

Кафедра гражданского права и гражданского процесса

Экологическое право

ТЕМА № 3

**Правовые основы государственного
управления и экономическое
регулирование в области охраны
окружающей среды
и природопользования**

Разработал: к.ю.н., доцент Уханов И.С.

**Презентация обсуждена на заседании ПМС-1
Протокол № 9 от 08.05.18**

Учебные вопросы

1. Понятие и система государственного управления в области охраны окружающей среды и природопользования.
2. Функции государственного управления в области охраны окружающей среды и природопользования.
3. Контроль и надзор за соблюдением экологического законодательства.

Понятие и система государственного управления в области охраны окружающей среды и природопользования

Управление в области природопользования и охраны окружающей среды – это совокупность мер, предпринимаемых государственными, муниципальными органами, общественными организациями и гражданами, в области обеспечения природоохранной деятельности

Виды управления

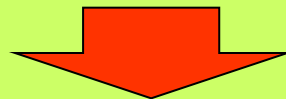
- 1) **государственное** – деятельность правительства Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, специализированных, отраслевых министерств и ведомств по регулированию порядка использования природных ресурсов и охраны окружающей среды;
- 2) **муниципальное** – деятельность органов местного самоуправления, территориальных специализированных природоохранных подразделений по регулированию порядка использования природных ресурсов и охраны окружающей среды;
- 3) **производственное** – планирование, учет вредных воздействий, экологический контроль, проводимые экологическими службами и должностными лицами (технологами, инженерами и др.);
- 4) **общественное** – участие граждан и общественных формирований в подготовке экологически значимых решений, общественная экологическая экспертиза, контроль над природными процессами и др.

Объекты государственного управления



**деятельность физических и юридических лиц
в области экологии, охраны
окружающей среды
и использования природных ресурсов**

Субъект экологического управления



**орган (учреждение, организация), выполняющий
государственные задания
в области экологии и охраны окружающей среды
и наделенный соответствующими полномочиями**

Субъекты государственного управления в области природопользования и охраны окружающей среды



Органы общей компетенции



Органы специальной компетенции

Все государственные органы функционируют в соответствии с Указом Президента РФ «Вопросы структуры федеральных органов исполнительной власти» от 21.05.2012

Органы общей компетенции

- 1. Президент РФ
- 2. Федеральное собрание
- 3. Правительство РФ
- 4. Прокуратура
- 5. Министерство юстиции
- 6. Министерство внутренних дел
- 7. Министерство по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий

Министерство природных ресурсов и экологии

Министр - Кобылкин Дмитрий Николаевич

Федеральная служба по надзору в сфере
природопользования
(Росприроднадзор)

Федеральная служба по гидрометеорологии и
мониторингу окружающей среды (Росгидромет)

Федеральное агентство по водным ресурсам
(Росводресурсы)

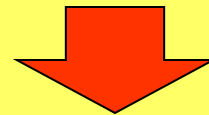
Федеральное агентство по недропользованию (Роснедра)

Федеральное агентство лесного хозяйства (Рослесхоз)

Министерство сельского хозяйства

Министр – Патрушев Дмитрий Николаевич

**Федеральная служба по ветеринарному
и фитосанитарному надзору
(Россельхознадзор)**



**Департамент по охране и
развитию охотничьих
ресурсов**

Федеральное агентство по рыболовству

Министерство экономического развития

Министр – Максим Станиславович Орешкин

**Федеральная служба
государственной
регистрации,
кадастра и картографии
(Росреестр)**

Ведомства подчиняющиеся непосредственно правительству РФ

Федеральная служба по экологическому,
технологическому и атомному надзору (Ростехнадзор)

**Федеральная служба по надзору в сфере
защиты прав потребителей
и благополучия человека
(Роспотребнадзор)**

Сайты природоохранных министерств и ведомств

Министерство природных ресурсов

<http://www.mnr.gov.ru/>

Министерство сельского хозяйства

<http://www.mcx.ru>

Министерство здравоохранения и социального развития

<http://www.minzdravsoc.ru/>

Министерство экономического развития

<http://www.economy.gov.ru/minec/main>

Рослесхоз

<http://www.rosleshoz.gov.ru/>

<http://www.gosnadzor.ru/>

Ростехнадзор

<http://www.rosleshoz.gov.ru/>

Росрыболовство

<http://fish.gov.ru/>

2. Функции государственного управления в области охраны окружающей среды и природопользования

Функции это основные направления
деятельности субъектов
государственного управления
по обеспечению охраны окружающей
среды и рационального использования
природных ресурсов.

2.1 Учетная функция

- Государственный кадастр (реестр) природных ресурсов – система сведений о количественных, качественных характеристиках природных ресурсов, их экономической оценке и правовом положении.

Виды кадастров (реестров)

- *Государственный земельный кадастр;*
- *Государственный водный реестр;*
- *Государственный реестр месторождений и проявлений полезных ископаемых;*
- *Государственный лесной реестр ;*
- *Государственный кадастр объектов животного мира ;*
- *Государственный кадастр особо охраняемых природных территорий*
- *Реестр отходов производства и потребления*

2.2 Функция планирования

Экологическое планирование

— это деятельность по обеспечению научно-обоснованного сочетания экологических и экономических интересов человека, общества и государства

Направления деятельности:

- предотвращения отрицательного влияния на состояние окружающей среды;
- снижения уровня загрязнения окружающей среды;
- ПОВЫШЕНИЯ ПРИРОДНО-РЕСУРСНОГО ПОТЕНЦИАЛА;
- СОХРАНЕНИЯ БИОЛОГИЧЕСКОГО РАЗНООБРАЗИЯ ЭКОСИСТЕМ.

Этапы экологического планирования

- 1. Разработка экологической концепции, установление целей и задач устойчивого развития общества, составление прогнозов ресурсообеспеченности и состояния окружающей среды.
- 2. Разработка государственных экологических программ в масштабах Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, их частей, межгосударственных экологических программ.
- 3. Доведение плановых заданий до исполнителей.

2.3 Нормирование в сфере ЭКОЛОГИИ

осуществляется в соответствии
с гл. V Федерального закона «Об охране окружающей среды»

- Нормирование в области охраны окружающей среды - это установление системы нормативов качества окружающей среды, при соблюдении которых обеспечивается устойчивое функционирование естественных экологических систем и сохраняется биологическое разнообразие.

Виды нормативов

Нормативы качества окружающей среды

Устанавливаются в соответствии с химическими, физическим и биологическими показателями

Нормативы допустимого воздействия

1. допустимых выбросов и сбросов веществ и микроорганизмов;
2. образования отходов производства и потребления
и лимиты на их размещение;
3. допустимых физических воздействий (тепло, уровни шума, вибрации, ионизирующего излучения, напряженности электромагнитных полей и др.);
4. допустимого изъятия компонентов природной среды;
5. допустимой антропогенной нагрузки на окружающую среду

2.4 Лицензирование в области использования природных ресурсов и охраны окружающей среды

- представляет собой деятельность специально уполномоченных на то государственных органов и их должностных лиц по выдаче разрешений на использование тех или иных природных объектов, а также природоохранную деятельность.

2.5 Оценка воздействия на окружающую среду и экологическая экспертиза.

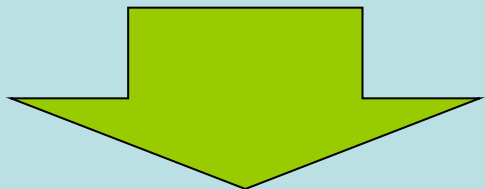
- **Оценка воздействия на окружающую среду** - это вид деятельности по выявлению, анализу и учету прямых, косвенных и иных последствий воздействия на окружающую среду планируемой хозяйственной и иной деятельности в целях принятия решения о возможности или невозможности ее осуществления

Экологическая экспертиза

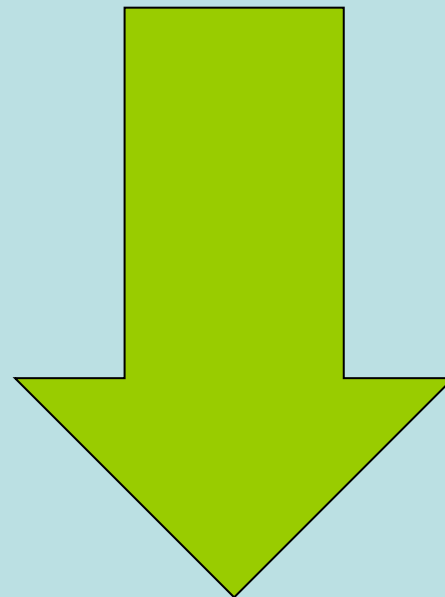
Федеральный закон «Об экологической экспертизе» от 23.11.1995

Это установление соответствия намечаемой хозяйственной и иной деятельности экологическим требованиям и определение допустимости реализации объекта экологической экспертизы в целях предупреждения возможных неблагоприятных воздействий этой деятельности на окружающую природную среду и связанных с ними социальных, экономических и иных последствий реализации объекта экологической экспертизы.

Виды экологической экспертизы



Государственная



Общественная

Мониторинг окружающей среды

- Мониторинг окружающей среды – система наблюдений за состоянием окружающей среды.
- Положение «О государственном экологическом мониторинге», утверждено Постановлением Правительства РФ от 09.08.2013

Виды мониторинга

Мониторинг бывает:

- федеральный,
- региональный,
- локальный

На международном уровне выделяется **Глобальная система мониторинга окружающей среды (ГСМОС)**

Типы мониторинга

Мониторинг бывает:

- - Оперативный
- - Текущий
- - Периодический

Для получения информации
применяется:

- - дистанционное зондирование;
- - наземные съемки и наблюдения
- - фондовые данные

3. Контроль и надзор за соблюдением экологического законодательства

экологический надзор (контроль) - система мер, направленная на предотвращение, выявление и пресечение нарушения законодательства в области охраны окружающей среды, обеспечение соблюдения субъектами хозяйственной и иной деятельности требований, в том числе нормативов и нормативных документов, в области охраны окружающей среды

Виды экологического надзора (контроля)

Государственный

Общественный

Производственный

Права должностных лиц органов государственного надзора

- посещать и обследовать используемые юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами при осуществлении хозяйственной и иной деятельности территории, здания, помещения, сооружения, в том числе очистные сооружения,
- выдавать юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям и гражданам предписания об устранении выявленных нарушений обязательных требований
- составлять протоколы об административных правонарушениях, связанных с нарушениями обязательных требований,
- направлять в уполномоченные органы материалы, связанные с нарушениями законодательства в области охраны окружающей среды, для решения вопросов о возбуждении уголовных дел по признакам преступлений;
- предъявлять в установленном законодательством Российской Федерации порядке иски о возмещении вреда, причиненного окружающей среде и ее компонентам вследствие нарушений обязательных требований