

ВВЕДЕНИЕ В КУРС  
АДМИНИСТРАТИВНОГО  
ПРАВА.  
ИСПОЛНИТЕЛЬНАЯ ВЛАСТЬ И  
АДМИНИСТРАТИВНОЕ ПРАВО.  
ПРЕДМЕТ И МЕТОД  
АДМИНИСТРАТИВНОГО  
ПРАВА.

Тема 1

# ПРЕДМЕТ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ АДМИНИСТРАТИВНОГО ПРАВА

- Административное право представляет собой сложную самостоятельную отрасль права.
- Разграничение между различными отраслями права проводится в основном по предмету правового регулирования. ППР - это определенная сфера общественных отношений.
- В современной научной и учебной литературе по административному праву в качестве основных, базовых категорий, характеризующих предмет данной отрасли права, рассматриваются две: **«государственное управление»** и **«исполнительная власть»**.
- Некоторыми учеными предмет административного права ассоциируется с другими понятиями: **«государственное администрирование»** (А.С. Сухарев), **«административно-публичная деятельность»** (П.И. Кононов).
- В связи с этим административное право называют управленческим правом. Государственное управление осуществляется не законодательными органами и судами, а органами исполнительной власти и иными органами государственного управления.

# АДМИНИСТРАТИВНО-ПУБЛИЧНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

- ◎ **Административно-публичная деятельность** - это урегулированная нормами административного права деятельность органов исполнительной власти, иных государственных органов, в том числе органов управления, действующих внутри органов законодательной и судебной власти, государственных должностных лиц, исполнительных органов и должностных лиц местного самоуправления, государственных и муниципальных учреждений, иных уполномоченных действовать от имени государства или муниципальных образований организаций и физических лиц по осуществлению на основе соответствующих законов и подзаконных нормативных правовых актов в специальных административно-правовых формах и с использованием специальных административно-правовых методов властно-публичного регулирования, охраны и защиты отношений, возникающих в сфере внутренней организации и функционирования публичной административной власти и в сфере внешнего взаимодействия ее с обществом

# ПОНЯТИЕ АДМИНИСТРАТИВНОГО ПРАВА

- **Административное право** - это отрасль российского права, система норм права, регулирующих общественные отношения, складывающиеся в процессе реализации задач и функций органов государственной власти, местного самоуправления при осуществлении исполнительно-распорядительной деятельности, а также отношения внутриорганизационного характера на предприятиях, в учреждениях, организациях.
- **Административное право** - это система норм права, регулирующих общественные отношения в сфере осуществления исполнительной власти (государственного управления).
- Группы общественных отношений, **составляющие предмет административного права:**
- 1. **Внешние отношения** - отношения, возникающие при осуществлении органами государственного управления внешней управленческой деятельности.
- 2. **Внутренние или внутриорганизационные отношения** - управленческие отношения внутри органов государственного управления, а также в законодательных, судебных и иных государственных органах (внутренняя управленческая деятельность).
- 3. **Отношения, возникающие в сфере административного судопроизводства**, например, при назначении административных наказаний или при разрешении жалоб на неправомерные действия органов управления и должностных лиц).
- 4. **Отношения между органами исполнительной власти и исполнительно-распорядительными органами местного самоуправления.**

## УПРАВЛЕНИЕ: ПОНЯТИЕ, ПРИЗНАКИ, ВИДЫ

- Управление - процесс целенаправленного воздействия на систему (механическую, технологическую, биологическую, социальную), в результате которого достигается ее упорядоченность, развитие в соответствии с поставленными целями.
  - Признаки управления:
    - 1) наличие целостной организованной системы;
    - 2) наличие обязательных элементов: субъекта управления и объекта управления;
    - 3) определенная направленность, достижение поставленной цели (управленческого результата);
    - 4) служит интересам взаимодействия основных элементов;
    - 5) обеспечивается системой определенных средств.
- Виды управления - механическое, технологическое, биологическое, социальное.

# СОЦИАЛЬНОЕ УПРАВЛЕНИЕ: ПОНЯТИЕ, ПРИЗНАКИ, ВИДЫ

- ◎ **Социальное управление** - вид управления, процесс воздействия на общество, социальные группы индивидов с целью упорядочения их деятельности, повышения уровня организованности социальной системы.
- ◎ **Признаки социального управления:**
  - 1) существует там, где имеет место совместная деятельность людей и их общностей;
  - 2) обеспечивает упорядоченное воздействие на участников совместной деятельности;
  - 3) направлено на достижение определенной управленческой цели;
  - 4) характеризуется наличием субъекта и объекта управления;
  - 5) субъект управления наделяется определенным властным ресурсом;
  - 6) объект управления является подвластным субъектом, сознательно-волевое поведение которого может изменяться в соответствии с указаниями субъекта;
  - 7) реализуется в рамках определенного механизма.

**Виды** социального управления: государственное управление, местное (муниципальное) самоуправление (два уровня публичного управления), общественное самоуправление.

# ПОНЯТИЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ

- ◎ **Государственное управление** - это подзаконная, исполнительно-распорядительная и регулирующая деятельность системы органов исполнительной власти (как на уровне Российской Федерации, так и ее субъектов) в экономической, социально-культурной и административно-политической сферах.
- ◎ Теория административного права выработала **два подхода** к определению государственного управления:
- ◎ **Государственное управление в широком смысле** - это регулирующая деятельность государства в целом (деятельность законодательных, исполнительных и судебных органов).
- ◎ **Государственное управление в узком смысле** - это исполнительная (административная) деятельность, т.е. деятельность органов исполнительной власти как на уровне Российской Федерации, так и ее субъектов.

# ПРИЗНАКИ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ

- ⦿ *Правоприменительный характер деятельности* - применение законов и иных НПА.
- ⦿ *Правотворческий характер деятельности* - органы исполнительной власти сами издают (принимают) НПА.
- ⦿ *Исполнительно-распорядительный характер.*
- ⦿ *Всеобщий характер.*
- ⦿ *Непрерывный характер.*
- ⦿ *Осуществляется специальными органами управления.*



# ФУНКЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ

- ◎ **Информационное обеспечение деятельности государственных органов** - сбор, получение, обработка, анализ и хранение информации, необходимой для осуществления управленческой деятельности.
- ◎ **Прогнозирование** - предвидение перспектив развития событий или процессов в будущем.
- ◎ **Моделирование** - создание образца (модели) определенных управленческих отношений для решения управленческих задач в будущем.
- ◎ **Планирование** - определение направлений, темпов, количественных и качественных показателей развития процессов в системе государственного управления.
- ◎ **Организация** - формирование системы государственного управления, установление ее принципов, субъектного состава, приведение в состояние готовности.
- ◎ **Распорядительство** - оперативное регулирование управленческих отношений, дача текущих указаний исполнителям.

- ◎ **Руководство** - установление правил, определение содержания управленческой деятельности.
- ◎ **Координация** - согласование совместной деятельности различных субъектов управленческих отношений для достижения поставленных целей и задач управления.
- ◎ **Контроль** - наблюдение за качеством управленческой деятельности, установление соответствия или отклонения фактического состояния системы управления от заданных параметров.
- ◎ **Регулирование** - установление общеобязательных требований и процедур для объектов управления, использование методов и способов управления в процессе организации системы государственного управления и ее функционирования.
- ◎ **Учет** - фиксация информации, выраженной в количественных показателях, о результатах состояния системы управления.

# ПРИНЦИПЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ

- Принципы государственного управления - основополагающие идеи, руководящие начала, лежащие в основе управленческой деятельности и раскрывающие ее сущность.
- Принципы делятся на общие (социально-правовые) и организационные.
- Общие (социально-правовые) принципы: демократизм, законность, объективность, научность, конкретность, разделения властей, федерализм, эффективность.
- Организационные принципы: отраслевой, территориальный, линейный, функциональный, двойного подчинения, сочетание единоначалия и коллегиальности.

# ПОДХОДЫ К ПОНИМАНИЮ СУЩНОСТИ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ

- ◎ С точки зрения **юридической науки**: государственное управление - это одна из форм государственной деятельности (кроме законодательной, судебной), сущность которой состоит в практическом исполнении органами исполнительной власти законов в целях реализации функций государства.
- ◎ С точки зрения **кибернетики, социологии и общей теории управления**: государственное управление - это разновидность социального управления как взаимодействия субъектов и объектов при помощи механизма прямых и обратных связей.
- ◎ С точки зрения **менеджмента, политологии**: государственное управление - это государственный менеджмент, осуществляемый в процессе планирования, организации, руководства и контроля, т.е. в плане организации управленческой деятельности.

# ГОСУДАРСТВЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ И ИСПОЛНИТЕЛЬНАЯ ВЛАСТЬ

- ⦿ Государственное управление - это форма осуществления *исполнительной власти*.
- ⦿ **Исполнительная власть.** В Конституции РФ (ст.10) провозглашен принцип разделения государственной власти на законодательную, исполнительную и судебную.
- ⦿ Исполнительную власть в РФ в соответствии со ст. 110 Конституции РФ осуществляет Правительство РФ.
- ⦿ Согласно ст. 77 Конституции РФ федеральные органы исполнительной власти и органы исполнительной власти субъектов РФ образуют единую систему исполнительной власти в РФ.
- ⦿ Сущность исполнительной власти состоит в ее организующем и распорядительном характере.
- ⦿ Таким образом, исполнительная власть является политико-правовой категорией, а государственное управление - организационно-правовой.

# ИСПОЛНИТЕЛЬНАЯ ВЛАСТЬ: ПОНЯТИЕ, ПРИЗНАКИ

- ◎ **Государственная власть** - исходящая от государства возможность и способность оказывать определенное воздействие на поведение людей с помощью определенных средств.
- ◎ Разделяют следующие ветви (виды) государственной власти: законодательная, исполнительная и судебная.
- ◎ **Исполнительная власть** - ветвь государственной власти, деятельность по управлению делами государства и общества, осуществляемая системой государственных органов, которые наделены исполнительно-распорядительными полномочиями и подконтрольны органам законодательной и судебной власти.

# ПРИЗНАКИ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ

- ⊙ является самостоятельной ветвью единой государственной власти;
- ⊙ выступает в качестве подзаконной по отношению к представительной (законодательной) власти;
- ⊙ осуществляется органами исполнительной власти;
- ⊙ обладает предметно-функциональной самостоятельностью;
- ⊙ обладает единством, т.е. осуществляется на всей территории РФ;
- ⊙ организуется и осуществляется на началах федерализма при разграничении предметов ведения и полномочий между РФ и ее субъектами;
- ⊙ ее деятельность носит исполнительно-распорядительный характер;
- ⊙ носит универсальный характер, т.е. осуществляется постоянно и непрерывно;
- ⊙ имеет в своем распоряжении определенные средства (ресурсы) для осуществления принудительных функций.

# ЦЕЛИ, ФУНКЦИИ И УРОВНИ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ

**Цели** исполнительной власти:

- 1) обеспечение безопасности личности, общества, государства;
- 2) создание условий, способствующих благополучию личности, общества, государства;
- 3) создание условий для реализации субъектами социальных отношений их прав, свобод, законных интересов;
- 4) защита человека от противоправных посягательств.

Существует два уровня исполнительной власти:  
федеральная исполнительная власть и  
исполнительная власть субъектов РФ.



○ **Функции** исполнительной власти:

- 1) **исполнительная (правоприменительная)** - исполнение Конституции РФ, ФЗ и законов субъектов РФ;
- 2) **правозащитная** - функция соблюдения и защиты прав и свобод человека и гражданина;
- 3) **социально-экономическая (обеспечительная)** - создание условий для развития хозяйственного строительства, социально-культурного и административно-политического управления;
- 4) **обеспечения законности** и соблюдения конституционного порядка в стране;
- 5) **регулирующая** - осуществление руководства, контроля, координации, планирования, учета, прогнозирования и т.д.
- 6) **нормотворческая** - осуществление в установленном порядке деятельности по принятию нормативных правовых актов;
- 7) **охранительная (юрисдикционная)** - применение к юридическим и физическим лицам мер государственного принуждения в случае, если указанным лицами нарушаются нормы законодательства.

# ПРЕДМЕТ АДМИНИСТРАТИВНОГО ПРАВА

**К предмету административного права относятся отношения, возникающие:**

- ⦿ в процессе организации и осуществления государственного управления с непосредственным участием в них соответствующих административных органов;
- ⦿ в процессе разрешения судами общей юрисдикции и мировыми судьями дел об административных правонарушениях;
- ⦿ между физическими лицами и (или) организациями в процессе их публичного общения и взаимодействия без непосредственного участия в них административных органов, но находящиеся под контролем (надзором) последних.

# АДМИНИСТРАТИВНО-ПУБЛИЧНЫЕ ОРГАНЫ

- ⦿ **Административные органы публичной власти или административно-публичные органы или публичная администрация.**
- ⦿ Это:
  - федеральные органы исполнительной власти, и их должностные лица (Правительство РФ, ФОИВ, территориальные органы ФОИВ);
  - высшие и иные исполнительные органы государственной власти субъектов РФ, руководители высших исполнительных органов субъектов РФ;
  - государственные органы, не относящиеся ни к одной из ветвей государственной власти (Президент РФ, Центральный Банк РФ, органы прокуратуры);
  - органы местного самоуправления (исполнительно-распорядительные органы муниципальных образований, иные органы и должностные лица местного самоуправления, наделенные административными полномочиями).

ПЕРВАЯ ГРУППА ОБЩЕСТВЕННЫХ ОТНОШЕНИЙ,  
СОСТАВЛЯЮЩАЯ ПРЕДМЕТ  
АДМИНИСТРАТИВНОГО ПРАВА

- ⦿ 1. *Отношения в сфере внутренней организации и функционирования публичной административной власти;*
- ⦿ 2. *Отношения в сфере внешнего взаимодействия публичной административной власти с обществом.*

# 1. ОТНОШЕНИЯ В СФЕРЕ ВНУТРЕННЕЙ ОРГАНИЗАЦИИ И ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ ПУБЛИЧНОЙ АДМИНИСТРАТИВНОЙ ВЛАСТИ

- ◎ **внутриорганизационные управленческие и охранительные отношения**, возникающие в ходе осуществления внутреннего управления и обеспечения внутренней дисциплины во всех государственных органах, органах местного самоуправления (например, между Председателем Правительства РФ и министрами, между председателем суда и сотрудниками аппарата этого суда, между главой местной администрации и сотрудниками этой администрации);
- ◎ **внутрисистемные управленческие и охранительные отношения**, т.е. отношения, возникающие в ходе осуществления внутреннего управления и обеспечения дисциплины внутри организационно обособленной системы государственных органов, органов местного самоуправления и соответствующих учреждений (например, между Министерством внутренних дел РФ и его территориальными органами в субъектах РФ, т.е. министерствами, главными управлениями и управлениями, между Министерством образования и науки РФ и входящими в систему этого министерства государственными образовательными учреждениями);

- ◎ **межведомственные управленческие отношения**, т.е. координационные отношения, возникающие между административными органами, не подчиненными друг другу, занимающими в системе государственной власти или местного самоуправления равное правовое положение, связанные с решением ими совместных задач в сфере государственного управления (например, между МВД РФ и ФСБ по поводу планирования и координации совместных действий в сфере выявления и пресечения преступлений);
- ◎ **надведомственные управленческие и охранительные отношения**, т.е. отношения, возникающие в ходе осуществления административными органами в пределах их ведения внешней управленческой деятельности в отношении иных не подчиненных им государственных органов или органов местного самоуправления (например, отношения между Федеральной антимонопольной службой и иными органами исполнительной власти, нарушающими антимонопольное законодательство).

## 2. ОТНОШЕНИЯ В СФЕРЕ ВНЕШНЕГО ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ПУБЛИЧНОЙ АДМИНИСТРАТИВНОЙ ВЛАСТИ С ОБЩЕСТВОМ

- ◎ **Отношения в сфере внешнего взаимодействия публичной административной власти с обществом, т.е. управленческие и охранительные отношения, возникающие в процессе осуществления административными органами в пределах предоставленной им компетенции внешней управленческой деятельности в отношении не подчиненных им организационно (по службе) организаций и физических лиц. Например, это могут быть отношения между налоговыми органами и проверяемыми ими предприятиями, между сотрудниками полиции и гражданами, совершившими административные правонарушения и т.п.**

## ВТОРАЯ ГРУППА

В нее входят отношения, возникающие в процессе разрешения судами общей юрисдикции и мировыми судьями подведомственных им дел об административных правонарушениях, в том числе:

- ⦿ при рассмотрении судами общей юрисдикции и мировыми судьями подведомственных им дел о привлечении физических и юридических лиц к административной ответственности;
- ⦿ при рассмотрении судами общей юрисдикции жалоб и протестов на постановления по делам об административных правонарушениях, вынесенные административными органами или нижестоящими судами.



# ТРЕТЬЯ ГРУППА

- 1. **Отношения в процессе публичного общения физических лиц в общественных местах по поводу соблюдения правил поведения в этих местах**, находящиеся под надзором компетентных административных органов, в частности, органов внутренних дел (например, между гражданами на улицах, в местах массового публичного общения, при проведении массовых общественных мероприятий).
- 2. **Отношения в процессе публичного взаимодействия физических лиц в ходе дорожного движения по поводу соблюдения правил дорожного движения**, находящиеся под надзором органов внутренних дел - ГИБДД МВД РФ (например, между водителями транспортных средств, между водителями и пешеходами).
- 3. **Отношения между организациями, индивидуальными предпринимателями, осуществляющими деятельность по продаже товаров, выполнению работ, оказанию услуг, и физическими лицами - потребителями по поводу соблюдения установленных публичных правил (регистрационных, лицензионных, санитарных, экологических и т.п.) осуществления указанной деятельности**, находящиеся под надзором (контролем) компетентных контрольно-надзорных административных органов (например, между продавцом товара и покупателем товара по поводу соблюдения санитарных требований к условиям и срокам хранения данного товара).

- ④ **4. Отношения между государственными и муниципальными организациями и физическими лицами, находящимися в зависимости от них**, по поводу соблюдения последними публичных правил поведения в этих организациях (например, между государственными высшими учебными заведениями и студентами, обучающимися в них, между государственными медицинскими учреждениями и больными, находящимися в них на излечении, по поводу соблюдения внутренней дисциплины).
- ④ **5. Отношения между работодателями в лице соответствующих руководителей или индивидуальных предпринимателей и работниками** по поводу соблюдения последними установленных публичных правил общественной безопасности (пожарной, экологической, безопасной эксплуатации транспортных средств и т.п.). В данном случае работодатели, а именно организации и индивидуальные предприниматели, выступают в качестве субъектов, на которых государство возложило обязанность по обеспечению в процессе предпринимательской и иной деятельности соблюдения публичных правил и требований общественной безопасности, а также ответственность за нарушение этих правил и требований.

- ⦿ В систему указанных выше отношений, образующих предмет административного права, включаются не только **материальные**, но и **процессуальные отношения**, возникающие в ходе организации и осуществления административно-публичной деятельности.
- ⦿ Административно-процессуальные отношения, тесно связанные с соответствующими административно-материальными отношениями, как представляется, не образуют предмет самостоятельной отрасли права – административно-процессуального права, а входят в содержание предмета административного права.

## В ПРЕДМЕТ АДМИНИСТРАТИВНОГО ПРАВА НЕ ВХОДЯТ СЛЕДУЮЩИЕ ГРУППЫ РЕГУЛИРУЕМЫХ НОРМАМИ ПРАВА ОТНОШЕНИЙ

- 1) возникающие в процессе организации и осуществления управления внутри **общественных и религиозных объединений**, не имеющие властно-публичного характера и регулируемые нормами гражданского права, а также корпоративными нормами, содержащимися во внутренних нормативных актах этих объединений (уставах, положениях и т.п.);
- 2) возникающие в процессе организации и осуществления управления внутри **государственных и муниципальных унитарных предприятий**, не имеющие властно-публичного характера и регулируемые нормами гражданского права, а также корпоративными нормами, содержащимися во внутренних нормативных актах этих предприятий (уставах, положениях и т.п.);
- 3) возникающие в процессе организации и осуществления управления внутри иных **негосударственных и немunicipальных коммерческих и некоммерческих организаций** (хозяйственных товариществ и обществ, производственных кооперативов, некоммерческих партнерств, товариществ собственников жилья, фондов и т.п.), регулируемые нормами гражданского, жилищного и иных отраслей права, а также корпоративными нормами, содержащимися во внутренних нормативных актах этих организаций (уставах, положениях и т.п.);
- 4) возникающие в ходе разрешения **судами общей юрисдикции и арбитражными судами дел, возникающих из административных правоотношений**.

- **Во-первых**, управленческие отношения внутри любых видов предприятий, общественных объединений, любых частных организаций не являются по своей природе публичными. Они возникают не в процессе административной деятельности публичной власти, т.е. государственных органов, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных учреждений, а в ходе частного, корпоративного управления, осуществляемого не субъектами публичной власти. В этой связи такие отношения не могут регулироваться отраслью публичного права — административным правом.
- **Во-вторых**, процессуальные отношения в ходе рассмотрения судами общей юрисдикции и арбитражными судами дел, возникающих из административных правоотношений, а именно дел об оспаривании физическими лицами и организациями ненормативных правовых актов, решений, действий (бездействия) административных органов, регулируются в настоящее время гражданским процессуальным и арбитражным процессуальным правом. Именно поэтому они не могут регулироваться еще и административным правом.
- По указанной причине не регулируются административным правом также процессуальные отношения, возникающие в ходе рассмотрения арбитражными судами дел об административных правонарушениях.

# АДМИНИСТРАТИВНАЯ ЮСТИЦИЯ И АДМИНИСТРАТИВНАЯ ЮРИСДИКЦИЯ

- ◎ **Административная юрисдикция** - деятельность административно-публичных органов, а также судей по разрешению подведомственных им дел, возникающих из административно-правовых споров и административных правонарушений.

- ⦿ **Административная юстиция** - это деятельность только судов (судей) по рассмотрению дел по заявлениям (жалобам) физических лиц и организаций на незаконные действия (бездействие) и решения (правовые акты) органов публичного управления, т.е. административное судопроизводство по делам, возникающим из административных правоотношений.

## МЕТОДОЛОГИЯ АДМИНИСТРАТИВНОГО ПРАВА

- **Общественные отношения, составляющие предмет административного права, регулируются посредством определенных методов.**
- **Под *методами правового регулирования общественных отношений* обычно понимаются определенные приемы, способы и средства воздействия правовых норм на эти отношения.**
- **В общей теории права выделяют два основных метода правового регулирования общественных отношений: *императивный* и *диспозитивный*.**
- **Административное право использует оба метода, однако основным методом административно-правового регулирования является все-таки *императивный*. Это объясняется тем, что нормы административного права регулируют общественные отношения, возникающие в ходе властной деятельности административных органов или находящиеся под их контролем (надзором).**
- **Применительно к административным правоотношениям с учетом их особенностей названные выше два общих метода правового регулирования будем именовать соответственно *административно-императивным* и *административно-диспозитивным*.**



# АДМИНИСТРАТИВНО-ИМПЕРАТИВНЫЙ МЕТОД

- 1. Большинство норм административного права определяют правила поведения в виде категорических **предписаний**, отступление от которых недопустимо. В частности, административно-правовые нормы, исчерпывающим образом определяют права и обязанности участников регулируемых ими отношений, а также правовые процедуры реализации этих прав и обязанностей. В качестве примера можно привести нормы, содержащиеся в Правилах дорожного движения.
- 2. В качестве основных средств властного воздействия административных органов на других участников административных правоотношений нормы административного права предусматривают такие средства, как **издание обязательных для исполнения правовых актов, выдача обязательных для исполнения предписаний и указаний, совершение властно-распорядительных действий, применение мер административного принуждения**. Именно при помощи этих средств и осуществляется текущая управленческая деятельность.
- В частности, решение административными органами таких текущих вопросов, возникающих у физических и юридических лиц, как государственная регистрация сделок с недвижимым имуществом, назначение пенсий, предоставление земельных участков, получение лицензий и иных разрешений и т.п., осуществляется соответственно посредством издания этими органами правовых актов или совершения властно-распорядительных действий.

# АДМИНИСТРАТИВНО-ДИСПОЗИТИВНЫЙ МЕТОД

- 1. Отдельные нормы административного права предоставляют участникам соответствующих регулируемых ими правоотношении право выбирать по своему усмотрению указанные в этих нормах альтернативные варианты поведения. Например, норма ст. 30.1 КоАП России предоставляет лицу, в отношении которого должностным лицом вынесено постановление по делу об административном правонарушении, право обжаловать это постановление по своему усмотрению в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу либо в районный суд по месту рассмотрения дела.
- 2. В некоторых случаях административно-правовые нормы предусматривают возможность решения отдельных вопросов, возникающих в сфере государственного управления, не посредством издания обязательных для исполнения правовых актов и совершения властно-распорядительных действий, а путем применения таких средств, как согласование и координация действий участников соответствующих правоотношений. Это возможно, в частности, при регулировании отношений между различными не подчиненными друг другу административными органами, занимающими равное правовое положение в системе таких органов.
- 3. В отдельных случаях нормы административного права допускают регулирование соответствующих отношений, возникающих в сфере государственного управления, путем заключения между участниками этих отношений так называемых административных договоров (соглашений). По действующему российскому законодательству заключение таких договоров и соглашений допускается, в частности, при решении вопросов разграничения компетенции между органами исполнительной власти различного уровня, а также при оформлении государственно-служебных отношений.

## ЛЮБАЯ ОТРАСЛЬ ПРАВА ИСПОЛЬЗУЕТ В КАЧЕСТВЕ СРЕДСТВ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ:

- ⦿ 1. **Предписание** - возложение на субъекта управленческой деятельности прямой юридической обязанности совершать те или иные действия в условиях, предусмотренных правовой нормой.
- ⦿ 2. **Запрет** - возложение на субъекта управленческой деятельности прямой юридической обязанности не совершать те или иные действия, предусмотренные правовой нормой.
- ⦿ 3. **Дозволения** - юридическое разрешение совершать в условиях, предусмотренных правовой нормой, те или иные действия либо воздержаться от их совершения по своему усмотрению.

# СИСТЕМА АДМИНИСТРАТИВНОГО ПРАВА

- ⦿ Административное право, как и любая другая отрасль права, имеет внутреннее строение, т. е. включает в себя относительно самостоятельные группировки правовых норм, тесно взаимосвязанные между собой.
- ⦿ Система административного права довольно сложна и в отличие от многих других отраслей недостаточно развита. Это обуславливается сложностью самого предмета административного права. Ведь управленческая деятельность, регулируемая нормами административного права, осуществляется во всех без исключения сферах жизнедеятельности государства и общества: политической, экономической, социально-культурной, правоохранительной.

- ◎ *Система административного права – это внутреннее строение данной отрасли права, подразделение ее на относительно самостоятельные группировки правовых норм, обусловленное спецификой предмета административно-правового регулирования.*
- ◎ В действующем административном законодательстве РФ система административного права четко не просматривается. Это связано с тем, что нормы административного права не сосредоточены, как, например, нормы гражданского или уголовного права в одном кодифицированном нормативном правовом акте, а разбросаны по различным федеральным законам, законам субъектов РФ и многочисленным подзаконным нормативным правовым актам.
- ◎ Система административного права как отрасли права может быть построена лишь теоретически – посредством логического подразделения большого массива действующих административно-правовых норм на определенные части, взаимосвязанные между собой.
- ◎ В административно-правовой науке в систему **общую** и **особенную части** административного права традиционно включают, которые, в свою очередь, подразделяются на определенные административно-правовые институты или иные образования.

**Общая часть** административного права включает в себя правовые нормы, определяющие наиболее общие, основные начала правового регулирования в сфере государственного управления. В структуре общей части административного права теоретически можно выделить группы административно-правовых норм, определяющие:

- общие правовые начала (принципы) организации и осуществления государственного управления, а именно исполнительной власти и исполнительно-распорядительной деятельности органов местного самоуправления;
- основы административно-правового статуса физических лиц, т.е. их наиболее общие права, обязанности и юридическую ответственность в сфере государственного управления;
- основы административно-правового статуса организаций, т.е. их наиболее общие права, обязанности и юридическую ответственность в сфере государственного управления;
- общие правовые основы построения и деятельности административных органов, в частности органов исполнительной власти;
- основы правового статуса государственных служащих;
- правовые формы осуществления государственного управления;
- методы осуществления государственного управления, в том числе основания и порядок привлечения физических и юридических лиц к административной ответственности;
- общие правовые процедуры осуществления государственного управления, в том числе основы административного процесса.

## ОСОБЕННАЯ ЧАСТЬ

- **Особенная часть** административного права включает в себя правовые нормы, регулирующие особенности осуществления государственного управления и порядок публичного взаимодействия физических лиц и организаций (административный правопорядок) в различных сферах жизнедеятельности государства и общества.
- В структуре особенной части административного права в зависимости от сферы жизнедеятельности государства и общества, регулируемой административно-правовыми нормами, можно выделить группы норм, определяющие административный порядок в следующих сферах:
  - экономики - промышленности, энергетики, сельского хозяйства, транспорта и связи, строительства, жилищно-коммунального хозяйства (*административно-экономическое право*);
  - финансов - формирования и исполнения бюджетов всех уровней, налогообложения, денежного обращения, совершения валютных операций (*административно-финансовое право*),
  - социально-культурной - труда и социальной защиты населения, здравоохранения, образования, науки, культуры, физкультуры и спорта (*административно-социальное право*);
  - обороны и функционирования вооруженных сил, иных войск и воинских формирований (*военно-административное право*);
  - обеспечения государственной безопасности, т.е. безопасности конституционного строя, суверенитета и территориальной целостности государства («*право государственной безопасности*»);
  - обеспечения общественной безопасности и борьбы с преступностью, функционирования судебной власти («*административно-охранительное право*»);
  - иностранных дел, т.е. в сфере внешних сношений государства с другими государствами, иностранными и международными организациями (*административно-иностранное право*).

# АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВЫЕ ИНСТИТУТЫ

- **Административно-правовой институт** - комплекс административно-правовых норм, регулирующих определенный вид управленческих отношений и являющихся частью отрасли административного права.
- **Существуют следующие институты административного права:**
- принципов государственного управления;
- административно-правового статуса граждан (физических лиц);
- административно-правового статуса органов исполнительной власти;
- государственной и муниципальной службы;
- административно-правового статуса негосударственных (общественных) объединений;
- административно-правового статуса предприятий, учреждений и иных субъектов управления;
- административно-правовых режимов;
- форм государственного управления;
- методов государственного управления;
- административной ответственности;
- административного процесса;
- обеспечения законности в государственном управлении;
- административно-правовых основ межотраслевого управления (координации);
- административно-правовых основ управления в сфере экономики;
- административно-правовых основ управления в социально-культурной сфере;
- административно-правовых основ управления в административно-политической сфере.



# ФУНКЦИИ АДМИНИСТРАТИВНОГО ПРАВА

- ⦿ Правоисполнительная функция.
- ⦿ Правотворческая функция.
- ⦿ Организационная функция.
- ⦿ Координационная функция.
- ⦿ Правоохранительная функция.

## ПРИНЦИПЫ АДМИНИСТРАТИВНОГО ПРАВА

- ⦿ Принцип приоритета личности.
- ⦿ Принцип разделения властей.
- ⦿ Принцип законности.
- ⦿ Принцип гласности.
- ⦿ Принцип ответственности.
- ⦿ Принцип федерализма.