

**Организация работы и управление
в органах прокуратуры.**

**Кадровое обеспечение органов
прокуратуры. Делопроизводство,
учет и отчетность в органах
прокуратуры.**

Лекция № 5

А.М.Наумов

Понятие организации работы в органах прокуратуры

Организация - устойчивая система совместно работающих индивидов на основе иерархии рангов и разделения труда для достижения общих целей

Три стадии формирования любой организационной системы:

1. осмысливается потребность общества и вырабатываются решения по осуществлению сформированной потребности.
 2. люди, входящие в организацию, начинают взаимодействовать, реализуя совместные усилия для достижения поставленных перед организацией целей.
 3. организация приобретает достаточно устойчивые формы взаимодействия составляющих её людей как внутри своей системы, так и во взаимоотношениях с другими социальными системами по поводу реализации целей организации.
-

Обязательные организационные условия

- 1. информационно-аналитическая работа в прокуратуре (учет и анализ деятельности);*
- 2. прогнозирование и планирование работы прокуратуры;*
- 3. руководство деятельностью органов прокуратуры;*
- 4. стимулирование (мотивация) работы в органах прокуратуры;*
- 5. контроль.*

Три вида результатов деятельности органов прокуратуры

- *Главный результат* – это состояние законности и правопорядка.
- *Ко второй группе* можно отнести *функциональные результаты*, которые обычно фиксируются в формах статистических отчетов.
- *К третьей группе относятся вспомогательные результаты*. Это показатели, свидетельствующие об уровне развития вспомогательных систем таких как делопроизводство, статистика, кадры, систематизация законодательства, материально-техническое обеспечение.

Три вида организации работы прокуратуры *(Проф. Бессарабов В.Г.)*

- 1. Организация работы каждого прокурорского органа.*
- 2. Организация работы структурного подразделения.*
- 3. Организация индивидуальной работы каждого должностного лица.*

Организация работы прокуратуры – это прежде всего своевременная постановка конкретных задач перед коллективом и каждым работником, правильная расстановка его членов по участкам работы, эффективное руководство их деятельностью, обеспечение работы коллектива как единого слаженного механизма. (Проф. Бессарабов В.Г.)

Управление в прокуратуре – это процесс воздействия вышестоящих прокуроров на деятельность подчиненных органов прокуратуры и отдельных её сотрудников с целью достижения согласованности в организации выполнения возложенных на них задач прокурорского надзора, предварительного следствия иной, предусмотренной законом деятельности, и получения планируемых результатов.

(Проф. Смирнов А.Ф.)

Под управлением понимается многогранный и целенаправленный правовой процесс воздействия вышестоящих органов прокуратуры и прокуроров в соответствии с их компетенцией на подчиненных им работников в целях обеспечения надлежащего выполнения задач и функций, возложенных на них Законом о прокуратуре, другими федеральными законодательными и иными нормативными правовыми актами.

(Проф. Рябцев В.П.)

Управленческое воздействие

- **прямое**
 - административно-командные методы управления
- **косвенное**
 - создание организационных условий, побуждающих к необходимому действию через мотивы, потребности, интерес конкретного сотрудника.

Этапы управленческого цикла:

- 1. сбор и анализ информации;*
- 2. принятие на этой основе управленческих решений;*
- 3. организация исполнения принятых решений;*
- 4. контроль.*

Субъекты управления в прокуратуре - Генеральный прокурор РФ, а также любой вышестоящий прокурор по отношению к нижестоящему и подчиненному работнику прокуратуры.

Объекты управления в прокуратуре - нижестоящие и подчиненные органы прокуратуры, подразделения и отдельные должностные лица.

Предметы управления в прокуратуре - конкретные, введенные в процесс деятельности прокуратуры свойства, взаимосвязи, которые в целом дают представление о системе и структуре управления.

Три группы предметов управления:

1. распределение обязанностей, планирование, организация взаимодействия и координации структурных единиц, организация работы по этапам внутреннего управления, информационно-аналитическая работа, разработка вариантов решений, принятие решений, организация работы по осуществлению принятых решений.
2. предметы управления, связанные с реализацией внешнефункциональных целей и задач деятельности системы органов прокуратуры
3. связана с обеспечивающей подсистемой управления

Линейные и функциональные руководители

- **Линейными руководителями** являются прокуроры районов, городов, прокуроры субъектов Федерации, прокуроры специализированных прокуратур, Генеральный прокурор РФ и их заместители.
- **К функциональным руководителям** относятся помощники и старшие помощники прокуроров субъектов Федерации, а также помощники и старшие помощники Генерального прокурора РФ – руководители структурных подразделений Генеральной прокуратуры РФ.

Принципы управления в органах прокуратуры

- *Зональный (территориальный)*
- *Предметный*
- *Зонально-предметный
(смешанный)*

Функции управления в органах прокуратуры (Проф. Рябцев В.П.)

- 1. аналитическая работа;*
- 2. прогнозирование;*
- 3. планирование;*
- 4. взаимодействие органов и структурных подразделений прокуратуры;*
- 5. контроль исполнения;*
- 6. руководство.*

Виды планирования в органах прокуратуры

- *перспективное,*
- *текущее*
- *календарное*
- *краткосрочное*
- *целевое*
- *индивидуальное*

Контроль исполнения

Виды проверок:

- комплексные;
- отраслевые (функциональные);
- специальные;
- контрольные.

Стили управления в органах прокуратуры

- демократический (коллективный) стиль;
- директивный (авторитарный, административный) стиль;
- либеральный (невмешивающийся) стиль.

Кадровая служба в органах прокуратуры

трехзвенная структура:

- **первое звено** - прокурор района (города);
- **второе звено** - прокурор субъекта РФ;
- **третье звено** - Генеральный прокурор РФ

Принципы кадровой работы в органах прокуратуры

1. Принцип конкурсности, профессиональной, медико-психологической, моральной и возрастной пригодности.
2. Всеобщность и равенство требований к прохождению службы в органах прокуратуры.
3. Принцип безупречной репутации.
4. Сочетание демократизма, гласности при подборе, расстановке, воспитании кадров органов прокуратуры.
5. Принцип законности в деятельности кадровой службы органов прокуратуры.
6. Принцип профессионализма и компетентности.
7. Высокая степень доверия кадрам и их иммунитет от незаконных и необоснованных обвинений в сочетании с ведомственной подконтрольностью их поведения.
8. Принцип внепартийности и внеконфессиональности.
9. Стабильность и ротация в сочетании с правом на продвижение по службе.
10. Ответственность руководителей органов прокуратуры любого уровня за подбор, расстановку и воспитание прокурорских кадров.

Основные виды кадровой работы в органах прокуратуры

- учет и анализ кадровой работы;
- подбор, расстановка, закрепление и воспитание кадров;
- аттестация работников прокуратуры;
- работа с внутренним кадровым резервом;
- профессиональная подготовка и повышение квалификации прокурорских работников.

Делопроизводство в органах и учреждениях прокуратуры

ведется на основании

*приказа Генерального прокурора РФ
от 5 июня 2008 года № 107 «О введении
в действие Инструкции по
делопроизводству в органах
прокуратуры Российской Федерации и
их учреждениях», введенной в действие
с 1 июля 2008 года*

ПРИКАЗ от 29 декабря 2005 года «О ЕДИНОМ УЧЕТЕ ПРЕСТУПЛЕНИЙ».

введены в действие с 1 января 2006 года:

- Типовое положение о едином порядке организации приема, регистрации и проверки сообщений о преступлениях (приложение N 1);
 - Положение о едином порядке регистрации уголовных дел и учета преступлений (приложение N 2);
 - Инструкция о порядке заполнения и представления учетных документов приложение N 3);
 - статистические карточки (приложение N 4):
 - форма N 1 - статистическая карточка на выявленное преступление;
 - форма N 1.1 - статистическая карточка о результатах расследования преступления;
 - форма N 2 - статистическая карточка на лицо, совершившее преступление;
 - форма N 3 - статистическая карточка о движении уголовного дела;
 - форма N 4 - статистическая карточка о результатах возмещения материального ущерба и изъятия предметов преступной деятельности;
 - приложение к статистической карточке формы N 6 на преступление по делу частного обвинения.
 - С 1 июля 2006 года статистические карточки формы N 5 - о потерпевшем, формы N 6 - о результатах рассмотрения дела судом первой инстанции.
-

Статистическая отчетность о работе прокуратуры по форме П:

- **раздел 1** - надзор за исполнением законов и законностью правовых актов;
- **раздел 2** - надзор за исполнением законов органами, осуществляющими дознание и предварительное следствие;
- **раздел 3** - надзор за исполнением законов в местах предварительного заключения, при исполнении наказания и иных мер принудительного характера, назначаемых судом;
- **раздел 4** - данные об участии прокурора в рассмотрении уголовных дел;
- **раздел 5** - данные об участии прокурора в рассмотрении гражданских дел;
- **раздел 6** - данные об участии прокурора в рассмотрении арбитражных дел;
- **раздел 7** - о работе органов прокуратуры по рассмотрению и разрешению жалоб;
- **раздел 8** - о гласности в деятельности прокуратуры.²⁵

Отчет 1-Е

«Отчетность о следственной работе»

- **раздел 1.** Дела, оконченные следователями(без повторных, по видам преступлений);
- **раздел 2.** Дела, оконченные органами дознания(по органам внутренних дел) (без повторных, по видам преступлений);
- **раздел 3.** Работа следователей и дознавателей по расследованию уголовных дел (с повторными делами);
- **раздел 4.** Сроки расследования;
- **раздел 5.** Дела о преступлениях несовершеннолетних и при их соучастии (без повторных);
- **раздел 6.** Дополнительное расследование;
- **раздел 7.** Результаты дополнительного расследования (с повторными);
- **раздел 8.** Задержание подозреваемых в совершении преступления;
- **раздел 9.** Основания прекращения дел и/или уголовного преследования (без повторно прекращенных);
- **раздел 10.** Обеспечение в процессе следствия и дознания возмещения ущерба.

Статистический отчет по форме К:

- **раздел 1.** Надзор за исполнением федерального законодательства;
- **раздел 2.** Участие прокуроров в судебном разбирательстве по уголовным делам коррупционной направленности;
- **раздел 3.** Надзор за процессуальной деятельностью следственных органов;
- **раздел 4.** Заявления прокурора в порядке гражданского и арбитражного судопроизводства;
- **раздел 5.** Работа по разрешению обращений;
- **раздел 6.** Выступления в средствах массовой информации;
- **раздел 7.** Сведения о результатах расследования уголовных дел коррупционной направленности (без повторных);
- **раздел 8.** Сведения о принятых прокурорами решениях по уголовным делам коррупционной направленности.