

**ПАРЛАМЕНТ  
ВЕЛИКОБРИТАНИИ:  
СТРУКТУРА, ПОРЯДОК  
ФОРМИРОВАНИЯ ПАЛАТ,  
ПОЛНОМОЧИЯ.**

Радченко Анна  
7202гр.

# Парламент

Старейшим парламентом мира является английский Парламент, рождение которого датируют XIII в., когда по требованию восставших феодалов королем Иоанном Безземельным в 1215 г. была подписана Великая хартия вольностей.

Она возложила на монарха обязанность создавать для установления налогов «Общий совет королевства». Поэтому британский Парламент называют отцом всех парламентов. В Великобритании понятие «Парламент» как собственное наименование стало применяться для обозначения национального представительного учреждения.

Особенностью функционирования британского Парламента является отсутствие в государстве писаной (кодифицированной) Конституции, поэтому многие нормы парламентской жизни, взаимоотношения с Правительством остаются урегулированными конституционными (конвенциональными) соглашениями и правовыми обычаями.



Парламент Соединённого Королевства Великобритании и Северной Ирландии является высшим законодательным органом в Соединённом Королевстве и Королевских заморских территориях. Его не возглавляет Британский монарх, но он является его частью. Парламент двухпалатный, включает в себя верхнюю палату, называемую Палата лордов, и нижнюю палату, называемую Палата общин. Парламент эволюционировал из древнего королевского совета. В теории, власть исходит не от Парламента, но от «Королевы-в-Парламенте» («the Crown in Parliament»). Часто говорится, что только Королева-в-Парламенте является верховной властью, хотя это довольно спорное утверждение. Британский Парламент часто в народе называют «матерью всех парламентов», так как законодательные органы многих стран, а особенно стран-членов Британского Содружества созданы по его образцу.

После договора об объединении 1707 года парламентами Англии и Шотландии были приняты одинаковые Акты об объединении, которые создали новое Королевство Великобритания. Согласно этим актам, оба парламента унифицировались в *Парламент Королевства Великобритании*, расположенный на прежнем месте английского парламента в Вестминстерском дворце. Хотя в Шотландии и продолжала действовать своя правовая система, верховенство законодательной власти в стране перешло к новому парламенту.

После того как на престол в 1714 году взошёл Георг I из Ганноверской династии, власть стала постепенно переходить от монарха к парламенту, и к окончанию его правления утвердилось положение министров, которые в свою очередь опирались на поддержку парламента. К концу XVIII века монарх по-прежнему имел значительное влияние на парламент, в котором преобладала английская

# Структура

Монарх

Палата лордов  
(верхняя палата)

Состоит из духовенства англиканской церкви и членов пэрства

Палата общин  
(нижняя палата)

Члены палаты избираются населением в избирательных округах по мажоритарной системе. Члены Палаты лордов не имеют права избирать членов Палаты общин. Членами парламента называются только члены Палаты общин.

Парламент Великобритании является бикамеральным, то есть основан на двухпалатной системе, и состоит из палаты общин и палаты лордов. Однако как общенациональный представительный орган парламент является триединым учреждением, включающим в себя не только обе палаты, но и монарха, «Корону-в-Парламенте» (англ. *Crown-in-Parliament*), поскольку только наличие всех трёх элементов образует в правовом смысле то, что называют британским парламентом. Эта связь обусловлена особенностью принципа разделения властей, которая состоит в том, что в системе государственных органов Великобритании такое разделение и фактически, и формально отсутствует: монарх (в лице Короны) является неотъемлемой частью каждой из ветвей власти. Так, одной из политических прерогатив монарха является его право созывать и распускать парламент. Кроме того, ни один закон не может обрести юридическую силу до тех пор, пока не будет получена королевская санкция, то есть пока он не будет одобрен монархом. Королева возглавляет парламент, однако её роль носит в основном церемониальный характер: на практике она традиционно действует согласно рекомендациям премьер-

Термин «парламент» обычно используется для обозначения обеих палат, но иногда под парламентом подразумевают его основную часть — палату общин. Так, только члены палаты общин именуются «членами парламента». Правительство несёт ответственность только перед палатой общин, и эта ответственность называется «парламентской». Именно палата общин осуществляет то, что называют «парламентским контролем».





# Парламент Великобритании (законотворчество)



Новый закон может быть предложен любым членом верхней или нижней палаты парламента. Как правило, билли вносятся на обсуждение королевскими министрами.

# Порядок формирования

Парламент имеет двухпалатную структуру и включает в себя верхнюю палату, называемую палата лордов, и нижнюю палату, называемую палата общин. Члены Палаты лордов не избираются и состоят из: лордов духовных (высшее духовенство англиканской церкви), лордов светских (пэры) и лордов по апелляциям (англ. *List of Lords of Appeal*), многие из которых получили свою власть по наследству. Палата общин, напротив, — демократически избираемая палата, состоящая из 650 членов, избираемых по мажоритарным округам. Палата лордов и палата общин собираются в разных помещениях Вестминстерского дворца в Лондоне. По обычаю все министры, включая премьер-министра, выбираются исключительно из состава парламента.

# Общая парламентская процедура

Вопросам процедуры в британском парламенте придаётся чрезвычайно большое значение, но в отличие от большинства государств единого писаного документа, в котором были бы зафиксированы правила внутренней организации палат, не существует, — его заменяют постоянные правила (англ. *Standing Orders*), выработанные многовековой практикой, в том числе сессионные правила, утверждаемые в начале каждой сессии. Эти правила, действуя в обеих палатах и выступая в качестве аналога парламентского регламента в других странах, не образуют единого правового акта, а представляют собой собрание разнообразных норм, принятых каждой палатой отдельно и в разное время. Кроме того, парламентская процедура регулируется различными неписаными правилами — обычаями (англ. *custom and practice*)

# Полномочия

Компетенция Палаты лордов включает в себя следующие полномочия: 1) законодательные, 2) контрольные, 3) судебные. Первая группа обеспечивает участие палаты в законодательном процессе (рассмотрение в соответствии с процедурой вносимых законопроектов — биллей, исключением здесь является особое требование для внесения финансовых биллей, которые вносятся лишь в Палату общин; внесение поправок в законопроекты, принятые нижней палатой, и т. д.). Вторая группа полномочий главным образом заключается в контроле за работой Правительства. Судебные полномочия Палаты значительны и определяются тем, что она является высшей судебной инстанцией Великобритании. К важнейшим полномочиям нижней Палаты относятся: принятие законов, бюджета, рассмотрение финансовых биллей, парламентский контроль за деятельностью

В целом Великобританию можно с уверенностью охарактеризовать как страну с устойчивой и значительной ролью Парламента, во многом обусловленной непрерывностью парламентского развития, сравнимой только с США

