

ОРГАНЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ

Орган государственного управления – это государственный орган (организация), призванный осуществлять исполнительную и распорядительную деятельность (исполнительную власть) посредством повседневной и практической организации исполнения Конституции, законов и иных нормативных правовых актов.

Крамник, А.Н.

ОСНОВНАЯ ЛИТЕРАТУРА

- Габричидзе, Б.Н., Елисеев Б.П. Российское административное право: Учеб. для вузов. – М.: Норма-ИНФРА-М, 1998.
- Гавриленко, Д.А. Административное право Республики Беларусь: Курс лекций / Д.А. Гавриленко, И.И. Мах. – Мн.: Дикта, 2004.
- Гавриленко, Д.А., Гавриленко С.Д. Административное право: Учеб. пособие. – Мн.: Амалфея, 2002.
- Крамник, А.Н. Курс административного права Республики Беларусь: Учеб. пособие – Мн.: Тесей, 2007.
- Мах, И.И. Административное право Республики Беларусь: курс лекций / И.И. Мах. – Минск: Амалфея, 2008. – 704 с.

ОСНОВНАЯ ЛИТЕРАТУРА

- Ноздрачев, А.Ф. Административное право: Фундамент. курс. – М., 1992.
- Сухаркова, А.И. Административное право Республики Беларусь: Учеб. пособие. – Мн.: Молодежное науч. о-во, 2001.
- Тихомиров, Ю.А. Курс административного права и процесса. – М., 1998.
- Пугачёва, Т.И. Административное право: практикум для студентов специальности 1-24 01 02 «Правоведение» / Т.И. Пугачёва. – Новополоцк: ПГУ, 2012. - 148 с.
- Пугачева, Т.И. Административное право: учеб.-метод. комплекс для студентов спец. 1-24 01 02 «Правоведение». В 4 ч. Ч. 1. / Т.И. Пугачева.- Новополоцк: ПГУ, 2006. – 460.

ВОПРОСЫ ТЕМЫ:

1. Понятие органа государственного управления (исполнительной власти).
2. Структурные звенья системы государственного управления.
2. Принципы построения и деятельности органов государственного управления.
3. Порядок формирования органов государственного управления.
4. Организационная структура и штаты органов государственного управления.
5. Виды органов государственного управления.

ПОНЯТИЕ ОРГАНА ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ (ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ)

Орган государственного управления (исполнительной власти) представляет собой часть механизма (системы) исполнительной власти, выступает по поручению и от имени государства, обладает собственной компетенцией, осуществляет в порядке исполнительно-распорядительной деятельности полномочия, повседневное непосредственное руководство объектами хозяйственного, социально-культурного и административно-политического строительства присущими ему приемами и методами деятельности.

Орган исполнительной власти – составная часть механизма (системы) исполнительной власти; действует в сфере исполнительной власти; выступает по поручению и от имени государства; осуществляет деятельность исполнительного и распорядительного характера; обладает собственной компетенцией; имеет свою структуру, применяет присущие ему формы и методы деятельности.

Б.Н. Габричидзе, Б.П. Елисеев

ПРИЗНАКИ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ:

- осуществляют специфическую по своему содержанию и методам деятельность – государственное управление;
 - являются субъектами исполнительной власти и в то же время специальным субъектом государственного управления;
 - наделены государственно-властными полномочиями, реализуемыми ими в характерных для этих органов правовых формах;
 - правовое положение органов государственного управления находит свое выражение в их компетенции.
-

ОСОБЕННОСТИ ПРАВОВОГО ПОЛОЖЕНИЯ ОГУ:

- они осуществляют свою деятельность на основе Конституции и принятых в соответствии с ней законов;
- в процессе осуществления исполнительно-распорядительной деятельности они действуют юридически властно, используя для этого правовые средства нормотворческого, оперативно-исполнительного (распорядительного) и юрисдикционного (правоохранительного) характера;
- ведущие звенья системы органов управления образуются непосредственно органами государственной власти;
- все они непосредственно или через вышестоящие звенья подотчетны и подконтрольны органам государственной власти;
- каждый нижестоящий орган управления подчиняется по вертикали соответствующему вышестоящему органу.

СТРУКТУРНЫЕ ЗВЕНЬЯ СИСТЕМЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ:

- 1) Президент Республики Беларусь;
- 2) Аппарат Президента Республики Беларусь:
 - Администрация Президента Республики Беларусь;
 - Управление делами Президента Республики Беларусь;
 - Совет Безопасности Республики Беларусь;
 - Комитет государственного контроля Республики Беларусь;
- 3) Национальный банк Республики Беларусь;
- 4) Совет Министров Республики Беларусь:
 - Президиум Совета Министров Республики Беларусь;
 - Аппарат Совета Министров Республики Беларусь;
- 5) министерства Республики Беларусь;
- 6) государственные комитеты Республики Беларусь;
- 8) Высшая аттестационная комиссия Республики Беларусь;
- 9) Национальная академия наук Беларуси;
- 10) государственные организации (администрация государственных организаций), подчиненных Совету Министров Республики Беларусь;
- 11) органы исполнительной власти на местном уровне:
 - органы местного управления (местные исполнительные комитеты, местные администрации, отделы и управления исполкомов, местных администраций);
 - органы государственного управления на местах;
- 12) администрации государственных предприятий, учреждений, организаций.

ПРИНЦИПЫ ПОСТРОЕНИЯ И ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ

**Принципы построения органов
государственного управления :**

- отраслевой;
 - линейный;
 - функциональный;
 - территориальный.
-

ОТРАСЛЕВОЙ ПРИНЦИП

Отраслевой принцип построения аппарата управления используется там и тогда, где и когда необходимо объединить под началом одного органа однородные объекты (предприятия, учреждения) управления, занимающиеся хозяйственной, социально-культурной или административно-политической деятельностью.

ЛИНЕЙНЫЙ ПРИНЦИП

Линейный принцип предполагает, что у одного начальника несколько подчинённых, но подчинённый имеет только одного начальника. Во внешнем управлении подчинёнными могут быть организации, органы управления.

ФУНКЦИОНАЛЬНЫЙ ПРИНЦИП

Функциональный принцип предполагает построение аппарата управления таким образом, что образуемому органу управления поручается осуществлять одну или несколько управленческих функций по отношению к объекту, не находящемуся в его административном подчинении.

ТЕРРИТОРИАЛЬНЫЙ ПРИНЦИП

Суть территориального принципа состоит в том, что создается такой орган, который осуществляет общее управление в отношении всех объектов, расположенных на определенной территории (территории города, района, района в городе, области, всей республики).

ПРИНЦИПЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ:

- разделение труда;
- принцип полномочий и ответственности;
- дисциплина;
- единоначалие;
- единство действий (руководства);
- вознаграждение персонала (труда);
- централизация;
- скалярная цепь (иерархия);
- порядок;
- справедливость (или равенство общегражданского порядка);
- стабильность (устойчивость) персонала;
- инициатива;
- корпоративный дух (единение персонала).

ПОРЯДОК ФОРМИРОВАНИЯ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ

ОБРАЗОВАНИЕ ОГУ ТРЕБУЕТ РЕШЕНИЯ РЯДА ВОПРОСОВ:

- обоснования потребности, необходимости подобного органа;
- определения названия (наименования) органа;
- определения, кем он может быть создан;
- определения его места в системе механизма государственного управления;
- установления его компетентности;
- установления его взаимоотношений с другими органами как по вертикали, так и по горизонтали;
- определения источников финансирования;
- определения и утверждения организационной структуры и штатного расписания;
- определения территориального масштаба деятельности;
- подбора и зачисления работников – государственных служащих.

ОРГАНИЗАЦИОННАЯ СТРУКТУРА И ШТАТЫ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ

**Под организационной структурой органов
государственного управления понимается
внутреннее строение системы управления и
самого органа.**

СТРУКТУРА ОРГАНА ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ

- руководство;
 - отраслевые подразделения;
 - функциональные подразделения;
 - вспомогательные подразделения
-

ХАРАКТЕРНЫЕ ЧЕРТЫ СТРУКТУРНЫХ ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ

- выбор той или организационной структуры связан с четким определением функций каждого структурного подразделения и его ответственности за конкретный участок работы;
 - внутренняя структура представляет собой состав его внутренних подразделений, их соотношение и формы взаимодействия;
 - совокупность структурных подразделений образует рабочий аппарат данного органа;
 - каждое такое подразделение органа в соответствующей степени участвует в практической реализации его компетенции.
-

ШТАТ

Под штатами обычно понимается постоянный состав сотрудников в органе, количество государственных служащих, занятых в аппарате управления.

ШТАТНОЕ РАСПИСАНИЕ

Штатное расписание является юридическим документом, который составляется по определенной форме и утверждается, как правило, руководителем органа в пределах установленной вышестоящим органом численности расходов на содержание данного органа.

ВИДЫ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ

ПО МАСШТАБУ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ:

- общегосударственные;
 - местные.
-

ПО ПОРЯДКУ ОБРАЗОВАНИЯ:

образуемые:

- Президентом;
 - Советом Министров;
 - республиканскими органами государственного управления;
 - местными исполнительными и распорядительными органами.
-

ПО ХАРАКТЕРУ КОМПЕТЕНЦИИ:

- на органы общей компетенции;
 - на органы специальной компетенции;
 - на органы отраслевой компетенции;
 - на органы межотраслевой компетенции;
 - на органы хозяйственного руководства.
-

ПО ПОРЯДКУ РАЗРЕШЕНИЯ ПОДВЕДОМСТВЕННЫХ ВОПРОСОВ:

- на коллегиальные;
 - на единоначальные.
-

ПО ИСТОЧНИКУ ФИНАНСИРОВАНИЯ:

- госбюджетные;
 - хозрасчетные.
-