

**Прокуратура Российской
Федерации : система органов,
структура, компетенция.**



Прокуратура РФ



1. Конституция Российской Федерации (принята на всенародном голосовании 12 декабря 1993 г.)
- 2. Федеральный закон от 17 января 1992 г. N 2202-1 "О прокуратуре Российской Федерации" (с изм. и доп.)
- 3. Положение о координации деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью, утв. Указом Президента РФ от 18 апреля 1996 N 567 п.1-15;
- 4. Положение о классных чинах прокурорских работников РФ, утв. Указом Президента РФ от 30 июня 1997г и др. нормативно-правовые акты

Прокуратура РФ

- В Конституции Российской Федерации Прокуратуре РФ посвящена статья 129, расположенная в главе 7 «Судебная власть». Об органах и учреждениях прокуратуры в ч.1 ст.129 Конституции РФ сказано : «Прокуратура Российской Федерации составляет единую централизованную систему с подчинением нижестоящих прокуроров вышестоящим и Генеральному прокурору Российской Федерации». Данная статья Конституции в нормах ч.2,3,4 определяет порядок назначения на должность Генерального прокурора (который назначается и освобождается от должности Советом Федерации по представлению Президента Российской Федерации), прокуроров субъектов Российской Федерации и иных прокуроров. Ст.129 Конституции РФ не содержит сведений об основных функциях органов Прокуратуры, а также и каких-либо сведений об отношении Прокуратуры РФ к судебной власти. В ч.5 ст.129 Конституции РФ говорится : «Полномочия, организация и порядок деятельности прокуратуры Российской Федерации определяются федеральным законом». Таким образом, эта норма содержит ссылку на Федеральный закон, которым является действующий в настоящее время Закон от 17 января 1992 г. N 2202-1"О прокуратуре Российской Федерации».

Прокуратура РФ (вопросы истории)



- В России Прокуратура была учреждена при Петре I специальным указом от 12 января 1722 года. Систему Прокуратуры в то время возглавлял генерал-прокурор, подчиненный императору. Были учреждены должности обер-прокуроров при Сенате, Синоде, прокуроров при коллегиях, надворных и провинциальных судах. Генерал-прокурор в указе императора рассматривался как «око» государево. Основное предназначение Прокуратуры заключалось в наблюдении за исполнением законов [\[1\]](#).
- [\[1\]](#) См. : Савюк Л.К. там же, с.515.

Прокуратура России (вопросы истории)

- Дальнейшее развитие система органов Прокуратуры получила в связи с принятием указа Екатерины II от 7 ноября 1775 года «Учреждения для управления губерний Всероссийской империи». Согласно указу императрицы было создано уездное звено прокуратуры. Екатерининским указом были впервые определены и основные функции прокуратуры, а именно – общий надзор и надзор за деятельностью судов. Наибольшее внимание было уделено противодействию взяточничеству. Кроме того, на прокуроров была возложена обязанность государственного преследования преступлений

Прокуратура России (вопросы истории)

- При Александре I (1801-1825) генерал-прокурор был наделен полномочиями министра юстиции. Все прокуроры стали назначаться пожизненно, что по замыслу императора должно было усилить их независимость от местных влияний. Согласно порядка назначения и освобождения прокуроров от должности было предусмотрено, что генерал-прокурор и губернские прокуроры должны назначаться императором, а все остальные - генералом-прокурором. На вакантные должности в прокуратуре назначались преимущественно представители потомственного дворянского сословия.
- Далее, по Учреждениям судебных установлений 1864 года прокуратура была отнесена к судебному ведомству. Должностные лица прокуратуры состояли при окружном суде, при судебной палате, при кассационном департаменте Сената. В функции прокуратуры входил общий надзор, надзор за производством расследования уголовных дел, участие в рассмотрении уголовных дел и гражданских дел – в случаях, которые были определены законом.

Прокуратура России (вопросы истории)

- После Октябрьской революции прежняя прокуратура была упразднена в 1917 году, а новая была создана постановлением ВЦИК от 28 мая 1922 года. До 1933 года органы прокуратуры существовали сначала как подразделения народных комиссариатов юстиции, а затем как органы при Верховном Суде СССР. Нарком юстиции был одновременно Прокурором республики. В 1933 году органы прокуратуры были реорганизованы путем ликвидации прежних и создания Прокуратуры СССР, действующей на основании Положения о Прокуратуре от 17.12.1933 года, утв. постановлением ВЦИК и СНК. В литературе подчеркивается, что несмотря на закрепление за прокуратурой функции высшего надзора в том числе и за деятельностью должностных лиц, она не обладала большой независимостью и неофициально подчинялась указаниям по партийной линии. После принятия последней Конституции советского периода (1977 года) был принят Закон СССР «О прокуратуре СССР» 30.11.1979 г.. С 1990 года полномочия Прокуратуры по общему надзору еще более расширились за счет правомочия надзирать за законностью деятельности местных Советов народных депутатов, политических партий (в связи с отменой положений статьи 6 Конституции), движений.

Прокуратура России (вопросы истории)

- Современный период деятельности и развития Прокуратуры связывается с принятием Верховным Советом Российской Федерации Закона РФ № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации» от 17 января 1992 года. Редакция этого Закона менялась в 1995 году, изменения и дополнения продолжают вноситься и далее. В 2007 году был создан Следственный комитет при Прокуратуре Российской Федерации. Прокуратура утратила полномочия руководства предварительным расследованием, но сохранила функцию надзора за ним. Федеральным законом от 5 июня 2007 года № 87-ФЗ были внесены соответствующие изменения в УПК РФ.
- В настоящее время Следственный комитет РФ является полностью самостоятельным органом.

Система органов и учреждений прокуратуры РФ

- Систему прокуратуры Российской Федерации составляют Генеральная прокуратура Российской Федерации, прокуратуры субъектов Российской Федерации, приравненные к ним военные и другие специализированные прокуратуры, научные и образовательные учреждения, редакции печатных изданий, являющиеся юридическими лицами, а также прокуратуры городов и районов, другие территориальные, военные и иные специализированные прокуратуры.
- Генеральная прокуратура Российской Федерации, прокуратуры субъектов Российской Федерации, приравненные к ним прокуратуры, научные и образовательные учреждения имеют в оперативном управлении объекты социально-бытового и хозяйственного назначения.
- Образование, реорганизация и ликвидация органов и учреждений прокуратуры, определение их статуса и компетенции осуществляются Генеральным прокурором Российской Федерации.

Система органов и учреждений прокуратуры РФ

Генеральная
Прокуратура
РФ

Академия
Генеральной
Прокуратуры
РФ

Главная
Военная
прокуратура

Прокуратура
Субъектов РФ

Специализирова
н-
ные
прокуратуры

Следственный
комитет при
прокуратуре
РФ

Система
Военных
прокуратур

Прокуроры
районов,
городов

Специализирова
н-
ные
прокуратуры
На правах
районных

Основные направления деятельности Прокуратуры РФ

- К основным направлениям деятельности Прокуратуры Российской Федерации относятся : прокурорский надзор , осуществление функции государственного обвинения, участие в рассмотрении дел судами, опротестование противоречащих закону решений, постановлений, приговоров и определений суда, координацию деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью, участие в правотворческой деятельности.

Прокурорский надзор

- «Прокурорский надзор – это осуществляемая от имени Российской Федерации деятельность органов прокуратуры по обеспечению соблюдения Конституции и исполнения законов всеми государственными органами, органами местного самоуправления, негосударственными организациями, их должностными лицами, а также по установлению соответствия законам правовых актов, издаваемых этими органами и должностными лицами путем выявления и своевременного устранения нарушений законов, привлечения виновных к ответственности»
- (д.юр.н., проф. А.В.Гриненко)

Виды прокурорского надзора

- В целях обеспечения верховенства закона, единства и укрепления законности, защиты прав и свобод человека и гражданина, а также охраняемых законом интересов общества и государства прокуратура Российской Федерации осуществляет следующие виды (отрасли) прокурорского надзора:
 - 1) надзор за исполнением законов федеральными министерствами, государственными комитетами, службами и иными федеральными органами исполнительной власти, представительными (законодательными) и исполнительными органами субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, органами военного управления, органами контроля, их должностными лицами, органами управления и руководителями коммерческих и некоммерческих организаций, а также за соответствием законам издаваемых ими правовых актов (так называемый общий надзор);

Виды прокурорского надзора

- 2) надзор за соблюдением прав и свобод человека и гражданина федеральными министерствами, государственными комитетами, службами и иными федеральными органами исполнительной власти, представительными (законодательными) и исполнительными органами субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, органами военного управления, органами контроля, их должностными лицами, а также органами управления и руководителями коммерческих и некоммерческих организаций;
- 3) надзор за исполнением законов органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, дознание и предварительное следствие;
- 4) надзор за исполнением законов судебными приставами;
- 5) надзор за исполнением законов администрациями органов и учреждений, исполняющих наказание и применяющих назначаемые судом меры принудительного характера, администрациями мест содержания задержанных и заключенных под стражу;

Участие прокурора в рассмотрении дел судами

- Прокурор участвует в рассмотрении дел судами в случаях, предусмотренных процессуальным законодательством Российской Федерации и другими федеральными законами.. Осуществляя уголовное преследование в суде, прокурор выступает в качестве государственного обвинителя.
- Прокурор в соответствии с процессуальным законодательством Российской Федерации вправе обратиться в суд с заявлением или вступить в дело в любой стадии процесса, если этого требует защита прав граждан и охраняемых законом интересов общества или государства.
- Полномочия прокурора, участвующего в судебном рассмотрении дел, определяются процессуальным законодательством Российской Федерации.

Служба в органах и учреждениях прокуратуры



Служба в органах и учреждениях прокуратуры

- Служба в органах и учреждениях прокуратуры регламентируется ст.40, 41 и др. ст. ФЗ «О прокуратуре РФ».
- Служба в органах и учреждениях прокуратуры является видом федеральной государственной службы.
- Прокурорские работники являются государственными служащими государственной службы Российской Федерации, исполняющими обязанности по государственной должности федеральной государственной службы с учетом требований настоящего Федерального закона.
- Правовое положение и условия службы прокурорских работников определяются настоящим Федеральным законом в соответствии с пунктом 2 статьи 4 Федерального закона "Об основах государственной службы Российской Федерации".

Служба в органах и учреждениях прокуратуры

- Трудовые отношения работников органов и учреждений прокуратуры (далее также - работники) регулируются законодательством Российской Федерации о труде и законодательством Российской Федерации о государственной службе с учетом особенностей, предусмотренных Федеральным законом « О прокуратуре».
- Порядок прохождения службы военными прокурорами органов военной прокуратуры регулируется Федеральным законом «О прокуратуре», Федеральным законом "О воинской обязанности и военной службе" и Федеральным законом "О статусе военнослужащих".
- Работники вправе обжаловать вышестоящему руководителю и (или) в суд решения руководителей органов и учреждений прокуратуры по вопросам прохождения службы.

Служба в органах и учреждениях прокуратуры

- Законом установлены следующие требования, предъявляемые к лицам, назначаемым на должности прокуроров и следователей, условия и порядок приема на службу в органы и учреждения прокуратуры
- Прокурорами могут быть граждане Российской Федерации, имеющие высшее юридическое образование, полученное в образовательном учреждении высшего профессионального образования, имеющем государственную аккредитацию, и обладающие необходимыми профессиональными и моральными качествами, способные по состоянию здоровья исполнять возлагаемые на них служебные обязанности.
- На должности помощников прокуроров городов, районов, приравненных к ним прокуратур в исключительных случаях могут назначаться лица, обучающиеся по юридической специальности в образовательных учреждениях высшего профессионального образования, имеющих государственную аккредитацию, и окончившие третий курс указанных образовательных учреждений.

Служба в органах и учреждениях прокуратуры

- Лицо не может быть принято на службу в органы и учреждения прокуратуры и находиться на указанной службе, если оно:
- имеет гражданство иностранного государства;
- признано решением суда недееспособным или ограниченно дееспособным;
- лишено решением суда права занимать государственные должности государственной службы в течение определенного срока;
- имело или имеет судимость;
- имеет заболевание, которое согласно медицинскому заключению препятствует исполнению им служебных обязанностей;
- состоит в близком родстве или свойстве (родители, супруги, братья, сестры, дети, а также братья, сестры, родители или дети супругов) с работником органа или учреждения прокуратуры, если их служба связана с непосредственной подчиненностью или подконтрольностью одного из них другому;
- отказывается от прохождения процедуры оформления допуска к сведениям, составляющим государственную тайну, если исполнение служебных обязанностей по должности, на которую претендует лицо, связано с использованием таких сведений.
- Лица принимаются на службу в органы и учреждения прокуратуры на условиях трудового договора, заключаемого на неопределенный срок или на срок не более пяти лет.

Служба в органах и учреждениях прокуратуры

- Лица, обучающиеся по юридической специальности в образовательных учреждениях высшего профессионального образования с оплатой обучения Генеральной прокуратурой Российской Федерации, а также прокурорские работники, обучающиеся в очной аспирантуре с сохранением денежного содержания, обязаны в соответствии с заключенными с ними договорами проработать в органах или учреждениях прокуратуры не менее пяти лет. При увольнении из органов или учреждений прокуратуры до истечения указанного срока, за исключением случаев увольнения по состоянию здоровья, в связи с призывом на действительную военную службу, увольнения женщины, имеющей ребенка до восьми лет, в связи с ликвидацией органа или учреждения прокуратуры, сокращением численности или штата работников (далее - организационно-штатные мероприятия), указанными лицами полностью возмещаются затраты на их обучение.
- На должности прокурора города, района, приравненных к ним прокуроров назначаются лица не моложе 25 лет, имеющие стаж работы прокурором или следователем в органах прокуратуры не менее трех лет.
- На должности прокуроров субъектов Российской Федерации, приравненных к ним прокуроров, назначаются лица не моложе 30 лет, имеющие стаж работы прокурором или следователем в органах прокуратуры не менее пяти лет.

Служба в органах и учреждениях прокуратуры

- В соответствии с Положением о классных чинах прокурорских работников Российской Федерации утв. [Указом](#) Президента РФ от 30 июня 1997 г. N 659 в системе прокуратуры Российской Федерации устанавливаются следующие классные чины:
 - младший юрист;
 - юрист 3 класса;
 - юрист 2 класса;
 - юрист 1 класса;
 - младший советник юстиции;
 - советник юстиции;
 - старший советник юстиции;
 - государственный советник юстиции 3 класса;
 - государственный советник юстиции 2 класса;
 - государственный советник юстиции 1 класса;
 - действительный государственный советник юстиции.
- Классные чины присваиваются в соответствии с занимаемой должностью. Генеральный Прокурор РФ является действительным государственным советником.

Генеральный прокурор РФ

Чайка Юрий Яковлевич

- Генеральный прокурор Российской Федерации назначается на должность и освобождается от должности Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по представлению Президента Российской Федерации.
- Если предложенная Президентом Российской Федерации кандидатура на должность Генерального прокурора Российской Федерации не получит требуемого количества голосов членов Совета Федерации, то Президент Российской Федерации в течение 30 дней представляет Совету Федерации новую кандидатуру.
- Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации в порядке, установленном Советом Федерации, приводит к присяге лицо, назначенное на должность Генерального прокурора Российской Федерации.
- Срок полномочий Генерального прокурора Российской Федерации пять лет.
- 23 июня 2006 г. постановлением Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации Ю.Я.Чайка назначен Генеральным прокурором Российской Федерации.



Полномочия Генерального прокурора Российской Федерации по руководству системой прокуратуры Российской Федерации

1. Генеральный прокурор Российской Федерации руководит системой прокуратуры Российской Федерации, издает обязательные для исполнения всеми работниками органов и учреждений прокуратуры приказы, указания, распоряжения, положения и инструкции, регулирующие вопросы организации деятельности системы прокуратуры Российской Федерации и порядок реализации мер материального и социального обеспечения указанных работников.
2. Генеральный прокурор Российской Федерации в пределах выделенной штатной численности и фонда оплаты труда устанавливает штаты и структуру Генеральной прокуратуры Российской Федерации, определяет полномочия структурных подразделений, устанавливает штатную численность и структуру подчиненных органов и учреждений прокуратуры, за исключением штата и структуры системы Следственного комитета при прокуратуре Российской Федерации.
(в ред. Федерального закона от 05.06.2007 N 87-ФЗ)
3. Генеральный прокурор Российской Федерации назначает на должность и освобождает от должности директоров (ректоров) научных и образовательных учреждений системы прокуратуры Российской Федерации и их заместителей.
4. Генеральный прокурор Российской Федерации несет ответственность за выполнение задач, возложенных на органы прокуратуры настоящим Федеральным законом.

Первый заместитель Генерального прокурора

-Буксман Александр Эмануилович

- Генеральный прокурор Российской Федерации имеет первого заместителя и заместителей, назначаемых на должность и освобождаемых от должности Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по представлению Генерального прокурора Российской Федерации.



Первый заместитель Генерального прокурора — Председатель Следственного комитета при прокуратуре РФ - Бастрыкин А.И.

- Следственный комитет при прокуратуре Российской Федерации возглавляет Первый заместитель Генерального прокурора Российской Федерации - Председатель Следственного комитета при прокуратуре Российской Федерации, который назначается на должность и освобождается от должности Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по представлению Президента Российской Федерации.
- Председатель Следственного комитета при прокуратуре Российской Федерации имеет первого заместителя и заместителей, которые назначаются на должность и освобождаются от должности Президентом Российской Федерации по представлению Председателя Следственного комитета при прокуратуре Российской Федерации.
- С 2007 года — постановлением Совета Федерации Федерального Собрания РФ назначен на должность Первого заместителя Генерального прокурора РФ — Председателя Следственного комитета при прокуратуре РФ.



Заместители Генерального прокурора

- Валеев Эрнест Абдулович
- Гринь Виктор Яковлевич
- Гулягин Юрий Александрович
- Гуцан Александр Владимирович
- Забарчук Евгений Леонидович
- Звягинцев Александр Григорьевич
- Золотов Юрий Михайлович
- Кехлеров Сабир Гаджиметович
- Малиновский Владимир Владимирович
- Семчишин Иван Григорьевич
- Сыдорук Иван Иванович
- Фридинский Сергей Николаевич

