

Лекция 1. Введение. Историко-правовой очерк

План лекции

1. Истоки общинного призрения.
2. Особенности призрения нетрудоспособных в Европе.
3. Генезис общественного призрения в России.
4. Развитие социального страхования.
5. Периоды становления и развития социального обеспечения в России.

- История – что власть: когда людям хорошо, они забывают о ней и свое благоденствие приписывают себе самим; когда им становится плохо, они начинают чувствовать ее необходимость и ценить ее благодеяния.
- История не учительница, а надзирательница: она ничему не учит, а только наказывает за незнание уроков
 - В. Ключевский

1. Истоки общественного призрения

Первобытнообщинный строй – проявление биологического устремления к сохранению рода – проявление биологического устремления к сохранению рода:

- 1) поддержка беременных и женщин, воспитывающих маленьких детей;
- 2) избавление от стариков, больных и увечных.

Древний Восток

Законы Моисея – нравственные заповеди стали впервые наиболее общими принципами законодательства.

Вавилон – обычай в случае болезни кого-либо из членов семьи выставлять его постель у наружной двери дома, чтобы прохожий мог помочь чем-нибудь.

Древний Китай – обычай раздачи риса старым и слабым.

Древний Египет (XXIII до н.э.) – создание специальных запасов зерна для помощи в голодные годы.

Законы Ману (Древняя Индия): «Дети, старцы, бедные и больные должны считаться властелинами земли».

Законы Хаммурапи (царь Вавилона 1792 - 50 г. до н. э.) – наделение семьи погибшего воина земельным участком.

Древняя Греция:

- Зевс – покровитель бедных;
- денежная помощь (государственная) воинам, пострадавшим при защите отечества;
- зарождение государственного призрения по политическим мотивам (раздача милостыни в виде денег и хлеба – до 1/7 свободного населения; Плутарх – из 700 спартанцев 600 живут милостынею).

Древний Рим

- продажа хлеба нуждающимся первоначально по себестоимости, затем за полцены и, наконец, раздача даром (содержание на общественные средства до 1/8 свободных граждан);
- получение хлеба, масла и мяса практически всеми плебеями, имеющими римское гражданство и оседлость.

Цезарь первоначально понизил число государственных пенсионеров с 320 тыс. до 150 тыс., Август – с 300 тыс. до 200 тыс.

Троян – получение за счет процентов от выданных кредитов средств, направляемых на воспитание бедных

I в. до н. э.:

– выделение земельных наделов и наделение привилегиями при уплате налогов старых или увечных воинов, семей воинов, погибших на войне;

– возникновение коллегий самопомощи (похоронные коллегии, коллегии ремесленников, воинов) – аккумулярование средств на содержание больных, стариков и увечных, на случай смерти, непредвиденных расходов, в связи с получением увечья в бою или переездом на службу в далекую провинцию.

Христианство

Любовь к ближнему, «нищелюбие», церковная благотворительность, «профессиональное нищенство».

Вмешательство государства – карательная направленность против лже-нищих.

Иоанн Златоуст (355-407) – модель помощи на принципе солидарности (50 т. богатых содержат 50 т. бедных).

Кодекс Юстиниана (80-я новелла) – дозволение нищенствовать за больными и слабыми и вообще неспособными к труду.

Пятый канон второго собора в Туре в 567 г. –впервые установил принцип «каждый приход должен призрывать своих неимущих так, чтобы они не скитались по другим приходам».

Капитулярии Карла Великого – возложение заботы о бедных на приходы (четверть от церковной десятины).

Папа Пелагий (VI в.) – создание первого дома для престарелых, ставшего примером для создания при монастырях специальных помещений для престарелых и

2. Особенности призрения нетрудоспособных в Европе

Цеховое (союзное) призрение, различные виды взаимопомощи на случай болезни, инвалидности и др. в рамках цехов, гильдий, университетов, городов.

Эпоха Возрождения нанесла первый удар по нищенству и активизировала благотворительность частных лиц.

Иванова Р.И., Тарасова В.А. – материальное обеспечение стариков, вдов, сирот и нетрудоспособных при рабовладельческом и феодальном строе имеет *гратисарный* (от лат. - милость, благодетельствование) характер.

Церковная благотворительность не только не сокращала масштабы нищенства, но и способствует его росту.

Банкротство безразборчивой раздачи милостыни, необычайное развитие нищенства и бродяжничества – внешний повод для государственного вмешательства в дело призрения бедных.

Правовые модели общественного призрения

Англия – модель государственного призрения

Король Кнут (1017 г.) – каждому жить в сотне и под ее поручительство.

Законы 1349 и 1388 гг. – прикрепляют бедных и нищих к месту их рождения или последнего проживания.

1454 г. – организован приют для старых моряков в Лондоне.

Генрих VIII – судьям, шерифам и мэрам вменяется в обязанность разыскивать престарелых и нуждающихся и распределять их по приходам, где они должны были проживать на благотворительные средства. Просить милостыню разрешается только нетрудоспособным нищим, имеющим специальный патент, выдаваемый мировым судьей.

Закон 1535–1536 гг. – передача бедных на содержание прихода, выдача неспособным к труду средств из добровольных пожертвований.

Закон 1551 г. – выделение двух лиц для сбора пожертвований в пользу бедных из числа уважаемых прихожан.

Закон о бедных 1601 г. («Великая хартия милосердия»):

- легализация налога в пользу бедных;
- впервые четко разделено открытое призрение (на дому) и закрытое призрение (в публичных учреждениях).

Закон 1836 г. о приходском обложении – определил источник средств для общественного призрения.

Доклад лорда У. Бевериджа (1942 г.) – принцип «национального минимального стандарта» материального обеспечения населения как основы всей системы социального обеспечения.

1944 г. – создание Министерства пенсий и социального страхования.

Сохраняется проверка нуждаемости лиц, обратившихся за семейными пособиями и за пенсиями престарелых.

Начало 80-х гг. XX в. – сложилась система государственного вспомоществования, включающая пособия: 1) «без взносов» (формально входили в общую систему социального страхования), 2) дополнительные и 3) вспомогательные социальные пособия.

Пособия без взносов – порядок и размер выплаты не зависит от предшествующей трудовой деятельности и не предполагает внесение страховых взносов со стороны работника:

- пособия для нетрудоспособных лиц (инвалидов, больных, нуждающихся в постоянном уходе, пенсионеров по инвалидности, лиц старше 80 лет;
- пенсии ветеранам войны и семьям граждан, погибших на военной службе или утратившим трудоспособность в период боевых действий.

Германия – система призрения бедных создается в целом по региональному (муниципальному) принципу.

Конгресс в Линдау 1497 г. нищенство официально разрешалось только старикам и калекам.

Пруссия: Указ 1684 г. – забота о бедных возлагалась на общину (разделение нуждающихся на способных к труду и нетрудоспособных бедных).

Прусское общее земское право 1794 г. – впервые провозглашается принцип обязанности государства заботиться о всех бедных и нуждающихся.

Закрепление связи места призрения с местом оседлости нуждающегося.

Эльберфельдская система (сложилась в 1800–1852 гг.): городское управление о бедных (первичная единица – местный комитет). На каждого члена комитета не более 4-х бедных.

1870 г. – общегерманский закон о местном призрении содержал нормы:

- основания приобретения права и места осуществления призрения, порядок разрешения коллизий имперского и земельного законодательства, порядок получения и расходования средств в пользу бедных;
- о безвозмездном пожизненном содержании нетрудоспособных бедных за счет средств местных бюджетов.

1969 г. – решение о создании Социального кодекса (каждый том посвящен отдельному виду социального обеспечения и страхования: т. VI 1989 г. – пенсионное страхование по старости).

Франция – смешанная модель социального призрения.

Людовик Святой (1254 г.) – каждая община обязана вести свои списки бедных и призрывать их под контролем королевских комиссаров.

Франциск I: 1535 г. взимание в пользу нуждающихся Парижа специального налога, 1536 г. – возложение на приходы обязанности содержать неспособных к труду бедняков.

1543 г. – решение парижского парламента о переходе от добровольного призрения к обязательному, а от него –к налогу в пользу бедных.

1656 г. – в Париже учреждается Главный госпиталь, выполняющий комплексные функции богадельни, приюта и т. п.

Декрет от 20 апреля 1790 г. предписывал выдавать пособия бедным за счет средств бюджета.

«...Свобода, собственность, социальное обеспечение, свобода слова и политической оппозиции – составляют данные права [человека и гражданина]» – ст. 2 Декларации прав Человека и Гражданина 1789 г.

«Общество должно содержать неимущих граждан либо предоставлением работы, либо материальной помощью тем, кто нетрудоспособен» – ст. 21 Конституции 1793 г.

1790 г. – закон о пенсионировании лиц, прекративших служебную деятельность (по старости, инвалидности).

1848 г. – рабочие получили возможность создавать системы добровольного социального страхования.

Закон 14 июля 1905 г. о призрении престарелых, немощных и неизлечимо больных, не имеющих средств к существованию – расходы по призрению делят между собой государство, департамент и община. Допускается получение пенсий на дому, если в данной местности нет богадельни или нуждающийся помещается в частное учреждение

Законы 1919 и 1924 гг. о государственных пенсиях ветеранам боевых действий и госслужащим.

3. Генезис общественного призрения в России

Церковный устав 996 г. – попечение о бедных и надзор за общественным призрением возлагались на духовенство (источник средств – церковная десятина).

«Нищелюбие» – уважительное и даже трепетное отношение к нищим и беспорядочная благотворительность воспроизводят нищету, не разделяя нетрудоспособных нищих и профессиональных попрошайек.

Стоглавый Собор 1551 г. – устройство богаделен для нуждающихся, прокаженных и престарелых, содержащихся на добровольные пожертвования.

1670 г. – учреждение Приказа строения богаделен.

Благотворительность до конца XVII в. не имела ни государственного, ни местного значения.

Указ 1682 г. – выделение из нуждающихся в призрании, которых нетрудоспособных предписывалось давать бесплатный приют и «по смерть кормить».

Указ 1700 г. – содержание старых, увечных и вдов за счет казны пожизненно.

Регламенты Главному магистрату (1721 г.) и Духовной коллегии (1721 г.) – Устройство «гошпиталей» для сирых, убогих больных, увечных и престарелых обоего пола.

1723 г. – запрет новых пострижений в монахи, а на освободившиеся места в монастыри брать увечных солдат на довольствие.

Екатерина II – отсылка престарелых и увечных нищих в селения, где они положены в подушный оклад.

Учреждение о губерниях 7 ноября 1775 г. – создание Приказов общественного призрения под председательством губернатора и с участием представителей всех сословий (финансирование из казны и средств губернского уровня).

Павел I – учреждение богаделен в деревнях.

Учреждение императрицы Марии Федоровны – ведало домами призрения, попечительством о слепых и глухонемых.

1823 г. – учреждение Духовных попечительств о бедных духовного звания.

1802–16 гг. – учреждение благотворительного «Императорского человеколюбивого общества» (попечение о бедных, учреждение заведений для призрения «дряхлых, увечных, неизлечимых и вообще к работе неспособных»).

Помещики обеспечивают существование своих крестьян с целью сохранения их трудоспособности.

Крестьянская реформа 1861 г.

Земская (1864 г.) и городская (1870 г.) реформы:

- закрытие приказов общественного призрения;
- передача их функций земским учреждениям.

Функции общественного призрения хаотично разделены между земскими и городскими учреждениями, сословными обществами и полицией.

Призрение неимущих крестьян возлагается на крестьянскую общину. Сословный характер оно носит и в городе (для мещан, купцов и дворян).

Советский период

Ноябрь 1917 г. – создан Наркомат государственного призрения (впоследствии – Наркомат социального обеспечения): оказание помощи престарелым гражданам, инвалидам войны и их семьям, выплата пенсий (в натуральной форме).

После Гражданской войны:

- государственный характер сохраняет обеспечение инвалидов войны и семей красноармейцев;
- на рабочих распространяется система социального страхования (декабрь 1922 г. – охват около 80% рабочих);
- крестьяне обеспечиваются в порядке самопомощи.

Всероссийский комитет помощи инвалидам войны, больным и раненым красноармейцам и семьям лиц, погибших на войне.

После образования СССР в 1922 г. социальное обеспечение – в ведении союзных республик, общефедеральный орган управления не создан.

1964 г. – установление пенсий колхозникам.

Право лиц старше 50 лет, утративших трудоспособность и имеющих восьмилетний стаж наемного труда, на пенсию в порядке социального страхования.

Финансирование социального обеспечения за счет

4. Развитие социального страхования

Недостаточность и неэффективность системы общественного призрения вызвали к жизни феномен социального страхования (организованная взаимопомощь).

Особенности:

- 1) коллективная ответственность за индивидуальный риск;
- 2) предварительный учет возможных рисков.

Этапы (периоды) развития социального страхования:

- 1) добровольного социального страхования;
- 2) факультативно-обязательного и частно-обязательного социального страхования;
- 3) обязательного социального страхования;
- 4) обеспечение без взноса нанимателей и страхуемых.

Период добровольного социального страхования

Рабовладельческое общество – союзы

взаимопомощи и похоронные кассы в Риме и Греции;

Феодальное общество – цеховое (гильдейское) страхование.

Причины неразвитости – феодальная зависимость, патернализм, высокая степень патриархальности, взаимопомощи и сословной солидарности, социальная малоподвижность средневекового общества, связанного с землей.

Новое время – урбанизация и массовая миграция населения, рост промышленного производства, слом патриархальных связей (исчезновение традиционной опоры на приходы, цеха, сословия, общины), появление массового слоя пролетариев, не имевших собственности и зарабатывавших себе на хлеб только личным трудом, многочисленные кризисы производства..

Добровольное страхование рабочих («дружественные общества») – характер взаимопомощи на случай смерти, болезни.

XIX в. – стимулирование государствами

Страховые касса английских тред-юнионов: кассы похоронные (формирование из взносов), кассы для престарелых (страхование и безвозмездная помощь), кассы страхования от несчастных случаев на производстве.

«Взаимное страхование» – создание фонда из общих взносов с целью обеспечения членов в случаях, когда они лишаются средств к существованию по причинам, не зависящих ни от них, ни от союза.

XIX в. – расширение числа страхуемых случаев и круга страхуемых: старость (дряхлость), инвалидность, безработица, медицинская помощь, семьи работников.

Типы касс рабочей взаимопомощи:

вспомогательные, страховые, добровольные, обязательные.

Франция, Германия, Италия, Дания – принятие специальных законов, регламентирующих деятельность касс рабочей взаимопомощи: обязательная регистрация, размер взносов, правила приема и выхода, перечень сведений, необходимых для отражения в уставе.

Недостатки добровольного социального страхования:

- 1) осуществление за счет средств работников (небольшие доходы);
- 2) малый процент охвата («рабочая аристократия»);
- 3) малые страховые взносы;
- 4) несовпадение целей деятельности добровольного страхования и профсоюзов.

Период факультативно-обязательного и частного-обязательного страхования

Основные признаки обязательного страхования:

- 1) обязательное участие в страховании работников и работодателей;
- 2) материальное и организационное содействие со стороны государства (в частности, создание нормативно-правовой базы).

1845 г. (Пруссия) – впервые легализованы факультативно-обязательные кассы страхования на случай болезни.

Германия

Закон от 7 июня 1871 г. об ответственности предпринимателей за увечья на производстве – наступала только за несчастные случаи, происшедшие по их вине (бремя доказывания лежало на рабочих).

Обязательное страхование

Первоначально для отдельных категорий работников, для которых профессиональные риски, связанные с возможностью смерти или увечья, наиболее вероятны (горнорабочие, корабелы).

Австрия, Пруссия, Бельгии, Франции (1854–1881).

Россия – Закон 1861 г. (учреждение обязательных «вспомогательных товариществ» при казенных горных заводах).

Развитие обязательного социального страхования – активное рабочее движение (угроза массового протеста, «стимулирование» законотворчества); – частичное различие интересов власти и промышленников.

Этапы развития системы социального страхования до конца XX в. (по В. Д. Роику):

1. Патерналистский этап (модель) (90-е гг. XIX в. - конец 20-х гг. XX в.);
2. Коллективно-договорный этап (30-е – 50-е гг. XX в.);
3. Этап сбалансированного развития социального страхования и государственного обеспечения (с 60-х гг. XX в.).

Патерналистский этап (модель) (90-е гг. XIX в. - конец 20-х гг. XX в.):

1) оценка факторов социального риска с помощью *актуарных расчетов*;

2) социальное страхование от несчастных случаев на производстве и пенсионное обеспечение – наиболее распространены (все затраты по страхованию от профессиональных рисков несет работодатель);

3) финансирование бюджетов социального страхования во многих случаях на не страховых принципах;

г) обязательные условия для получения пенсии – добросовестное выполнение работниками своих профессиональных обязанностей и лояльность по отношению к работодателю;

д) необходимое условие участия в системе социального страхования – способность рабочих платить страховые взносы (часть расходов несет работодатель).

Коллективно-договорный этап (30-е – 50-е гг. XX в.):

1) отказ от конфронтации в пользу сотрудничества и социального партнерства (включая участие застрахованных в управлении системами социального страхования);

2) активизация участия государства в системах социального страхования (финансовая поддержка при недостаточности средств страховых фондов);

3) легализация права на социальное страхование (к 60-м гг. XX в. в 80 странах мира введены отдельные его виды).

Этап сбалансированного развития социального страхования и государственного обеспечения (с 60-х гг. XX в.):

- 1) сочетание социального страхования с гарантией государственного социального обеспечения граждан (независимо от взносов в страховые фонды и стажа работы);
- 2) превентивные меры страхового и нестрахового характера:
 - общедоступная медицина,
 - профилактика профессиональных заболеваний и производственного травматизма,
 - реабилитационные программы.

Германия (2-я половина XIX в.):

сильная политическая власть и развитое рабочее движение, в т. ч. социалистического толка.

«Единственное средство задержать социалистическое движение состоит в осуществлении того, что оказывается справедливым в требованиях социалистов и что может быть осуществлено в пределах настоящего государственного и общественного порядка»

(О. Бисмарк)

Введение обязательной системы страхования обеспечения рабочих:

- 1) по болезни (1883 г.),
- 2) по трудовому увечью (1884 г.),
- 3) по инвалидности и старости (1889 г.).

Участие государства в социальном страховании:

- легализация системы и осуществление контроля;
- формирование части страховых фондов за счет государственных средств (значительные «казенные приплаты»).

Рубеж XIX-XX вв. – обязательное страхование рабочих от последствий несчастных случаев, по старости и инвалидности вводится в Австрии, Англии, Франции, Норвегии, Новой Зеландии.

Конец XIX – начало XX вв.:

переход от благотворительности и общественного призрения через добровольное страхование к обязательному социальному страхованию с активным участием государства.

Основные тенденции развития социального страхования:

- 1) постепенное расширение круга страхуемых (в т. ч. сельскохозяйственные рабочие, домашняя прислуга и рабочие домашней промышленности);
- 2) расширение функций социального страхования (увеличение перечня страхуемых случаев, рост размеров пособий, увеличение срока их выплаты, активное участие государства);
- 3) демократизация института социального страхования (участие в управлении делами страховых организаций).

60-е – конец 70-х гг. – периодом бурного роста системы социального страхования.

Период господства доктрины «государства всеобщего благоденствия» («государства всеобщего социального обеспечения») – на первый план выходят не размеры страховых платежей и стаж работы, а нужды конкретного работника (независимо от причины их возникновения).

Недостатки – резкое понижение объемов инвестиций в реальный сектор экономики вследствие роста дефицита системы социального обеспечения, покрываемый из бюджетных средств.

«Рейганомика», «тэтчеризм» (80-е гг.)–
уменьшение участия государства в
регулировании социальной сферы, в том числе
социального страхования и государственного
обеспечения.

Основные направлениями реформы социального
страхования:

- 1) переход управления социальным
страхованием в определенной части с
национального и отраслевого на
территориальный и корпоративный уровни;
- 2) уменьшение прямого участия государства в
финансировании социальной сферы;
- 3) выход на первый план стимулирования
здорового образа жизни и частных сбережений,
а не страхование потерь от социальных рисков.

Исторически сложившиеся модели социального страхования

1. Модель Бисмарка (германская модель) – Германия, Австрия, Бельгия, Италия, Испания:
 - максимальное сохранение для застрахованного работника при наступлении страхового случая достигнутого уровня и качества жизни, социального статуса;
 - доля замещения заработной платы составляет 60-70%;
 - страховая нагрузка делится на паритетных началах между работниками и работодателями;
 - размер пенсий и пособий зависит от размера заработной платы, величины страховых платежей и продолжительности страхового стажа.

2. Модель Бевериджа (английская модель) - Великобритания, Нидерланды, Швейцария, Франция, Япония:
- сочетание обеспечиваемого государством минимального уровня социальной защиты с дополнительным обязательно-факультативным профессиональным и дополнительным добровольным личным страхованием работника (двух-, трехуровневая система социального страхования);
 - замещение около 10-20% заработной платы (по линии гарантированных государством пенсий и пособий, равных для всех);
 - государственное перераспределение доходов посредством взимания налогов и проведения целевых государственных социальных программ с целью обеспечения каждому прожиточного минимума (цель – борьба с нищетой).

3. Советская модель (СССР, Австралия, Дания, Новая Зеландия) государственного социального обеспечения – «страхование без взносов»:
- страхование осуществляется исключительно за счет средств работодателей и государства.

Особенности современного социального обеспечения:

- 1) все большее замещение государственного обеспечения социальным страхованием;
- 2) стабилизация уровня социальных расходов по отношению к ВВП (с постоянным ростом абсолютного размера);
- 3) уменьшение непосредственного государственного вмешательства в социальное страхование, перенос акцента на региональный, местный и корпоративный уровни;
- 4) стимулирование дополнительных (обязательных и добровольных) программы социального страхования;
- 5) стимулирование занятости через систему подготовки, переподготовки и обучения (не через повышение выплат безработным);
- 6) соизмерение социальных рисков и размеров страховых взносов с суммами пособий и пенсий, а последних - с уровнем жизни и социальными потребностями личности;
- 7) «плоская» или регрессивная шкала страховых взносов.

5. Периоды становления и развития социального обеспечения в России

Периоды становления социального страхования:

- 1) последние 40 лет XIX в. (подготовительный);
- 2) 1903–1912 г. – от Закона от 2 июня 1903 г. «О вознаграждении потерпевших вследствие несчастных случаев рабочих и служащих, а равно членов их семей в предприятиях фабрично-заводской, горной и горнозаводской промышленности» до утверждения в июне 1912 г. пакета страховых законов («Страховой закон 1912 г.»).
- 3) 1912 г. – февраль 1917 г.

Первый период

Отмена крепостного права и быстрое развитие капиталистических отношений, обостряющаяся конкуренция – необходимость унификации законодательства о социальном страховании

Царство Польское:

- первые добровольные больничные кассы, обязательно-факультативное страхование;
- обязательное страхование горнорабочих;
- первый съезд горнопромышленников Царства Польского (1883 г.): ходатайство об учреждении пенсионных касс и об утверждении нормального устава больничных касс (обязательно-факультативное страхование).

1883 г.:

– первый законопроект от ответственности работодателей за увечье и смерть работников (М. Х. Бунге);

– предложение Л. Э. Нобеля о создании страховых касс с централизованным отчислением определенного процента с заработка работников.

1893 г. – новый законопроект об ответственности владельцев промышленных предприятий за увечье и смерть работников (С. Ю. Витте, противник безусловной ответственности работодателя за несчастья с работниками – нарушает основы гражданского права и вводит ответственность независимо от вины).

Правительство желало переложить бремя финансовых расходов на конкретных работодателей, а последние предлагали осуществлять страхование за счет взносов из заработной платы работников с возможным участием государства и гипотетически возможным участием работодателей (обязательное социальное страхование).

Робость и непоследовательность государственной политики, противоречивость позиции предпринимательских кругов, недооценка социального аспекта проблемы.

Начало XX в. – 1903 г.: попытка внедрения новой концепции разрешения рабочего вопроса («полицейский социализм», начальник московского охранного отделения С. В. Зубатов) – организация обществ взаимопомощи рабочих).

Закон от 15 мая 1901 г. утвердил Временные правила о пенсиях рабочим казенных горных заводов и рудников, утратившим работоспособность на заводских и рудничных работах.

Второй период

Закона от 2 июня 1903 г. «О вознаграждении потерпевших вследствие несчастных случаев рабочих и служащих, а равно членов их семей в предприятиях фабрично-заводской, горной и горнозаводской промышленности»:

1) охватывал рабочих фабрично-заводской, горной и горнозаводской промышленности (менее 1/8 общей численности);

2) ограниченный перечень оснований социального страхования:

а) пенсии – фабрично-заводским рабочим;

б) иные работники – возмещение ущерба, причиненного несчастным случаем на производстве;

в) освобождение рабочих от доказывания вины работодателя;

- г) отсутствие ответственности работодателя:
 - за несчастные случаи, происшедшие во время производства, но не вследствие проводимых работ;
 - за потерю трудоспособности вследствие профессионального заболевания.

Начало перехода к системе обязательного страхования профессиональных рисков.

Временные правила о профессиональных обществах (4 марта 1906 г.) – возможность создания рабочих организаций путем уведомительной регистрации (значительные ограничения политического характера).

Права профсоюзов в области социального обеспечения:

- выдача пособий своим членам;
- устройство касс похоронных, взаимопомощи и ИНЫХ.

1905–1912 гг. создание комиссий (всего 6) , с целью восполнения пробелов в правовом регулировании социально-трудовых отношений.

Результат – принятие пакета страховых законов (июнь 1912 г.) – начало третьего этапа становления социального страхования.

Третий этап становления социального страхования

«Страховой закон» 1912 г.:

- 1) страхование на случай болезни;
- 2) медицинская помощь рабочим;
- 3) страхование от несчастных случаев на производстве:

а) оказание материальной помощи рабочим при потере работоспособности, связанной с выполнением профессиональных функций;

б) создание страховых товариществ работодателей по территориальному принципу;

в) финансирование за счет взносов работодателей, в размерах, установленных товариществами.

Законы «О страховании от несчастных случаев» и «О страховании на случай болезни» от 23 июня 1912 г.

Все законы реализовывались с большим трудом и саботировалась предпринимателями.

Советский период:

- относительно полноценное социальное страхование в период нэпа;

- с конца 20-х гг. XX в. формирование своеобразной и по-своему эффективной системы государственного социального обеспечения, в значительной части лишенной страховых начал.