

Литература

- Гладкий Ю., Чистобаев А. Регионоведение (главы 21-22).
- Игнатов В., Бутов В. Регионоведение (Глава 3).
- Колосовский Н. Основы экономического районирования. М., 1958.
- Перцик Е.Н. Арсеньев и его работы по районированию. М., 1960.
- Семенов-Тянь-Шанский В.П. О могущественном территориальном владении применительно к России // Федерализм. 1996. № 2.
- Тархов С.А. Изменения АДТ России за последние 300 лет // География. 2001. № 15, 21. или интернет
- Вся губернская рать // Волна. 2002. 19 февраля.
- Шубин С.И. . Смена парадигм территориального управления в России XX века // Стратегия и механизм управления: опыт и перспективы. – Вологда, 2008.
- Интернет: АДТ России;

Полномочия земств

Уездные земские собрания решали следующие вопросы:

- Распределение и сбор внутри уезда государственных и губернских налогов;
- составление предварительных планов для составления губернских смет (бюджетов)
- разрешение на открытие торгов и базаров;
- дорожное строительство по разряду уездных дорог;
- представление отчета губернскому земскому собранию и др.

К компетенции губернских собраний относилось:

- разделение на губернскую и уездную собственности, повинностей;
- решение об открытии новых ярмарок, пристаней;
- распределение между уездами государственных сборов;
- дела по страхованию имущества;
- рассмотрение жалоб на действия земских управ и пр.

Исполнительными органами были

уездные и губернские земские управы. Уездная - состояла из председателя и двух членов, которые утверждались губернатором. Губернская управа была более многочисленной, кандидатура председателя утверждалась министром внутренних дел.

- Таким образом, на земские органы уездов и губерний возлагались вопросы местного социально-экономического развития.
- То есть, **местное самоуправление в дореволюционной России начиналось с губернского уровня.**
- Как отмечает профессор Герасименко Г.А., одним из основных достоинств земских органов было их самофинансирование. Для удовлетворения местных нужд земства имели право вводить налоги, причем основная часть поступлений шла от сборов на недвижимое имущество.

Основной задачей управ было:

- выполнение земских повинностей;
- заведование имуществом и капиталом;
- Попечение (забота) о развитии народного продовольствия, местной торговли и промышленности;
- участие в развитии народного образования и здравоохранения (не вмешиваясь во врачебную и образовательную систему, т.е. земство выделяло деньги, а распоряжались ими уже соответствующие государственные чиновники);
- устройство и содержание дорог, мостов, перевозов и верстовых столбов;
- содержание домов для рекрутских присутствий, станковых приставов и судебных следователей;
- содержание подвод при полицейских управлениях и станковых квартирах;
- содержание различных специалистов (агрономов, ветеринаров, инструкторов), статистической службы...

Выводы

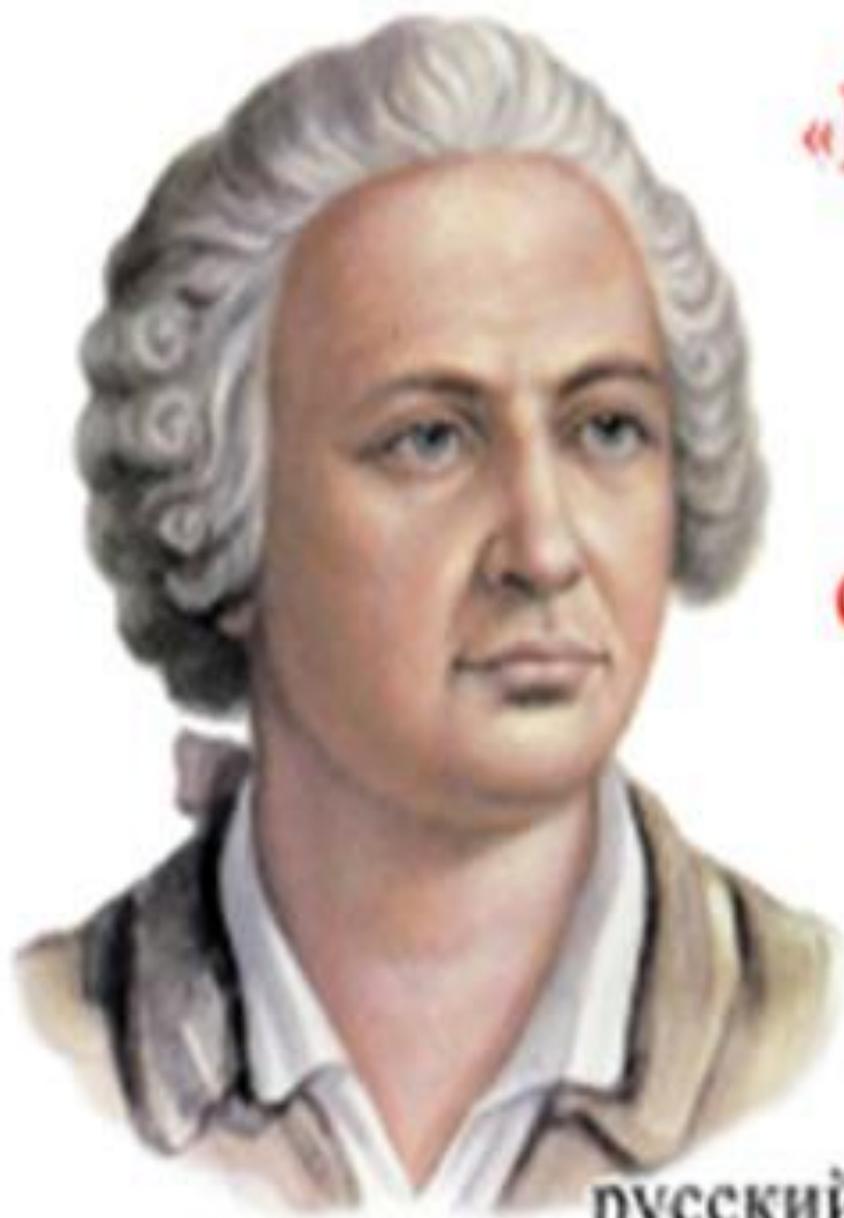
- Подводя итог нашему разговору следует отметить, что наряду с положительными оценками организации регионального управления в дореволюционной России были серьезные недостатки.
- Во-первых, царское самодержавие не придавало серьезного значения влиянию рыночных отношений на территориальное развитие.
- Во-вторых, региональное управление не учитывало в достаточной степени национальный фактор.
- В-третьих, высшее руководство не прислушивалось к предложениям научной интеллигенции по поводу совершенствования регионального управления.
- Александр 3, отец последнего российского монарха Николая 2, любил повторять **“Россией управлять нетрудно, но бесполезно”**.
- Это недостаточное внимание к проблемам региональной и национальной политики стало одной из причин кризиса, вызвавшего революции 1905, 1917 годов.

Варианты совершенствования АТД

- Однако громадность территории в совокупности с консерватизмом самодержавия не могли не вызывать критики и стремления усовершенствовать административно-территориальное управление России.
- На протяжении XIX-начала XX вв. в России было много различных проектов **реформирования территориального устройства.**
- Мы уже говорили с Вами о предложениях **М.В. Ломоносова, К.И. Арсеньева,** Большое внимание новому административно-территориальному делению страны уделяли **декабристы, П.П. и В.П. Семеновы-Тянь-Шанские .**
- На рубеже XX и XXI веков обрел актуальность **Сибирский автономизм** или движение **Сибирского областничества.**

Идеи М.Ломоносова по сохранению и размножению русского народа

- Ведущим фактором развития хозяйства и процветания государства он считал разумное сочетание пространственного и демографического факторов. Поэтому уделял большое внимание размножению и сохранению русского народа, причем прирост населения он связывал с условиями жизни людей, особенностями их трудовых навыков.
- По сей день актуальны его крылатые слова о том, что могущество России Сибирью и Арктикой умножаться будет. Большую роль в северном освоении он отводил своим землякам-поморам, жителям Архангельска, Мезени, Онеги. Одним словом – Беломорья.



«Величие, могущество
и богатство
всего государства
состоит в сохранении
и размножении
русского народа»

Ломоносов М. В.,
русский ученый-естествоиспытатель



льные исследования в дореволюционной России

Большой вклад в исследование систем регионального управления внес **К.И.Арсеньев**, который выдвинул еще в первой половине XIX века задачу так поделить страну на районы, чтобы в них происходило **саморазвитие**, увеличивающее богатства всей России.

Он первым в России предложил реформу территориального управления, поделив страну, на 10 пространств (**схема**).



- Названия районов (пространств)
- | | |
|------------------|----------------------------------|
| I. Северное. | VI. Степное. |
| II. Алаунское. | VII. Центральное или внутреннее. |
| III. Балтийское. | VIII. Уральское. |
| IV. Низменное. | IX. Кавказ. |
| V. Карпатское. | X. Сибирь. |

Проекты региональных реформ декабристов

- Большое внимание региональному управлению страной уделяли **декабристы**. Из истории вам известно, что в их взглядах на региональное управление имелись серьезные различия.
- **П.И. Пестель** был радикалом и считал необходимым государственное устройство выстраивать жестко централистки, без учета этнических и региональных интересов,
- **Никита Муравьев** был федералистом, он считал, что районы должны обладать значительной полнотой власти. Свой вклад в разрешение региональных проблем внесли такие известные ученые как **Николай Гаврилович Чернышевский**, **Дмитрий Иванович Менделеев**, северный художник **Александр Алексеевич Борисов**.

Семеновы-Тянь-Шанские - Петр Петрович и Вениамин Петрович

- Особенно весомый вклад в отечественное региональное управление и научное районирование страны внесли отец и сын **Семеновы-Тянь-Шанские**.

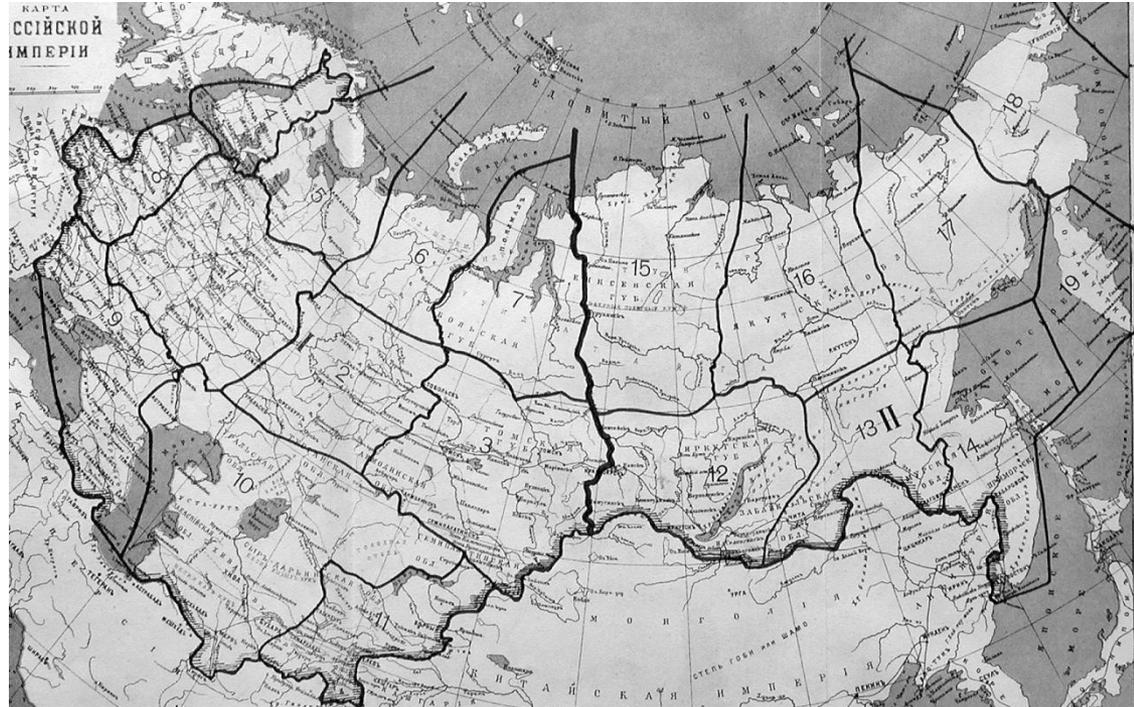


Семеновские районы

- Большой популярностью в регионоведении пользуются так называемые «Семеновские районы». Автором их является Петр Петрович Семенов-Тянь-Шанский (1827-1914 гг.)
- Знаменитый путешественник географ Петр Петрович после своих известных на весь мир экспедиций в Среднюю Азию и на Тянь-Шань (1871 и 1878 гг.) получил к своей фамилии почетную приставку Тянь-Шанский.

Семеновские районы

- К его заслугам следует отнести обоснование новой сетки экономического районирования России, тесно увязанной с географическим ландшафтом, плотностью населения, производственным потенциалом, особенностями культуры.
- На территории страны он предлагал сформировать **19 районов. См. Схему**



Вениамин Петрович Семенов-Тянь-Шанский (1870-1942 г.)

- Предлагал выделить пространство между Волгой и Енисеем в качестве **русского хартленда**, скрепляющего территорию Российской империи с востока и с запада.
- Особенно большое внимание он уделял Сибири, проблемам ее колонизации. Он предлагал создать там новые культурно-экономические колонизационные базы на **Урале, Алтае, Байкале**, строя перпендикулярно Трансибу железнодорожные и шоссейные дороги.
- Предупреждал об опасности демографической экспансии Китая
- К сожалению, научные идеи территориального управления (за редким исключением С.Ю. Витте, П.А Столыпин) до поры, до времени не находили должного понимания со стороны царского самодержавия и это явилось одной причин его падения.

Сибирский автономизм

- Как течение национально-культурной автономии возникло в среде сибирской интеллигенции в середине XIX века и отстаивало идею автономизации, а некоторые представители требовали даже отделения Сибири от России на том основании, что сибиряки представляют собой новую “сибирскую” нацию, которую угнетает европейская.
- Николай Михайлович **Ядринцев** (1842-1894) публицист, писатель, историк был одним из идеологов этого течения, в книге “**Сибирь как колония**” он так охарактеризовал ее основные черты (**См. сл. Слайд**)

Ядринцев «Сибирь как колония»

1. Место уголовной ссылки
2. Роль сырьевого придатка России
3. Отсутствие образовательных учреждений и отток способной молодежи
4. Кабала и рабство инородцев
5. Задержка аграрного развития

В 1865 году он был арестован по делу об “Обществе независимости Сибири” и **сослан в Архангельскую губернию**. С 1874 года жил в Петербурге, затем в Сибири.

Сибирский автономизм

(продолжение)

Еще одним видным областником был Потанин Григорий Николаевич (1835-1920), тоже сосланный одновременно с Ядринцевым, только не в Архангельск, а в Вологду.

Потанин выступал не за отделение, а за расширение автономии Сибири, за всестороннее ее развитие, отстаивал идею ОБЛАСТНОЙ ДУМЫ, как высшего земского органа Сибири и Сибирского университета.

Критиковал правительство за политику грубой русификации народов Сибири.

Съезд сибирских областников

- В октябре 1917 года состоялся 1 съезд сибирских областников, председателем сибирского областного Совета был избран Потанин.
- В декабре 1917 года чрезвычайный общесибирский съезд провозгласил Сибирь “Автономной частью Российской республики”.
- В сентябре 1918 года власть над Сибирью была передана Уфимской директории, однако через несколько месяцев она была распущена Колчаком.
- В связи с тем, что СИБИРСКИЕ региональные органы самоуправления не были поддержаны ни большевиками, ни белыми, Потанин был арестован и умер в тюрьме.

Областничество в Архангельске

- **Областничество захватило и Архангельск:** 23 декабря 1917 г. в 21 час здесь открылся съезд 38 представителей восьми северо-восточных губерний России (**Архангельской, Вологодской, Вятской, Олонецкой, Ярославской, Новгородской и Костромской**).
- В условиях распада государственности северяне стремились создать автономию, отгородившись от неурядиц центральной власти, в форме союза с губерний с едиными органами управления.

Готовился Учредительный съезд

Управление Москвы было признано “ГАСТРОЛЕРСКИМ”. Чтобы решить насущные проблемы, было решено укреплять контакты с Сибирью. Предлагалось продажу сибирского хлеба организовать через Архангельск, чтобы решить проблему обеспечения населения ХЛЕБОМ.

Сотрудничество с зарубежными странами через Архангельск было признано прерогативой самих северян. Ставился вопрос о том, чтобы использование богатств Севера не ущемляло интересов региона. В результате съезд образовал **Северное областное бюро** для подготовки документов и проведения **учредительного межрегионального съезда**.

Однако в марте 1918 года на Севере победили Советы.

Реформы Временного правительства

- После Февральской революции АТД России было решено преобразовать в 13 крупных областей, учитывая:
 - экономическую специфику территории,
 - национальный состав населения
 - и удобство управления.
- Однако работа в этом направлении осталась незавершенной. Да и как ее можно было завершить в годы 1-й Мировой войны.

Новые функции

социалистического государства

- Октябрьская социалистическая революция 1917 года коренным образом изменила роль государства в обществе.
- Гос-во, исходя из логики коммунистической идеологии, взяло на себя управление не только политическим, общественным развитием, но и экономическими, культурными, идеологическими процессами.
- Система регионального управления должна была стать важным инструментом в реализации всех этих задач социалистического строительства.

Гражданская война

- В годы Гражданской войны (1918-1920 гг.) регулирование хозяйственной жизни в стране осуществлялось исключительно военно-административными методами.
- Роль территориальных органов была сведена к минимуму, главными задачами политики «военного коммунизма» были:
- **мобилизация военных усилий** на борьбу с интервентами и белогвардейцами,
- **продовольственная разверстка** (продразверстка).
- Происходило **неуправляемое дробление** единиц АД.

Укрупнение субъектов РФ в современной России

- 1. Пермский край = Пермская область + Коми-Пермяцкий автономный округ** *считается образованным с 1 декабря 2005 года, переходный период закончился 31 января 2007 года.*
- 2. Красноярский край = Красноярский край + Таймырский (Долгано-Ненецкий) автономный округ + Эвенкийский автономный округ** *считается образованным с 1 января 2007 года, переходный период заканчивается не позднее 31 декабря 2007 года.*
- 3. Камчатский край = Камчатская область + Корякский автономный округ** *считается образованным с 1 июля 2007 года, переходный период заканчивается не позднее 31 декабря 2008 года.*
- 4. Иркутская область = Иркутская область + Усть-Ордынский Бурятский автономный округ** *считается образованной с 1 января 2008 года, переходный период заканчивается не позднее 1 января 2009 года.*
- 5. Забайкальский край = Читинская область + Агинский Бурятский автономный округ** *считается образованным с 1 марта 2008 года, переходный период действует до 1 января 2010 года.*

Агломерация России



Не агломерация, а разумная регионализация страны

Очень важную роль в реализации всех этих прогнозов может сыграть регионализация страны.

Укрупненные по территориальному принципу государственные субъекты, с одной стороны могут взять на себя часть государственных полномочий, разгрузив, таким образом, центр от решения многих текущих проблем,

а с другой стороны, в рамках уже своего административного деления они могут лучше решать локальные, в том числе и национальные проблемы, до которых руки центральной власти просто не доходят.

Иными словами, регионализация России - это путь к устойчивости всей общегосударственной системы.