

Цитата дня

Свобода духа более всего и достойнее всего выражается в свободе слова. Поэтому свобода слова – вот неотъемлемое право человека.

Константин Аксаков – русский публицист, поэт, литературный критик, историк и лингвист. Один из основоположников славянофильства (1817-1860)



Демократическое государство

Тема 6.
8 час.



Вопросы темы

1. Общая характеристика демократического государства.
2. Народный суверенитет как основа демократии. Соотношение народного и государственного суверенитета.
3. Прямые и представительные формы демократии.
4. Народное волеизъявление в прямых формах
 - Институт референдума и его особенности в России.
 - Выборы. Принципы российского избирательного права.
 - Основные избирательные системы.
 - Правовое регулирование избирательных кампаний.
 - Проблемы избирательного права и избирательной системы.
5. Иные формы участия граждан в управлении делами государства.
6. Разделение властей.
7. Идеологический и политический плюрализм.
8. Политическая конкуренция. Правовой статус политических партий: порядок создания, приостановления деятельности и ликвидации, внутреннее устройство, государственная поддержка политических партий, порядок их участия в выборах и референдумах.
9. Политическая оппозиция.

ДЕМОКРАТИЯ...

А ЧТО ЭТО ТАКОЕ?



Как понимают демократию наши граждане

(Левада–Центр. 2013 г.)

- Общественное устройство, при котором власть заботится о нуждах людей – **31%**
- Общественное устройство, при котором все, независимо от своего положения в обществе, обязаны соблюдать законы – **32%**
- Общественное устройство, при котором граждане могут свободно высказывать свое мнение о государственных делах – **31%**
- Общественное устройство, при котором граждане защищены от вмешательства государства в их частную жизнь и бизнес – **13%**
- Общественное устройство, при котором все властные органы избираются на свободных альтернативных выборах – **15%**
- Общественное устройство, при котором граждане имеют возможность контролировать деятельность власти – **27%**



Расплывающееся понятие

Адам Пшеворский: «Если поразмышлять над бесчисленными определениями демократии, то можно обнаружить, что демократия стала своего рода алтарем, куда *каждый несёт свои наиболее предпочтительные жертвоприношения*. Считается, что демократии присущи почти все необходимые с нормативной точки зрения аспекты политической, а иногда и социально-экономической жизни – такие как представительность, ответственность, равенство, участие, справедливость, достоинство, рациональность, безопасность, свобода (и этот список можно продолжить)».



Демократия как «гадкий утенок»

**Формальный смысл – только как форма
правления (до конца XVIIIв.)**

Платон

Аристотель

Фома Аквинат

Деятели эпохи Просвещения, в т.ч. Монтескье,
Руссо, Дидро, физиократы

Дж. Милль

И.А. Ильин



Демократия как «предмет поклонения»

***Идеологический, ценностный* смысл –
как условие свободного развития (с
конца XVIII в. до наших дней).**

Что произошло?



Глубинная суть демократии

Алексис де Токвиль: «В демократической республике большие дела вершатся не государственной администрацией, а без нее и помимо нее.

Демократия – это не самая искусная форма правления, но ***только она подчас может вызвать в обществе бурное движение, придать ему энергию*** и исполинские силы, неизвестные при других формах правления. И эти движения, энергия и силы при мало-мальски благоприятных обстоятельствах способны творить чудеса. Это и есть истинные преимущества демократии».

Ценность демократической идеи – в институализации разнообразия. Легальное и свободное столкновение мнений, позиций, даже мировоззрений питает энергию развития.

Минусы демократии

Появляются угрозы:

- ✓ охлократии;
- ✓ размывания этического фундамента, на котором основаны государство и право;
- ✓ перерастания социальной государственности в социалистическую
- ✓ тирании большинства (мажоритаризма).

ДЕМОКРАТИЯ v. ПРАВО



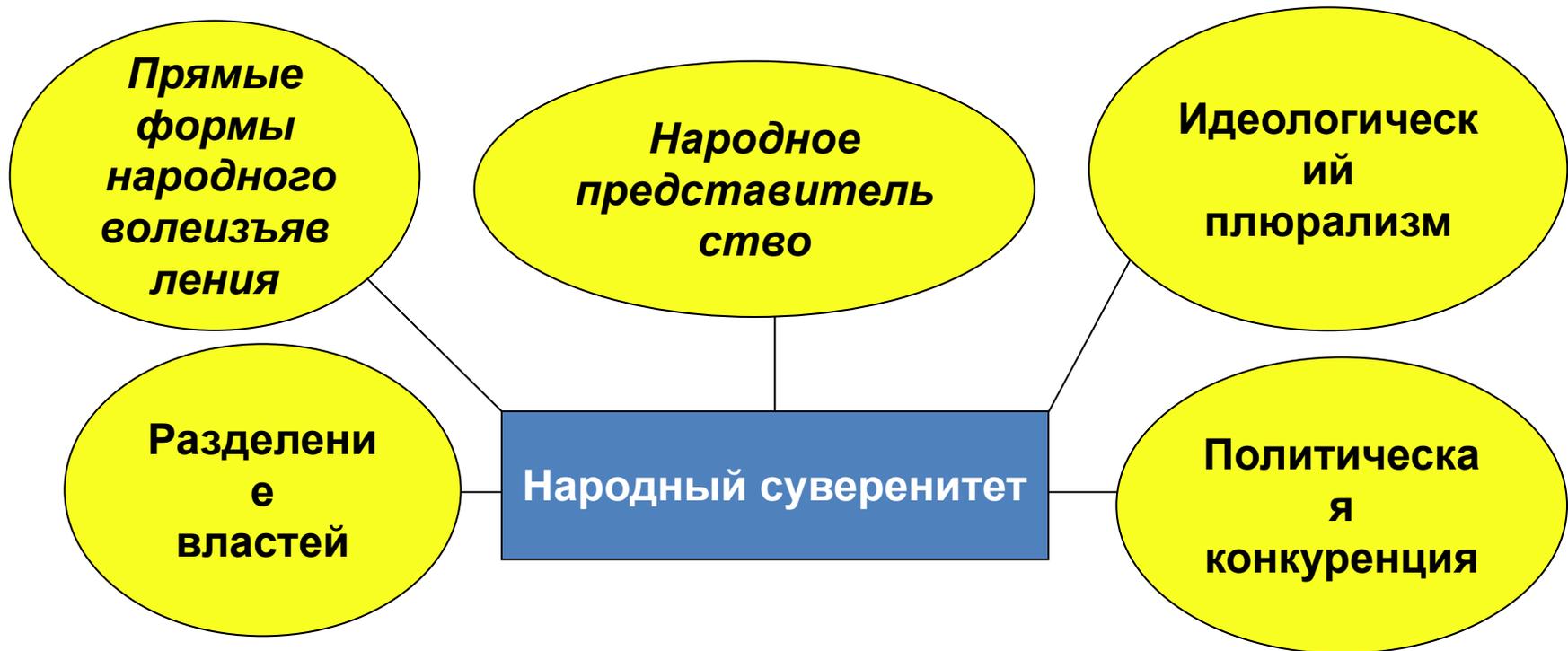
Цитата дня

Я не согласен с тем, что вы говорите, но буду до последней капли крови защищать ваше право высказать вашу собственную точку зрения.

*Франсуа-Мари Аруэ де **Вольтер** (1694–1778)*



Институциональные признаки демократического государства



Демократия реальная и имитационная

Провозгласить институты демократии – это только *минимум*.

Необходимо чтобы :

А) общественное сознание соответствовало демократии (*ментальное условие*)

Б) институты соответствовали целям, ради которых они существуют (*институциональное условие*)



Суверенитет народа

«Носителем суверенитета и единственным источником власти в Российской Федерации является ее многонациональный народ» (ст.3)

Это означает, что:

- 1) народ ни с кем не делит свою власть;
- 2) воля народа – высшая и потому не требует чьего-либо утверждения или подтверждения;
- 3) народ осуществляет свою власть самостоятельно и независимо от каких-либо внешних или внутренних сил;
- 4) все органы, осуществляющие публично-властные функции (государство в узком смысле слова) получают легитимность только благодаря волеизъявлению народа (прямому или косвенному);
- 5) органы публичной власти прямо или косвенно подконтрольны народу.



Соотношение народного и государственного суверенитетов

Государственный суверенитет производится от народного суверенитета.

Внутри страны не может быть государственных интересов. Могут быть только общественные (публичные) интересы



Проявления суверенитета российского народа

- Прямая (непосредственная) демократия

Императивные формы

- Выборы
- Референдум

Диспозитивные формы

- Обсуждение законопроектов
- Народная правотворческая инициатива
- Сход, собрание, конференция (на местном уровне)
- Участие в суде присяжных
- Иные

- Представительная демократия



ФОРМЫ НЕПОСРЕДСТВЕННОЙ ДЕМОКРАТИИ



Институт референдума

ФКЗ от 28 июня 2004 г. № 5-ФКЗ **«О РЕФЕРЕНДУМЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»**

**«Референдум Российской Федерации -
всенародное голосование граждан
Российской Федерации, обладающих
правом на участие в референдуме, по
вопросам государственного значения»
(ст.1).**



Суть и пределы референдума

«Референдум наряду со свободными выборами является высшим непосредственным выражением власти народа. Государством гарантируются свободное волеизъявление граждан Российской Федерации на референдуме Российской Федерации, защита демократических принципов и норм права, определяющих право граждан на участие в референдуме.

Референдум Российской Федерации *не может быть использован* в целях принятия решений, противоречащих Конституции Российской Федерации, а также в целях ограничения, отмены или умаления общепризнанных прав и свобод человека и гражданина, конституционных гарантий реализации таких прав и свобод».

(Преамбула ФКЗ о референдуме)

Вопросы, запрещенные выносить на референдум

- 1) об изменении статуса субъекта (субъектов) РФ, закрепленного Конституцией РФ;
- 2) о досрочном прекращении или продлении срока полномочий Президента РФ, Государственной Думы, а также о проведении досрочных выборов Президента РФ, депутатов Государственной Думы либо о перенесении сроков проведения таких выборов;
- 3) об избрании, о назначении на должность, досрочном прекращении, приостановлении или продлении полномочий лиц, замещающих государственные должности РФ;
- 4) о персональном составе федеральных органов государственной власти, иных федеральных государственных органов;
- 5) об избрании, о досрочном прекращении, приостановлении или продлении срока полномочий органов, образованных в соответствии с международным договором Российской Федерации, либо должностных лиц, избираемых или назначаемых на должность в соответствии с международным договором Российской Федерации, а также о создании таких органов либо назначении на должность таких лиц, если иное не предусмотрено международным договором Российской Федерации;
- 6) о принятии чрезвычайных и срочных мер по обеспечению здоровья и безопасности населения;
- 7) отнесенные Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами к исключительной компетенции федеральных органов государственной власти



Определенность вопросов

Вопрос, выносимый на референдум, должен быть сформулирован таким образом, чтобы **исключалась возможность его множественного толкования**, чтобы на него можно было дать **только однозначный ответ** и чтобы **исключалась неопределенность правовых последствий** принятого на референдуме решения.



Альтернативность вопросов

Разные инициативные группы по проведению референдума могут предложить для вынесения на референдум **разные, в том числе альтернативные, вопросы.**



«Конкуренция» с законодателем

- Принятие органом государственной власти решения по существу вопроса, который может быть вынесен на референдум, не является обстоятельством, препятствующим проведению референдума по данному вопросу.

НО:

- Принятие органом государственной власти решения по существу вопроса, который в соответствии с международным договором Российской Федерации подлежит обязательному вынесению на референдум, не допускается.



Инициатива проведения референдума принадлежит:

- 1) не менее чем двум миллионам граждан РФ, при условии, что на территории одного субъекта РФ или в совокупности за пределами территории РФ находится место жительства не более 50 тысяч из них. Но только не в период общенациональной избирательной кампании, а также в случае, если проведение референдума приходится на последний год полномочий Президента РФ и Государственной Думы.
- 2) Конституционному Собранию;
- 3) федеральным органам государственной власти, если в соответствии с международным договором РФ проект нормативного акта или вопрос государственного значения подлежит вынесению на референдум.

Украли полномочие?

Ст.84 Конституции РФ:

Президент Российской Федерации: ...

*назначает референдум в порядке,
установленном федеральным
конституционным законом.*



С.А. Авакьян о возможности принятия новой Конституции на референдуме

- ❑ Как известно, Конституция РФ принята всенародным голосованием, значит, и изменить или отменить ее нормы можно **также референдумом**.
- ❑ Конституция не отвечает на вопрос: **можно ли подготовить вообще новый текст Конституции, вынести его на референдум, принять таким путем и тем самым "опрокинуть" действующую Конституцию с ее усложненным порядком пересмотра?**
- ❑ Согласно ст. 1 ФКЗ о референдуме РФ 1995 г, референдум РФ - всенародное голосование граждан РФ по законопроектам, действующим законам и другим вопросам государственного значения. Достаточно очевидно, что **проект новой Конституции РФ - в этом смысле также законопроект**. Следовательно, вроде бы его можно выносить на референдум.
- ❑ Однако в ст. 3 сказано, что на референдум РФ в обязательном порядке выносится вопрос о принятии новой Конституции РФ, **если Конституционное Собрание принимает решение** о вынесении на всенародное голосование проекта новой Конституции РФ.

С.А. Авакьян о возможности принятия новой Конституции на референдуме

(продолжение)

- ❑ Помимо Конституционного Собрания **другим инициатором всероссийского референдума могут быть сами граждане РФ - если не менее 2 млн. подписалось** за проведение референдума с соответствующей формулировкой.
- ❑ Думается, что **один вариант принятия новой Конституции отнюдь не исключает другой.**
- ❑ Поэтому мы считаем вполне возможной разработку проекта новой Конституции, сбор 2 млн. подписей за вынесение ее на референдум, **проведение референдума и принятие таким путем новой Конституции...**
- ❑ Отметим, что само по себе принятие новой Конституции России референдумом кажется **не самым лучшим вариантом.**



Органы, участвующие в процессе подготовки референдума

1. Президент РФ назначает референдум и с этой целью направляет документы в Конституционный суд РФ (КС РФ).
2. КС РФ проверяет соответствие порядка выдвижения инициативы и предложенного вопроса (вопросов) Конституции РФ и направляет свое решение Президенту РФ.
3. Если решение положительное, Президент РФ назначает день голосования.
4. Центризбирком РФ и нижестоящие избиркомы осуществляют подготовку и проведение голосования.



Правовые последствия референдума

- Решение референдума вступает в силу со дня официального опубликования ЦИК РФ результатов референдума.
- Решение референдума может быть отменено или изменено не иначе как путем принятия решения на новом референдуме, если в самом решении не указан иной порядок отмены или изменения такого решения.
- Если для реализации решения референдума требуется издание нормативного правового акта, федеральный орган государственной власти, в компетенцию которого входит данный вопрос, **обязан в течение 15 дней** со дня вступления в силу решения референдума определить срок подготовки этого нормативного правового акта, который не должен превышать **три месяца со дня принятия решения на референдуме.**



Постановление КС РФ от 21 марта 2007 г. №3-П «По делу о проверке конституционности ряда положений статей 6 и 15 Федерального конституционного закона "О референдуме Российской Федерации" в связи с жалобой граждан В.И. Лакеева, В.Г. Соловьева и В.Д. Уласа»

- Заявителям отказали в регистрации Московской городской региональной подгруппы инициативной группы по проведению референдума РФ после проверки ЦИК РФ вопросов на соответствие законодательству.
- Заявители считают, что Конституции РФ противоречат ряд норм ФКЗ о референдуме:
 - ✓ п.6 ч. 5. ст.6: на референдум не могут выноситься вопросы о принятии и об изменении федерального бюджета, исполнении и изменении внутренних финансовых обязательств Российской Федерации. *Между тем, любой вопрос касается федерального бюджета и обязанностей государства нести соответствующие расходы;*
 - ✓ ч. 7 ст. 6: вопрос, выносимый на референдум, должен быть сформулирован таким образом, чтобы на него можно было дать только однозначный ответ и чтобы исключалась неопределенность правовых последствий принятого на референдуме решения. *Между тем, формулировка допускает расширительное и произвольное толкование;*
 - ✓ ч. 13 ст. 15: наделяет ЦИК РФ полномочием проверять соответствие вопросов положениям Закона. Между тем, этот орган не является конституционным.

Постановление от 21 марта 2007 г. №3-П

Дополнительно:

- **Ходатайство Е.Б. Мизулиной** о прекращении рассмотрения, так как это ФКЗ, а не ФЗ.
- КС РФ отклонил, потому что:
 - ✓ Конституция РФ обладает высшей юридической силой и верховенство к ФКЗ и ФЗ. Не допускается существование нормативных актов, не подлежащих проверке
 - ✓ Объект проверки КС РФ – все законы, принимаемые Федеральным Собранием
 - ✓ ФКЗ не изменяют положения Конституции, должны ей соответствовать.

Подобное отражено в Постановлениях от 11 июня 2003 года № 10-П и от 6 апреля 2006 года № 3-П, определения от 12 марта 1998 года № 32-О, от 14 января 1999 года № 4-О и от 27 декабря 2005 года № 491-О



Постановление от 21 марта 2007 г. №3-П

По п.6 ч.5 ст.6

- В механизме народовластия средствами волеобразования и волеизъявления народа являются институты не только непосредственной, но и **представительной** демократии.
- Референдум **не может подменять органы народного представительства** (*подтверждается Рекомендацией Парламентской Ассамблеи Совета Европы 1704*).
- Референдумы не должны рассматриваться в качестве альтернативы парламентской демократии, ими не следует злоупотреблять, они не должны использоваться для подрыва легитимности и примата парламентов как законодательных органов и в обход принципа верховенства права (*также – Рекомендация ПАСЕ*).
- Федеральный законодатель должен обеспечить такие условия и порядок их реализации, **чтобы референдум не мог использоваться** как институт, **подменяющий иные институты** непосредственной демократии (*намёк на досрочное прекращение полномочий*), либо как **противовес институтам представительной демократии**, в том числе в нарушение исключительных прерогатив Федерального Собрания или других федеральных органов государственной власти.



Постановление от 21 марта 2007 г. №3-П

Особая природа закона о федеральном бюджете

- Федеральный бюджет как форма образования и расходования денежных средств для обеспечения деятельности публичной власти - самостоятельная сфера правового регулирования, отнесенная к ведению Российской Федерации, а юридической формой, в которую он облакается, служит специальный федеральный закон о федеральном бюджете.
- Социальная и юридическая значимость предмета правового регулирования федеральных законов о федеральном бюджете предопределяет установление в Конституции гарантий социально-экономической обоснованности бюджета и его сбалансированности, включая **особый порядок разработки и принятия** этих федеральных законов: федеральный бюджет (а следовательно, и проект федерального закона о нем) разрабатывается и представляется Государственной Думе исключительно Правительством РФ.
- Об особой значимости федерального бюджета свидетельствует также возложение на Правительство РФ обязанностей обеспечивать исполнение федерального бюджета и представлять Государственной Думе **отчет** об исполнении федерального бюджета, (что в отношении каких-либо других федеральных законов Конституцией не предусмотрено). – *Вообще-то речь идет о бюджете, а не о законе о бюджете.* – М.К.
- Таким образом, запрет на вынесение на референдум вопросов о принятии и об изменении федерального бюджета вытекает непосредственно из Конституции. Отсутствие такого запрета, обусловленного особой природой федерального закона о федеральном бюджете, могло бы **приводить к подмене закрепленного в Конституции механизма принятия решений по указанным вопросам Федеральным Собранием**



Постановление от 21 марта 2007 г. №3-П

- ФКЗ не допускает вынесение на референдум вопросов, связанных с собственно бюджетными обязательствами Российской Федерации, и (НО) **не предполагает при этом запрет вынесения на референдум вопросов, ответы на которые могут повлечь изменение расходных обязательств Российской Федерации, учитываемых при формировании расходов федерального бюджета и принятии расходных обязательств, за пределами срока действия федерального закона о федеральном бюджете.**
- Вопрос, выносимый на референдум, должен быть сформулирован таким образом, чтобы исключалась возможность его множественного толкования, чтобы на него можно было дать только однозначный ответ и чтобы исключалась неопределенность правовых последствий принятого на референдуме решения.
- Данные требования **не могут рассматриваться как противоречащие Конституции Российской Федерации и нарушающие какие-либо конституционные права и свободы, поскольку они имеют целью гарантировать адекватность** принимаемых на референдуме решений действительной воле народа как носителя суверенитета и единственного источника власти в Российской Федерации



Постановление от 21 марта 2007 г. №3-П

Формулировка вопроса, выносимого на референдум, должна позволять воспринять его как единое целое, с тем чтобы:

- граждане не были вынуждены голосовать одновременно за несколько **не связанных между собой вопросов**, соединенных в одном предложении;
- один и тот же вопрос не должен относиться к **разным уровням законодательства**, обусловленным его иерархией и федеративным устройством РФ;
- не должно иметь место **сочетание составленного в общих выражениях предложения и вопроса принципиального характера**;
- вопрос должен быть сформулирован таким образом, чтобы **правовые последствия принятого на референдуме решения были определенными** по своему содержанию и по возлагаемым на соответствующие органы государственной власти полномочиям.



Постановление от 21 марта 2007 г. №3-П

ЦИК имеет право проверять законность вопросов, т.к.:

- граждане не лишаются права продолжать начатую процедуру, - напротив, они приобретают возможность устранить выявленные нарушения еще до совершения действий по дальнейшему развитию своей инициативы, требующих значительных организационных ресурсов и материальных затрат, а в случае несогласия с решением - обжаловать его в судебном порядке;
- это согласуется со статусом Центральной избирательной комиссии РФ, направлено на защиту конституционного права граждан на участие в референдуме, не затрагивает компетенцию каких-либо федеральных органов государственной власти и предполагает подконтрольность ЦИК РФ как уполномоченного законодателем органа правоприменения суду.

Постановление от 21 марта 2007 г. №3-П

- все споры, которые по своей юридической природе, характеру и последствиям являются конституционными, разрешаются **в порядке конституционного судопроизводства**
- установление подконтрольности Центризбиркома РФ суду общей юрисдикции в части разрешения споров конституционного характера, т.е. неадекватное определение федеральным законодателем подведомственности судам соответствующих дел, не обеспечивает предусмотренные самой Конституцией РФ гарантии судебной защиты основ конституционного строя, в том числе верховенства и прямого действия Конституции, а также прав и свобод человека и гражданина

Из решения:

- Признать не соответствующим Конституции РФ законоположение, устанавливающее механизм судебной проверки решений Центральной избирательной комиссии РФ, который **не предполагает** разрешение юридических споров, являющихся по своей природе, характеру и последствиям конституционными, **в порядке конституционного судопроизводства**



Особое мнение судьи С.М.Казанцева

- ✓ КС РФ, даже действуя из лучших побуждений, **не имеет права по собственной инициативе расширять предмет обращения, расширил, проверив ст. 15 ФЗ**
- ✓ КС РФ расширил себе компетенцию, обязав законодателя закрепить участие КС в решении правомерности вопросов, выносимых на референдум, а перечень полномочий конституционного суда является исчерпывающим, не примерным. Этот перечень может быть расширен непосредственно Конституцией РФ или законом, но не собственным постановлением КС РФ.



Цитата дня

Где законы могут быть нарушены под предлогом общего спасения, там нет конституции.

*Николя Мальбранш – французский философ
(1638—1715)*



Выборы

- Средство формирования органов публичной власти
- Форма непосредственной демократии



Основные законы в сфере выборов

- «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (2002 г.)
- «О выборах Президента Российской Федерации» (2003 г.)
- «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» (2014 г.)



Выборы v. жеребьевка

- А.Пшеворский:
- «Поскольку... шансы на победу не зависят от поведения избираемых, нет оснований ожидать, что они будут действовать на благо своих избирателей – связь между жеребьевкой и представительством отсутствует».
- + слабая легитимность.



Понятие избирательного права в объективном смысле

Избирательное право – это совокупность норм, которые регулируют процесс избрания членов представительных органов и отдельных должностных лиц, а также голосование на референдуме



Понятие избирательного права в субъективном смысле

Право избирать (активное право) и
быть избранным (пассивное право) в
органы государственной
(муниципальной) власти и на
государственную (муниципальную)
должность



Принципы избирательного права

- ***Всеобщие выборы***
- ***Равные выборы***
- ***Прямые выборы***
- ***Тайное голосование***



Всеобщие выборы

Субъективное избирательное право предоставляется каждому гражданину РФ по достижении определенного возраста, кроме случаев, когда гражданин признан судом недееспособным или лишен свободы по приговору суда

Противоположность – цензы. Но не только...



За кого вы проголосуете?

(тест)

- **Кандидат 1.** Неоднократно был замечен в связях с полуподпольными финансовыми воротилами и бывшими бандитами. Физически нездоров. Имел двух любовниц. Выпивает 8-10 стаканов Мартини каждый день.
- **Кандидат 2.** Дважды изгонялся со своей службы. Имеет привычку спать до полудня. Во время учебы употреблял наркотики. Каждый день выпивает бутылку коньяка.
- **Кандидат 2.** Имеет боевые награды за мужество и героизм. Вегетарианец. Не курит. Из алкогольных напитков употребляет только пиво. Никогда не был замешан в контактах с уголовниками и незаконных действиях. Скромен в быту.

Равные выборы

Предоставление каждому гражданину в одинаковой степени с другими гражданами влиять на исход выборов

Противоположность:

Сословное представительство

Неравное представительство



Прямые выборы

Система, при которой членов данного представительного органа или должностное лицо граждане избирают непосредственно

Противоположность:

Непрямые выборы – косвенные и многоступенчатые



Тайное голосование

Запрет кому бы то ни было наблюдать за выбором, который делает конкретный гражданин.

Гарантия полной свободы волеизъявления

Противоположность – открытое голосование + контроль за голосованием («эстетика» избирательных участков; голосование на дому и проч.)



Постановление КС от 10 октября 2013 г. № 20-П «По делу о проверке конституционности подпункта "а" пункта 3.2 статьи 4 Федерального закона "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации", части первой статьи 10 и части шестой статьи 86 Уголовного кодекса Российской Федерации в связи с жалобами граждан Г.Б. Егорова, А.Л. Казакова, И.Ю. Кравцова, А.В.

Куприянова, А.С. Латыпова и В.Ю. Синькова»

- Заявители оспаривают норму, согласно которой не имеют права быть избранными в органы государственной власти и МСУ граждане, осужденные **когда-либо** к лишению свободы за совершение тяжких и (или) особо тяжких преступлений, за исключением случаев, когда в соответствии с новым уголовным законом эти деяния не признаются тяжкими или особо тяжкими преступлениями, **поскольку:**

Закон вне связи с какими-либо конституционно значимыми целями устанавливает *пожизненное и безусловное лишение пассивного избирательного права* граждан, осужденных к лишению свободы за совершение тяжких и (или) особо тяжких преступлений, **независимо от факта погашения или снятия судимости**, а также от того, было ли лицо освобождено от реального отбытия наказания, и тем самым **вводит дополнительную и не пропорциональную содеянному ответственность**, в том числе за деяния, совершенные до введения данного законоположения в действие, **придавая ему обратную силу и отменяя презумпцию добропорядочности и невиновности**, а также необоснованно ставит таких граждан в неравное по сравнению с другими категориями граждан положение в вопросах реализации пассивного избирательного права.



Конституционный Суд установил:

- Право избирать (активное избирательное право) и быть избранным (пассивное избирательное право) в органы государственной власти и органы местного самоуправления, будучи элементом конституционного статуса избирателя, является одновременно и элементом публично-правового института свободных выборов - в нем воплощаются **как личный интерес** конкретного гражданина в принятии непосредственного участия в управлении делами государства, **так и публичный интерес**, реализующийся в объективных итогах выборов и формировании на этой основе самостоятельных и независимых органов публичной власти.
- Право граждан на участие в управлении делами государства, в том числе на занятие выборной публичной должности, и право избирать и быть избранными посредством свободных выборов в органы государственной власти и органы местного самоуправления на основе всеобщего и равного избирательного права, гарантированные статьями 3 и 32 Конституции Российской Федерации, **не будучи абсолютными, могут быть подвергнуты определенным ограничениям** при соблюдении указанных в ней критериев.



Конституционный Суд установил:

- Право быть избранным в органы государственной власти и органы местного самоуправления, которое, по смыслу статей 3 и 32 Конституции РФ, не сводится к участию гражданина в выборах, **неразрывно связано с правом занимать публичную должность** и тем самым осуществлять политическую власть, в том числе принимать нормативные правовые и правоприменительные акты, обязательные для других лиц. Соответственно, в отношении пассивного избирательного права **могут вводиться более строгие, чем в отношении активного избирательного права, ограничения**, ведущие к исключению определенных категорий граждан из числа лиц, имеющих право претендовать на занятие выборной публичной должности.

Конституционный Суд установил:

- Правовая демократия, чтобы быть устойчивой, нуждается в эффективных правовых механизмах, способных **охранять ее от злоупотреблений и криминализации публичной власти, легитимность которой во многом основывается на доверии общества.**
- Создавая соответствующие правовые механизмы, федеральный законодатель вправе установить повышенные требования к репутации лиц, занимающих публичные должности, с тем **чтобы у граждан не рождались сомнения в их морально-этических и нравственных качествах и, соответственно, в законности и бескорыстности их действий как носителей публичной власти,** в том числе использовать для достижения указанных целей определенные ограничения пассивного избирательного права.

Конституционный Суд установил:

Такому подходу обычно противопоставляется тезис о народе как суверене, который **волен сам выбрать любого кандидата, независимо от его качеств, как бы отпуская ему все прошлые грехи** (vox populi vox Dei). Однако подобное представление о народовластии **противоречит принципам правовой демократии и верховенства права**, предполагающим всеобщую - в том числе самого народа, объединенного в государство, - связанность правом и конституцией. Необходимость соблюдения конституционного баланса публичных и частных интересов ориентирует на то, чтобы на пути во власть людей, пренебрегающих законом, существовали достаточно **жесткие преграды, которые не сводятся к возможности избирателей составить свое мнение о личности кандидата, в том числе ознакомившись с его официально обнародованной биографией, включая сведения о его бывшей судимости**. Совершенное когда-либо в прошлом тяжкое или особо тяжкое преступление является обстоятельством, несомненно **влияющим на оценку избирателями репутации кандидата** на выборную должность и тем самым определяющим **степень доверия граждан к институтам представительной демократии**, а в конечном счете - их уверенность в незыблемости верховенства права и правовой демократии.

Исходя из этого **ограничение пассивного избирательного права и, соответственно, запрет занимать выборные публичные должности** для лиц, совершивших тяжкие и особо тяжкие преступления, как мера, направленная на предотвращение подрыва социальной поддержки и легитимности органов публичной власти, преследует конституционно значимые цели повышения конституционной ответственности и действенности принципов правового демократического государства, сохранения и надлежащего функционирования публичного правопорядка, предупреждения криминализации власти. *(Далее следуют ссылки на международные акты).*



Конституционный Суд установил:

Об обратной силе:

По своей природе в системе действующего правового регулирования ограничение пассивного избирательного права **непосредственно не относится к мерам уголовной ответственности**, поскольку носит не уголовно-правовой, а **конституционно-правовой характер**: оно введено федеральным законодателем в качестве особого конституционно-правового дисквалифицирующего препятствия для занятия выборных публичных должностей (и, следовательно, для возможности баллотироваться на соответствующих выборах), сопряженного с повышенными репутационными требованиями к носителям публичной (политической) власти, что обусловлено их **прямым участием в принятии правовых актов (нормативных и индивидуальных) и ответственностью, с которой связано осуществление ими своих полномочий.**



Конституционный Суд установил:

Пожизненный запрет на занятие должностей в сфере государственной деятельности в связи с имеющейся или имевшейся судимостью установлен, в частности, *в отношении судей, прокурорских работников, сотрудников полиции и Следственного комитета.*

Такого же рода запрет действует и для лиц, осуществляющих трудовую деятельность *в сфере образования, воспитания, развития несовершеннолетних, организации их отдыха и оздоровления, медицинского обеспечения, социальной защиты и социального обслуживания, в сфере детско-юношеского спорта, культуры и искусства с участием несовершеннолетних,* если такие лица имеют или имели судимость за совершение тяжких или особо тяжких преступлений, а также преступлений против половой неприкосновенности и половой свободы личности.

Его введение, обусловленное спецификой указанной деятельности, как следует из правовой позиции КС РФ, не выходит за пределы ограничений, предусмотренных статьей 55 (части 2 и 3) Конституции Российской Федерации, **поскольку не отменяет самого права на занятие трудовой деятельностью в иных сферах.**



Конституционный Суд установил:

Подпункт "а" пункта 3.2 статьи 4 ФЗ об основных гарантиях *не позволяет* проследить между совершенным преступлением и дальнейшим запретом на занятие любой выборной публичной должности иную связь, кроме предположения о том, что лицо, когда-либо осужденное к лишению свободы, *недостойно* осуществлять публичные властные и управленческие функции. Между тем **нелимитированное по времени** ограничение федеральным законом пассивного избирательного права **не может быть оправдано одним фактом судимости как его единственным обоснованием** - такое **ограничение не может быть необратимым**, по смыслу статей 32 (часть 3) и 55 (части 2 и 3) Конституции Российской Федерации оно допустимо лишь *как временная мера*.

Конституционный Суд установил:

- Соразмерность ограничений пассивного избирательного права предполагает не одно только исключение бессрочности запрета на его реализацию. При наличии определенного, достаточно продолжительного, срока ограничения данного права **соразмерность должна обеспечиваться** не за счет одного лишь его законодательного распространения на категории тяжких и особо тяжких преступлений, но и **посредством индивидуализации назначаемого судом наказания, соответствующего характеру и степени общественной опасности преступления, относящегося к указанным категориям, обстоятельствам его совершения и личности виновного.**
- Дифференциация и индивидуализация ограничений пассивного избирательного права могут быть обеспечены **за счет законодательной детализации** самих нормативных ограничений (распространение их на определенные категории и (или) виды преступлений), сочетаемой с назначением судом в приговоре - с учетом характера и общественной опасности деяния и иных обстоятельств дела, в том числе личности виновного, - наказания не ниже определенного предела, что уже в силу самого закона без специального указания на такое ограничение в приговоре, будет равнозначным



Конституционный Суд постановил:

1. Признать подпункт "а" пункта 3.2 статьи 4 ФЗ "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации":

- соответствующим Конституции **в той мере**, в какой установленное им в отношении граждан РФ, осужденных к лишению свободы за тяжкие и (или) особо тяжкие преступления, **ограничение пассивного избирательного права, не являющееся уголовным наказанием, может применяться в механизме общеправовых последствий осуждения без специального указания в приговоре** в качестве установленного на определенный срок конституционно-правового дисквалифицирующего препятствия для занятия такими лицами выборных публичных должностей после отбытия ими наказания;
- не соответствующим Конституции Российской Федерации, **в той мере**, в какой им установлено **бессрочное и недифференцированное ограничение** пассивного избирательного права в отношении граждан Российской Федерации, осужденных к лишению свободы за совершение тяжких и (или) особо тяжких преступлений.



Конституционный Суд постановил:

2. Признать положения подпункта "а" п.3.2 ст.4 ФЗ об основных гарантиях и ч.6 ст. 86 УК РФ в их взаимосвязи **не противоречащими Конституции**, поскольку - по конституционно-правовому смыслу этих законоположений в системе действующего правового регулирования - предполагается, что **сроки вводимых федеральным законом ограничений пассивного избирательного права, по общему правилу, должны устанавливаться соответственно дифференциации сроков судимости**, предусмотренных Уголовным кодексом Российской Федерации.

В исключительных случаях за отдельные тяжкие и особо тяжкие преступления, исходя из повышенной степени их общественной опасности, федеральным законом **могут вводиться ограничения пассивного избирательного права и на более продолжительные сроки** - с соблюдением конституционных критериев соразмерности и необходимости.



Конституционный Суд постановил:

3. Признать положения подпункта "а" п.3.2 ст.4 ФЗ об основных гарантиях и ч.1 ст.10 УК РФ в их взаимосвязи - в той мере, в какой данные законоположения по смыслу, придаваемому им правоприменительной практикой, служат основанием **для отказа в восстановлении пассивного избирательного права гражданам, которые были осуждены к лишению свободы за совершение тяжких и (или) особо тяжких преступлений и судимость которых снята или погашена, в случае принятия нового уголовного закона, в соответствии с которым совершенные ими деяния более не признаются тяжкими или особо тяжкими преступлениями, - не соответствующими Конституции, ее статьям 19 (часть 1), 32 (части 1, 2 и 3) и 54 (часть 2).**

Избирательная система

Установленный законом способ
определения результатов голосования и
порядок распределения мандатов
между партиями и/или кандидатами



Основные виды избирательных систем

1. Мажоритарная:

для избрания кандидат должен получить *большинство* голосов избирателей данного округа или страны в целом (применима для выборов как депутатов, так и единоличных должностей)

2. Пропорциональная:

депутатские места распределяются в парламенте между партиями *пропорционально* от числа голосов, которые получила каждая партия



Мажоритарная система

Мажоритарная система относительного большинства – для победы нужно получить больше голосов, чем любой другой кандидат. Не обязательно больше половины

Мажоритарная система абсолютного большинства – для победы нужно получить более половины всех голосов

Мажоритарная система квалифицированного большинства – для победы нужно получить гораздо больше, чем половина голосов (например, 65%)

Мажоритарная система

Округа

Униноминальные

Плюриноминальные



Пропорциональная система

- Самое сложное при пропорциональной системе подсчитать, сколько мест причитается той или иной партии
- Часто распределение осуществляется путем установления **избирательной квоты (избирательного метра)**
- Определяется обычно путем деления **общего числа** действительных голосов на **число мандатов**, приходящихся на данный избирательный округ.
- *225 мандатов и например, 100 млн. голосов.*

$$100\ 000\ 000 : 225 = 444\ 444,4$$

- После этого от каждого партийного списка мандаты получают столько человек, сколько раз квота укладывается в собранное партией число голосов. *Допустим, за партию проголосовало 1,5 млн. голосов. Это делим на 444 444,4. Получается 3,375 места. Куда девать дробную часть?*
- **Остаток !**
- Весь вопрос, **как учесть остатки**



Способы учета остатков

Правило наибольшего остатка (метод Т. Хэра)

Дополнительные места из числа нераспределенных получают партии, имеющие наибольшие остатки, хотя и не строго пропорционально числу полученных голосов

Есть также методы:

В. д'Ондта, Имперали, Лаге, «датский метод»



Смешанная связанная система

Распределение мест по мажоритарной системе **зависит от результатов выборов по пропорциональной системе.**

В этом случае **кандидаты в мажоритарных округах выдвигаются политическими партиями**, участвующими в выборах по пропорциональной системе. Мандаты, полученные партиями в мажоритарных округах, распределяются в зависимости от результатов выборов по пропорциональной системе.



Смешанная несвязанная система

Распределение мандатов по мажоритарной системе **никак не зависит** от результатов выборов по пропорциональной системе.



Мажоритарная система: плюсы и минусы

Плюсы

- Тесная связь с избирателями
- Более простой подсчет голосов

Минусы

- Связь с избирателями работает, когда округ не очень большой (*хорошо работала при избирательных цензах*)
- Слабо воздействует на формирование партий
- Нет защиты от популистов, авантюристов
- Нет соответствия между реальным весом партий и числом мест в парламенте
- Перебежчики из фракций



Пропорциональная система: ПЛЮСЫ И МИНУСЫ

Плюсы

- Более полный учет разнообразных интересов и ценностей, существующих в данном обществе
- Быстрее формируются партии

Минусы

- Обезличенность партийных списков
- Невозможность обеспечить стабильное большинство в парламенте (если много мелких партий)
- Сложность подсчета голосов



Проблема величины заградительного барьера

- 10% – Турция
- 5% – Россия
- 5% – ФРГ
- 4% – Австрия, Норвегия, Швеция
- 3% – Аргентина, Греция, Испания
- От 0,67% до 2% – Дания, Израиль, Нидерланды
- 0% – Ирландия, Португалия, Финляндия и др.



Образование одномандатных избирательных округов (на примере выборов в ГД)

1. Округа, примерно одинаковые по численности (отклонение не более 10%)
2. Определяется **единая норма представительства (ЕНП)**. Общее число избирателей делится на общее число одномандатных округов (225). В 2017 г. **111 425 443** избирателей. Тогда $ЕНП = 495\,224,2$
3. **Предварительное число округов в субъекте РФ** определяется путем деления числа избирателей в субъекте РФ на ЕНП. Допустим, 10 млн. избирателей. Получится: 20,2. **Целая часть** полученного частного и является *предварительно* установленным **числом одномандатных избирательных округов** для соответствующего субъекта РФ (= 20).
4. Субъектам РФ, в которых число избирателей меньше ЕНП (таких у нас 15), выделяется **по одному одномандатному округу** из общего числа избирательных округов.
5. Оставшиеся одномандатные округа распределяются **по одному** между субъектами РФ, у которых частное больше единицы и **имеет наибольшую дробную часть**.
6. Если число распределенных округов больше 225, то предусмотрено еще одно правило перераспределения числа округов, но только у субъектов РФ, где численность избирателей больше ЕНП.

Система избирательных комиссий

- **Центральная избирательная комиссия РФ (ЦИК РФ)**
- **избирательные комиссии субъектов РФ и муниципальных образований;**
- **территориальные (районные, городские и другие) комиссии (ТИК);**
- **окружные избирательные комиссии (ОИК);**
- **участковые комиссии (УИК).**



Центризбирком РФ

- Постоянная основа. Срок полномочий – 5 лет.
- 15 членов: 5 – от ГД, 5 – от СФ, 5 – от Президента РФ
- Основные функции:
 - ✓ общий контроль, в т.ч. рассмотрение жалоб, помощь избиркомам;
 - ✓ нормативное регулирование (методический характер);
 - ✓ объявление результатов общероссийских выборов;
 - ✓ организация финансирования, распределение бюджетных средств по комиссиям.
- При выборах депутатов ГД и Президента РФ:
 - ✓ регистрирует федеральные списки (партий) / кандидатов на должность Президента;
 - ✓ утверждает текст бюллетеня;
 - ✓ определяет результаты выборов и осуществляет их официальное опубликование;
 - ✓ назначает и организует повторные выборы;
 - ✓ признает выборы несостоявшимися или недействительными.



Избиркомы субъектов РФ

- Формируются на основе предложений партий, прошедших в ГД или заксобрания соответствующего субъекта РФ
- Являются *высшими инстанциями* при проведении выборов законодательных органов и глав администраций *субъектов РФ*;
- Формируют ТИКи и контролируют их;
- При выборах депутатов ГД и Президента РФ *устанавливают итоги голосования* на территории субъекта РФ, сообщают их СМИ и передают протокол об итогах голосования в ЦИК РФ.



ТИКи

- Их существование вызвано сугубо функциональной потребностью – там, где в субъекте РФ много участковых комиссий (для облегчения подсчета голосов)
- Действуют на постоянной основе (срок полномочий – 5 лет)
- В каждой административно-территориальной единице может быть образовано несколько ТИКов
- Формируют УИКи и назначают их председателей;
- Составляют списки избирателей по каждому участку;
- Выдают открепительные удостоверения;
- Устанавливают итоги голосования на своей территории, сообщают их СМИ и передают про об итогах голосования в избирком субъекта РФ.

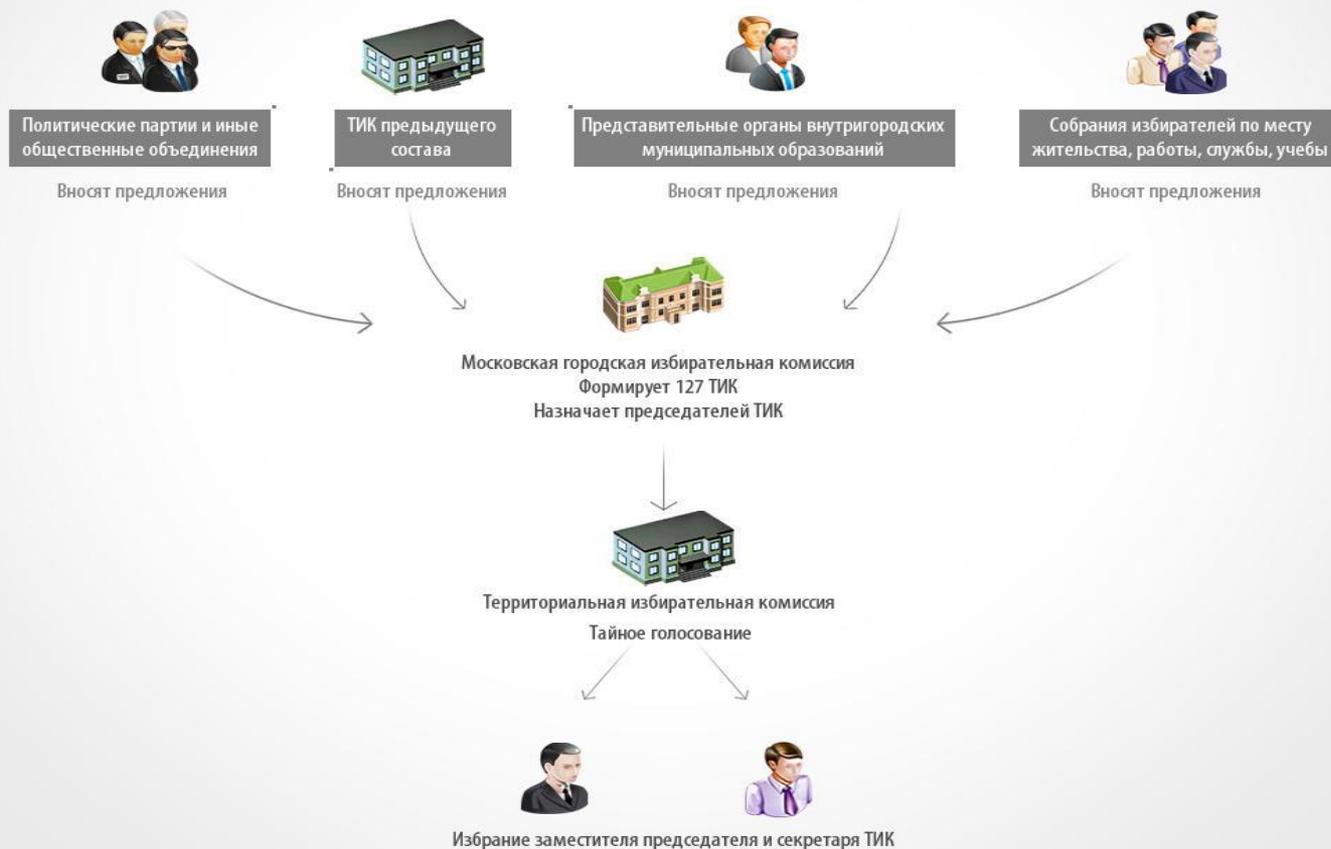


Пример: ТИКи в Москве

Порядок формирования территориальной избирательной комиссии

Установлен статьями 22 и 26 Федерального закона от 12.06.2002 г. №67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан РФ».

Субъекты права внесения предложений по кандидатурам в состав ТИК



ОИКи

Образуются, когда и если выборы проходят по одномандатным или многомандатным округам.

Разные округа в зависимости от избираемого *органа* власти и *уровня* власти (федеральный, региональный, муниципальный)



УИКи

- Собственно проведение выборов и первичный подсчет голосов
- Образуются соответствующими ТИКаами



Цитата дня

Люди моей страны имеют право и должны иметь возможность, в соответствии с действием конституции, на свободные выборы с тайным голосованием, чтобы выбирать или изменять форму правления, при котором они живут...

Уинстон Черчилль – британский государственный и политический деятель (1874–1965)



Недопустимость монопольного обладания властью

Разделение властей

+

Система сдержек и противовесов
(баланс властных прерогатив)



Система сдержек и противовесов

checks and balances

Система конституционных
полномочий, имеющая целью
не позволить ни одному из
публичных институтов
добиться доминирования в
государстве



Постановление КС РФ от 18 января 1996 г. № 2-П «По делу о проверке конституционности ряда положений Устава (Основного Закона) Алтайского края

(статей 44, 45, абзаца 2 части четвертой статьи 71, абзацев 11 и 12 статьи 73, статьи 77, частей второй и третьей статьи 81, части первой статьи 82, части второй статьи 83, части второй статьи 84, статьи 85 и части второй статьи 87)»

С запросом обратилась *Администрация Алтайского края*

Предмет рассмотрения: 11 положений Устава, устанавливающих систему органов государственной власти края.

Заявители считают, что установленная нормами система органов государственной власти края *противоречит*, среди прочего, *принципу разделения властей* и вытекающей из него **самостоятельности** органов государственной власти.

Конституционный Суд установил:

- Разделение единой государственной власти на законодательную, исполнительную и судебную предполагает установление такой системы правовых гарантий, сдержек и противовесов, которая **исключает возможность концентрации власти** у одной из них, обеспечивает самостоятельное функционирование всех ветвей власти и одновременно - их взаимодействие.
- Согласно Уставу, законы подписывает Председатель Законодательного собрания. Но **принятие и промульгация** законов одним и тем же органом **нарушает баланс** властей в сфере законодательства. Промульгацией закон, принятый органом законодательной власти, обретает силу правового акта единой государственной власти.
- Ветви власти являются самостоятельными и потому **нельзя ставить исполнительную власть в подчиненное положение**, что подтверждается и ч. 2 ст. 95 Конституции РФ (кто входит в СФ).
- По Уставу главу администрации избирает Законодательное собрание. Тем самым оно превращено в своеобразную коллегию, решение которой **подменяет прямое волеизъявление избирателей**, что противоречит Конституции (?)

Конституционный Суд установил:

- Устав устанавливает, что Законодательное собрание **утверждает структуру администрации и основных руководителей, выражает им недоверие и отстраняет от должности.** Тем самым нарушен конституционный принцип самостоятельности исполнительной власти субъекта РФ. (?????)
- Устав предусматривает возможность **отстранения от должности главы администрации** края на основании судебного решения, подтверждающего наличие в его действиях признаков грубого нарушения законодательства. Освобождение главы администрации от должности не может основываться на судебном решении о наличии неких "признаков" какого-либо нарушения, поскольку это делает основания освобождения по существу неопределенными. Отстранение может быть только временным. (*Ср. с действующим законом*).
- Уставом установлена обязанность Администрации предоставлять ежегодный доклад о своей деятельности и деятельности исполнительной государственной власти края. Т.е. вводится **общая подотчетность** исполнительной власти по всем вопросам ее компетенции власти законодательной, с правом последней давать какие-либо указания. Это не соответствует принципу разделения властей (???). Но не может рассматриваться как нарушающее принцип разделения властей представление докладов, посланий и других сообщений, имеющих

Идейное и политическое многообразиие

1. Недопустимость государственной или обязательной идеологии.
2. Многопартийность.
3. Равенство прав общественных объединений.
4. Пределы плюрализма.



Единомыслие – враг государства

Аристотель: «Ясно, что **государство при постоянно усиливающемся единстве перестанет быть государством**. Ведь по своей природе государство представляется неким множеством. Если же оно стремится к единству, то в таком случае из государства образуется семья, а из семьи – отдельный человек: семья, как всякий согласится, отличается большим единством, нежели государство, а один человек, нежели семья. Таким образом, если бы кто-нибудь и оказался в состоянии осуществить это, то все же этого не следовало бы делать, так как **он тогда уничтожил бы государство**»



Экстремистская деятельность (экстремизм) по ФЗ от 25 июля 2002 г.

«О противодействии экстремистской деятельности»

- 1) **насильственное** изменение основ конституционного строя и нарушение целостности Российской Федерации;
- 2) публичное **оправдание** терроризма и иная террористическая деятельность;
- 3) **возбуждение** социальной, расовой, национальной или религиозной розни;
- 4) **пропаганда** исключительности, превосходства либо неполноценности человека по признаку его социальной, расовой, национальной, религиозной или языковой принадлежности или отношения к религии;
- 5) **нарушение прав, свобод и законных интересов** человека и гражданина в зависимости от его социальной, расовой, национальной, религиозной или языковой принадлежности или отношения к религии;
- 6) **воспрепятствование осуществлению гражданами их избирательных прав** и права на участие в референдуме или нарушение тайны голосования, соединенные с насилием либо угрозой

Экстремистская деятельность (экстремизм) по

ФЗ от 25 июля 2002 г.

«О противодействии экстремистской деятельности»

- 7) **воспрепятствование законной деятельности** государственных органов, органов местного самоуправления, избирательных комиссий, общественных и религиозных объединений или иных организаций, соединенное с насилием либо угрозой его применения;
- 8) совершение преступлений **по мотивам**, указанным в п. "е" ч.1 ст.63 УК РФ;
- 9) **пропаганда** и публичное демонстрирование нацистской атрибутики или символики либо атрибутики или символики, сходных с нацистской атрибутикой или символикой до степени смешения, либо публичное демонстрирование атрибутики или символики экстремистских организаций;
- 10) **публичные призывы** к осуществлению указанных деяний либо массовое распространение заведомо экстремистских материалов, а равно их изготовление или хранение в целях массового распространения;

Экстремистская деятельность (экстремизм) по ФЗ от 25 июля 2002 г.

«О противодействии экстремистской деятельности

- 11) публичное заведомо **ложное обвинение** лица, замещающего государственную должность РФ или государственную должность субъекта РФ, в совершении им в период исполнения своих должностных обязанностей деяний, указанных в настоящей статье и являющихся преступлением;
- 12) **организация и подготовка** указанных деяний, а также **подстрекательство** к их осуществлению;
- 13) **финансирование** указанных деяний либо иное содействие в их организации, подготовке и осуществлении, в том числе путем предоставления учебной, полиграфической и материально-технической базы, телефонной и иных видов связи или оказания информационных услуг.

Политическая конкуренция

Йозеф Шумпетер (1883–1950): Демократия – это «такое институциональное устройство для принятия политических решений, в котором индивиды приобретают власть принимать решения **путем конкурентной борьбы за голоса избирателей**».

Карл Поппер (1902-1994) : «De facto существуют лишь две формы государственного устройства: та, при которой возможна **бескровная смена правительства посредством проведения выборов**, и та, где это невозможно. Обычно первая форма зовется демократией, а вторая — диктатурой или тиранией».

Политическая партия

ФЗ «О ПОЛИТИЧЕСКИХ ПАРТИЯХ» от 11 июля 2001 г. № 95-ФЗ

Смысл (назначение):

«Политическая партия - это общественное объединение, созданное в целях *участия граждан Российской Федерации в политической жизни общества* посредством (1) формирования и (2) выражения их политической воли, (3) участия в общественных и политических акциях, (4) в выборах и референдумах, а также (5) в целях представления интересов граждан в органах государственной власти и органах местного самоуправления» (ст.3).



Основные цели политической партии:

- формирование **общественного мнения**;
- политическое **образование и воспитание** граждан;
- выражение **мнений граждан по любым вопросам общественной жизни**, доведение этих мнений до сведения широкой общественности и органов государственной власти;
- выдвижение **кандидатов (списков кандидатов) на выборах** Президента РФ, депутатов Государственной Думы, высших должностных лиц субъектов РФ, в законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов РФ, выборных должностных лиц местного самоуправления и в представительные органы муниципальных образований, участие в указанных выборах, а также в работе избранных органов.



Требования к созданию партии

- партия должна иметь **региональные отделения** не менее чем в половине субъектов РФ, при этом в субъекте РФ может быть создано только одно региональное отделение данной политической партии;
- в партии должно состоять не менее **пятисот** членов политической;
- руководящие и иные органы партии, ее региональные отделения и иные структурные подразделения должны находиться **на территории Российской Федерации.**



Ограничения на создание и деятельность политических партий (ст.9)

1. Запрещаются создание и деятельность политических партий, цели или действия которых направлены на осуществление **экстремистской** деятельности.
2. Не допускается создание политических партий по признакам **профессиональной, расовой, национальной или религиозной принадлежности** (указание в уставе и программе политической партии целей защиты профессиональных, расовых, национальных или религиозных интересов, а также отражение указанных целей в наименовании политической партии). Политическая партия не должна состоять из лиц одной профессии.
3. Структурные подразделения политических партий создаются и действуют **только по территориальному признаку**. Не допускается создание структурных подразделений политических партий в органах государственной власти и органах местного самоуправления, в Вооруженных Силах Российской Федерации, в правоохранительных и иных государственных органах, в государственных и негосударственных организациях.
4. Запрещается вмешательство политических партий в **учебный процесс** образовательных учреждений.
5. Создание и деятельность на территории Российской Федерации политических **партий иностранных государств** и структурных подразделений указанных партий не допускаются.

ГОСУДАРСТВЕННОЕ ФИНАНСИРОВАНИЕ ПОЛИТИЧЕСКИХ ПАРТИЙ

- Государственное финансирование осуществляется по итогам участия политических партий в выборах.
- Политические партии имеют право на получение средств федерального бюджета :
 - а) если федеральный список кандидатов, выдвинутый политической партией на выборах депутатов Государственной Думы, получил по результатам выборов не менее **3% голосов** избирателей, принявших участие в голосовании по федеральному избирательному округу;
 - б) если зарегистрированный кандидат на должность Президента РФ, выдвинутый политической партией, получил по результатам выборов не менее **3% голосов** избирателей, принявших участие в голосовании.
- Размер финансирования:
 - ✓ По выборам в Госдуму: 110 руб. X на число голосов, поданных за партийный список.
 - ✓ По выборам Президента РФ: одновременно 20 руб. X на число голосов, поданных за кандидата.

Постановление КС РФ от 15 декабря 2004 г. №18-П «По делу о проверке конституционности пункта 3 статьи 9 Федерального закона "О политических партиях" в связи с запросом Коптевского районного суда города Москвы, жалобами общероссийской общественной политической организации "Православная партия России" и граждан И.В. Артемова и Д. А. Савина»

- Заявителям было отказано в регистрации политических партий из-за несоответствия названий партий требованиям федерального законодательства
- Предмет рассмотрения: норма в части, не допускающей создание политических партий ***по признакам национальной или религиозной принадлежности***
- Заявители считают, что ***п.3 ст. 9 ФЗ:***
 - нарушает свободу объединений и принцип равноправия
 - не согласуется со ст.13 (ч.5) Конституции РФ, закрепляющей основания, по которым в РФ запрещается создание и деятельность общественных объединений.

Конституционный Суд установил

- Законодатель вправе регулировать правовой статус партий, не искажая само существо права на объединение в политические партии, т.е. ограничения должны быть **необходимыми и соразмерными** конституционно значимым целям.
- Представители **любой национальности и любого вероисповедания** могут без какого-либо ограничения стать членами партии близкой им по целям и устремлениям, и таким образом реализовать свое право на объединение.
- Консолидируя **политические интересы** граждан, политические партии способствуют формированию политической воли народа. **В конкурентной борьбе партий за политическую власть** создается та необходимая демократическая среда, которая позволяет многонациональному российскому народу как носителю суверенитета и единственного источника власти в РФ осознанно **выбрать оптимальные направления развития общества и государства** и достичь гражданского согласия.



Конституционный Суд установил

- Религиозное объединение не может подменять политическую партию, оно надпартийно и неполитично, партия в силу своей политической природы не может быть религиозной организацией, она над(вне)конфессиональна.
- К России **не может применен принцип светского государства в понимании, сложившемся в странах с моноконфессиональным и мононациональным устройством общества и с развитыми традициями религиозной терпимости и плюрализма** («христианский» у них – принадлежность к европейской системе ценностей и культуре).
- На современном этапе российское общество, в том числе политические партии и религиозные объединения, еще не приобрели прочный опыт демократического существования. Поэтому **возможно расслоение** многонационального общества, политизация религии и религиозных объединений, клерикализация партий.

Демократическое государство (определение):

Государство, в котором высшее (суверенное) право **определять политику** (направления политики), выносить **политическую оценку** власти и в соответствии с этой оценкой **мирно менять** представителей власти принадлежит **народу** и осуществляется **народом**.



Спасибо за внимание!

