

Тема 5. Финансовая политика государства

Вопросы:

- 1. Общее понятие о финансовой системе.**
- 2. Проблемы бюджетного дефицита и государственного долга.**

Финансовая система общества – совокупность финансовых отношений и обслуживающие их специальные учреждения (банки, министерство финансов, государственная налоговая служба)

Структура финансовой системы

государственные финансы – централизованные фонды денежных средств, используемые в соответствии с потребностями государства

региональные финансы – территориальные фонды, используемые для развития регионов предприятий и отраслей

финансы предприятий и отраслей – денежные фонды, предназначенные для развития производства и решения социальных вопросов

система страхования

финансы кредитной системы

Финансовая система проявляется на финансовом рынке – экономические отношения между покупателями и продавцами финансовых ресурсов

денежный рынок

валютный рынок

**фондовый
рынок**

**рынок
страхования**

Особенность финансового рынка - повышенная ликвидность финансовых ресурсов: их можно купить и сразу же продать

Структура государственных финансов

- Государственный бюджет
- Государственные внебюджетные фонды
- Государственное социальное страхование
- Государственное имущество и личное страхование

Управление государственным имуществом
финансами: общее – президент,
парламент, правительство.
Непосредственно – Минфин
(бюджетное управление, казначейство).
Органы налоговой службы (ФНС)

Принципы бюджетного устройства в РФ

Демократизм бюджетного процесса:
проект разрабатывается исполнительной властью; утверждается законодательной властью; исполняется правительством через Федеральное Казначейство и ЦБ; контролируется расходование средств Счетной Палатой РФ

Фискальный федерализм: все бюджеты независимы по доходам и расходам, самостоятельно балансируются. Понятие «консолидированный бюджет» - свод бюджетов в целом по РФ (республике, области). Такой объединенный бюджет не утверждается и используется для анализа



Виды финансовой помощи вышестоящего бюджета нижестоящему

Дотация - денежные средства, выдаваемые в безвозвратном порядке

Трансферта - официальная ежегодная долевая дотация из фонда финансовой поддержки

Субвенция – фиксированный объем государственных средств, выделяемых безвозмездно для финансирования целевых расходов из бюджетов

Субсидия – форма связи между отдельными звеньями бюджетной системы, служит в основном для поддержания сбалансированности бюджета

Бюджетная ссуда - на возвратной и возмездной основе

Мероприятия государства по аккумуляции финансовых ресурсов, их распределению и использованию составляют финансовую политику

Фискальная политика - деятельность государства в области регулирования расходов и налогообложения

Бюджетная политика - направлена на регулирование бюджета

Государственный бюджет - централизованный денежный фонд государства, обеспечивающий выполнение им политических, экономических, социальных функций, смета денежных доходов и расходов государства

инвод

федеральный бюджет

региональные бюджеты

местные бюджеты

Внебюджетные фонды

- пенсионный фонд развития
- фонд обязательного медицинского страхования
- фонд социального страхования

Функции госбюджета

Перераспределение национального дохода (более 1/2) – за счет этого государство выполняет программы социально-экономического развития)

Вмешательство в процесс воспроизводства (государство поддерживает отдельные отрасли экономики)

Осуществление государственной социальной политики

Обеспечение внутренней и внешней безопасности

Содержание аппарата управления

Состояние государственного бюджета

Нормальное –
расходная
часть равна доходной

Профицитное –
доходная
часть больше
расходной

Дефицитное - расходы
превышают доходы

Дефицит бюджета – сумма, на которую в данном году расходы бюджета превосходят его доходы.
Не опасен, если находится на уровне 2 –3 % ВВП в год

Д
О
Х
О
Д
Ы

Сальдо бюджета - соотношение
доходов и расходов бюджета

положительное
(профицит)

отрицательное
(дефицит)

нулевое

Р
А
С
Х
О
Д
Ы

Основные способы покрытия
дефицита - займы
(внутренние и внешние)

Рост государственного долга,
инфляция

внутренний долг

внешний долг

Государственный долг – сумма накопленных за
определенный период бюджетных дефицитов
за вычетом имевшихся за это время профицитов

Причины дефицита государственного бюджета

- падение доходов в условиях кризиса экономики и уменьшения прироста национального дохода
- уменьшение налогов
- увеличение расходов
- большие затраты на ВПК

- непоследовательная финансово-экономическая политика
- неоправданно большие социальные программы
- крупномасштабный оборот "теневого капитала"

Пути преодоления дефицита бюджета

Увеличение доходов - рост экономики, совершенствование налоговой системы, увеличение неналоговых доходов и т.д.

Уменьшение расходов путем секвестра – пропорциональное снижение расходов, кроме защищенных статей (ЗП, пенсий, денежного довольствия и т.п.)

Концепции
бюджетной
политики

бюджет должен быть ежегодно сбалансирован
бюджет должен быть сбалансирован в ходе
экономического
цикла, а не за каждый год
проблема балансирования бюджета отходит на второй
план,
а главное – обеспечение сбалансированности экономики

Способы покрытия дефицита бюджета

**Изменение ставок
налогообложения**

Инструмент имеет ограничение, поскольку ведет к снижению деловой активности в национальной экономике. Категорически неприемлемо применять его в условиях рецессии

Приватизация

Ограничен объемами государственных активов и спросом на них

**Девальвация национальной
валюты**

В условиях рецессии возникает тенденция дефляции и ЦБ увеличивает уровень кредитования экономики с целью активизации экономического роста

Внутренние заимствования

Считаются самым безопасным источником покрытия дефицита бюджета

Способы покрытия дефицита бюджета

Внешние заимствования

Отрицательной стороной данного инструмента является возникновение обязательств правительства по реформированию национальной экономики перед МВФ. Либо увеличение зависимости от внешней политики иностранного государства

**Средства резервного фонда
и фонда национального
благосостояния**

**Фонды формирующиеся в РФ из
нефтегазовых доходов**

**Средства из иных
источников**