

ЛЕКЦИЯ 6

ТЕМА: Классификация и общая характеристика особо охраняемых природных территорий

ПЛАН:

- 1. Сущность и принципы заповедного дела.
- 2. Понятие и общая характеристика ООПТ.
 - 2.1. Определение ООПТ.
 - 2.2. Классификация ООПТ.
 - 2.3. Категории ООПТ.
- 3. Функционирование и правовая охрана заповедных территорий.
 - 3.1. Организация и функционирование ООПТ.
 - 3.2. Государственный кадастр ООПТ.
 - 3.3. Основные черты правового статуса ООПТ.
- 4. Земли ООПТ и их правовой статус.
- 5. Антропогенное воздействие на ООПТ.
- 6. Единая непрерывная система ООПТ в мире.

1. Сущность и принципы заповедного дела

- В связи с этим, **заповедное дело** это система использования участков неприкосновенной естественной природы для решения научных и практических задач.
- **Главная научная задача заповедного дела:** сохранение всех типов естественной природы для познания действующих в них законов как основы рациональной практической деятельности.

Принципы организации заповедников:

- 1. Охраняться в природе может все, что следует сохранить в интересах науки и культуры.
- Более или менее крупные по площади участки естественной природы представляют собой заповедники.
- Отдельные природные объекты и искусственные ландшафты, подлежащие охране, являются памятниками природы.
- 2. Заповедник – это неприкосновенный объект, где прекращается хозяйственное использование природных богатств. Для каждого заповедника устанавливается специальный режим охраны деятельности, который разрабатывается с участием заинтересованных ведомств и местных органов.

- Эти принципы организации заповедников опирались на обобщение мирового и дореволюционного российского опыта заповедного дела. Неоценимый вклад в него внесли крупные советские ученые-геологи А. Е. Ферсман, Н.Н. Смирнов, А.Н. Завгрицкий, биологи В.Д. Семенов-Тяньшанский, С.А. Бутурлин, Н.М. Кулагин, Б.М. Жидков и Н.М. Книпович.

- Современная система государственных заповедников и принципы их организации были созданы и разработаны в первые годы Советской власти при непосредственном участии В.И. Ленина. Первый в стране Астраханский заповедник организован 11 апреля 1919 г., 14 мая 1920 г. Создан второй – Ильменский. Затем возникла целая система советских заповедников.

Таким образом, при жизни В.И. Ленина были заложены организационные основы заповедников и предусмотрены основные направления их деятельности:

- - сохранение неприкосновенных участков природы, эталонов и памятников природы;
- - сохранение редких и ценных видов, а также генетических фондов;
- - содействие размножению важных для человека видов (обогащение природы);
- - комплексное стационарное изучение природы;
- - содействие туризму и отдыху трудящихся.

2. Понятие и общая характеристика ООПТ

2.1. Определение ООПТ

- По российскому законодательству *особо охраняемыми природными территориями* признаются участки земли, водной поверхности и воздушного пространства над ними, где располагаются природные комплексы и объекты, имеющие особое природоохранное, научное, культурное, эстетическое, рекреационное и оздоровительное значение.

2.2. Классификация ООПТ

- Все особо охраняемые природные территории по **признаку заповедности** можно классифицировать на три группы:
- Абсолютное заповедование (заповедники, памятники природы);
- Относительное заповедование (заказники);
- Смешанный режим (национальные и природные парки).

По критерию организационной структуры выделяют следующие группы ООПТ:

- 1. ООПТ, управление и охрану которых обеспечивают одноименные природоохранные учреждения (то есть некоммерческие юридические лица). В качестве примера можно привести государственные природные заповедники, национальные парки, природные парки, дендрологические парки и ботанические сады.
- 2. ООПТ, для управления которыми юридические лица не создаются. К их числу относятся памятники природы, государственные природные заказники, лечебно-оздоровительные местности и курорты.

По критерию **собственности** на землю и другие природные ресурсы выделяют ООПТ:

- федерального,
- Регионального,
- местного значения.

- Критериями для выделения ООПТ служат такие показатели, как видовое разнообразие, наличие редких видов и мест массового размножения животных и растений, наличие интересных биотических сообществ, участков размножения видов из других местностей, возможности использования территории для рекреации, гидрологические характеристики и ряд других.

2.3. Категории ООПТ

- **Формы заповедного режима разнообразны. Они зависят от целей охраны, характера охраняемых объектов и площади заповедной территории. Соответственно устанавливаются определенные статусы охраняемой территории и режим заповедника. Федеральный закон «Об особо охраняемых природных территориях» (1995) предусматривает следующие категории ООПТ:**

- – государственные природные заповедники, включая биосферные заповедники (I);
- – национальные парки (II);
- – природные парки (III);
- – государственные природные заказники (IV, VI, иногда III или V);
- – памятники природы (III, иногда IV);
- – дендрологические парки и ботанические сады (охрана ex-situ);
- – лечебно-оздоровительные местности и курорты (VI).
- Первые две группы из вышперечисленных территорий представляют особую значимость для охраны природы нашей страны.

3. Функционирование и правовая охрана заповедных территорий

3.1. Организация и функционирование ООПТ

- Нахождение ООПТ в черте поселений влечет за собой установление особого регулирования градостроительной деятельности, осуществляемого посредством:
 - - введения специальных государственных стандартов, государственных градостроительных нормативов и правил;
 - - введения особого порядка разработки, согласования и утверждения градостроительной документации;
 - - выдачи специальных разрешений на строительство.

3.2. Государственный кадастр ООПТ

Кадастр ведется:

- по особо охраняемым природным территориям федерального значения — федеральными органами исполнительной власти и организациями, в ведении и управлении которых такие территории находятся;
- по особо охраняемым природным территориям регионального значения — органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации;
- по особо охраняемым природным территориям местного значения — органами местного самоуправления.

Указанные Правила, в частности, устанавливают, что государственный кадастр особо охраняемых природных территорий содержит сведения:

- о правовом статусе и нормативной правовой базе функционирования ООПТ;
- о географическом положении, границах и площади ООПТ;
- об административной и ведомственной подчиненности;
- о задачах, возложенных на конкретные ООПТ;
- о режиме и способах особой охраны этих территорий;
- об охранных зонах ООПТ (площадь, границы, режим);
- об экологической, научной, просветительской, рекреационной, экономической, исторической и культурной ценностях этих объектов;
- о степени изученности и местах хранения информации о качественных и количественных характеристиках охраняемых природных комплексов и их элементов;
- о собственниках, владельцах, пользователях и арендаторах земель и иных ресурсов ООПТ, способах и интенсивности хозяйственного и иного использования ООПТ и их охранных зон;
- о степени сохранности, угрожающих факторах и антропогенной нарушенности природных комплексов ООПТ и их компонентов;
- о мерах, предлагаемых по восстановлению и воспроизводству растительного и животного мира конкретных ООПТ;
- о структурных подразделениях и штатном персонале ООПТ как государственных природоохранных учреждений;
- о юридических или физических лицах, взявших на себя обязательства по обеспечению охраны ООПТ (адрес, обязательства, сроки, штаты);
- о финансировании и материально-технической базе ООПТ;
- о последнем обследовании ООПТ (сроки, направленность работ);
- о лицах и организациях, которые могут быть привлечены в качестве экспертов для оценки ситуации на ООПТ и вокруг нее;
- об источниках дополнительных сведений, имеющих отношение к ООПТ.

В разделе кадастра “Особо охраняемые природные территории федерального значения” содержатся сведения о:

- государственных природных заповедниках;
- национальных парках;
- государственных природных заказниках;
- памятниках природы;
- дендрологических парках и ботанических садах;
- лечебно-оздоровительных местностях и курортах;
- иных установленных Правительством Российской Федерации категориях ООПТ федерального значения.

В разделе кадастра “Особо охраняемые природные территории регионального значения” содержатся сведения о:

- государственных природных заказниках;
- памятниках природы;
- природных парках;
- дендрологических парках и ботанических садах;
- лечебно-оздоровительных местностях и курортах;
- иных установленных органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации категориях ООПТ регионального значения.

В разделе кадастра “Особо охраняемые природные территории местного значения” содержатся сведения о:

- **лечебно-оздоровительных местностях и курортах;**
- **иных установленных органами местного самоуправления категориях ООПТ местного значения.**

3.3. Основные черты правового статуса ООПТ

- Основными чертами правового статуса ООПТ являются следующие:
- а) их принадлежность к объектам общенационального достояния;
- б) полное или частичное изъятие из хозяйственного использования;
- в) установление особого режима охраны;
- г) включение в объекты государственной собственности;
- д) наличие особого порядка получения статуса (решение уполномоченного органа исполнительной власти – от Правительства РФ до органов местного самоуправления);
- е) наделение определенным значением – федеральным, региональным, местным;
- ж) включение в государственный кадастр ООПТ;
- з) установление статусных характеристик и режима охраны осуществляется в соответствии со сложной иерархией нормативно-правовых актов – федеральными законами, типовыми положениями, положениями о конкретной особо охраняемой природной территории;
- и) установление мер юридической ответственности за нарушение режима ООПТ.

Функционирование ООПТ осуществляется в соответствии со следующими нормативными документами:

- 1. Положение о государственных природных заповедниках в РСФСР (1991, с последующими изменениями и дополнениями).
- 2. Положение о национальных природных парках Российской Федерации (1993), утвержденное правительством Российской Федерации.
- 3. Общее положение о государственных природных заказниках общереспубликанского (федерального) значения в Российской Федерации (1993), утвержденное Министерством охраны окружающей среды и природных ресурсов Российской Федерации.

4. Земли ООПТ и их правовой статус

Земли особо охраняемых территорий и объектов подразделяются на земли:

- - особо охраняемых природных территорий, в том числе лечебно-оздоровительных местностей и курортов;
- - рекреационного назначения;
- - природоохранного назначения;
- - историко-культурного назначения;
- - иные особо ценные земли в соответствии с Земельным кодексом Российской Федерации, федеральными законами.

На землях ООПТ федерального значения запрещено:

- предоставление садовых и дачных участков;
- строительство федеральных автомобильных дорог, трубопроводов, линий электропередач и других коммуникаций, а также строительство и эксплуатация промышленных, хозяйственных и жилых объектов, не связанных с функционированием особо охраняемых природных территорий;
- движение и стоянка механических транспортных средств, не связанных с функционированием особо охраняемых природных территорий, прогон скота вне автомобильных дорог;
- иные виды деятельности, запрещенные федеральными законами.

5. Антропогенное воздействие на ООПТ

Мягков (1995), Игнатъев, Крохмаль, Хворостов (1998) выделяют 5 типов районов по соотношению природных факторов возникновения неблагоприятных и опасных природных процессов и степени техногенного воздействия

- 1. Экзогенные процессы развиваются в естественной природной среде, наблюдается лишь фоновое антропогенное воздействие на некоторые климатические показатели, приводящие к очень медленным изменениям климато-метеорологического характера.
- 2. Антропогенное воздействие ограничено. Восстановительные природные процессы практически полностью нейтрализуют его.
- 3. Антропогенные воздействия сильнее, чем природно-восстановительный потенциал.
- 4. Деструктивное воздействие на факторы возникновения неблагоприятных опасных природных явлений и процессов столь велико, что восстановление естественных условий становится невозможным и, могут применяться лишь меры пассивной защиты.
- 5. Восстановительные процессы невозможны даже при усиленном конструктивном техногенном вмешательстве, а защита хозяйственных объектов дорогостояща.

Влияние антропогенных факторов на ООПТ можно подразделить на два типа:

- 1. Внешнее воздействие – трансгранический перенос загрязняющих веществ воздушным и водным путем:
 - а) хозяйственная деятельность;
 - б) изменение климата (строительство водохранилищ, оросительных систем и т.д.);
 - в) охотничий промысел – миграция животных;
 - г) транспортное сообщение;
 - д) туризм.
- 2. Внутренние факторы:
 - а) связанные с размещением в ООПТ населенных пунктов, выпас скота, заготовка дров и т.п.;
 - б) браконьерство и нарушение условий охраны ООПТ.

6. Единая непрерывная система ООПТ в мире

Страна	Доля заповедных территорий, %
Россия	5,6
Канада	9,5
Исландия	12,0
Швеция	22,8
Норвегия	25,3
Финляндия	30,8
Гренландия	45,6
США (Аляска)	50,2

Категории и виды ООПТ:

1. государственные природные заповедники, в том числе биосферные
2. национальные парки
3. природные парки
4. государственные природные заказники
5. памятники природы
6. дендрологические парки и ботанические сады
7. лечебно-оздоровительные местности и курорты

1 и 2 – ООПТ Федерального значения;

3 – ООПТ регионального значения;

4-7 – ООПТ Федерального или регионального значения.

ВОПРОСЫ ДЛЯ САМОКОНТРОЛЯ

- 1. Что представляет собой заповедное дело?
- 2. Какие принципы лежат в основе заповедного дела?
- 3. Какие участки биосферы можно отнести к особо охраняемым природным территориям?
- 4. Какие типы охраняемых территорий вам известны?
- 5. Когда появились первые особо охраняемые территории?
- 6. Какие показатели служат критериями для выделения ООПТ?
- 7. С какой целью создается единая непрерывная система ООПТ в мире?
- 8. Какие категории ООПТ предусматривает Федеральный закон «Об особо охраняемых природных территориях» (1995)?
- 9. Перечислите типы и виды антропогенного воздействия на ООПТ.
- 10. Для чего ведется государственный кадастр ООПТ?