



## **«Создание системы профессиональных стандартов в отраслях топливно-энергетического комплекса»**

**Советник Департамента административной и  
законопроектной работы  
Пекарников Александр Владимирович  
[PechnikovAV@minenergo.gov.ru](mailto:PechnikovAV@minenergo.gov.ru)**



# Ситуация в России

**Рассогласованность** между квалификациями, присутствующими на рынке труда, которые получены после окончания формального образования, и теми квалификациями, которые реально нужны рынку труда/ рабочим местам.

Совместное с вузами  
развитие  
существующей модели  
подготовки  
на базе учебных  
заведений



Развитие  
собственной системы  
«доводки»  
специалистов  
на базе  
компаний ТЭК

Выпускники учреждений НПО, СПО, ВПО не в полной мере справляются с трудовыми обязанностями без дополнительного обучения, которое обходится дорого.



# Основные элементы Национальной системы квалификаций (НСК)

- **Национальная рамка квалификаций**
- **Профессиональные стандарты**
- **Система независимой оценки качества профессионального образования и сертификации квалификаций**
- **Образовательные стандарты**
- **Образовательные программы**

НСК - мост, соединяющий систему профессионального образования с рынком труда.



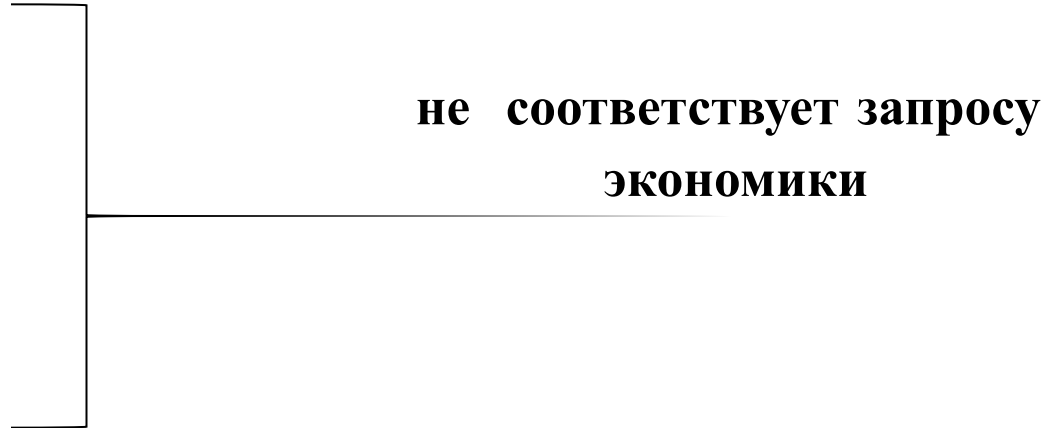
# Задачи Национальной системы квалификаций

- Формировать общую стратегию развития рынка труда и системы образования.
- Описывать с единых позиций требования к квалификации при разработке профессиональных стандартов и ФГОС.
- Разрабатывать процедуры оценки квалификации и сертификации.



# Традиционный подход к подготовке кадров

- Качество
- Объемы
- Структура



Экономика вяло реагирует на призывы:  
скажите, кто Вам нужен?



## Оценка состояния государственной системы квалификационных характеристик и требований

В настоящее время в стране не осуществляется мониторинг изменений требований производства к профессиональным знаниям и навыкам работников, не обеспечивается их институциональное закрепление и своевременная трансляция в систему образования.

- В этих условиях все более обостряются проблемы обеспечения производства квалифицированными кадрами и прежде всего в инновационных областях экономики.
- разрыв между требованиями рабочего места к знаниям и умениям работников и теми знаниями и навыками, которые работники приобретают в системе профессионального образования;
- увеличение затрат работодателей на профессиональную подготовку и адаптацию принимаемых молодых рабочих после окончания ими учреждений профессионального образования;
- снижение профессиональной мобильности работников.

**Вывод:** необходимо разработка новых механизмов формирования и актуализации национальной системы квалификаций, как основы для разработки соответствующих образовательных стандартов и программ .



# Цель



Повышение эффективности производства за счет  
снижения издержек, вызванных недостаточной  
квалификацией персонала





# Задача

## Создать и отработать механизм

1. Повышения эффективности подготовки кадров.
2. Снижения издержек процесса подготовки и использования профессиональных кадров.







# Путь решения

**«Сопряжение» нормативных документов**, регулирующих вопросы квалификаций **в сфере труда** (квалификационные справочники, профессиональные стандарты и др.) **и в сфере образования** (федеральные государственные образовательные стандарты и образовательные программы).



# Стратегический подход

**Определить требования к квалификациям, необходимым для перехода к более конкурентоспособной, инновационной и основанной на знаниях экономике.**

**Для чего – сформировать профессиональные стандарты и механизмы их поддержания, обновления и использования.**



# Создание системы национальных профессиональных стандартов (результаты деятельности бизнес - сообщества)

Проблемы подготовки кадров в государственной системе профессионального образования побудило крупные производственные компании к созданию корпоративных профессиональных стандартов.

*В настоящее время компаниями нефтегазовой отрасли разработано и используется более 60 корпоративных профессиональных стандартов для рабочих профессий в области нефтедобычи и ИТР в области нефтепереработки.*

В силу отсутствия централизованной координации деятельности на государственном уровне процесс разработки профессиональных стандартов не носит упорядоченного характера и не соответствует потребностям инновационного развития экономики страны в целом.



# Создание системы национальных профессиональных стандартов (организационная и нормативная основа для разработки и использования профессиональных стандартов)

В условиях ослабления централизованного государственного регулирования процессов создания профессиональных стандартов, в формировании соответствующей рыночной экономике системы национальных профессиональных стандартов активное участие принял РСПП.

## Учреждены, созданы и разработаны:

- Национальное агентство развития квалификаций.
- Комиссия по профессиональным стандартам.
- Положение о профессиональном стандарте.
- Макет профессионального стандарта.
- Порядок экспертизы проектов профессиональных стандартов.



# Отраслевой подход

Отраслевые  
профессиональные  
стандарты



Корпоративные  
профессиональные  
стандарты

Отраслевой подход позволяет работодателям и Минэнерго России согласованно формировать видение развития отрасли и определять требования к :

- Содержанию и качеству труда работников различных квалификационных уровней.
- Разработке и обновлению квалификаций.
- Содержанию образовательных стандартов и программ, обучению на рабочем месте.

Отраслевой подход обеспечивает эффективное взаимодействие субъектов рынка труда и образования в ситуации растущей децентрализации и регионализации.



# Поручение Председателя Правительства РФ

**ПРЕДСЕДАТЕЛЬ ПРАВИТЕЛЬСТВА  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**  
МОСКВА

**ПЕРЕЧЕНЬ ПОРУЧЕНИЙ**

по реализации положений статьи Председателя Правительства Российской Федерации В.В.Путина "Строительство справедливости. Социальная политика для России" от 13 февраля 2012 г.

1. Минздравсоцразвития России (Т.А.Голиковой)  
Минпромторг России (Д.В.Мантурову)  
Минэнерго России (С.И.Шматко)  
Минсельхоз России (Е.Б.Скрынник)  
Минтранс России (И.Е.Левитину)  
Минобрнауки России (А.А.Фурсенко)  
Минкультуры России (А.А.Авдееву)

Прошу совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти, ведущими университетами, общероссийскими объединениями работодателей, общероссийскими объединениями профсоюзов, профессиональными ассоциациями и организациями ускорить подготовку проекта Национального плана развития профессиональных стандартов и внести в установленном порядке указанный проект плана в Правительство Российской Федерации.

Срок - до 10 ноября 2012 г.

**«...совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти, ведущими университетами, общероссийскими объединениями работодателей, общероссийскими объединениями профсоюзов, профессиональными ассоциациями и организациями ускорить подготовку проекта Национального плана развития профессиональных стандартов ...»**

**Срок до 10 ноября 2012 г.**

*Из перечня поручений по реализации статьи Председателя Правительства РФ В.В. Путина «Строительство справедливости. Социальная политика для России» от 13 февраля 2012 г.*



# Что мешает ?

Отсутствие необходимого правового и институционального поля:

- Отсутствие законодательного регулирования НСК.
- Отсутствие государственного регулирования в части институциональных механизмов системы квалификации (распределение ответственности за разработку и утверждение профессиональных стандартов, статус организаций по разработке, утверждению, поддержанию и признанию квалификаций и т.д.).





# Что нужно для формирования национальной системы квалификации

## Институциональные составляющие национальной системы квалификации

- Национальный орган по вопросам развития квалификации.  
*Определяет стратегию развития квалификаций, регулирует и координирует деятельность субъектов системы (федеральных министерств и организаций работодателей).*
- Отраслевые Советы, имеющие соответствующий мандат и государственное со финансирование.



# Предложение по созданию системы национальных профессиональных стандартов (примерная структура системы)





# Отраслевые советы

## Отраслевые советы

выполняют роль головного экспертного органа в вопросах :

- удовлетворения потребности отраслей в качественной рабочей силе в профессионально-квалификационном разрезе .
- прогнозе развития квалифицированного персонала.
- анализе информации о потребностях работодателей в знаниях, умениях и навыках персонала отрасли.
- планирования разработки и актуализации профессиональных стандартов и отраслевых рамок квалификаций;
- оценки компетенций в рамках системы сертификации квалификаций

**Эксперты отраслевых советов** - специалисты крупных компаний - отраслевых лидеров, представители Минздравсоцразвития России, Минобрнауки России, отраслевых министерств и образовательных учреждений соответствующего профиля.



# Совет Минэнерго России по вопросам кадрового потенциала ТЭК



*Заседание Совета Минэнерго России по вопросам кадрового потенциала ТЭК*

## Отраслевой совет (комитет) Минэнерго России по профессиональным квалификациям

Цель: координация взаимодействия и выработка единой отраслевой позиции по вопросам развития профессиональных квалификаций, подготовки и сертификации персонала в интересах повышения эффективности, производительности и конкурентоспособности предприятий отраслей ТЭК



# Отраслевой совет (Комитет) Минэнерго России по профессиональным квалификациям

- **Разработка стратегии развития отраслевых квалификаций, профессионально-квалификационной структуры.**
- **Подготовка предложений по совершенствованию нормативно-правовой базы, направленной на создание условий для обеспечения и совершенствования подготовки кадров для отраслей ТЭК в соответствии с утвержденными профессиональными квалификациями.**
- **Организация разработки, обновления и экспертизы профессиональных стандартов согласованного механизма применения профессиональных стандартов на предприятиях отрасли.**
- **Оценка качества разрабатываемых отраслевых профессиональных стандартов,**



МИНИСТЕРСТВО ЭНЕРGETИКИ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

# Отраслевые профессиональные стандарты

**«Минэнерго России организует работу по формированию в отраслях ТЭК профессиональных стандартов.**

**Формирование системы профессиональных стандартов станет ключевой точкой роста процессов модернизации и инновационного развития отраслей ТЭК»**

*Из письма Минэнерго России  
руководителям организаций ТЭК*



МИНИСТЕРСТВО ЭНЕРGETИКИ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
(МИНЭНЕРГО РОССИИ)  
СТАТС-СЕКРЕТАРЬ –  
ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА

ул. Щепкина, д. 42, стр. 1, стр. 2,  
г. Москва, ГСП - 6, 107996

Телефон (495) 631-98-58, факс (495) 631-83-64

E-mail: [minenergo@minenergo.gov.ru](mailto:minenergo@minenergo.gov.ru)

<http://www.minenergo.gov.ru>



03.02.2012 № НОС-805/13

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Руководителям организаций ТЭК  
(по списку рассылки)

О создании системы отраслевых  
профессиональных стандартов

Минэнерго России в рамках реализации предложений компаний ТЭК, поступивших в Совет по вопросам кадрового потенциала топливно-энергетического комплекса (протокол от 11 октября 2011 года) и реализации рекомендаций 2-й Всероссийской кадровой конференции ТЭК (пункт 9), руководствуясь перечнем поручений Президента Российской Федерации от 09 сентября 2010 года № Пр-2663 по итогам совместного заседания Государственного Совета Российской Федерации и Комиссии по модернизации и технологическому развитию экономики России от 31 августа 2010 года (пункт 1 «а»)) и поручением Правительства Российской Федерации от 23 сентября 2010 года №ВП-П8-6598 (пункт 1), совместно с Национальным агентством развития квалификации Российского союза промышленников и предпринимателей, имеющим практический опыт работы в указанной области, опираясь на экспертное мнение профессиональных общественных объединений, организует работу по формированию в отраслях ТЭК профессиональных квалификационных



# Профессиональные стандарты в электроэнергетике

Участники проекта формирования системы отраслевых профессиональных стандартов в электроэнергетике:

1. ООО «Газпром энергохолдинг»,
2. ОАО «Дальневосточная генерирующая компания»,
3. ОАО «ИНТЕР РАО ЕЭС»,
4. ОАО «ЕвроСибЭнерго»,
6. ОАО «СО ЕЭС»,
7. ЗАО «Комплексные энергетические системы»,
8. ОАО «РусГидро»,
9. ОАО ФСК ЕЭС»,
10. ОАО «Энергетические системы Востока»,
11. ОАО «Холдинг – МРСК».





# К проекту привлекаются

- Национальное агентство развития квалификации Российского союза промышленников и предпринимателей.
  - УМО ВВУЗов Российской Федерации по образованию в области энергетики и электротехники.
  - Объединение работодателей РаЭл.
  - Комиссия РСПП по профессиональным стандартам
  - Минэнерго России
  - Минобрнауки России
  - Минздрасоцразвития России
  - Ростехнадзор России
- Методология
- Экспертиза
- Согласование,  
регистрация,  
утверждение



# План работы

- Приказ Минэнерго России «Об образовании рабочей группы по формированию системы отраслевых профессиональных стандартов».
- Приказы в компаниях ТЭК о назначении ответственных .
- Определение перечня и очередности разработки профессиональных стандартов.
- Формирование в компаниях ТЭК группы экспертов.
- Постановка задачи экспертам.
- Организация работы экспертов ( сбор предложений и замечаний экспертов, консолидация экспертных оценок).
- Формирование отраслевого стандарта в утвержденном формате.



# План работы

- Экспертиза профессионального стандарта.
- Согласование, регистрация , утверждение.
- Внедрение профессионального стандарта в отрасль.
- Разработка методики перевода требований профессиональных квалификационных стандартов в программы профессионального образования и обучения.
- Проведение апробации методики перевода требований профессиональных квалификационных стандартов в программы профессионального образования и обучения.
- Сопряжение профессионального стандарта с образовательными стандартами и программами подготовки.



# Нормативно-правовая база сотрудничества бизнеса и государства

- 1. ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ в целях предоставления объединениям работодателей права участвовать в разработке и реализации государственной политики в области профессионального образования», № 307-ФЗ от 01.12.2007**
- 2. Постановления Правительства РФ «Об утверждении правил участия объединений работодателей в разработке и реализации государственной политики в области профессионального образования», № 1015 от 24.12.2008**
- 3. Концепция долгосрочного социально-экономического развития РФ на период до 2020 г.**
- 4. Распоряжение Правительства РФ «Об утверждении основных направлений деятельности Правительства РФ на период до 2012 года», № 1663-р от 17.11.2008**
- 5. Перечень поручений Президента РФ по итогам совместного заседания Государственного совета РФ и Комиссии по модернизации и технологическому развитию экономики России 31 августа 2010 г.**



МИНИСТЕРСТВО ЭНЕРГЕТИКИ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**Спасибо за внимание!**

[www.minenergo.gov.ru](http://www.minenergo.gov.ru)