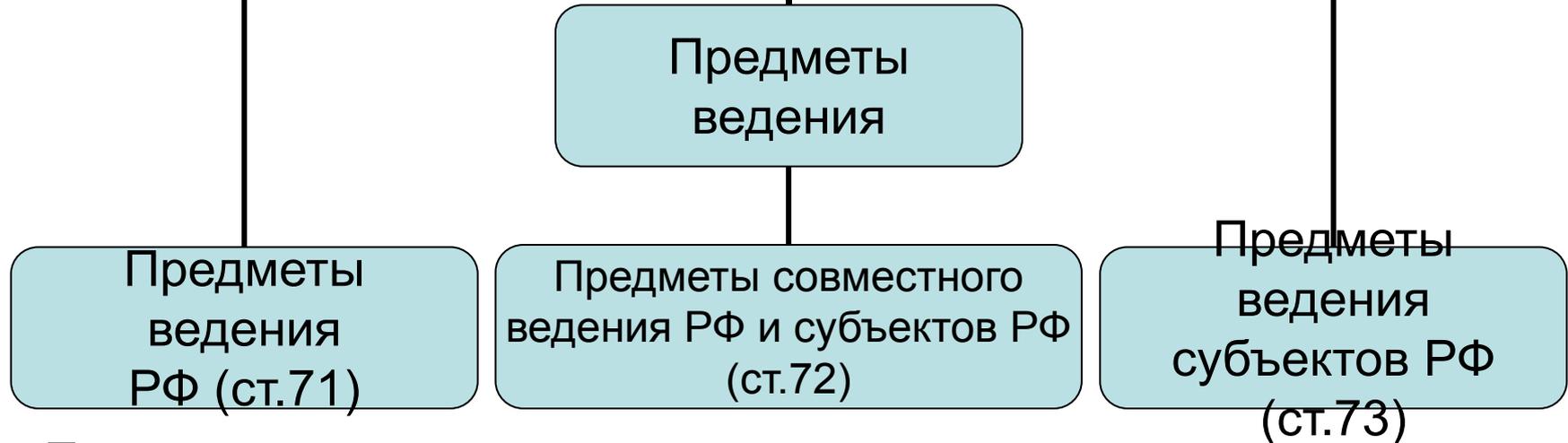
# Особенности конституционно-правового статуса автономных округов

- Национально-территориальная основа создания: в целях сохранения коренных малочисленных народов
- Все АО, кроме Чукотского автономного округа, входят в состав других субъектов РФ – краев или областей
- Ч.4 ст.66 Конституции РФ: особая дополнительная правовая основа взаимоотношений края (области) и входящего в их состав АО: ФЗ о соответствующем АО либо ФЗ об отношениях края (области) и АО либо договор между ОГВ АО и ОГВ края, области
- Проблема сочетания принципа вхождения АО в состав края, области и принципа равноправия субъектов РФ: единые территория и население; включение территории и населения АО в состав края, области (Пост. КС РФ от 14 июля 1997 года N 12-П по делу о толковании ч.4 ст.66 Конституции РФ)
- Ст.26.6 ФЗ № 184: Разграничение полномочий между ОГВ края, области и ОГВ входящего в их состав АО: распространение ФЗ юрисдикции ОГВ края, области на территорию АО (Определение КС РФ от 12.05.2005 № 234)

# Особенности конституционно-правового статуса городов федерального значения

- Двоякая природа ГФЗ: городские поселения и субъекты РФ (Определение КС РФ от 15 ноября 2001 г. № 241-О)
- Сочетание принципов организационной самостоятельности местного самоуправления и необходимости обеспечения единства городского хозяйства

# Конституционная модель разграничения предметов ведения и полномочий РФ и субъектов РФ



- Предметы ведения – элементы конституционно-правового статуса РФ и субъектов РФ; задачи, вопросы, сферы общественных отношений, классифицируются прежде всего по отраслевому принципу
- Остаточный принцип определения предметов ведения субъектов РФ
- Недопустимость перераспределения конституционно разграниченных предметов ведения и полномочий (Пост.КС РФ от 7.06.2000 №10-П по «алтайскому делу»)

# Понятия и виды полномочий ОГВ РФ и субъектов РФ

- Полномочия – права и обязанности, реализуемые органами государственной власти соответствующего уровня публичной власти, в соответствующих сферах (предметах ведения)
- Разграничение по функциональному критерию:
  - регулятивные (законодательные);
  - исполнительные;
  - контрольные

# Принципы разграничения законодательных полномочий РФ и субъектов РФ

Законодательные полномочия

Законодательные полномочия РФ по ПВ РФ: ФЗ, ФЗ, принимаемые в соответствии с ними НПА РФ

Законодательные полномочия РФ по ПСВ: ФЗ, иные НПА РФ (Пост. КС РФ от 9.01.1998 по делу о Лесном кодексе)

Законодательные полномочия субъектов РФ по ПСВ: издаваемые на основе ФЗ законы и иные НПА субъектов РФ

Законодательные полномочия субъектов РФ по ПВ субъектов РФ: законы и иные НПА субъектов РФ

# Законодательные основы разграничения полномочий

Критерий	Виды полномочий органов государственной власти субъектов РФ		
Предмет ведения	Полномочия по предметам ведения РФ	Полномочия по предметам совместного ведения РФ и субъектов РФ	Полномочия по предметам ведения субъектов РФ
Порядок финансового обеспечения	Финансируемые за счет субвенций из федерального бюджета ( <i>переданные субъектам полномочия РФ</i> )	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Финансируемые за счет собственных средств бюджетов субъектов РФ</li> <li>• Финансируемые за счет субвенций из федерального бюджета (<i>переданные субъектам полномочия РФ</i>)</li> </ul>	Финансируемые за счет собственных средств бюджетов субъектов РФ
Порядок установления	ФЗ, издаваемые в соответствии с ними НПА Президента, Правительства, соглашения	ФЗ, договоры о разграничении, соглашения, законы субъектов РФ	Конституции (уставы), законы, иные НПА субъектов РФ

# Правовые формы разграничения полномочий

- Правовые формы разграничения полномочий между органами государственной власти РФ и субъектов РФ по предметам совместного ведения:
  - Федеральные законы (ч.2 ст.76 Конституции РФ);
  - Договоры о разграничении (ч.3 ст.11 Конституции РФ)

# Место договора о разграничении в системе нормативно-правового регулирования

- Ст.26.7 ФЗ № 184:
  1. Сфера применения договора и основания его заключения
  2. Особенности заключения и вступления в силу
  3. Юридическая сила: приравнивается федеральному закону

См.: Договор о разграничении предметов ведения и полномочий между органами государственной власти РФ и органами государственной власти Республики Татарстан от 26 июня 2007 г., утвержденный Федеральным законом от 24.07.2007 № 199)

# Правовые формы передачи полномочий

- Правовые формы передачи осуществления части полномочий:
  - Соглашения (ч.2 и 3 ст.78 Конституции РФ; ст.26.8 ФЗ №184);
  - Федеральные законы (п.7 ст.26.3 ФЗ №184).
- ? Делегирование «своих» полномочий – полномочий по предметам собственного ведения или также по предметам совместного ведения?

# Порядок передачи полномочий

- Конституционные основы передачи осуществления части полномочий:
  - Недопустимость выхолащивания предметов ведения
  - Недопустимость передачи исключительных полномочий соответствующих ОГВ
  - Конституционность и законность передачи
  - Исполнительный характер передаваемых полномочий
- Законодательные основы передачи:
  - Вторичный характер передачи: передача разграниченных полномочий отраслевыми федеральными законами и соглашениями;
  - Соглашения как вторичная производная форма передачи осуществления части полномочий

# Формы взаимодействия РФ и субъектов РФ

1. Совет Федерации ФС РФ как форма взаимодействия РФ и субъектов РФ: представительство интересов субъектов РФ на федеральном уровне (ч.2 ст.95 К РФ; ФЗ от 3.12.2012 №229 о порядке формирования СФ ФС РФ; ФЗ о статусе члена СФ)
2. Право законодательной инициативы законодательных ОГВ субъектов РФ на федеральном уровне(ст.104 К РФ)
3. Участие ОГВ субъектов РФ в рассмотрении проектов ФЗ по предметам совместного ведения (ст.26.4 ФЗ № 184; Пост. КС РФ от 23.04.2004 №8-П)
4. Участие Президента в процедурах замещения должности и прекращения полномочий ВДЛ субъекта РФ, в привлечении ВДЛ и ЗО субъекта РФ к конституционно-правовой ответственности
5. ? Участие ОГВ субъектов РФ в согласовании назначения на должности руководителей территориальных органов ФОИВ (Пост. КС РФ от 7.06.2000 по «алтайскому делу»; Определение КС РФ от 21.12.2000 №246-О)
6. Органы при Президенте РФ: Государственный совет (Указ от 1.09.2000); полномочные представители Президента РФ в федеральных округах (Указ от 13.05.2000)

# Взаимодействие в связи с реализацией переданных полномочий РФ

П.7 ст.26.3 ФЗ №184:

- Отчет ВДЛ об осуществлении переданных полномочий и расходовании субвенций
- Права и обязанности по назначению руководителей органов ИВ субъектов РФ, осуществляющих переданные полномочия, и по определению структуры этих органов
- Полномочия по контролю, надзору, изъятию переданных полномочий и возмещению субвенций

# Участие Президента в процедурах наделения полномочиями и прекращения полномочий ВДЛ субъекта РФ

Ст.18 и 19 ФЗ №184:

- Взаимодействие законодательного ОГВ субъекта РФ и Президента РФ в связи с наделением полномочиями высшего должностного лица субъекта РФ;
  - В случае избрания прямыми выборами - проведение Президентом консультаций с ПП, выдвигающими кандидатов на должность ВДЛ, и кандидатами-самовыдвиженцами (п.3 ст.18 ФЗ №184);
  - В случае избрания депутатами ЗО субъекта РФ – Президент представляет не менее трех кандидатур из числа кандидатов, предложенных партиями, представленными в региональном парламенте (п.3.2 ст.18 №184; Пост. КСРФ от 21.12.2005 № 13-П)
- Принятие Президентом РФ решения о досрочном прекращении полномочий ВДЛ (по основаниям «а»-«г» п.1 ст.19 либо направление представления в ЗО для принятия ЗО решения о досрочном прекращении полномочий ВДЛ)
- Назначение ВРИО ВДЛ (ср.: п.9 и 9.1 ст.19 и п.7.1 ст.18 ФЗ №184)

# Федеральное вмешательство (федеральное принуждение)

Ст.26.9 ФЗ №184:

- Принудительное (без учета воли субъектов РФ) воздействие Федерации на субъекты Федерации
- Чрезвычайный характер мер
- Временный характер
- Основания: наличие угрозы нормальному функционированию федеративных отношений; невозможность осуществления органами государственной власти своих полномочий (пдп. «а»-«в» п.1)
- Особенности содержания: изъятие полномочий ОГВ субъектов РФ; осуществление ОГВ РФ не свойственных им, не своих полномочий
- Особенности процедуры в зависимости от оснований

# Конституционно-правовая ответственность в системе федеративных отношений

- Допустимость применения: ФЗ № 184, Пост. КС РФ от 4.04.2002 № 8-П по «якутскому и адыгейскому делу»
- 1. Привлечение к КПО органов государственной власти субъектов, осуществляемое органами государственной власти РФ:
  - Роспуск законодательного органа субъекта РФ Президентом РФ (пдп. «г» п.1, п.4, 4.1 ст.9 ФЗ № 184)
  - Отрешение от должности ВДЛ субъекта РФ по указу Президента РФ (пдп. «б» и «г» п.1 ст. 19 ФЗ № 184)
- 2. Взаимное привлечение к КПО органов государственной власти субъектов РФ (КПО в системе разделения властей по горизонтали):
  - Выражение недоверия высшему должностному лицу субъекта РФ со стороны законодательного ОГВ субъекта РФ (п.2-6 ст.19 ФЗ № 184)
  - Выражение законодательным органом недоверия руководителям органов исполнительной власти субъекта РФ, в назначении которых на должность он принимал участие (п.2 ст.24 ФЗ № 184)
  - Роспуск законодательного ОГВ высшим должностным лицом субъекта РФ (пдп. «б» п.1 ст.9 ФЗ № 184)

# Порядок роспуска ЗОГВ субъекта РФ Президентом РФ

П.4 ст.9 ФЗ № 184:

- Основание – сложный состав конституционного правонарушения:
    - установление судом противоречия принятых нормативных актов Конституции РФ, федеральным законам;
    - неисполнение решения суда в течение 6 мес. или иной срок, установленный судом;
    - наступление *в результате неисполнения судебного решения* негативных последствий в виде нарушения прав, свобод и законных интересов физических и юридических лиц;
    - установление указанных фактов и причинно-следственной связи между ними судом
  - 2. Вынесение Президентом РФ предупреждения законодательному органу (указ)
  - 3. Непринятие мер законодательным органом в течение 3 мес. после вынесения предупреждения
  - 4. Указ Президента РФ о роспуске законодательного органа
- Ср.: п.4.1 ст.9 ФЗ №184: роспуск Президентом законодательного органа в связи с двукратным отклонением представленной кандидатуры высшего должностного лица

# Роспуск законодательного органа субъекта высшим должностным лицом субъекта РФ

- П.2 ст.9 ФЗ № 184:
1. Основание:
    - Установление судом противоречия принятого законодательным органом НПА Конституции РФ, федеральным законам, конституции (уставу) субъекта РФ
    - Не устранение противоречия в течение 6 мес. с момента вступления в силу судебного решения
  2. Решение высшего должностного лица субъекта РФ о роспуске законодательного органа субъекта РФ

# Отрешение ВДЛ субъекта РФ от должности в связи с выражением ему недоверия со стороны законодательного органа власти субъекта РФ

- П.2 – 6 ст.19 ФЗ № 184:
1. Выражение недоверия:
    - А. Выражение инициативы не менее 1/3 от установленного числа депутатов по основаниям:
      - установление судом противоречия изданных ВДЛ актов Конституции РФ, федеральным законам, конституции (уставам), законам субъекта РФ и их не устранение в течение месяца со дня вступления в силу судебного решения;
      - установление судом иных грубых нарушений, повлекших массовые нарушения прав и свобод;
      - ненадлежащее исполнение должностных обязанностей (?)
    - Б. Принятие решения о выражении недоверия 2/3 от установленного числа депутатов
  2. Направление решения о недоверии Президенту РФ
  3. Решение Президентом РФ вопроса об отрешении ВДЛ субъекта от должности (юридические последствия ?)

# Отрешение ВДЛ от должности по инициативе Президента РФ

- Основания (пдп. «г» п.1 ст.19 ФЗ №184):

- утрата доверия Президента Российской Федерации,

Ср.: основания утраты доверия:

- ненадлежащее исполнение своих обязанностей (основание для утраты доверия Президента РФ?),

- иные случаи, предусмотренные ФЗ № 184: выявление фактов коррупции; неурегулирование конфликта интересов; наличие счетов в зарубежных банках

- Оформление указом Президента РФ и назначение ВРИО ВДЛ Президентом впредь до вступления в должность вновь избранного ВДЛ субъекта РФ (полномочие Президента РФ и во всех иных случаях прекращения полномочий ВДЛ)

Ср.: отзыв избирателями (п.7.1-7.4 ст.19 ФЗ №184)

# Отзыв ВДЛ гражданами

- Ответственность перед населением, форма народовластия

П.7.1-7.4 ФЗ №184:

- Инициатива: - не ранее чем через год после вступления в должность; - граждане, обладающие АИП , не менее  $\frac{1}{4}$  от числа зарегистрированных избирателей;
- Основания: правонарушения, установленные судом
- Отзыв считается состоявшимся, если за него проголосовало более  $\frac{1}{2}$  «участников голосования», включенных в списки