

**ТЕМА 1:
ОСНОВНЫЕ ОПРЕДЕЛЕНИЯ И
ПРИНЦИПЫ
ГОСУДАРСТВЕННОГО И
МУНИЦИПАЛЬНОГО
УПРАВЛЕНИЯ**

Основные нормативные правовые акты

- Конституция Российской Федерации 12 декабря 1993 г.
- Федеральный закон от 06.10.1999 N 184-ФЗ (ред. от 09.03.2016)
"Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации"
- «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (с последующими изменениями и дополнениями) 6 октября 2003 года № 131-ФЗ

- «О муниципальной службе в Российской Федерации» от 2 марта 2007 г. N 25-ФЗ
- «О государственной гражданской службе Российской Федерации» от 27 июля 2004 года N 79-ФЗ

Каждая общественная формация характеризуется определенным сочетанием управления и самоуправления.

- **Управление** — это воздействие, «поступающее» в систему извне.
- **Управление** – это целенаправленное воздействие субъекта на объект для достижения.
- **Самоуправление** — это внутреннее воздействие, вырабатываемое самой системой.

- Любая сложная социально-экономическая система предполагает децентрализацию управленческих функций.
- Представители каждого уровня управления имеют свои обязанности, ресурсы и полномочия для их выполнения, несут определенную ответственность за принимаемые решения.
- В структурах власти разграничение полномочий и ответственности между уровнями может осуществляться по-разному.

- В РФ как демократическом государстве признается самоуправление территориальных единиц разных уровней: субъектов Российской Федерации в рамках федеративного государства, местное самоуправление в муниципальных образованиях, территориальное общественное самоуправление в частях муниципального образования.
- Местное самоуправление в этой системе есть уровень публичной власти, наиболее приближенный к населению и обладающий значительной автономией и самостоятельностью в решении локальных проблем.
- *Суть местного самоуправления* состоит в признании права гражданина быть источником местной власти, самому принимать решения по повседневным вопросам своей жизни и самому отвечать за их последствия.
- В современном обществе утвердился взгляд на местное самоуправление как на одну из необходимых основ любого демократического строя важнейший принцип организации власти в государстве, неременное условие формирования и развития гражданского общества.

Между государственными и местными делами все же есть принципиальное различие.

- *Государство имеет дело с гражданами. Местное самоуправление имеет дело с жителями.*
- Действительно, соблюдение гражданских и социальных прав и свобод человека, зафиксированные в Конституции РФ, — вопрос государственный, тогда как устройство жизни в конкретном поселении — вопрос местного значения.

- **Государственное управление** (как общественное явление) – это осуществляемое в рамках закона воздействие специально уполномоченных лиц на определенные их компетенцией сферы деятельности государства с целью проведения государственной политики.
- **Муниципальное управление** (как общественное явление) – это осуществляемое в рамках закона воздействие специально уполномоченных лиц на процессы местного самоуправления с целью решения проблем населения муниципального образования.

- В рамках Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» представляется местного самоуправления:
- **«Местное самоуправление в Российской Федерации** — форма осуществления народом своей власти, обеспечивающая в пределах, установленных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, а в случаях, установленных федеральными законами — законами субъектов Российской Федерации, самостоятельное и под свою ответственность решение населением непосредственно и (или) через органы местного самоуправления вопросов местного значения, исходя из интересов населения, с учетом исторических и иных местных традиций».

- Через процесс государственного управления государство реализует свои функции.
- **Функции государства** – это основные направления его деятельности, выражающие сущность и назначение государства в обществе

Функции государства:

- Внутренние функции – это основные направления деятельности государства по управлению *внутренней жизнью страны*.
- Внешние функции – это основные направления его деятельности на международной арене.

Внутренние функции

- Правоохранительная- поддержание порядка в обществе.
- Экономическая – организация экономической жизни.
- Политическая – обеспечение целостности и сбалансированности того общества, формой которого выступает данное государства.
- Социальная – обеспечение нормальных условий жизни для всех членов общества вне зависимости от их участи в производстве материальных благ, а также от возраста, пола, здоровья и т.п.

Внешние функции

- Обороны – обеспечения защиты государства от внешних посягательств на территориальную целостность и суверенитет, безопасность и нормальную жизнь граждан.
- Поддержания мирового правопорядка – укрепление приемлемых международных отношений, универсальных правовых, торгово-экономических стандартов с целью создания, благоприятной среды для жизни всех государств и народов.
- Представление общества во внешнем мире – осуществление сотрудничества с другими обществами, государствами в самых разных сферах жизни.

Государственную власть в Российской Федерации осуществляют:

- Президент Российской Федерации,
- Федеральное Собрание (Совет Федерации и Государственная Дума),
- Правительство Российской Федерации,
- Суды Российской Федерации.

- Государственную власть в субъектах РФ осуществляют образуемые ими органы государственной власти.
- Местное самоуправление в систему органов государственной власти не ВХОДИТ.

Уровни власти

- Федеральный
- Региональный
- Местный (муниципальный)

Ветви власти

- Законодательная
- Исполнительная
- Судебная

- Основным принципом организации деятельности органов местного самоуправления является принцип общей компетенции: все, что не запрещено – разрешено.
- Основным принципом организации деятельности государства является принцип специальной компетенции: все, что не разрешено – запрещено.

- Применительно к органам власти предметы ведения — это тот круг вопросов, решение которых закреплено за данным уровнем власти.
- Органы власти каждого уровня осуществляют по закрепленным за ним предметам ведения соответствующие виды деятельности — функции.
- Полномочия — это права, которыми наделен каждый уровень власти и управления для выполнения возложенных на него функций. Но одновременно это и обязанность выполнять данные функции. Таким образом, полномочия — это права, совмещенные с обязанностями.
- Под компетенцией понимается сочетание предметов ведения и полномочий.

- Принципы разграничения предметов ведения и полномочий между уровнями власти определены в Конституции РФ, разграничивающей предметы ведения РФ, предметы совместного ведения РФ и ее субъектов и предметы ведения субъектов РФ.
- Согласно статье 72 Конституции, установление общих принципов организации местного самоуправления относится к совместному ведению РФ и ее субъектов.
- Порядок разграничения полномочий по предметам совместного ведения, установленный статьей 76 Конституции РФ, состоит в том, что по ним издаются федеральные законы, в соответствии с которыми принимаются законы и иные нормативные правовые акты субъектов РФ. Таким образом, предметы ведения и полномочия местного самоуправления устанавливаются федеральным законом и могут конкретизироваться законами субъектов РФ.

- Принципиален вопрос об эффективности разграничения предметов ведения и полномочий между уровнями власти. Эффективным может быть признано разграничение, закрепляющее за каждым уровнем те предметы ведения, которые он может решать наилучшим образом.
- Этот принцип европейцы называют *субсидиарностью*. Согласно ему, все вопросы, которые могут быть решены на нижнем, максимально приближенном к населению уровне управления, должны быть закреплены за ним. На верхний уровень управления передаются только те вопросы, которые не могут эффективно решаться на нижнем. Он несет субсидиарную ответственность за деятельность нижнего уровня, и его представители обязаны вмешиваться, когда неудовлетворительная деятельность последнего может создать угрозу для благополучия населения.