

**СИСТЕМА
ГОСУДАРСТВЕННОГО
УПРАВЛЕНИЯ В РОССИИ**

ОСНОВНЫЕ ОПРЕДЕЛЕНИЯ

Государственное управление ([англ. public administration](#)) — деятельность органов государственной власти и их должностных лиц по практическому воплощению выработанного на основе соответствующих процедур политического курса

Ветви власти:

- Законодательная
- Исполнительная
- Судебная

Уровни власти:

- Федеральный (ОГВ федерального уровня)
- Региональный (ОГВ регионального уровня)
- Муниципальный (Местное самоуправление)

ОСНОВНЫЕ ПРИНЦИПЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ

В теории государственного управления существуют три основных подхода к формулированию основных принципов государственного управления:

- правовой подход (ключевыми ценностями государственного управления являются ценности верховенства права, защиты прав граждан);
- политический подход (основной задачей государственного управления является максимально лучшее воплощение воли народа) ;
- менеджеристский (управленческий) подход (основными ценностями государственного управления должны быть эффективность, экономичность и результативность, формулируемые, по возможности, в измеримой форме).

КРИТЕРИИ ОЦЕНКИ ГУ И МУ

Критерий общей социальной эффективности государственного управления раскрывается результатами функционирования системы, в т.ч. субъекта и объекта управления :

- ✓ Целеориентированность,
- ✓ Затраты времени на осуществление управленческих действий и обработку управленческой информации,
- ✓ Стилль функционирования государственной управленческой системы, ее подсистем и структур,
- ✓ Сложность организации субъекта гос.управления, его подсистем и звеньев,
- ✓ Уровень производительности труда в соотношении с мировыми значениями по видам труда,
- ✓ Темпы и масштабы прироста национального богатства, исчисляемые по методике ООН,
- ✓ Уровень благосостояния жизни людей в расчете на душу населения с разбивкой доходов различных категорий, в т.ч. в сравнении со стандартами развитых стран,
- ✓ Упорядоченность, безопасность, надежность общественных отношений, их воспроизводство с нарастающими позитивными результатами.

АДМИНИСТРАТИВНАЯ РЕФОРМА В РОССИИ

Основная цель - модернизация системы государственного управления

Задачи начального этапа (2002 - 2005 годы) - структурные преобразования органов исполнительной власти. (сокращение числа министерств и ведомств, сокращение числа гос. функций, преобразование структуры федеральных ОГВ).

Задачи второго этапа (2006 - 2008 годы) :

- повышение качества и доступности государственных услуг для граждан и организаций, ориентация деятельности ОГВ на интересы пользователей;
- ограничение вмешательства государства в экономическую деятельность субъектов предпринимательства, в том числе прекращение избыточного государственного регулирования.

Основной инструмент реализации – создание Электронного правительства - системы оказания государственных услуг в электронном виде.

В настоящее время определены:

- Перечень первоочередных услуг, оказываемых на федеральном, региональном и муниципальном уровнях;
- План и порядок перехода на оказание гос. услуг в электронном виде на период до 2014 года.

СТРУКТУРА ОГВ И МУНИЦИПАЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ В РФ

Федеральный уровень:

1. Президент (гарант Конституции)
2. Федеральное собрание (законодательная власть):
 - Государственная дума
 - Совет Федераций
3. Правительство РФ, Федеральные министерства и ведомства (исполнительная власть)
4. Судебная власть: Конституционный суд
 - Верховный суд РФ
 - Высший арбитражный суд

Региональный уровень:

1. Губернатор глава высшего исполнительного органа субъекта федерации
2. Региональное правительство (исполнительная власть)
3. Законодательное собрание (законодательная власть)
4. Районные суды, мировые судьи (судебная власть)

Муниципальный уровень:

1. Глава муниципального образования
2. Представительный орган местного самоуправления (муниципальные депутаты)
3. Местная администрация МО
4. Контрольный орган МО
5. Иные органы МО в соответствии с уставом МО

ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО И МУНИЦИПАЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ

1. Конституция РФ - основной закон страны

2. Федеральные законы

Например ФЗ:

- ✓ о Правительстве РФ,
- ✓ о государственной службе РФ,
- ✓ об общих принципах организации местного самоуправления,
- ✓ о разделении полномочий между федеральным центром и субъектами Федерации

3. Законы субъектов РФ

Например Законы Санкт-Петербурга :

- ✓ о правительстве Санкт-Петербурга
- ✓ о территориальном устройстве Санкт-Петербурга
- ✓ об организации местного самоуправления в Санкт-Петербурге.

4. Нормативно-правовые акты муниципального уровня

Например:

- ✓ Устав Муниципального образования

КОЛЛИЗИИ РАЗДЕЛЕНИЯ ПОЛНОМОЧИЙ

ФЗ-122, ФЗ-131 от 06.10.2003 , Конституция,....

-асимметрия, различие политико-правовых статусов субъектов федерации, сложный, многоуровневый характер федерации - оказывают существенное влияние на формирование и функционирование **органов власти субъектов федерации и МСУ**

-региональные бюджеты принимают активное участие в содержании органов местного самоуправления – как в части содержания аппарата, так и в части выплаты зарплаты (денежное содержание) служащим местного самоуправления. Здесь возникает явный конфликт интересов – выборные органы местного самоуправления, которые должны подчиняться только закону и избирателям, фактически находятся на содержании у вышестоящих (региональных) органов, и получают от них денежное вознаграждение

ВОЗМОЖНОСТИ УЧАСТИЯ ГРАЖДАН В ГМУ

Активное участие:

- Гражданин может быть избран в законодательные ОГВ и ОМСУ;
- Гражданин может быть принят на государственную службу на основе конкурсных процедур в органы исполнительной власти или судебной власти .

Пассивное участие:

- Участие в выборах;
- Участие в референдумах;
- Участие в манифестациях;
- Участие в пикетах.

ПРЕДСТАВИТЕЛЬСТВО ГРАЖДАН В ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫХ ОГВ

В 2007 г. Центризбирком принял документ, согласно которому территория страны разбивается на **153 избирательных округа**, от которых партии имеют право выдвигать региональные группы депутатов на выборах в Госдуму.

Число региональных групп

- в Москве- десять;
- в Подмосковье – восемь;
- в Санкт-Петербурге, Свердловской и Ростовской областях и Краснодарском крае – пять.

В Санкт-Петербурге 111 муниципальных и 50 избирательных округов. Административные границы округов определены Постановлением ЗакСа N 192 от 26 августа 1998 года «Об утверждении границ избирательных округов по выборам депутатов Законодательного собрания Санкт-Петербурга второго созыва»