

# Внебюджетные фонды

***Внебюджетные фонды – важное звено финансовой системы государства.***

***Они представляют совокупность денежных ресурсов, используемых государством на строго определенные цели и имеющие законодательно закрепленные источники формирования.***

***Как экономическая категория внебюджетные фонды являются отношениями по перераспределению национального дохода для централизации финансовых ресурсов, направляемых на финансирование целевых потребностей государства.***

# **Внебюджетные фонды**

**Функционирование специальных внебюджетных фондов параллельно с государственным бюджетом позволяет дифференцировать финансовые отношения, сориентировать часть их в узкоспециализированных сферах, достичь своеобразной диверсификации этих отношений в разных направлениях финансовой деятельности.**

# Внебюджетные фонды

**Классифицируются внебюджетные фонды по следующим признакам:**

- ***по целевому признаку –***  
**на социальные, экономические, научно-исследовательские, природоохранные (экологические), миграционные, содействия правопорядку, культурного назначения и другие;**

# Внебюджетные фонды

- *по уровню управления* – на межгосударственные, государственные и региональные (местные).

**Через внебюджетные фонды перераспределяются значительные объемы финансовых ресурсов: масштабы перераспределения в Республике Казахстан достигли в 2008 г. 18% валового внутреннего продукта страны (с учетом Национального фонда и государственных институтов развития).**

# Внебюджетные фонды

**Возникновение внебюджетных фондов начиная с 1991 г диктовалось потребностями социально-экономического развития: необходимо было обособить часть государственных финансовых ресурсов на строго функциональные цели, разгрузить государственный бюджет от несвойственных расходов, отчасти снизить его дефицит.**

# Внебюджетные фонды

**С 1998 г функционирование государственных внебюджетных фондов в Казахстане было приостановлено в связи с изменением финансовой политики в сторону централизации финансовых ресурсов государства: средства фондов были консолидированы в республиканском бюджете. Однако мировая практика подтверждает эффективность децентрализации и автономного формирования и использования государственных финансовых ресурсов для оперативного управления ими при обеспечении надлежащего контроля за расходованием средств со стороны**

# Внебюджетные фонды

Поэтому, внебюджетные фонды снова постепенно начали возрождаться в связи с происходящими социально-экономическими процессами: реформированием пенсионной системы (формирование Государственного накопительного пенсионного фонда, 1998 год), выполнением Стратегии индустриально-инновационного развития (Казахстанский инвестиционный фонд, Национальный инновационный фонд, 2003 год), необходимостью накопления нефтяных доходов (Национальный фонд Республики Казахстан, 2001год), внедрением системы социального страхования (Государственный фонд социального страхования, 2005год), развитием малого бизнеса

# Внебюджетные фонды

**Государственные внебюджетные социальные фонды предназначены для формирования и использования целевых денежных средств на удовлетворение разнообразных социальных потребностей. Их состав, направленность, определяются проводимой социальной политикой государства, ее целями на данном этапе развития общества, а также возможностями экономики.**

# **Государственный накопительный пенсионный фонд (ГНПФ)**

**юридическое лицо, осуществляющее деятельность по привлечению пенсионных взносов вкладчиков и пенсионные выплаты получателям в порядке, установленном законодательством Республики Казахстан, а также осуществляющее деятельность по формированию пенсионных активов и инвестирующее их в государственные ценные бумаги, депозиты банков, ценные бумаги международных финансовых организаций.**

# **Государственный накопительный пенсионный фонд (ГНПФ)**

**Кроме государственного накопительного пенсионного фонда в Казахстане функционируют *негосударственные накопительные пенсионные фонды*. Накопительные пенсионные фонды могут быть *открытые и корпоративные*.**

***Вкладчик обязательных пенсионных взносов – физическое лицо, заключившее договор о пенсионном обеспечении за счет обязательных пенсионных взносов и имеющее индивидуальный пенсионный счет в накопительном пенсионном фонде.***

# **Государственный накопительный пенсионный фонд (ГНПФ)**

**Обязательные пенсионные взносы в накопительные пенсионные фонды подлежат уплате вкладчиками обязательных пенсионных взносов по ставкам, определяемым Законом о пенсионном обеспечении в Республике Казахстан. От уплаты обязательных пенсионных взносов в накопительные пенсионные фонды освобождаются лица, достигшие пенсионного возраста.**

**Обязательные пенсионные взносы, подлежащие уплате в накопительные пенсионные фонды, устанавливаются в размере 10 % от ежемесячного дохода**

## **Государственный накопительный пенсионный фонд (ГНПФ)**

**Добровольные пенсионные взносы – деньги, вносимые вкладчиками по своей инициативе в накопительные пенсионные фонды в пользу получателя в порядке, определяемом законодательством Республики Казахстан и договором о пенсионном обеспечении за счет добровольных пенсионных взносов.**

**Между накопительным пенсионным фондом и вкладчиком заключается договор о пенсионном обеспечении.**

# **Государственный накопительный пенсионный фонд (ГНПФ)**

**Назначение пенсионных выплат производится из *Государственного центра по выплате пенсий*. Государственный центр по выплате пенсий это – юридическое лицо, осуществляющее пенсионные выплаты гражданам, имеющим право на пенсионное обеспечение на условиях Закона о пенсионном обеспечении в Республике Казахстан, за счет ассигнований на выплату пенсий из республиканского бюджета на соответствующий год, производящее учет обязательных пенсионных взносов и их перевод в накопительные пенсионные фонды, а также присваивающее социальные**

# **Государственный накопительный пенсионный фонд (ГНПФ)**

**Социальный индивидуальный код –** постоянный индивидуальный код, присваиваемый гражданину, а также лицам, на которых распространяется право на пенсионное обеспечение.

**Государственный накопительный пенсионный фонд формирует собственный капитал фонда,** представляющий собой стоимость активов фонда за вычетом суммы его обязательств.

**Пенсионные активы –** деньги, ценные бумаги, иные финансовые инструменты, предназначенные для обеспечения и осуществления пенсионных выплат и переводов, а также изъятий из накопительных пенсионных фондов в порядке, определенном

# ***Государственный фонд социального страхования***

**Некоммерческая организация в форме акционерного общества, единственным учредителем и участником которого является государство.**

**Основная *цель деятельности фонда* – аккумулярование обязательных социальных отчислений участников системы обязательного социального страхования и обеспечение социальных выплат.**

# ***Государственный фонд социального страхования***

**Фонд осуществляет свою деятельность за счет комиссионного вознаграждения, получаемого от собственных активов.**

**Предельная величина процентной ставки комиссионного вознаграждения и механизм ее использования ежегодно устанавливаются Правительством Республики Казахстан.**

***Собственные средства фонда формируются и состоят из уставного капитала Фонда и комиссионного вознаграждения.***

# *Государственный фонд социального страхования*

**Фонд осуществляет инвестиционную деятельность путем размещения активов Фонда в финансовые инструменты через Национальный Банк Республики Казахстан на основании договора, заключаемого между Фондом и Национальным Банком, который ведет учет всех операций по аккумулярованию и размещению активов фонда.**

# **Государственный фонд социального страхования**

**Активы фонда формируются за счет:**

**1) социальных отчислений, пени, полученной за просрочку уплаты социальных отчислений, инвестиционного дохода за минусом комиссионного вознаграждения на обеспечение деятельности фонда; социальные отчисления подлежащие уплате в Фонд социального страхования за участников системы обязательного социального страхования, устанавливаются в размере 3 % от объекта исчисления социальных отчислений;**

**с 2008 г. размер отчислений – 4%, с 2010 – 5%.**

**2) иных источников, предусмотренных**

# **Государственный фонд социального страхования**

**Активы фонда могут быть использованы для следующих целей:**

- 1) осуществление социальных выплат;**
- 2) размещение в финансовые инструменты, перечень которых определяется Правительством Республики Казахстан;**
- 3) возврат излишне уплаченных сумм социальных отчисления и иных ошибочно зачисленных средств.**

**Государство гарантирует сохранность и целевое использование социальных отчислений в Государственном фонде социального страхования.**

# **Внебюджетные фонды экономического назначения**

**Создание внебюджетных  
экономических фондов, как  
государственных институтов  
развития Инвестиционного,  
Инновационного, Национального  
Фонда, нацелено на достижение  
целей и задач *Стратегии  
индустриально-инновационного  
развития Республики Казахстан на  
2003-2015 годы.***

# **Внебюджетные фонды экономического назначения**

**Цель Стратегии – достижение устойчивого развития страны путем диверсификации отраслей экономики, способствующей отходу от сырьевой направленности, подготовка условий для перехода в долгосрочном плане к сервисно-технологической экономике.**

**Производство конкурентоспособных и экспорто-ориентированных товаров, работ и услуг в обрабатывающей промышленности и сфере услуг является главным предметом государственной индустриально-инновационной политики.**

# **Фонд национального благополучия**

**В Республике Казахстан для исполнения мер по обеспечению конкурентоспособности и устойчивости национальной экономики в 2008г. учреждено акционерное общество «Фонд национального благополучия «Самрук-Қазына» со стопроцентным участием государства в его уставном капитале. Акционерные общества «Казахстанский холдинг по управлению государственными активами «Самрук» и «Фонд устойчивого развития «Қазына» реорганизованы путем слияния в АО «Фонд национального благополучия «Самрук-Қазына».**

# **Фонд национального благополучия**

**Акционерное общество «Фонд  
национального благополучия  
«Самрук-Казына» является  
национальным управляющим  
холдингом, созданным для  
повышения конкурентоспособности и  
устойчивости национальной  
экономики и упреждения факторов  
возможно негативного влияния  
изменений на мировых рынках на  
экономический рост в стране.**

# **Фонд национального благосостояния**

**В группу фонда входят: непосредственно фонд, компании, их дочерние организации, более 50% голосующих акций (долей участия) которых принадлежат компаниям, а также юридические лица, более 50% голосующих акций (долей участия) которых принадлежит указанным дочерним организациям компаний, в отношении которых законом устанавливается специальное правовое положение.**

**Фонд управляет принадлежащими ему на праве собственности пакетами акций (долями участия) национальных институтов развития, национальных компаний и других юридических для максимизации их долгосрочной ценности и повышения конкурентоспособности на**

# **Фонд национального благополучия**

**Основными целями деятельности  
Фонда являются:**

- 1) содействие в обеспечении  
устойчивого развития экономики  
страны;**
- 2) содействие модернизации и  
диверсификации экономики;**
- 3) повышение эффективности  
деятельности компаний.**

**Управление Фондом осуществляется государством в лице Правительства Республики Казахстан, которое является единственным акционером Фонда.**

**Правительство Республики Казахстан определяет состав Совета директоров Фонда в порядке, установленном законодательством Республики Казахстан.**

**Председателем Совета директоров Фонда является Премьер-Министр Республики Казахстан.**

**В состав Совета директоров Фонда входят первые руководители министерств экономики и бюджетного планирования, финансов, энергетики и минеральных ресурсов, индустрии и торговли, независимые директора, Председатель Правления Фонда и иные лица.**

**Исполнительным органом является**

**Финансирование деятельности Фонда осуществляется за счет средств уставного капитала и доходов, формируемых за счет дивидендов от компаний и иных источников, не запрещенных законодательством Республики Казахстан.**

**Фонд реализует единую политику по управлению деньгами юридических лиц, все голосующие акции (доли участия) которых принадлежат фонду, утверждаемую советом директоров фонда. Организации, входящие в группу фонда, вправе предоставлять иным организациям, в том числе входящим в группу Фонда, кредиты (займы) в денежной форме на условиях платности, срочности и возвратности.**

**Порядок и условия предоставления кредитов (займов) определяются**

# ***Инновационный фонд Казахстана***

**Акционерное общество  
«Республиканский инновационный  
фонд» создан в целях развития  
инновационной деятельности в  
Республике Казахстан, реализации  
механизма возвратного  
финансирования инновационных  
работ и содействия в создании  
наукоемких производств. Участие  
государства в его уставном капитале  
составляет 100%.**

# *Инновационный фонд Казахстана*

**Задачами Фонда являются:**

**1) осуществление инвестиций в уставные капиталы вновь создаваемых а также действующих организаций, производящих углубленную переработку сырья и материалов, выпускающих конкурентоспособную продукцию с использованием новых технологий, а также оказывающих производственные услуги перспективным организациям, осуществляющим свою деятельность в промышленности;**

# ***Инновационный фонд Казахстана***

**2) стимулирование частных инвестиций в несырьевой сектор экономики посредством софинансирования Фондом инвестиционных проектов (осуществления инвестиций в уставные капиталы организаций) и участия в управлении этими проектами;**

**3) содействие повышению инвестиционной активности казахстанских организаций за рубежом посредством совместного финансирования инвестиционных проектов за пределами Казахстана, обеспечивающих производственную кооперацию между отечественными и зарубежными организациями развивающимися,**

**Фонд осуществляет инвестиции при соблюдении следующих условий:**

**1) инвестиционный проект соответствует основным направлениям индустриально-инновационной политики Республики Казахстан;**

**2) инвестиционный проект является привлекательным по экономическим и финансовым параметрам;**

**3) инвестиционный проект направлен на наращивание технологического потенциала организаций повышение качества и рост объема производства продукции и услуг углубление переработки сырья и материалов выпуск высокотехнологичной продукции.**

**Образование Инновационного Фонда должно решить системную проблему отсутствия эффективных и рыночных механизмов внедрения инноваций, стимулировать венчурное финансирование.**

# **Фонд развития малого предпринимательства (ФРМП)**

**создан во исполнение Указа Президента Республики Казахстан в 1997г. для усиления государственной поддержки и активизации развития малого предпринимательства с участием Правительства Республики Казахстан, казахстанских юридических лиц и предпринимателей, международных финансовых организаций, зарубежных правительственных и неправительственных структур.**

# **Фонд развития малого предпринимательства (ФРМП)**

**Основная деятельность указанного Фонда направлена на предоставление кредитов по проектам малого бизнеса самостоятельно, а также путем обусловленного размещения на конкурсной основе средств Фонда в банках второго уровня Республики Казахстан.**

**Фонд развития малого предпринимательства учрежден как небанковское финансовое учреждение в форме акционерного общества закрытого типа.**

# **Фонд развития малого предпринимательства (ФРМП)**

**Фондом создана сеть микрокредитных организаций, финансируются микрокредитные организации, в том числе средства направляются на усиление экономических позиций уже действующих на рынке микрокредитных организаций, финансируются микрокредитные организации, созданные с участием Фонда; ФРМП предоставляет гарантии для субъектов малого предпринимательства при получении ими кредитов в банках второго уровня с использованием страхования гарантий фонда. Внедрение данного механизма позволяет привлечь большой объем ресурсов в сферу малого бизнеса, а также даст толчок для**

# Национальный фонд Республики Казахстан

***Национальный фонд Республики Казахстан*** представляет собой финансовые активы государства, сосредоточиваемые на счете Правительства Республики Казахстан в Национальном Банке Республики Казахстан, а также в виде иного имущества, за исключением нематериальных активов. Национальный фонд предназначен для обеспечения стабильного социально-экономического развития государства, накопления финансовых активов и иного имущества, за исключением нематериальных активов, снижения зависимости экономики от сырьевого сектора и воздействия

***неблагоприятных внешних факторов***

# **Национальный фонд Республики Казахстан**

**Национальный фонд осуществляет *сберегательную и стабилизационную функции.***

***Сберегательная функция* обеспечивает накопление финансовых активов и иного имущества, за исключением нематериальных активов, и доходность активов Национального фонда в долгосрочной перспективе при умеренном уровне риска.**

***Стабилизационная функция* предназначена для поддержания достаточного уровня ликвидности активов Национального фонда.**

# **Национальный фонд Республики Казахстан**

**Формирование и использование  
Национального фонда определяются с  
учетом конъюнктуры мировых и  
внутренних товарных и финансовых  
рынков, экономической ситуации в  
государстве и за рубежом, приоритетов  
социально-экономического развития  
республики с сохранением при этом  
макроэкономической и фискальной  
стабильности и соблюдением основных  
целей и задач Фонда.**

# **Национальный фонд Республики Казахстан**

*Источниками формирования*  
Национального фонда являются:

- 1) поступления в Национальный фонд Республики Казахстан:**
- 2) инвестиционные доходы от управления Национальным фондом Республики Казахстан;**
- 3) иные поступления и доходы, не запрещенные законодательством Республики Казахстан.**

# **Национальный фонд Республики Казахстан**

**Поступления в Национальный фонд  
Республики Казахстан состоят из:**

**1) прямые налоги от организаций нефтяного сектора (за исключением налогов, зачисляемых в местные бюджеты), к которым относятся:**

**корпоративный подоходный налог; налог на добычу полезных ископаемых; налог на добычу полезных ископаемых, рентный налог на экспортируемую сырую нефть, газовый конденсат; дополнительный платеж недропользователя, осуществляющего деятельность по контракту о разделе продукции;**

# **Национальный фонд Республики Казахстан**

**2) других поступлений от операций, осуществляемых организациями нефтяного сектора (за исключением поступлений, зачисляемых в местные бюджеты), в том числе поступлений за нарушения условий нефтяных контрактов (за исключением поступлений, зачисляемых в местные бюджеты);**

**3) поступления от приватизации государственного имущества, находящегося в республиканской собственности и относящегося к горнодобывающей и обрабатывающей отраслям;**

**4) поступления от продажи земельных участков сельскохозяйственного**

## **Национальный фонд Республики Казахстан расходуется:**

**1) в виде гарантированного трансферта из  
Национального фонда в республиканский  
бюджет;**

**2) в виде целевых трансфертов,  
передаваемых из Национального фонда в  
республиканский бюджет на цели,  
определяемые Президентом Республики  
Казахстан;**

**3) на покрытие расходов, связанных с  
управлением Национальным фондом и  
проведением ежегодного аудита.**

**Фонд не может использоваться на  
кредитование физических и юридических лиц  
и в качестве обеспечения исполнения  
обязательств**

***Гарантированный трансферт* – невозвратные поступления в республиканский бюджет из Национального фонда. Размер гарантированного трансферта из Национального фонда не должен превышать одну третью часть активов Национального фонда по состоянию на конец финансового года предшествующего году разработки республиканского бюджета.**

**Национальный фонд размещается в разрешенные финансовые активы и иное имущество, за исключением нематериальных активов. Перечень разрешенных финансовых активов и иного имущества определяется Правительством совместно с Национальным Банком по**

**Компенсация потерь республиканского бюджета за счет Национального фонда осуществляется в ходе его исполнения без уточнения республиканского бюджета в Парламенте Республики Казахстан по итогам финансового года с согласия Совета по управлению Национальным фондом. Объемы целевых трансфертов, передаваемых из Фонда в республиканский бюджет, утверждаются законом о республиканском бюджете на соответствующий финансовый год.**

**Порядок зачисления активов в Национальный фонд и его использования определяется Правительством Республики Казахстан.**

**Совет по управлению Национальным фондом – консультативно-совещательный орган при Президенте Республики Казахстан, вырабатывающий предложения по эффективному использованию Национального фонда и его размещению в финансовые активы и иное имущество, за исключением нематериальных активов.**

**Годовой отчет о формировании и использовании Национального фонда составляется Правительством совместно с Национальным Банком ежегодно до 1 апреля года, следующего за отчетным, с включением результатов аудита Национального фонда. Правительство после утверждения Президентом годового отчета о формировании и использовании Национального фонда представляет его в порядке информации в Парламент.**

**Информация о годовом отчете о формировании и использовании Национального фонда и результатах проведения аудита публикуется в средствах массовой информации.**