

**Министерство сельского хозяйства Российской Федерации  
ФГБОУ ВО ОРЕНБУРГСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ  
АГРАРНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ  
ИНСТИТУТ УПРАВЛЕНИЯ**

**Кафедра государственного и муниципального управления**

## **ДИПЛОМНАЯ РАБОТА**

**Стратегическое направление социально-экономического  
развития территории муниципального образования  
(на примере муниципального образования  
Александровский район Оренбургской области)**

**Дипломник – С.Е. Иванов  
Руководитель – А.В. Смирнов**

**Оренбург – 2015 г.**

# Содержание

Введение

Глава 1. Теоретические основы социально-экономического развития территории муниципального образования

1.1. Понятие и сущность социально-экономического развития территории

1.2. Полномочия органов местного самоуправления в системе муниципальных экономических отношений

1.3. Нормативно-правовая основа социально-экономического развития территории

Глава 2. Характеристика стратегических направлений социально-экономического развития территории муниципального образования Александровский район Оренбургской области

2.1. Состояние малого и среднего предпринимательства в системе управления муниципальным развитием территории

2.2. Анализ системы прогнозирования социального развития территории муниципального образования

2.3. Оценка эффективности реализации мероприятий приоритетных национальных проектов на территории района

Глава 3. Основные направления совершенствования социально-экономического развития территории муниципального образования Александровский район Оренбургской области

3.1. Стимулирование инвестиционного процесса на территории района

3.2. Прогнозирование социально-экономического развития территории муниципального образования

3.3. Совершенствование комплексной системы оценок эффективности социально-экономического развития территории муниципального образования

Заключение

Список использованных источников

Приложение

# АКТУАЛЬНОСТЬ ТЕМЫ ИССЛЕДОВАНИЯ

обусловлена преобразованиями экономического уклада жизни страны, произошедшими в последние десятилетия и оказавшими существенное влияние на вопросы стратегического развития муниципальных образований в Российской Федерации.

Основными из них были и остаются экономическая децентрализация, расширение прав регионов и муниципальных образований, их экономических возможностей, и в значительной степени, отсутствие эффективной методики управления социально-экономическими процессами на местном уровне.

**Цель:** поиск путей совершенствования стратегических направлений социально-экономического развития муниципального образования Александровский район Оренбургской области.

### **Задачи:**

- сформулировать понятие и определить сущность социально-экономического развития территории;
  - установить полномочия органов местного самоуправления в системе муниципальных экономических отношений ;
  - рассмотреть нормативно-правовую основа социально-экономического развития территории ;
    - охарактеризовать малое и среднее предпринимательство в системе управления муниципальным развитием территории;
    - проанализировать систему прогнозирования социального развития территории ;
- дать оценку эффективности реализации мероприятий приоритетных национальных проектов на территории района ;
- обозначить меры по стимулированию инвестиционного процесса на территории района;
- определить основные параметры прогноза социально-экономического развития территории муниципального образования ;
- выявить основные направления совершенствования комплексной системы оценок эффективности социально-экономического развития территории.

**Объект:** социально-экономическое  
развитие территории муниципального образования  
Александровский район Оренбургской области

**Предмет:** проблема совершенствования  
социально-экономического развития территории  
муниципального образования Александровский район  
Оренбургской области

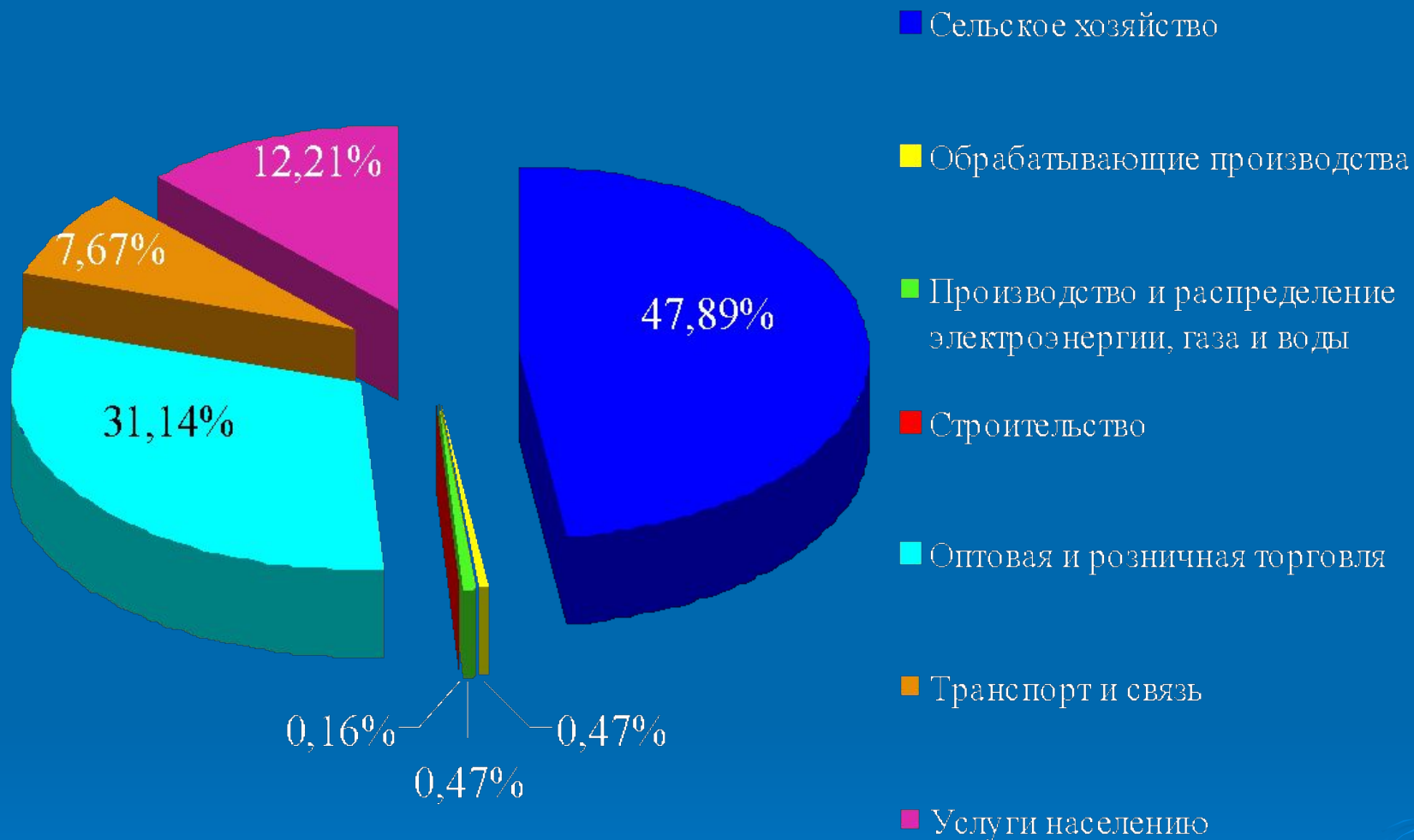
# Нормативно-правовая база

## социально-экономического развития муниципального образования Александровский район Оренбургской области

- Конституции РФ 1993 г.
- Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ.
- Федеральный закон «О государственном прогнозировании и программах социально-экономического развития Российской Федерации» от 20 июля 1995 г. N 115-ФЗ.
- Распоряжение Правительства РФ от 30 ноября 2010 года №2136-р «Об утверждении Концепции устойчивого развития сельских территорий РФ на период до 2020 года»
- Устав Оренбургской области
- Закон Оренбургской области «Об организации местного самоуправления в Оренбургской области от 21 февраля 1996 года.
- Постановление Правительства Оренбургской области «О Стратегии развития Оренбургской области до 2020 года и на период до 2030 года» от 20.08.2010 № 551-пп
- Постановление Правительства Оренбургской области «О прогнозе социально-экономического развития области на 2010 года и на период до 2012 года»
- Устав муниципального образования Александровский район Оренбургской области
- Решение Совета депутатов Александровского района от 27.03.2009 г. № 232 «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в муниципальном образовании «Александровский район»
- Решение Совета депутатов муниципального образования Александровский район Оренбургской области № 9 «О Прогнозе социально-экономического развития муниципального образования Александровский район на 2012 год и параметрах прогноза на период до 2014 года» от 1 ноября 2011 г.
- Постановление Администрации Александровского района от 15 июля 2011 г. № 305 «О порядке разработки прогноза социально-экономического развития Александровского района на 2012 год и параметров прогноза на период до 2014 года»

**Таблица 1 – Динамика количества субъектов малого и среднего предпринимательства на территории Александровского района Оренбургской области за 2012-2015 гг. (%)**

Наименование показателя	2012 г.	2013 г.	2014 г.	% к 2012 г.
Количество субъектов малого и среднего предпринимательства	760	781	619	81,45
в том числе:				
малых предприятий	72	71	70	97,20
средних предприятий	-	1	1	
индивидуальных предпринимателей	382	403	282	73,82
крестьянско-фермерских хозяйств	306	311	266	86,93

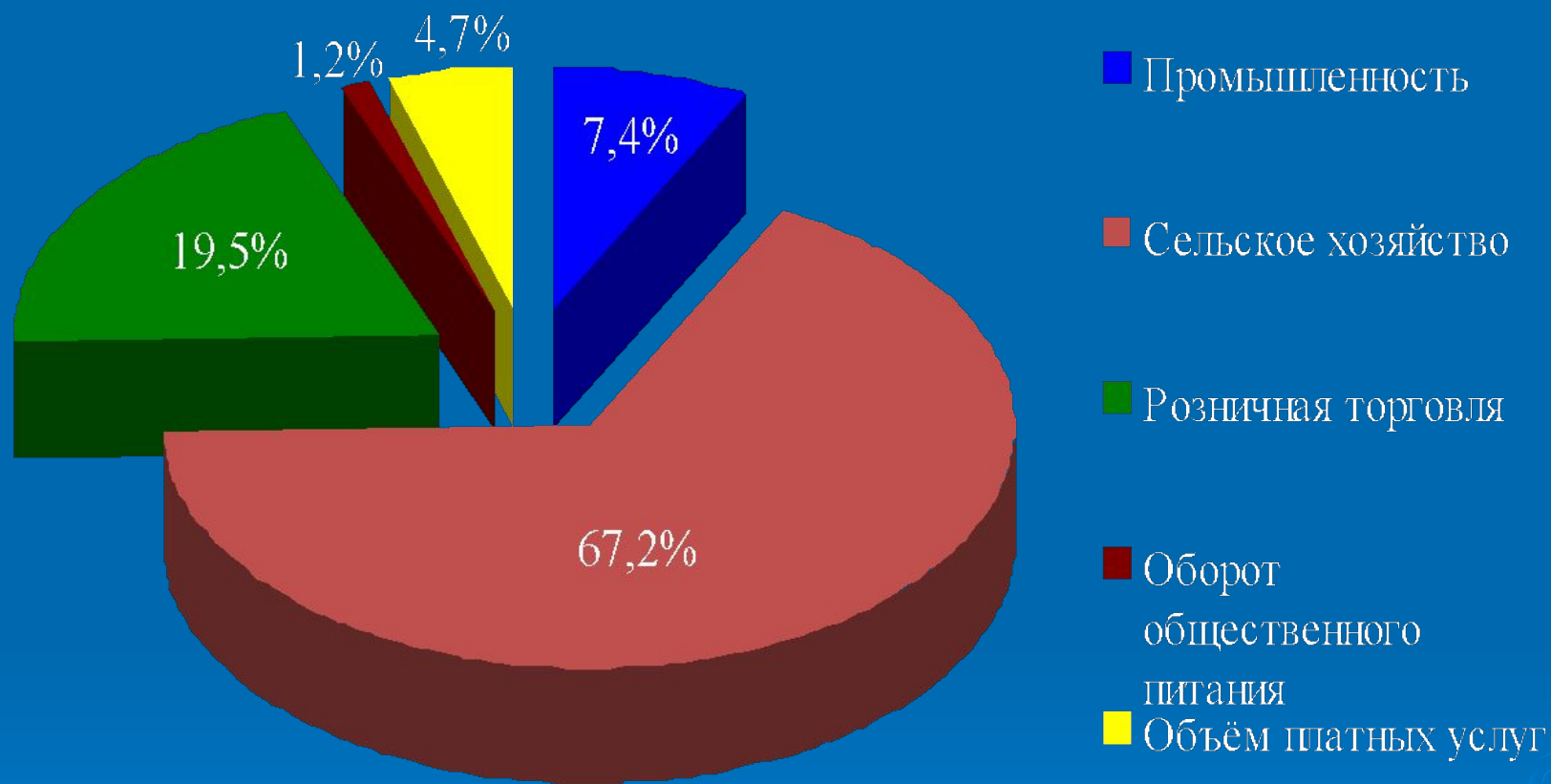


**Рисунок 1 – Распределение субъектов малого и среднего предпринимательства по видам деятельности на территории Александровского района Оренбургской области за 2014 год (%)**



**Таблица 2 – Динамика объёма производства по секторам экономики на территории Александровского района Оренбургской области за 2013-2015 гг. (%)**

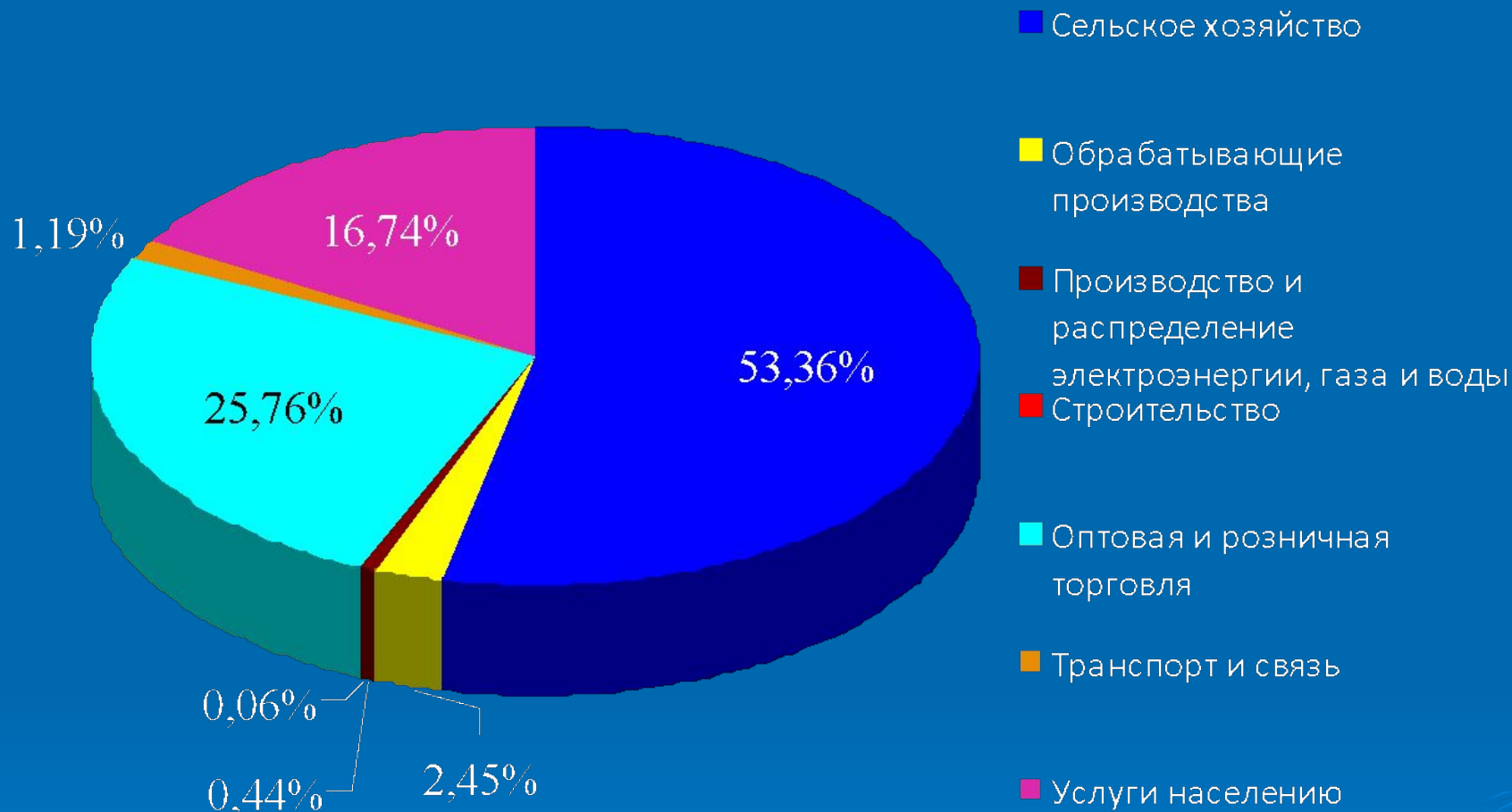
Сектор экономики	2013 год		2014 год		2015 год	
	Объём производства (млн. руб.)	Доля %	Объём производства (млн. руб.)	Доля %	Объём производства (млн. руб.)	Доля %
Промышленность	128,7	8,8	144,0	8,6	174,7	7,4
Сельское хозяйство	852,9	58,3	974,8	58,0	1582,5	67,2
Розничная торговля	344,3	23,6	399,0	23,8	457,8	19,5
Оборот общественного питания	21,5	1,5	28,4	1,7	28,4	1,2
Объём платных услуг населению	113,7	7,8	133,0	7,9	111,6	4,7
<b>ВСЕГО</b>	<b>1461,1</b>	<b>100</b>	<b>1679,2</b>	<b>100</b>	<b>2355,0</b>	<b>100</b>



**Рисунок 2 – Доля отдельных секторов экономики в общем объёме производства продукции, товаров и услуг субъектами МСП на территории Александровского района Оренбургской области за 2014 год (%)**



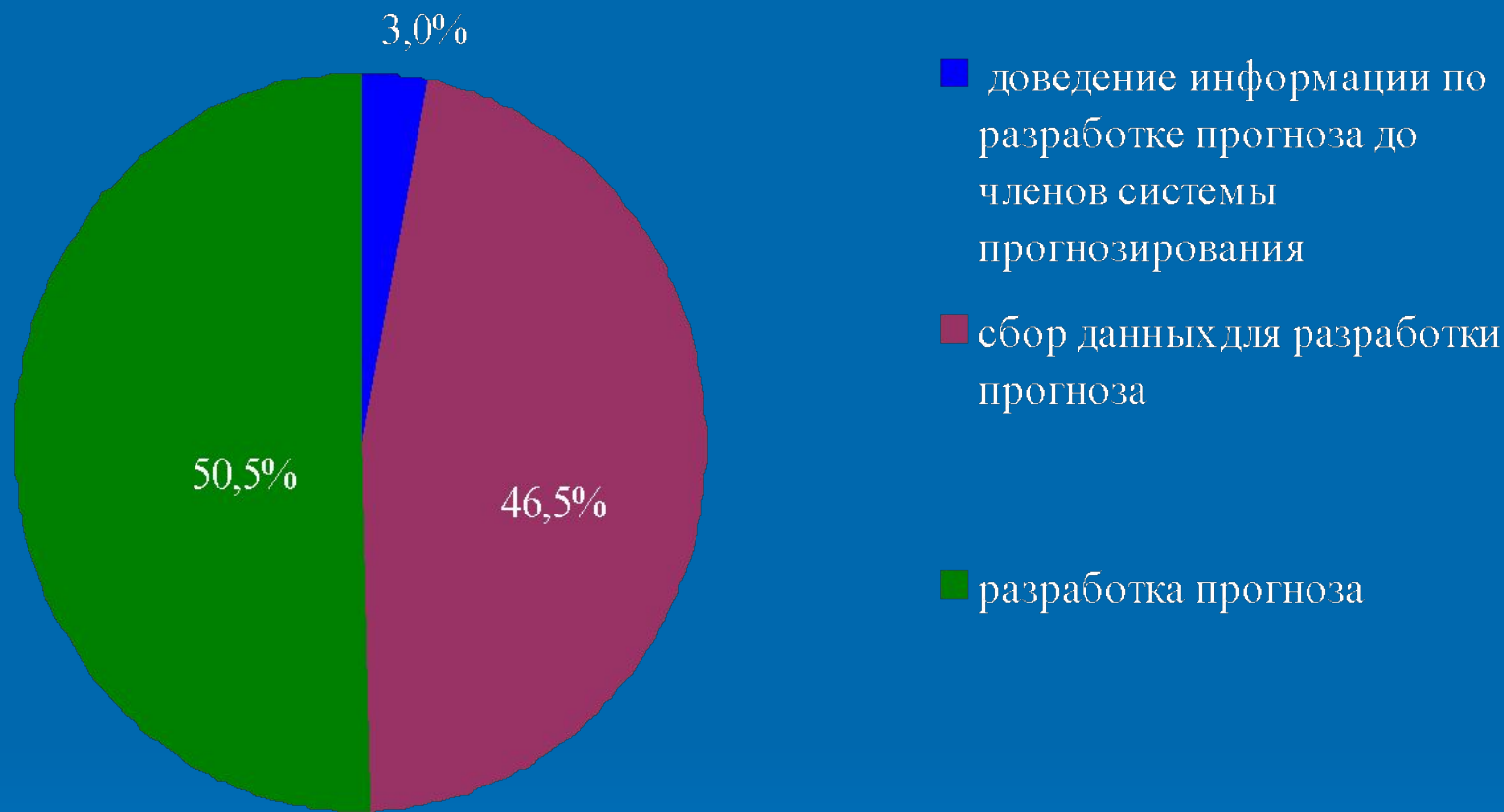
**Рисунок 3 – Структура занятости населения в экономике по формам собственности в муниципальном образовании Александровский район Оренбургской области на 2012-2015 гг. (тыс. чел.)**



**Рисунок 4 – Структура малого и среднего предпринимательства по численности занятых в муниципальном образовании Александровский район Оренбургской области за 2014 год (%)**



**Рисунок 5 – Структура системы прогнозирования социального развития муниципального образования Александровский район Оренбургской области на 2015 г.**



**Рисунок 6 – Распределение затрат времени отдела экономического анализа, прогнозирования, развития потребительского рынка и предпринимательства по разработке прогноза социального развития территории Александровского района Оренбургской области (%).**

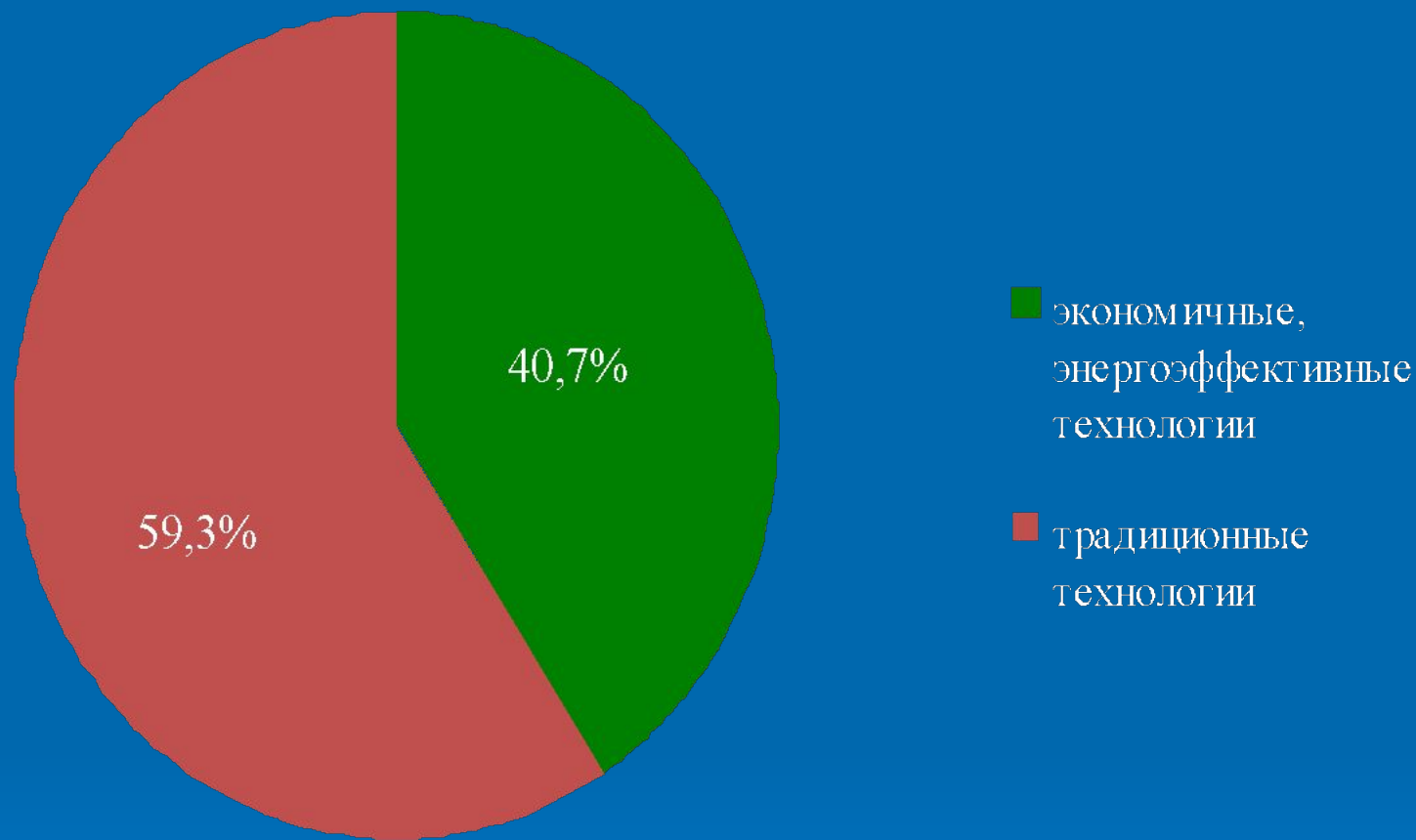
**Таблица 3 – Кадровый состав муниципальных служащих на территории Александровского района Оренбургской области на 01.01.2015 г.(чел., %)**

<b>Наименование показателей</b>	<b>чел.</b>	<b>%</b>
Численность муниципальных служащих	24	100%
Образование:		
высшее	21	87,5%
среднее специальное	3	12,5%
Возраст:		
до 30 лет	5	20,8%
30-55 для женщин (30-60 для мужчин) лет	19	79,2%
свыше 55 лет женщины (60 лет мужчины)	-	-
Стаж:		
до 5 лет	6	25%
5-10 лет	8	33,3%
свыше 10 лет	10	41,7%

**Таблица 4 – Итоги реализации мероприятий ПНП «Доступное и комфортное жильё – гражданам России» на территории Александровского района Оренбургской области за 2011-2015 гг. (тыс. руб.)**

Наименование мероприятий	годы					Итого
	2011	2012	2013	2014	2015	
Средства, выделенные по программе «Молодая семья»	771,6 (3 семьи)	4891,6 (14 семей)	13337,8 (20 семей)	14303,2 (14 семей)	8988,7 (13 семей)	42292,9 (64 семьи)
Обеспечение жильем малообеспеченных семей	764,7 (2 семьи)	-	1080,0 (3 семьи)	1610,0 (3 семьи)	610,5 (2 семьи)	4065,2 (10 семей)
Обеспечение жильем по федеральным программам	285,0 (1 семья)	2146,4 (2 семьи)	-	2900,0 (3 семьи)	11577,6 (12 семей)	16909,0 (18 семей)
Обеспечение жильем по соц. найму	-	-	-	200,0 (1 семья)	1120,5 (2 семьи)	1320,5 (3 семьи)
<b>Итого</b>	1821,3 (6 семей)	7038,0 (16 семей)	14417,8 (23 семьи)	19013,2 (21 семья)	22297,3 (29 семей)	64587,6 (95 семей)





**Рисунок 7 – Доля экономичных и энергоэффективных технологий, используемых в жилищном строительстве на территории муниципального образования Александровский район Оренбургской области (%)**

**Таблица 5 – Динамика инвестиций в основном капитале  
муниципального образования Александровский район  
Оренбургской области за 2013-2015 гг. ( руб. ,%)**

<b>Показатели</b>	<b>2013 год</b>	<b>2014 год</b>	<b>2015 год</b>
Инвестиции в основной капитал, млн. рублей	67,9	123,6	180,8
Инвестиции в основной капитал на душу населения, рублей	4325	7873	11516
Индекс инвестиций в основной капитал в сопоставимых ценах, % к предыдущему году	68,1	169,2	135,2

**Таблица 6 – Структура инвестиций в основной капитал по источникам финансирования в муниципальном образовании Александровский район Оренбургской области за 2013-2015 гг. (%)**

Показатели	2013		2014		2015	
	млн. руб.	% к итогу	млн. руб.	% к итогу	млн. руб.	% к итогу
<b>Инвестиции в основной капитал</b>	67,9	100,0	123,6	100,0	180,80	100,0
в том числе по источникам финансирования:						
<b>собственные средства</b>	16,0	23,6	14,7	11,9	21,90	12,2
<b>привлеченные средства</b>	51,9	76,4	108,9	88,1	158,9	87,8
из них:						
- кредиты банков	-	-	-	-	-	-
- бюджетные средства	21,0	30,9	78,4	63,4	118,5	65,5
в том числе:						
из федерального бюджета	-	-	1,3	1,1	22,4	12,4
из областного бюджета	20,9	30,8	65,8	53,2	90,7	50,2
из муниципального бюджета	0,1	0,1	11,3	9,1	5,4	2,9
средства внебюджетных фондов	-	-	-	-	-	-
прочие источники	30,9	45,5	30,5	24,7	40,4	22,3

**Таблица 7 – Динамика демографической ситуации в муниципальном образовании Александровский район Оренбургской области за 2011-2013 гг. и прогноз на 2014-2016 гг. (чел., %)**

Показатели	Единица измерения	отчет	отчет	отчёт	прогноз		
		2011	2012	2013	2014	2015	2016
Численность постоянного населения (среднегодовая)	тыс. человек	19,3	15,7	15,7	15,7	15,8	15,9
	% к предыдущему году	100,0	81,3	100,0	100,0	100,6	100,6
Общий коэффициент рождаемости	число родившихся на 1000 человек населения	12,7	17,1	17,3	17,3	18,0	18,4
Общий коэффициент смертности	число умерших на 1000 человек населения	12,5	15,0	15,0	14,8	12,5	12,4
Коэффициент естественного прироста населения	на 1000 человек населения	0,2	2,1	2,3	2,5	5,5	6,0
Коэффициент миграционного прироста	на 10 000 человек населения	32,0	-12,7	-12,7	-10,5	-6,3	0,0

**Таблица 8 – Динамика показателей экономического развития  
муниципального образования Александровский район Оренбургской  
области за 2011-2013 гг. и прогноз на 2014-2016 гг. (руб.,%)**

Показатели	отчёт	отчёт	отчёт	прогноз		
	2011	2012	2013	2014	2015	2016
Промышленное производство, млн. руб.	128,7	144,0	156,9	177,8	194,4	212,2
Индекс промышленного производства, % к предыдущему году	97,1	101,4	96,8	106,7	103,0	103,6
Продукция сельского хозяйства в хозяйствах всех категорий, млн. руб.	1138,5	923,0	1720,9	1875,66	2028,6 9	2238,61
Индекс производства продукции сельского хозяйства в хозяйствах всех категорий, % к предыдущему году	76,0	70,2	159,8	104,2	103,6	105,9
Объем выполненных работ по виду деятельности "строительство", млн. руб.	2,80	0,58	0,65	0,73	0,83	0,94
Индекс объема выполненных работ, % к предыдущему году	в 3,4 р.	18,7	102,0	104,3	104,5	105,0
Оборот розничной торговли, млн. руб.	344,3	399,0	463,9	518,8	577,4	642,0
Индекс объема выполненных работ, % к предыдущему году	102,3	109,0	105,7	105,7	105,5	106,2
Оборот общественного питания, млн. руб.	21,45	28,45	34,0	36,8	39,6	42,6
Индекс объема, % к предыдущему году	104,3	126,8	110,1	104,2	103,8	104,0
Объем платных услуг населению, млн. руб.	118,9	133,2	150	169,3	192,5	217,5
Индекс объема, % к предыдущему году	104,4	104,7	104,4	104,8	105,6	105,8
Денежные доходы населения, млн. руб.	1109,2	1238,5	1382,7	1530,6	1699,0	1889,3

**Таблица 9 – Динамика показателей социального развития  
Александровского района за 2011-2013 гг. и прогноз на 2014-2016 гг.**

Показатели	отчёт	отчёт	отчёт	прогноз		
	2011	2012	2013	2014	2015	2016
Численность детей в дошкольных образовательных учреждениях, чел.	431,0	410,0	445,0	460,0	470,0	490,0
Численность обучающихся в государственных и муниципальных образовательных учреждениях, чел.	2075,0	1973,0	1977,0	1984,0	1966,0	1970,0
Число заболеваний, зарегистрированных у больных с впервые установленным диагнозом, единиц на 100 тыс. населения	51230,0	52900,0	52900,0	52500,0	51900,0	50900,0
Обеспеченность больничными койками, коек на 10 тыс. населения	62,20	66,90	66,90	66,90	66,5	66,0
Обеспеченность врачами, чел. на 10 тыс. населения	26,40	28,00	28,00	28,00	27,85	27,67
Обеспеченность общедоступными библиотеками, учрежд. на 100 тыс. населения	140,00	172,00	172,00	172,00	170,90	169,80
Обеспеченность учреждениями культурно-досугового типа, учрежд. на 100 тыс. населения	197,00	242,00	242,00	242,00	240,50	239,00
Обеспеченность дошкольными образовательными учреждениями, мест на 1 000 детей в возрасте 1-6 лет	338,00	338,00	366,80	370,00	380,00	385,00
Ввод в действие жилых домов, тыс. кв. м общей площади	1,70	1,81	1,90	2,10	2,48	2,72
Общая площадь жилых помещений, приходящая в среднем на 1 жителя (на конец года), кв. м	18,80	23,10	23,20	23,60	24,00	25,00
Стоимость предоставляемых населению жилищно-коммунальных услуг, рассчитанная по экономически обоснованным тарифам, тыс. руб.	75,70	87,40	101,39	117,89	137,11	159,15
Фактический уровень платежей населения за жилое помещение и коммунальные услуги, %	98,70	100,00	100,00	100,00	100,00	100,00

**Таблица 10 – Структура показателей оценки эффективности социально-экономического развития муниципального образования Александровский район Оренбургской области (ед.)**

Наименование раздела	Количество показателей
Дорожное хозяйство и транспорт	9
Развитие малого и среднего предпринимательства	7
Улучшение инвестиционной привлекательности	7
Сельское хозяйство	5
Доходы населения	2
Здоровье	24
Дошкольное образование	12
Общее образование	36
Физическая культура и спорт	3
Жилищное строительство и обеспечение граждан жильем	4
Жилищно-коммунальное хозяйство	12
Организация муниципального управления	22
Энергосбережение и повышение энергетической эффективности	2
Дополнительные показатели по вопросам организации сбора, вывоза, утилизации и переработки бытовых и промышленных отходов, благоустройства и озеленения территории	3
<b>Всего</b>	<b>149</b>

# Выводы и предложения

**ПРОБЛЕМА 1:** Наблюдается низкий уровень развития промышленного производства в сфере малого и среднего бизнеса, а следовательно, отсутствие продуктов с высокой добавочной стоимостью и низкая их конкурентоспособность. Имеют место потери бюджета финансовых средств в виде налогов на территории муниципального образования Александровский район Оренбургской области .

**ПРЕДЛОЖЕНИЕ:** Органам местного самоуправления Александровского района предлагается разработать комплекс мер, способствующих формированию территориальных предпринимательских кластеров, а именно: 1) выделение для развития малого бизнеса, ориентированного на промышленное производство, инженерно-обустроенных земельных участков на территории поселений, обеспеченных подъездной дорогой с твердым покрытием; 2) передача неэффективно используемой муниципальной собственности малому бизнесу в льготную аренду с учетом затрат на ремонт в счет арендной платы; 3) оптимизация сезонной занятости через создание рабочих мест на предприятиях первичной переработки сельскохозяйственного сырья, размещаемых вблизи населенных пунктов района .



**ПРОБЛЕМА 2:** Недостаток своевременной информации, проявляющейся при взаимодействии отдела экономического анализа, прогнозирования, развития потребительского рынка и предпринимательства администрации Александровского района с другими структурными подразделениями органа власти в процессе прогнозирования.

**ПРЕДЛОЖЕНИЕ:** Органам местного самоуправления предлагается:

- использовать автоматизированную информационную систему мониторинга прогнозных показателей;
- расширить список обязанностей в положениях структурных подразделений администрации следующей формулировкой:

«Управление, отдел обязан в ходе процесса планирования и прогнозирования социально-экономического развития территории муниципального района обеспечивать отдел экономического анализа и прогнозирования администрации Александровского района необходимой информацией в профильной сфере».

**ПРОБЛЕМА 3:** Неэффективное расходование средств, выделяемых в рамках ПНП «Доступное и комфортное жильё – гражданам России», на индивидуальное жилищное строительство на территории муниципального образования Александровский район, в связи с низким уровнем использования современных ресурсосберегающих технологий.

**ПРЕДЛОЖЕНИЕ:** Федеральным и региональным органам власти предлагается внести изменения в направления ПНП «Доступное и комфортное жильё – гражданам России» и целевые программы, в соответствии с которыми государственная поддержка будет направляться только на стимулирование строительства жилья по современным ресурсосберегающим технологиям.

**ПРОБЛЕМА 4:** В настоящее время неблагоприятный инвестиционный климат на территории муниципального образования Александровский район, препятствует притоку инвестиций из внебюджетных источников.

**ПРЕДЛОЖЕНИЕ:** Администрации и Совету депутатов Александровского района предлагается разработать и принять муниципальную целевую программу «Повышение инвестиционной привлекательности муниципального образования Александровский район Оренбургской области», основными мероприятиями которой будут:

- совершенствование имеющейся нормативно-правовой базы;
- поддержка новых инвестиционных проектов;
- развитие эффективной инвестиционной деятельности;
- совершенствование инновационной политики;
- развитие внешнеэкономических и межмуниципальных связей;
- повышение маркетинговой деятельности в районе.

**ПРОБЛЕМА 5:** Имеет место невысокая эффективность прогнозов социально-экономического развития территории и слабая результативность прогнозных показателей муниципального образования Александровский район.

**ПРЕДЛОЖЕНИЕ:** При разработке прогнозов социально-экономического развития, администрации Александровского района предлагается:

- интегрировать в показатели прогноза социально-экономического развития, показатели эффективности деятельности органов местного самоуправления;
- из большого количества основных показателей прогноза выделить главные, позволяющие оценить социально-экономическую ситуацию и ее развитие в ближайшие годы в целом;
- согласовывать показатели по подразделам прогноза с показателями стратегического плана.
- применять SWOT-анализ и PEST-анализ.

**ПРОБЛЕМА 6:** Система оценок эффективности социально-экономического развития территории муниципального образования, используемая в Александровском районе, требует дальнейшего совершенствования, ввиду того, что не всегда соблюдаются принципы комплексного характера системы показателей и однозначной их интерпретации в сочетании с большим количеством показателей.

**ПРЕДЛОЖЕНИЕ:** Органам местного самоуправления Александровского района предлагается: использовать в системе оценок интегральные показатели, на базе которых в дальнейшем следует рассчитывать комплексный показатель социально-экономического развития муниципального образования района.

Это позволит оценивать общий уровень состояния развития территории муниципального образования, проследить его дальнейшую динамику и спрогнозировать тенденции его развития.

Спасибо за внимание!

