

*Организационно-правовое  
обеспечение безопасности  
жизнедеятельности*

1. Правовые и нормативно-технические основы обеспечения БЖД
2. Сертификация продукции. Производственный контроль за соблюдением требований промышленной безопасности. Порядок расследований причин аварий и несчастных случаев на ОПО.
3. Экспертиза проектов

# Структура государственных органов по обеспечению безопасности жизнедеятельности

Министерства РФ	Федеральные службы и агентства
<b>Министерство здравоохранения и социального развития</b>	Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека
	Федеральная служба по надзору в сфере здравоохранения и социального развития
	Федеральная служба по труду и занятости
	Федеральное медико-биологическое агентство
<b>Министерство природных ресурсов и экологии</b>	Федеральная служба по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды
	Федеральная служба по надзору в сфере природопользования (Росприроднадзор)
	Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору (Ростехнадзор)
	Федеральное агентство водных ресурсов
	Федеральное агентство по недропользованию

# Структура государственных органов по обеспечению безопасности жизнедеятельности

<b>Министерство сельского хозяйства</b>	Федеральная служба по ветеринарному и фитосанитарному надзору
	Федеральное агентство лесного хозяйства
<b>Министерство транспорта</b>	Федеральная аэронавигационная служба
	Федеральная служба по надзору в сфере транспорта
	Федеральное агентство воздушного транспорта
	Федеральное дорожное агентство
	Федеральное агентство железнодорожного транспорта
	Федеральное агентство морского и речного транспорта
<b>Министерство экономического развития</b>	Федеральная служба государственной статистики
	Федеральная регистрационная служба
	Федеральное агентство геодезии и картографии
	Федеральное агентство по государственным резервам
	Федеральное агентство кадастра объектов недвижимости
	Федеральное агентство по управлению государственным имуществом

# 1. Правовые и нормативно-технические основы обеспечения БЖД



Охрана  
окружающей среды



Охрана труда

# **Федеральный закон «Об охране окружающей среды» (в ред. от 22.08.2004 № 122-ФЗ)**

Определяет правовые основы государственной политики в области охраны окружающей среды, обеспечивающие сбалансированное решение социально-экономических задач, сохранение благоприятной окружающей среды, биологического разнообразия и природных ресурсов в целях удовлетворения потребностей нынешнего и будущих поколений, укрепления правопорядка в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности.

- *окружающая среда* – совокупность компонентов природной среды, природных и природно-антропогенных объектов, а также антропогенных объектов;
- *природная среда* (далее также – *природа*) – совокупность компонентов природной среды, природных и природно-антропогенных объектов;
- *природный объект* – естественная экологическая система, природный ландшафт и составляющие их элементы, сохранившие свои природные свойства;
- *природно-антропогенный объект* – природный объект, измененный в результате хозяйственной и иной деятельности, и (или) объект, созданный человеком, обладающий свойствами природного объекта и имеющий рекреационное и защитное значение;

- *охрана окружающей среды* – деятельность органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, общественных и иных некоммерческих объединений, юридических и физических лиц, направленная на сохранение и восстановление природной среды, рациональное использование и воспроизводство природных ресурсов, предотвращение негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду и ликвидацию ее последствий (далее также - природоохранная деятельность);
- *качество окружающей среды* – состояние окружающей среды, которое характеризуется физическими, химическими, биологическими и иными показателями и (или) их совокупностью;
- *благоприятная окружающая среда* – окружающая среда, качество которой обеспечивает устойчивое функционирование естественных экологических систем, природных и природно-антропогенных объектов;

- *нормативы в области охраны окружающей среды (далее также – природоохранные нормативы) – установленные нормативы качества окружающей среды и нормативы допустимого воздействия на нее, при соблюдении которых обеспечивается устойчивое функционирование естественных экологических систем и сохраняется биологическое разнообразие;*
- *нормативы качества окружающей среды – нормативы, которые установлены в соответствии с физическими, химическими, биологическими и иными показателями для оценки состояния окружающей среды и при соблюдении которых обеспечивается благоприятная окружающая среда;*
- *нормативы допустимого воздействия на окружающую среду – нормативы, которые установлены в соответствии с показателями воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду и при которых соблюдаются нормативы качества окружающей среды;*

- *нормативы допустимой антропогенной нагрузки на окружающую среду* – нормативы, которые установлены в соответствии с величиной допустимого совокупного воздействия всех источников на окружающую среду и (или) отдельные компоненты природной среды в пределах конкретных территорий и (или) акваторий и при соблюдении которых обеспечивается устойчивое функционирование естественных экологических систем и сохраняется биологическое разнообразие;
- *нормативы допустимых выбросов и сбросов химических веществ*, в том числе радиоактивных, иных веществ и микроорганизмов (далее также – *нормативы допустимых выбросов и сбросов веществ и микроорганизмов*) – нормативы, которые установлены для субъектов хозяйственной и иной деятельности в соответствии с показателями массы химических веществ, в том числе радиоактивных, иных веществ и микроорганизмов, допустимых для поступления в окружающую среду от стационарных, передвижных и иных источников в установленном режиме и с учетом технологических нормативов, и при соблюдении которых обеспечиваются нормативы качества окружающей среды;
- *антропогенный объект* – объект, созданный человеком для обеспечения его социальных потребностей и не обладающий свойствами природных объектов;

- *оценка воздействия на окружающую среду* – вид деятельности по выявлению, анализу и учету прямых, косвенных и иных последствий воздействия на окружающую среду планируемой хозяйственной и иной деятельности в целях принятия решения о возможности или невозможности ее осуществления;
- *мониторинг окружающей среды (экологический мониторинг)* – комплексная система наблюдений за состоянием окружающей среды, оценки и прогноза изменений состояния окружающей среды под воздействием природных и антропогенных факторов;
- *нормативы предельно допустимых концентраций химических веществ*, в том числе радиоактивных, иных веществ и микроорганизмов (далее также – *нормативы предельно допустимых концентраций*) – нормативы, которые установлены в соответствии с показателями предельно допустимого содержания химических веществ, в том числе радиоактивных, иных веществ и микроорганизмов в окружающей среде и несоблюдение которых может привести к загрязнению окружающей среды, деградации естественных экологических систем;
- *негативное воздействие на окружающую среду* – воздействие хозяйственной и иной деятельности, последствия которой приводят к негативным изменениям качества окружающей среды;

- *экологический аудит* – независимая, комплексная, документированная оценка соблюдения субъектом хозяйственной и иной деятельности требований, в том числе нормативов и нормативных документов, в области охраны окружающей среды, требований международных стандартов и подготовка рекомендаций по улучшению такой деятельности.
- *вред окружающей среде* – негативное изменение окружающей среды в результате ее загрязнения, повлекшее за собой деградацию естественных экологических систем и истощение природных ресурсов;
- *экологический риск* – вероятность наступления события, имеющего неблагоприятные последствия для природной среды и вызванного негативным воздействием хозяйственной и иной деятельности, чрезвычайными ситуациями природного и техногенного характера;
- *экологическая безопасность* – состояние защищенности природной среды и жизненно важных интересов человека от возможного негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности, чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, их последствий.

# Технические регламенты с учетом степени риска причинения вреда устанавливают минимально необходимые требования, обеспечивающие:

1. безопасность излучений;
2. биологическую безопасность;
3. взрывобезопасность;
4. механическую безопасность;
5. пожарную безопасность;
6. промышленную безопасность;
7. термическую безопасность;
8. химическую безопасность;
9. электрическую безопасность;
10. ядерную и радиационную безопасность;
11. электромагнитную совместимость в части обеспечения безопасности работы приборов и оборудования;
12. единство измерений.

# Охрана труда

Регулируется Федеральным законом от 17 июля 1999 г. № 181-ФЗ «**Об основах охраны труда в Российской Федерации**» (с изменениями от 20 мая 2002 г., 10 января 2003 г.)

- *охрана труда* – система сохранения жизни и здоровья работников в процессе трудовой деятельности, включающая в себя правовые, социально-экономические, организационно-технические, санитарно-гигиенические, лечебно-профилактические, реабилитационные и иные мероприятия;

- *условия труда* – совокупность факторов производственной среды и трудового процесса, оказывающих влияние на работоспособность и здоровье работника;
- *вредный производственный фактор* – производственный фактор, воздействие которого на работника может привести к его заболеванию;
- *опасный производственный фактор* – производственный фактор, воздействие которого на работника может привести к его травме;
- *безопасные условия труда* – условия труда, при которых воздействие на работающих вредных или опасных производственных факторов исключено либо уровни их воздействия не превышают установленные нормативы;
- *рабочее место* – место, в котором работник должен находиться или в которое ему необходимо прибыть в связи с его работой и которое прямо или косвенно находится под контролем работодателя;
- *средства индивидуальной и коллективной защиты работников* – технические средства, используемые для предотвращения или уменьшения воздействия на работников вредных или опасных производственных факторов, а также для защиты от загрязнения;
- *производственная деятельность* – совокупность действий людей с применением орудий труда, необходимых для превращения ресурсов в готовую продукцию, включающих в себя производство и переработку различных видов сырья, строительство, оказание различных видов услуг.

# Основными направлениями государственной политики в области охраны труда являются:

- обеспечение приоритета сохранения жизни и здоровья работников;
- принятие и реализация федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации;
- государственное управление охраной труда;
- государственный надзор и контроль за соблюдением требований охраны труда;
- расследование несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний;
- установление компенсаций за тяжелую работу и работу с вредными или опасными условиями труда;
- установление порядка обеспечения работников средствами индивидуальной и коллективной защиты, а также санитарно-бытовыми помещениями и устройствами, лечебно-профилактическими средствами за счет средств работодателей.

# Права работников на труд в условиях, отвечающих требованиям охраны труда

*Каждый работник имеет право на:*

- рабочее место, соответствующее требованиям охраны труда;
- обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний;
- получение достоверной информации от работодателя, соответствующих государственных органов и общественных организаций об условиях и охране труда на рабочем месте, о существующем риске повреждения здоровья, а также о мерах по защите от воздействия вредных и (или) опасных производственных факторов;
- отказ от выполнения работ в случае возникновения опасности для его жизни и здоровья вследствие нарушения требований охраны труда, за исключением случаев, предусмотренных федеральными законами, до устранения такой опасности;
- обеспечение средствами индивидуальной и коллективной защиты за счет средств работодателя;

- обучение безопасным методам и приемам труда за счет средств работодателя;
- профессиональную переподготовку за счет средств работодателя в случае ликвидации рабочего места вследствие нарушения требований охраны труда;
- запрос о проведении проверки условий и охраны труда на его рабочем месте соответствующими органами;
- обращение в соответствующие органы в сфере охраны труда, к работодателю, в объединения работодателей, а также в профессиональные союзы, их объединения по вопросам охраны труда;
- личное участие или участие через своих представителей в рассмотрении вопросов, связанных с обеспечением безопасных условий труда на его рабочем месте, и в расследовании происшедшего с ним несчастного случая на производстве или профессионального заболевания;
- внеочередной медицинский осмотр (обследование) в соответствии с медицинскими рекомендациями с сохранением за ним места работы (должности) и среднего заработка во время прохождения указанного медицинского осмотра (обследования);
- компенсации, установленные коллективным договором, соглашением, локальным нормативным актом, трудовым договором, если он занят на тяжелых работах, работах с вредными и (или) опасными условиями труда.

# Служба охраны труда в организации

**100 работников**

100 и менее	Более
<ol style="list-style-type: none"><li>1. Служба по охране труда,</li><li>2. Должность специалиста по охране труда</li></ol> <p>При отсутствии 1,2 их функции осуществляют:</p> <ul style="list-style-type: none"><li>• индивидуальный предприниматель (лично)</li><li>• руководитель организации</li><li>• другой уполномоченный работодателем работник</li><li>• организация или специалист, оказывающие услуги в области охраны труда</li></ul>	<p>Обязательно создается служба охраны труда и вводится должность специалиста по охране труда, имеющего соответствующую подготовку или опыт работы в этой области.</p>

# Комитеты (комиссии) по охране труда

По инициативе работодателя и (или) по инициативе работников либо их представительного органа создаются комитеты (комиссии) по охране труда. В их состав на паритетной основе входят представители работодателя и представители выборного органа первичной профсоюзной организации или иного представительного органа работников.

## Комитет (комиссия) по охране труда

←  
представители работодателя

→  
представители выборного органа первичной профсоюзной организации или иного представительного органа работников

Комитет (комиссия) по охране труда организует совместные действия работодателя и работников по обеспечению требований охраны труда, предупреждению производственного травматизма и профессиональных заболеваний, а также организует проведение проверок условий и охраны труда на рабочих местах и информирование работников о результатах указанных проверок, сбор предложений к разделу коллективного договора (соглашения) об охране труда.

# Обязанности работодателя по обеспечению безопасных условий и охраны труда

*Работодатель обязан обеспечить:*

- безопасность работников при эксплуатации зданий, сооружений, оборудования, осуществлении технологических процессов, а также применяемых в производстве инструментов, сырья и материалов;
- применение прошедших обязательную сертификацию или декларирование соответствия средств индивидуальной и коллективной защиты работников;
- соответствующие требованиям охраны труда условия труда на каждом рабочем месте;
- режим труда и отдыха в соответствии с трудовым законодательством;
- приобретение и выдачу за счет собственных средств специальной одежды, специальной обуви и других СИЗ, смывающих и обезвреживающих средств, прошедших обязательную сертификацию или декларирование соответствия, в соответствии с установленными нормами работникам, занятым на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, а также на работах, выполняемых в особых температурных условиях или связанных с загрязнением;

- обучение безопасным методам и приемам выполнения работ и оказанию первой помощи пострадавшим на производстве, проведение инструктажа по охране труда, стажировки на рабочем месте и проверки знания требований охраны труда;
- недопущение к работе лиц, не прошедших в установленном порядке обучение и инструктаж по охране труда, стажировку и проверку знаний требований охраны труда;
- организацию контроля за состоянием условий труда на рабочих местах, а также за правильностью применения работниками средств индивидуальной и коллективной защиты;
- проведение аттестации рабочих мест по условиям труда с последующей сертификацией организации работ по охране труда;

- организовывать проведение за счет собственных средств обязательных предварительных (при поступлении на работу) и периодических (в течение трудовой деятельности) медицинских осмотров (обследований), обязательных психиатрических освидетельствований работников, внеочередных медицинских осмотров (обследований), обязательных психиатрических освидетельствований работников по их просьбам с сохранением за ними места работы (должности) и среднего заработка на время прохождения указанных медицинских осмотров (обследований), обязательных психиатрических освидетельствований;
- недопущение работников к исполнению ими трудовых обязанностей без прохождения обязательных медицинских осмотров (обследований), обязательных психиатрических освидетельствований, а также в случае медицинских противопоказаний;
- информирование работников об условиях и охране труда на рабочих местах, о риске повреждения здоровья и полагающихся им компенсациях и СИЗ;
- предоставление федеральным органам исполнительной власти, органам исполнительной власти субъектов РФ и органам надзора и контроля в сфере труда информации и документов, необходимых для осуществления ими своих полномочий;

- принятие мер по предотвращению аварийных ситуаций, сохранению жизни и здоровья работников при возникновении таких ситуаций, в том числе по оказанию пострадавшим первой помощи;
- расследование и учет несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний;
- санитарно-бытовое и лечебно-профилактическое обслуживание работников в соответствии с требованиями охраны труда, а также доставку работников, заболевших на рабочем месте, в медицинскую организацию в случае необходимости оказания им неотложной медицинской помощи;
- беспрепятственный допуск должностных лиц федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов РФ и органов надзора и контроля в сфере труда, органов Фонда социального страхования РФ, а также представителей органов общественного контроля в целях проведения проверок условий и охраны труда и расследования несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний;
- выполнение предписаний должностных лиц органов надзора и контроля в сфере труда и рассмотрение представлений органов общественного контроля в установленные сроки;

- обязательное социальное страхование работников от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний;
- ознакомление работников с требованиями охраны труда;
- разработку и утверждение правил и инструкций по охране труда для работников с учетом мнения выборного органа первичной профсоюзной организации или иного уполномоченного работниками органа;
- наличие комплекта нормативных правовых актов, содержащих требования охраны труда в соответствии со спецификой своей деятельности.

# Обязанности работника в области охраны труда

## *Работник обязан:*

- соблюдать требования охраны труда;
- правильно применять средства индивидуальной и коллективной защиты;
- проходить обучение безопасным методам и приемам выполнения работ и оказанию первой помощи пострадавшим на производстве, инструктаж по охране труда, стажировку на рабочем месте, проверку знаний требований охраны труда;
- немедленно извещать своего непосредственного или вышестоящего руководителя о любой ситуации, угрожающей жизни и здоровью людей, о каждом несчастном случае, происшедшем на производстве, или об ухудшении состояния своего здоровья, в том числе о проявлении признаков острого профессионального заболевания (отравления);
- проходить обязательные предварительные (при поступлении на работу) и периодические (в течение трудовой деятельности) медицинские осмотры (обследования), а также проходить внеочередные медицинские осмотры (обследования) по направлению работодателя в случаях.

## **Гарантии права работников на труд в условиях, соответствующих требованиям охраны труда**

На время приостановления работ в связи с административным приостановлением деятельности или временным запретом деятельности вследствие нарушения государственных нормативных требований охраны труда не по вине работника за ним сохраняются место работы (должность) и средний заработок. На это время работник с его согласия может быть переведен работодателем на другую работу с оплатой труда по выполняемой работе, но не ниже среднего заработка по прежней работе.

При отказе работника от выполнения работ в случае возникновения опасности для его жизни и здоровья работодатель обязан предоставить работнику другую работу на время устранения такой опасности.

В случае, если предоставление другой работы по объективным причинам работнику невозможно, время простоя работника до устранения опасности для его жизни и здоровья оплачивается работодателем в соответствии с настоящим Кодексом и иными федеральными законами.

В случае необеспечения работника средствами индивидуальной и коллективной защиты работодатель не имеет права требовать от работника исполнения трудовых обязанностей и обязан оплатить возникший по этой причине простой.

Отказ работника от выполнения работ в случае возникновения опасности для его жизни и здоровья вследствие нарушения требований охраны труда либо от выполнения тяжелых работ и работ с вредными и (или) опасными условиями труда, не предусмотренных трудовым договором, не влечет за собой привлечения его к дисциплинарной ответственности.

*Финансирование мероприятий по улучшению условий и охраны труда работодателями (за исключением государственных унитарных предприятий и федеральных учреждений) осуществляется в размере не менее 0,2 процента суммы затрат на производство продукции (работ, услуг).*

**2. Сертификация продукции, работ, услуг.  
Производственный контроль за  
соблюдением требований промышленной  
безопасности. Порядок расследований  
причин аварий и несчастных случаев на  
ОПО.**

## 2.1. Сертификация продукции, услуг, работ

- *Сертификация* – форма осуществляемого органом по сертификации подтверждения соответствия объектов требованиям технических регламентов, положениям стандартов или условиям договоров.
- Сертификация в Российской Федерации организуют и проводят в соответствии с общегосударственными законами РФ: «О защите прав потребителей», «О техническом регулировании», а также с иными законами РФ, относящимися к отдельным отраслям и сферам деятельности: «О ветеринарии», «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», а также указами Президента и Постановлениями правительства.

# Системы сертификации



Обязательная  
сертификация



Добровольная  
сертификация

# Обязательная сертификация

В структуре **обязательной системы сертификации**, важное место занимают системы сертификации технических устройств, применяемых на опасных промышленных объектах и Система сертификации работ по охране труда в организациях.

*Технические устройства, предназначенные для применения на опасных производственных объектах, должны:*

- соответствовать требованиям промышленной безопасности, а также иметь соответствующий сертификат установленного образца;
- быть изготовлены организациями, имеющими лицензию на осуществление данного вида деятельности, выданную *Ростехнадзором* (Федеральная служба по экологическому, техническому и атомному надзору)

Различные виды (типы) технических устройств до начала их применения на опасных производственных объектах должны пройти приемочные испытания.

Приемочные испытания технических устройств, предназначенных для применения на опасных производственных объектах, проводятся приемочной комиссией, осуществляющей свою деятельность в установленном порядке.

На основании результатов проведенных приемочных испытаний и сертификата соответствия требованиям промышленной безопасности Ростехнадзор выдает разрешение на применение конкретного вида (типа) технического устройства.

При несоответствии технических устройств иностранного производства отдельным требованиям промышленной безопасности, действующим в Российской Федерации, организация-изготовитель (поставщик) представляет рекомендации по проведению дополнительных мероприятий, обеспечивающих безопасность применения таких технических устройств.

Технические устройства, предназначенные для применения на опасных производственных объектах, в течение всего срока их использования подлежат техническому обслуживанию организациями, имеющими лицензию на данный вид деятельности, выданную Ростехнадзором. Объем и сроки проведения профилактических работ для поддержания технического устройства в исправном состоянии определяются в технической документации на данное устройство.

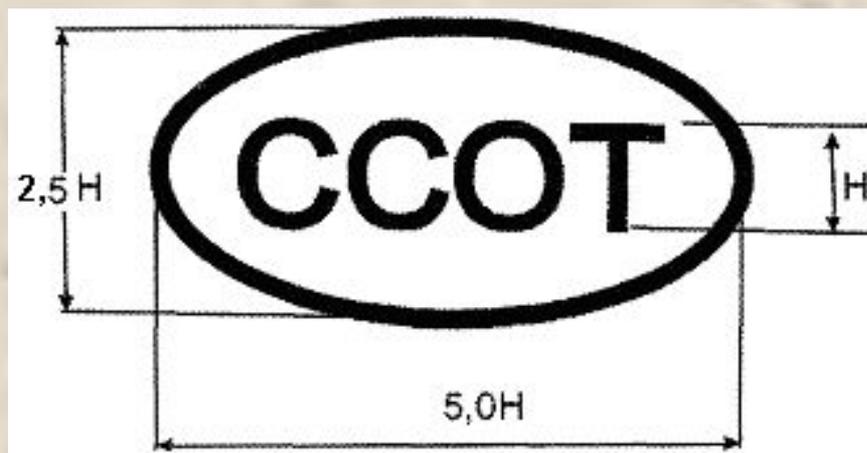
Система сертификации работ по охране труда в организациях, веденная Министерством труда и социального развития Российской Федерации (**Постановление от 24 апреля 2002 г. № 28 «О создании Системы сертификации работ по охране труда в организациях» (ССОТ)**), является частью единой системы сертификации в России.

**Основной целью ССОТ**, является содействие методами и средствами сертификации поэтапному решению проблемы создания здоровых и безопасных условий труда на основе их достоверной оценки, а также учета результатов сертификации при реализации механизма экономической заинтересованности работодателей в улучшении условий труда.

Объектами сертификации в ССОТ являются работы по охране труда, выполняемые организациями независимо от форм собственности и организационно-правовых форм, в том числе:

- деятельность работодателя по обеспечению безопасных условий труда в организации;
- деятельность службы охраны труда;
- работы по проведению аттестации рабочих мест по условиям труда;
- организация и проведение инструктажа по охране труда работников и проверки их знаний требований охраны труда.
- Организация, получившая сертификат соответствия о проведении работ по охране труда, имеет право использовать знак соответствия системы ССОТ

# Форма и размеры знака соответствия работ по охране труда



## 2.2. Производственный контроль за соблюдением требований промышленной безопасности

*Основными задачами производственного контроля являются:*

- а) обеспечение соблюдения требований промышленной безопасности в эксплуатирующей организации;
- б) анализ состояния промышленной безопасности в эксплуатирующей организации, в том числе путем организации проведения соответствующих экспертиз;
- в) разработка мер, направленных на улучшение состояния промышленной безопасности и предотвращение ущерба окружающей среде;
- г) контроль за соблюдением требований промышленной безопасности, установленных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами;
- д) координация работ, направленных на предупреждение аварий на опасных производственных объектах и обеспечение готовности к локализации аварий и ликвидации их последствий;
- е) контроль за своевременным проведением необходимых испытаний и технических освидетельствований технических устройств, применяемых на опасных производственных объектах, ремонтом и поверкой контрольных средств измерений;
- ж) контроль за соблюдением технологических дисциплин;

Производственный контроль является составной частью системы управления промышленной безопасностью и осуществляется эксплуатирующей организацией путем проведения комплекса мероприятий, направленных на обеспечение безопасного функционирования опасных производственных объектов, а также на предупреждение аварий на этих объектах и обеспечение готовности к локализации аварий и инцидентов и ликвидации их последствий.

Ответственность за организацию и осуществление производственного контроля несут руководитель эксплуатирующей организации и лица, на которых возложены такие обязанности

Функции лица, ответственного за осуществление производственного контроля, рекомендуется возлагать:

- *на одного из заместителей руководителя эксплуатирующей организации* – если численность занятых на опасных производственных объектах работников составляет менее 150 человек;
- *на специально назначенного работника* – если численность занятых на опасных производственных объектах работников составляет от 150 до 500 человек;
- *на руководителя службы производственного контроля* – если численность занятых на опасных производственных объектах работников составляет более 500 человек.

*Работник, ответственный за осуществление производственного контроля, обязан:*

- а) обеспечивать проведение контроля за соблюдением работниками опасных производственных объектов требований промышленной безопасности;
- б) разрабатывать план работы по осуществлению производственного контроля в подразделениях эксплуатирующей организации;
- в) проводить комплексные и целевые проверки состояния промышленной безопасности, выявлять опасные факторы на рабочих местах;
- г) ежегодно разрабатывать план мероприятий по обеспечению промышленной безопасности на основании результатов проверки состояния промышленной безопасности и аттестации рабочих мест;
- д) организовывать разработку планов мероприятий по локализации аварий и инцидентов и ликвидации их последствий;
- е) организовывать работу по подготовке проведения экспертизы промышленной безопасности опасных производственных объектов;
- ж) участвовать в техническом расследовании причин аварий, инцидентов и несчастных случаев;
- з) проводить анализ причин возникновения аварий и инцидентов на опасных производственных объектах и осуществлять хранение документации по их учету;

и) организовывать подготовку и аттестацию работников в области промышленной безопасности;

к) участвовать во внедрении новых технологий и нового оборудования;

л) доводить до сведения работников опасных производственных объектов информацию об изменении требований промышленной безопасности, устанавливаемых нормативными правовыми актами, обеспечивать работников указанными документами;

м) вносить руководителю организации предложения:

- о проведении мероприятий по обеспечению промышленной безопасности;
- об устранении нарушений требований промышленной безопасности;
- о приостановлении работ, осуществляемых на опасном производственном объекте с нарушением требований промышленной безопасности, создающих угрозу жизни и здоровью работников, или работ, которые могут привести к аварии или нанести ущерб окружающей природной среде;
- об отстранении от работы на опасном производственном объекте лиц, не имеющих соответствующей квалификации, не прошедших своевременно подготовку и аттестацию по промышленной безопасности;
- о привлечении к ответственности лиц, нарушивших требования промышленной безопасности;

н) проводить другие мероприятия по обеспечению требований промышленной безопасности.

Работник, ответственный за осуществление производственного контроля, имеет право:

- а) осуществлять свободный доступ на опасные производственные объекты в любое время суток;
- б) знакомиться с документами, необходимыми для оценки состояния промышленной безопасности в эксплуатирующей организации;
- в) участвовать в разработке и пересмотре деклараций промышленной безопасности;
- г) участвовать в деятельности комиссии по расследованию причин аварий, инцидентов и несчастных случаев на опасных производственных объектах;
- д) вносить руководителю организации предложения о поощрении работников, принимавших участие в разработке и реализации мер по повышению промышленной безопасности.

## 2.3. Порядок расследований причин аварий и несчастных случаев на ОПО

Расследование причин аварий на технических объектах проводится в соответствии с Положением о порядке технического расследования причин аварий на опасных производственных объектах, утвержденных *Постановлением Ростехнадзора от 8 июня 1999 г. № 40.*

**Аварии, приведшие к чрезвычайным ситуациям,** классификация которых определена *Постановлением Правительства Российской Федерации от 13 сентября 1996 г. № 1094 «О классификации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», расследуются как **чрезвычайные ситуации*** (Собрание законодательства Российской Федерации, 1996, № 39, ст. 4563).

Техническому расследованию подлежат причины аварий, приведших:

- к разрушению сооружений и (или) технических устройств, применяемых на опасных производственных объектах, указанных в *приложении 1 Федерального закона «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»*;
- к неконтролируемым взрывам и (или) выбросам опасных веществ.

## *Организация, эксплуатирующая опасный производственный объект:*

1. Незамедлительно сообщает об аварии по установленной форме в территориальный орган Ростехнадзора и в соответствующие федеральные органы исполнительной власти, орган местного самоуправления, государственную инспекцию труда по субъекту Российской Федерации, территориальное объединение профсоюзов.

При авариях, сопровождающихся выбросами, разливами опасных веществ, взрывами, пожарами, сообщает соответственно в территориальные органы МЧС России.

2. Сохраняет обстановку на месте аварии до начала расследования, за исключением случаев, когда необходимо вести работы по ликвидации аварий и сохранению жизни и здоровья людей.

3. Принимает участие в техническом расследовании причин аварии на опасном производственном объекте, принимает меры по устранению причин и недопущению подобных аварий.

4. Осуществляет мероприятия по локализации и ликвидации последствий аварий на опасном производственном объекте.

5. Принимает меры по защите жизни и здоровья работников и окружающей природной среды в случае аварии на опасном производственном объекте.

# Порядок технического расследования причин аварии

Техническое расследование аварии направлено на установление обстоятельств и причин аварии, размера причиненного вреда, разработку мер по устранению ее последствий и мероприятий для предупреждения аналогичных аварий на данном и других опасных производственных объектах.

Комиссия назначается приказом по территориальному органу Ростехнадзора.

Комиссия по техническому расследованию причин аварии должна незамедлительно приступить к работе и в течение 10 дней составить акт расследования и другие необходимые документы и материалы.

Срок расследования может быть увеличен органом, назначившим комиссию, в зависимости от характера аварии и необходимости проведения дополнительных исследований и экспертиз.

# В ходе расследования комиссия:

- производит осмотр, фотографирование, в необходимых случаях видеосъемки, составляет схемы и эскизы места аварии и составляет протокол осмотра места аварии;
- взаимодействует со спасательными подразделениями;
- опрашивает очевидцев аварии, получает письменные объяснения от должностных лиц;
- выясняет обстоятельства, предшествующие аварии, устанавливает причины их возникновения;
- выясняет характер нарушения технологических процессов, условий эксплуатации оборудования;
- выявляет нарушения требований норм и правил промышленной безопасности;
- проверяет соответствие объекта или технологического процесса проектным решениям;

- проверяет качество принятых проектных решений;
- проверяет соответствие области применения оборудования;
- проверяет наличие и исправность средств защиты;
- проверяет квалификацию обслуживающего персонала;
- устанавливает причины аварии и сценарий ее развития на основе опроса очевидцев, рассмотрения технической документации, экспертного заключения и результатов осмотра места аварии и проведенной проверки;
- определяет допущенные нарушения требований промышленной безопасности и лиц, допустивших эти нарушения;
- предлагает меры по устранению причин аварии, предупреждению возникновения подобных аварий;
- определяет размер причиненного вреда, включающего прямые потери, социально-экономические потери, потери из-за неиспользованных возможностей, а также вред, причиненный окружающей природной среде.

# *Материалы расследования должны включать:*

- приказ о назначении комиссии для расследования причин аварии;
- акт технического расследования аварии по установленной форме, к которому прилагаются:
- протокол осмотра места аварии с необходимыми графическими, фото- и видеоматериалами;
- распоряжение председателя о назначении экспертной комиссии (если в этом есть необходимость) и другие распоряжения, издаваемые комиссией по расследованию аварий;
- заключение экспертной комиссии об обстоятельствах и причинах аварии, с необходимыми расчетами, графическим материалом и т.п.;
- докладную записку Военизированных горноспасательных частей (ВГСЧ), газоспасательных служб (ГСС), противодиверсионных военизированных частей (ПФВЧ) и служб предприятия о ходе ликвидации аварии, если они принимали в ней участие;

- протоколы опроса и объяснения лиц, причастных к аварии, а также должностных лиц, ответственных за соблюдение требований промышленной безопасности;
- справки об обученности и проведении инструктажа по технике безопасности и проверке знаний производственного персонала;
- справки о размере причиненного вреда;
- форму учета и анализа аварий;
- другие материалы, характеризующие аварию, в том числе о лицах, пострадавших от аварии.

## 3. Экспертиза проектов

Предметом государственной экспертизы проектной документации является оценка соответствия проектной документации требованиям технических регламентов, в том числе санитарно-эпидемиологическим, экологическим требованиям, требованиям государственной охраны объектов культурного наследия, требованиям пожарной, промышленной, ядерной, радиационной и иной безопасности, а также результатам инженерных изысканий.

# Экологическая экспертиза

## ***Государственная экологическая экспертиза (ГЭЭ) -***

осуществляет предупредительный контроль в области охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов. Она должна обеспечить в предплановой, предпроектной и проектной документации строгое соблюдение законодательных и нормативных требований по экологическим проблемам.

- ГЭЭ призвана способствовать улучшению сферы обитания человека, в том числе:
- достижению в предстоящие годы нормативных показателей чистоты атмосферного воздуха, водных и земельных ресурсов;
- обеспечению экологически безопасной среды для растительного и животного мира;
- созданию благоприятных условий для восстановления естественного баланса экологических систем и их способности к саморегулированию и самоочищению.

**Экологическая экспертиза (ЭЭ)** – установление соответствия намечаемой хозяйственной и иной деятельности экологическим требованиям и определение допустимости реализации объекта экологической экспертизы в целях предупреждения возможных неблагоприятных воздействий этой деятельности на окружающую природную среду и связанных с ними социальных, экономических и иных последствий реализации объекта экологической экспертизы.

**Цели экологической экспертизы**



Обеспечение:	Предупреждение:
а) соблюдения норм экологического законодательства при реализации планируемой деятельности; б) научно обоснованного соответствия проектов современным экологическим требованиям	возможных отрицательных влияний реализуемых проектов на качество окружающей природной среды либо природное состояние составляющих ее компонентов, а также на здоровье и жизнь населения

# *Задачи экологической экспертизы*

- Проверка и оценка проектных материалов в соответствии с законодательством РФ.
- Обеспечение экологически грамотного регулирования качества проектных решений, при котором достигается максимально возможное снижение негативного воздействия на окружающую среду, здоровье человека с учетом последних достижений науки и техники.
- Проверка установленных вариантов природоохранных решений и правильности выбора варианта.
- Улучшение экологической обстановки в районе реализации проектных разработок, а также определение степени учета и отражения в проектах закономерностей взаимодействия антропогенных и экологических систем на основе использования междисциплинарных знаний экологических наук.
- Проверка объективности данных о возможности реализации экспертируемых объектов в конкретных природных условиях, с учетом их влияния на природную среду, использования природных и иных материальных ресурсов, обеспечения качества жизни.
- Подготовка объективных эколого-экспертных заключений.

# Функции экологической экспертизы:

1. *Природоохранная*
2. *Превентивная*
3. *Прогностическая*
4. *Правоохранительная*

# Виды ЭЭ

*По юридической силе  
и организациям,  
проводящим ЭЭ*

Государственная

Общественная

*По числу  
обращений*

Первичная

Повторная

*По степени  
сложности*

Экспертиза простых  
объектов

Экспертиза объектов  
средней сложности

Экспертиза сложных  
объектов

- **Оценка воздействия на окружающую среду (ОВОС)** – вид деятельности по выявлению, анализу и учету прямых, косвенных и иных последствий воздействия на окружающую среду планируемой хозяйственной и иной деятельности в целях принятия решения о возможности или невозможности ее осуществления.
- **Намечаемая хозяйственная и иная деятельность** – деятельность, способная оказать воздействие на окружающую природную среду и являющаяся объектом экологической экспертизы. ОВОС проводится при разработке всех альтернативных вариантов предпроектной, в том числе прединвестиционной и проектной документации, обосновывающей планируемую хозяйственную и иную деятельность, с участием общественных объединений и подлежит экологической экспертизе в соответствии с ФЗ «Об экологической экспертизе».

# Принципы оценок воздействия хозяйственной деятельности на окружающую среду

- Основной принцип, общий для ОВОС и для экологической экспертизы, – **презумпция потенциальной экологической опасности любого вида хозяйственной деятельности.**
- Принцип **превентивности** - – недопущение (предупреждение) неблагоприятных воздействий на окружающую среду и связанных с ним социальных и экономических последствий, вызванных реализацией проекта.
- **Принцип альтернатив** заключается в выявлении и анализе альтернативных вариантов достижения целей планируемой деятельности, включая и нулевой вариант (отказ от деятельности).
- **Принцип демократичности (гласности)** подразумевает признание за всеми сторонами общества, интересы которых затрагивает планируемая деятельность, прав на непосредственное участие в решениях по проекту. (“интерес общества”)

Кроме того, при проведении ОВОС руководствуются **принципами комплексности:**

- **интеграции** – комплексное рассмотрение вопросов воздействия на природу, хозяйство и население на всех стадиях процесса подготовки документов;
- **альтернативности** – оценка воздействий не может проводиться лишь по одному взятому варианту проекта;
- **приоритетности** – никакие соображения не должны служить основанием для игнорирования экологических последствий реализации проектов;
- **достоверности** – степень детализации при проведении ОВОС не должна быть ниже той, которая определяется экологической значимостью воздействия на природу, население и хозяйство;
- **сохранения** – планируемая деятельность не должна приводить к уменьшению экологического разнообразия, снижению биопродуктивности и биомассы территорий и акваторий, а также к ухудшению жизненно важных свойств природных комплексов биосферы;
- **совместимости** – планируемая деятельность не должна ухудшать качество жизни населения и наносить некомпенсируемый ущерб другим видам деятельности. Социальная совместимость (эстетическая, культурная, религиозная) определяется воздействием на социально-психологические механизмы соответствия этническому стереотипу, национальным ценностям, установкам;
- **гибкости** – процесс ОВОС может варьироваться по масштабам, глубине и системе оценивания в зависимости от характера планируемой

В соответствии со статьями 11 и 12 Федерального закона «Об экологической экспертизе», основанием для повторного рассмотрения материалов по объектам экспертизы являются:

- доработка материалов по замечаниям и предложениям, изложенным в уведомлении экспертного подразделения, проводившего первоначальное рассмотрение материалов, направленных на ГЭЭ или содержащихся в отрицательном заключении экспертной комиссии;
- изменение условий природопользования;
- реализация объекта экспертизы с отступлением от ранее принятых решений, получивших положительное заключение ГЭЭ;
- истечение срока действия положительного заключения ГЭЭ;
- решение суда, арбитражного суда.

# Экспертиза промышленной безопасности

*Экспертизе промышленной безопасности (ЭПБ) подлежат:*

- проектная документация на строительство, расширение, реконструкцию, техническое перевооружение, консервацию и ликвидацию опасного производственного объекта (ОПО);
- здания и сооружения на ОПО;
- технические устройства, применяемые на ОПО;
- декларации промышленной безопасности и иных документов, связанных с эксплуатацией ОПО.

## Некоторые гигиенические требования, предъявляемые к проектированию вновь строящихся и реконструируемых промышленных предприятий:

1. Проекты строительства, реконструкции и технического перевооружения производственных объектов, любые изменения технологического процесса должны предусматривать использование передовых технологий, приводящих к устранению или снижению воздействия вредных факторов производственной среды и прошедших в установленном порядке санитарно-эпидемиологическую экспертизу. Новые технологические решения должны включать максимальную автоматизацию и механизацию производственных процессов, исключаящих монотонность труда, физическое и психоэмоциональное напряжение, оптимальные режимы труда и отдыха, возможность уменьшения числа работников, находящихся в контакте с вредными факторами
2. Проектирование производственных зданий, помещений и сооружений должно осуществляться так, чтобы персонал, не занятый обслуживанием технологических процессов и оборудования, не подвергался воздействию вредных факторов выше нормируемых параметров.

3. Объем производственных помещений на одного работающего должен составлять:

- не менее 15 м<sup>3</sup> при выполнении легкой физической работы с категорией энергозатрат Ia – Ib;
- не менее 25 м<sup>3</sup> при выполнении работ средней тяжести с категорией энергозатрат IIa – IIб;
- не менее 30 м<sup>3</sup> при выполнении тяжелой работы с категорией энергозатрат III.

4. Наружные стены производственных зданий и сооружений должны обеспечивать возможность организации естественного воздухообмена и естественного освещения, если это не противоречит специальным требованиям к технологическому процессу

5. При проектировании производств с возможным выделением вредных веществ 1 и 2 класса опасности остронаправленного действия внутри помещений следует предусматривать устройство изолированных кабин, помещений или операторских зон с оптимальными условиями труда для дистанционного управления оборудованием.

6. При объединении в одном здании или сооружении отдельных производств и производственных участков с различными санитарно-гигиеническими условиями следует предусматривать мероприятия по предупреждению воздействия вредных факторов на работающих, а также перетеканию их на соседние участки, где выполняются работы, не связанные с этими

7. В помещениях, где возможно выделение пыли, не следует проектировать конструктивные элементы и отделочные материалы, способствующие ее накоплению и затрудняющие уборку. Уборка помещения осуществляется промышленными пылесосами или путем гидросмыва.

8. Содержание вредных веществ в приточном воздухе (при выходе из воздухораспределителей и др. приточных отверстий) следует определять расчетным методом с учетом фоновых концентраций этих веществ в местах размещения воздухоприемных устройств, но не более 30% ПДК в воздухе рабочей зоны для производственных и административно-бытовых помещений

9. Содержание пыли в приточном воздухе, подаваемом механической вентиляцией после соответствующей очистки, не должно превышать:

- ПДК в атмосферном воздухе населенных пунктов при подаче его в помещения общественных зданий;
- 30% ПДК в воздухе рабочей зоны при подаче его в помещения производственных и административно-бытовых зданий;
- 30% ПДК в воздухе рабочей зоны с частицами пыли размером не более 10 мкм при подаче его в кабины крановщиков, пульта управления, зону дыхания работающих, а также при воздушном душировании.

10. Включение систем местной вытяжной вентиляции, удаляющей от технологического оборудования вредные вещества 1 и 2 классов опасности, следует блокировать с этим оборудованием таким образом, чтобы оно не могло работать при отключенной местной вытяжной вентиляции.

# Библиографический список

- Федеральный закон «Об охране окружающей среды» (в ред. от 22.08.2004 № 122-ФЗ)
- Федеральным закон от 17 июля 1999 г. № 181-ФЗ «Об основах охраны труда в Российской Федерации» (с изменениями от 20 мая 2002 г., 10 января 2003 г.)
- Постановление от 24 апреля 2002 г. № 28 «О создании Системы сертификации работ по охране труда в организациях» (ССОТ)
- Постановление Правительства Российской Федерации от 13 сентября 1996 г. № 1094 «О классификации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»
- Статьи 11 и 12 Федерального закона «Об экологической экспертизе»